

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger**1. Indledning**

Landstingsforordning nr. 7 af 5. december 2008 om arbejdstageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse fra 2008 er i al væsentlighed konciperet med udgangspunkt i lov om arbejdstageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse. Det fremgår af forordningens almindelige bemærkninger, afsnit 2, side 2.

I Grønlandsk-dansk selvstyrekommissions betænkning nr. 1497 om selvstyre i Grønland findes et udkast til lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder. Lov nr. 463 af 12. juni 2009 om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder blev vedtaget i 2009. Loven blev således udarbejdet i forbindelse med udarbejdelsen af selvstyreloven. Af lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder § 2, stk. 1 og 2 fremgår det, at Grønlands Selvstyre sikrer, at de pligter og rettigheder, der følger af lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse finder tilsvarende anvendelse, når Grønlands Selvstyre i forbindelse med overtagelse af sagsområder overtager ikke-tjenestemandsansat personale.

Forordningen indeholder de regler som man i selvstyrekommissionens betænkning og i lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse har fundet bør gælde, når Grønlands Selvstyre overtager sagsområder.

Imidlertid indeholder forordningen ingen bestemmelse om, at forordningen finder anvendelse i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder. Dette er naturligt, da forordningen er fra før vedtagelsen af lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder.

Der findes ingen henvisning til forordningen i lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder.

Dette har skabt en del usikkerhed om, hvorvidt forordningens regler finder anvendelse på det overtagne ikke-tjenestemandsansatte personale, i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder.

Nærværende ændringsforslag skal tydeliggøre, at forordningen finder anvendelse på sager omfattet af lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres

overtagelse af sagsområder. Dette er i overensstemmelse med synspunkterne udtrykt i selvstyrekommisionens betænkning nr. 1497, om selvstyre i Grønland, særligt kapitel 11 og 14. Det er også i overensstemmelse med formålet i lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder.

Ændringsforslaget sikrer og tydeliggør retsstillingen for det ikke-tjenestemandsansatte personale, i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder.

Klarhed omkring arbejdstagernes retsstilling kan lette arbejdet med at gennemføre fremtidige overtagelser af sagsområder efter selvstyreloven.

2. Hovedpunkter i forslaget

Med § 1, stk. 5, præciseres, at når Grønlands Selvstyre overtager sagsområder, finder landstingsforordningen anvendelse på ikke-tjenestemandsansat personale, som overtages. Den nye bestemmelse skaber på den måde klarhed omkring personalets rettigheder ved overtagelse af sagsområder.

§ 1, stk. 5, har betydning for situationer, hvor personale overtages af Grønlands Selvstyre i forbindelse med overtagelse af et sagsområde fra Danmark. Det kan f.eks. være tilfældet, når overtagelse af et sagsområde indebærer oprettelse af nye myndigheder og nedlæggelse af danske myndigheder, der hidtil har haft ansvaret for det pågældende område. Som et eksempel på et sådant tilfælde kan nævnes en fremtidig grønlandsk overtagelse af politiet.

Tilføjelsen til landstingsforordningens § 1, stk. 2, 2. punktum in fine ”, jf. dog” er fundet nødvendig fordi § 1, stk. 2 ellers kan læses som stridende mod § 1, stk. 5.

Lovforslaget sammenholdt med gældende landstingsforordning	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1 I landstingsforordning nr. 7 af 5. december 2008, om arbejdstageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse foretages følgende ændringer:

<p><i>Stk. 2.</i> Landstingsforordningen finder anvendelse på offentlige og private virksomheder, der udøver en økonomisk aktivitet, uanset om aktiviteten udøves med henblik på opnåelse af økonomisk gevinst. En administrativ eller ved lov foretaget omorganisering af offentlige administrative myndigheder eller en overførsel af administrative funktioner mellem offentlige administrative myndigheder er ikke en overdragelse i forordningens forstand.</p>	<p>1. § 1, stk. 2, affattes således: ” <i>Stk. 2.</i> Landstingsforordningen finder anvendelse på offentlige og private virksomheder, der udøver en økonomisk aktivitet, uanset om aktiviteten udøves med henblik på opnåelse af økonomisk gevinst. En administrativ eller ved lov foretaget omorganisering af offentlige administrative myndigheder eller en overførsel af administrative funktioner mellem offentlige administrative myndigheder er ikke en overdragelse i forordningens forstand, jf. dog stk. 5.”</p>
	<p>2. I § 1 indsættes efter stk. 4, som nyt stykke: ” <i>Stk. 5.</i> Landstingsforordningen finder anvendelse på personalemæssige spørgsmål omfattet af § 2, stk. 1 i Lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. juli 2017.</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Der forventes ikke at være økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige. Ændringsforslaget præciserer således, hvad der hidtil har været anset for gældende ret. Ændringsforslaget medfører ingen meromkostninger eller yderligere administrative omkostninger for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Der forventes ikke at være nogen negative økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget har ingen konsekvenser for miljø, natur eller folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Med præciseringen af gældende ret får berørte borgere klarhed over, hvilke rettigheder og pligter der gælder, hvis de som led i Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder overgår til ansættelse i Grønlands Selvstyre.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ingen andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer mv.

Forslaget har i perioden 19. juni 2016 til 18. juli 2016 været offentliggjort på Grønlands Selvstyres høringsportal.

Forslaget var endvidere i høring hos følgende myndigheder, organisationer med videre: Formandens Departement, Finansdepartementet, Råstofdepartementet, Udenrigsdirektoratet, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Sundhed, Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Departementet for Natur, Miljø og Justitsvæsen, Departementet for Bølg, Byggeri og Infrastruktur.

Desuden blev forslaget d. 16. november til d. 15. december 2016 sendt i en ekstra høring til arbejdsmarkedets parter samt til kommunerne: SIK, NPK, PK, IMAK, ASG, AK, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, Qaasuitsup Kommunua, Qeqqata Kommunua. Forslaget blev sendt i den ekstra høring i samme udformning, som det forslag der blev sendt ud i første høring.

I samme periode blev forslaget igen offentliggjort på Grønlands Selvstyres høringsportal.

De modtagne høringssvar i forbindelse med den første høring og den ekstra høring behandles nedenfor.

Der er modtaget høringssvar fra følgende: Finansdepartementet/Økonomi- og Personalestyrelsen, Råstofdepartementet, Departementet for Familie, Ligestilling, Sociale Anliggender og Justitsvæsen, Departementet for Sundhed, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Atorfillit Kattuffiat (AK), IMAK, SIK og GE.

Råstofdepartementet, Departementet for Familie, Ligestilling, Sociale Anliggender og Justitsvæsen, Departementet for Sundhed, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug samt IMAK har ingen kommentarer til forslaget.

Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke bemærker: *”Det bemærkes, at ændringen drejer sig om overtagelse af sagsområder, der samtidigt medfører overtagelse af personale, hvorved der sker et arbejdsgiverskifte. Det kunne med fordel redegøres herfor. Eksempelvis om den nye bestemmelse antages at skulle finde anvendelse i forhold til overtagelse af sagsområder, hvorved der også overdrages institutioner m.v. med dertilhørende personale?”*.

Høringspartens bemærkning er fulgt, således at det i afsnit 2 i de almindelige bemærkninger beskrives hvordan § 1, stk. 5, bl.a. vil finde anvendelse, på situationer hvor overtagelse af sagsområder inkluderer overtagelse af institutioner med tilhørende personale. I en sådan situation reguleres forholdet mellem det ikke-tjenestemandsansatte personale og arbejdsgiveren (Grønlands Selvstyre) i reglerne i forordningen, jf. § 1, stk. 5.

Finansdepartementet/Økonomi- og Personalestyrelsen bemærker for det første, at man tilslutter sig ændringsforslaget: *”Økonomi- og Personalestyrelsen finder det hensigtsmæssigt at lønmodtagerens retsstilling i forbindelse med virksomhedsoverdragelser ved hjemtagelse af sagsområder fremgår mere tydeligt end hidtil. Økonomi- og Personalestyrelsen kan således tilslutte sig den påtænkte ændring ...”*.

Finansdepartementet/Økonomi- og Personalestyrelsen henviser i sit høringssvar til tidligere bemærkninger afgivet d. 3. juni 2016 vedrørende lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder, hvori bl.a. fremgik: *”Økonomi- og Personalestyrelsen bemærker dog det uhensigtsmæssige i, at en dansk lov pålægger Grønlands Selvstyre forpligtelser uden om Naalakkersuisut, som det synes tilfældet med § 2, stk. 2, i lov nr. 463 af 2009 om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder.”*

Lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder er udarbejdet af Grønlandsk-dansk selvstyrekommission, som en del af selvstyreordningen. Således findes der i Grønlandsk-dansk selvstyrekommissions betænkning nr. 1497 om selvstyre i Grønland, kapitel 14, et udkast til lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder. Lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder er således ikke et udtryk for, at Grønlands Selvstyre pålægges forpligtelser uden om Naalakkersuisut.

Med ændringsforslaget sikres, at rettigheder og pligter i personalemæssige spørgsmål i forbindelse med overtagelse af sagsområder reguleres i forordningen og dermed i grønlandsk lovgivning. Dermed undgås en situation, hvor retsstillingen alene reguleres i dansk lovgivning. Desuden forebygges usikkerhed om hvilke regler der skal gælde.

Finansdepartementet/Økonomi- og Personalestyrelsen har i sit høringssvar nogle bemærkninger om, at Økonomi- og Personalestyrelsen bør inddrages i ordentlig tid i forbindelse med overtagelse af sagsområder og dertil hørende personale, bl.a. for at undgå, at personale ansættes på uhensigtsmæssige overenskomster. Finansdepartementet/Økonomi- og Personalestyrelsen bemærker bl.a.: ” *Da Økonomi- og Personalestyrelsen er centralt organ på personaleområdet for Grønlands Selvstyre, skal vi modtage meddelelse om overdragelse af områderne. Det har den konsekvens, at Økonomi- og Personalestyrelsen skal modtage meddelelse om overtagelse af sagsområder, og at fristerne i virksomhedsoverdragelsesloven (§4a og §5 for hhv. den danske og grønlandske lov) tidligst løber fra dette tidspunkt. Underretningen til asa@nanoq.gl er en forudsætning for overgangen af sagsområder.*”

Økonomi- og Personalestyrelsen bør inddrages i god tid inden personale overtages som led i overtagelsen af et sagsområde efter selvstyreloven. Inddragelse i god tid kan bidrage til, at overtagelsen foregår under ordnede forhold, sådan som det også tidligere har været tilfældet når sagsområder er blevet overtaget.

Ved Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder og tilhørende personale må det forventes, at Økonomi- og Personalestyrelsen inddrages i personalemæssige spørgsmål i god tid inden overtagelsens gennemførelse. Fristerne i forordningens § 5 er fastsat til 5 uger fra tidspunktet for at erhververen havde eller burde have kendskab til de ansattes overenskomstforhold. Dog tidligst 3 uger efter overtagelsen.

Fristerne er fastsat af hensyn til de ansatte. Fristerne sikrer de ansatte mod at ende i en situation, hvor man ikke ved hvilke rettigheder man har, herunder hvilken overenskomst man er ansat på.

Overskridelse af fristerne i forordningen vil ikke betyde, at Grønlands Selvstyre tiltræder de pågældende overenskomster for andre end de enkelte ansatte der overtages.

Finansdepartementet/Økonomi- og Personalestyrelsen bemærker i høringssvaret yderligere om behovet for, at Økonomi- og Personalestyrelsen inddrages i god tid, når personale overtages som nævnt i § 1, stk. 5: ” *Det er i de almindelige bemærkninger til den danske lov (som er implementeret i Grønland) anført, at ”Virksomhedsoverdragelsesloven indeholder herudover bl.a. bestemmelser, der har betydning for Grønlands Selvstyres tiltrædelse af de kollektive overenskomster, staten har indgået for dette personale. Grønlands Selvstyre skal inden for nærmere angivne frister underrette det pågældende fagforbund, hvis selvstyret ikke ønsker at tiltræde overenskomsten. I modsat fald anses Grønlands Selvstyre for at have tiltrådt overenskomsten”. Hvilke ressourcer, der skal stilles til rådighed for Overenskomstafdelingen er ikke i første række et juridisk, men et politisk-økonomisk spørgsmål. Men som lovgivningen er*

formuleret kan offentlige arbejdsgivere blive bundet af danske overenskomster, hvilket henset til de til rådighed værende ressourcer synes uhensigtsmæssigt.

Som angivet minder de to love utrolig meget om hinanden. Det er vigtigt for varetagelse af Økonomi- og Personalestyrelsens daglige opgaver, at der sker dialog om påtænkte overdragelser. Økonomi- og Personalestyrelsen er på vegne af Naalakkersuisut overenskomstpart i Grønlandske overenskomster på hele det offentlige område og central personaleadministrativ myndighed i Grønlands Selvstyre. For såvel lønmodtagere som arbejdsgivere er retssikkerheden størst, når vilkår for den enkelte ansættelse er kendte og ensartede for alle. Henset til de begrænsede ressourcer der er til rådighed vurderes det hensigtsmæssigt, at vores offentlige arbejdsgivere primært forholder sig til de overenskomster der er indgået i landet for vores egne ansatte.

Der bør indtænkes procedurer der sikrer, at Økonomi- og Personalestyrelsen modtager underretning, således der – i situationer hvor det er nødvendigt – kan gøres indsigelser, jf. § 5. En manglende iagttagelse heraf vurderes at forringe såvel lønmodtageres og arbejdsgiveres retsstilling, da de involverede vil have vanskeligere ved at indhente rådgivning omkring ansættelsesvilkårene.”

I forhold til Økonomi- og personalestyrelsens bemærkninger om tidsfrister og procedurer i forordningens § 5 henvises til besvarelsen af den forrige bemærkning.

I forhold til den udtrykte bekymring om lønmodtagerens retsstilling og mulighed for at indhente rådgivning omkring ansættelsesvilkårene kan det bemærkes, at personalet hos fagforeningerne er sikret mulighed for rådgivning omkring overenskomster. Formålet med at lade forordningens regler finde anvendelse på det overtagne personale er netop at sikre personalets rettigheder, i overensstemmelse med de ønsker der kom til udtryk i Grønlandsk-dansk selvstyrekommissions betænkning om selvstyre i Grønland og i overensstemmelse med formålet i lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder.

I forhold til tiltrædelse af overenskomsterne skal det understreges, at overskridelse af fristerne i forordningen ikke betyder, at Grønlands Selvstyre tiltræder de pågældende overenskomster for andre end de enkelte ansatte der overtages.

Som beskrevet i indledningen til de almindelige bemærkninger, er der allerede i Grønlandsk-dansk selvstyrekommissions betænkning om selvstyre i Grønland taget stilling til, at man ønsker, at reglerne svarende til dem i forordningen, skal finde anvendelse på det overtagne personale i forbindelse med Selvstyrets overtagelse af sagsområder.

Grønlands Erhverv bemærker: ” *Det fremgår følgende af § 1, stk.2, i landstingsforordning fra 2008: ”En administrativ eller ved lov foretaget omorganisering af offentlige administrative myndigheder eller en overførsel af administrative funktioner mellem offentlige, administrative myndigheder er ikke en overdragelse i forordningens forstand.*

I ændringsforslaget fastsættes det, at virksomhedsoverdragelsesloven netop finder anvendelse på en overdragelse af en offentlig administrativ myndighed fra Danmark til Grønland, hvilket er i modstrid med § 1, stk. 2. Det skal derfor anbefales, at der indsættes et ”jf. dog stk. 5” efter ”forstand”.”

Bemærkningen er taget til efterretning. § 1, stk. 2, er blevet tilføjet et ”jf. dog stk. 5” efter ”forstand” for at undgå uklarheder.

Grønlands Erhverv bemærker videre: ” *I ændringsforslaget fastsættes det, at Landstingsforordningen finder anvendelse på ”personalemæssige spørgsmål”. Det er vel mest korrekt at sige, at ændringsforslaget finder anvendelse på ”personalet” og ikke personalemæssige spørgsmål?*”

Grønlands Erhverv har ret i, at man kunne bruge en formulering om, at ændringsforslaget finder anvendelse på ”personalet”. Dette ville betyde det samme som at ændringsforslaget finder anvendelse på ”personalemæssige spørgsmål.”

At formuleringen ”personalemæssige spørgsmål” anvendes i stedet for ”personalet” skyldes ønsket om at anvende de samme begreber, som anvendes i Lov om visse personalemæssige spørgsmål i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder. Anvendelse af samme begreb forebygger en situation hvor der opstår begrebsforvirring, fordi der anvendes forskellige begreber i de 2 regelsæt.

AK og SIK har afgivet enslydende høringssvar.

AK og SIK bemærker blandt andet, at man: ”...*kan tilslutte sig lovforslaget, idet forslaget således indeholder en præcisering af, at ansatte omfattes af forordningens regler i de tilfælde, hvor Grønlands Selvstyre overtager sagsområder og personale fra Danmark.*”

AK og SIKs bemærkninger er taget til efterretning.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til nr. 1

Forordningens § 1, stk. 2 er tilføjet et ”jf. dog stk. 5” efter ”forstand”. Tilføjelsen understøtter, at selvom forordningen som udgangspunkt ikke finder anvendelse på overdragelser mellem offentlige administrative myndigheder, som beskrevet i § 1, stk. 2, så finder forordningen anvendelse ved overdragelse af personale i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder, som beskrevet i § 1, stk. 5.

Til nr. 2

Ændringsforslaget præciserer, at landstingsforordning nr. 7 af 5. december 2008 også finder anvendelse på ikke-tjenestemandsansat personale, der overtages af Grønlands Selvstyre i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder efter selvstyreloven.

Ændringsforslaget sikrer på den måde rettighederne for det ikke-tjenestemandsansatte personale, i forbindelse med Grønlands Selvstyres overtagelse af sagsområder. Ændringen betyder bl.a., at virksomhedsoverdragelseslovens regler beskytter personalet på den måde, at afskedigelse som følge af overtagelsen ikke anses for rimeligt begrundet i myndighedens forhold, medmindre afskedigelsen skyldes økonomiske, tekniske eller organisatoriske årsager, der medfører beskæftigelsesmæssige ændringer.