

BETÆNKNING

Afgivet af Familie- og Sundhedsudvalget

vedrørende

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges senest til FM 2013 at udarbejde en beretning til Inatsisartut hvori status for de tiltag, der er igangsat under hovedkonto 30.10.45 Særlig indsats på børn og – ungeområdet beskrives og evalueres.
(Fremsat af Medlemmer af Inatsisartut Ruth Heilmann & Kristian Jeremiassen, Siumut)

Afgivet til forslagens 2. behandling

Familie- og Sundhedsudvalget har under behandlingen senest bestået af:

Inatsisartutmedlem Olga P. Berthelsen, Inuit Ataqatigiit, formand
Inatsisartutmedlem Debora Kleist, Inuit Ataqatigiit, næstformand
Inatsisartutmedlem Isak Hammond, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Justus Hansen, Demokraterne
Inatsisartutmedlem Knud Kristiansen, Atassut
Inatsisartutmedlem Ruth Heilmann, Siumut
Inatsisartutmedlem Malik Berthelsen, Siumut

Den 10. oktober 2012 under EM2012 blev dette forslag efter 1. behandlingen henvist til nærmere behandling i Familie- og Sundhedsudvalget.

Forslagets indhold og formål

Forslagsstillerne ønsker med dette forslag at sikre, at der til FM 2013 udarbejdes en statusberetning, der skal beskrive og evaluere de tiltag, der er igangsat under hovedkonto 30.10.45 *Særlig indsats på børn- og ungeområdet (driftsbevilling)*. Beretningen skal belyse, hvorvidt tiltagene fungerer efter hensigten, og om der vil være behov for at justere eller ændre tiltagene.

1. behandling af forslaget i Inatsisartut

I svarnotatet fra Naalakkersuisut blev der ved 1. behandlingen fremsat følgende ændringsforslag til forslaget:

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges senest til FM 2013 at fremlægge en beretning til Inatsisartut, hvori der gøres status og evalueres på alle de tiltag, der er igangsat på børne- og ungeområdet med udgangspunkt i den særlige indsats, der er foregået siden 2010.

IA støttede ændringsforslaget fra Naalakkersuisut. Siumut støttede det oprindelige forslag. Demokraterne støttede ændringsforslaget fra Naalakkersuisut. Atassut støttede forslaget fra Siumut.

Under 1. behandlingen pågik en drøftelse af omfanget af undersøgelsen. Dette i relation til hvilke indsatser, der skulle evalueres og hvor langt tilbage i tid.

På denne baggrund blev forslaget henvist til videre behandling i Familie- og Sundhedsudvalget.

Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget har gennemgået udviklingen på den afsatte bevilling på hovedkonto 30.10.45 og forbruget på hovedkontoen.

	Afsat bevilling	Forbrug
Finanslov 2006	2.0 mio. kr.	1.5 mio. kr.
Finanslov 2007	7.3 mio. kr.	7.2 mio. kr.
Finanslov 2008	8.7 mio. kr.	8.9 mio. kr.
Finanslov 2009	15.4 mio. kr.	14.5 mio. kr.
Finanslov 2010	25.4 mio. kr.	19.3 mio. kr.
Finanslov 2011.	24.5 mio. kr.	17.9 mio. kr.
Finanslov 2012.	27.2 mio. kr.	

Hovedkontoen blev etableret i 2006 på baggrund af en beslutning i 2005 i Landstinget om at igangsætte en oplysnings- og informationskampagne om omsorgssvigtede børn og unge. Kontoen var i 2006 målrettet tilskud til særlige kommunale indsatser for at mindske omsorgssvigt af børn.

I 2007 blev midler på 500.000 kr. fra hovedkonto 30.14.17 *Krisehjælp og kriseberedskab* overført på hovedkontoen, foruden at de nærmere indsatser under hovedkontoen blev beskrevet som:

- Etablering af telefonisk familierådgivning
- Tilskud til familiecentre
- Kriseberedskab/psykologbistand
- Hjælp til lokalsamfund i tilfælde af eksempelvis større pædofilisager

- Midler til kortlægning af børn og familiers trivsel
- Tilskud til afholdelse af familiehøjskole.

I 2008 var beskrivelsen af de politiske formål og aktiviteter på hovedkontoen de samme som i 2007.

I 2009 blev midler til kurser for vordende forældre omfattet af hovedkontoen. Hovedkontoen blev i 2009 tilføjet yderligere 3.3. mio. kr. for 2009-2011 for at forbedre forholdene for plejefamilier. Disse midler kunne søges af kommunerne som en 50/50 ordning til handleplaner, godkendelse og opsyn.

I 2010 blev det specificeret, at tilskuddet i relation til plejefamilierne kunne dække op til 50 % af de kommunale udgifter til plejefamiliekonsulenter. I 2010 blev der endvidere på hovedkontoen afsat midler til en særlig holdningsbearbejdende kampagne målrettet offentligheden samt midler til særligt geografiske indsatser på børn og ungeområdet. I 2010 omfattede hovedkontoen endvidere særlige tiltag overfor personer, der havde været udsat for seksuelt misbrug.

På Finansloven 2010 blev der samlet afsat i størrelsesorden 25 mio. kr. til en særlig indsats for børn og familier med det formål at styrke en god og tryk barndom for alle børn. *Tryk barndom 2010* beskriver en strategi for gennemførelse af denne særlige indsats for børn og familier. I finanslovsprocessen omkring FL 2010 blev bevillingen på hovedkonto 30.10.45 tilført yderligere omkring 10 mio. kr. i forhold til den afsatte bevilling for 2010. Den samlede bevilling i 2010 på 25 mio. kr. byggede således i væsentligt omfang videre på allerede tidligere afsatte midler.

I 2011 var de politiske formål med hovedkontoen indholdsmæssigt de samme som i 2010.

I 2012 blev der på hovedkontoen øremærket midler på 8.3 mio. kr. til Børne- og Ungestrategien. Børne- og Ungestrategien er blandt andet en forsættelse af aktiviteter indenfor familiehøjskoler, familiecentre og plejefamilieområdet, væresteder m.m. samt særlige indsatser i byggerne.

I 2012 blev midler til en indsats for personer udsat for seksuelt misbrug på i alt 6.1 mio. kr. udtaget fra hovedkontoen og overført til hovedkonto 30.10.46 Særlig indsats for personer, der har været udsat for seksuelt misbrug.

I FFL 2013 foreslås der på hovedkonto **30.10.45 Særlig indsats på børn- og ungeområdet** afsat samlet afsat 11.1 mio. kr.

De forventede aktivitetstal for 2013 på hovedkonto 30.10.45:

Udgifter, i 1.000 kr.	R 2011	FL 2012	FFL 2013	BO 2014	BO 2015	BO 2016
Tilskud til familiecenter og familiehøjskoler	4.135	4.095	5.114	5.114	5.114	5.114
Kriseberedskab/psykologbistand	5	427	436	436	436	436
Tilskud til afholdelse af familiehøjskole	2.921	915	0	0	0	0
Kurser for vordende forældre	1.076	1.069	1.091	1.091	1.091	1.091
Tiltag for plejefamilier	2.122	3.529	2.602	2.602	2.602	2.602
Tiltag for personer der har været udsat for seksuelt misbrug	2.830	0	0	0	0	0
Holdningsbearbejdende kampagne	1.311	850	869	869	869	869
Pulje målrettet geografisk indsats	2.413	0	0	0	0	0
Pulje til fordeling mellem krisecentre og tiltag der forebygger omsorgssvigt	1.096	0	0	0	0	0
Børne- og Ungestrategien	0	16.307	0	0	0	0
I alt	17.909	27.192	10.112	10.112	10.112	10.112

I FFL 2013 foreslås der på hovedkonto **30.10.46 Særlig indsats for personer, der har været udsat for seksuelt misbrug** samlet afsat 6.2 mio. kr.

De forventede aktivitetstal for 2013 på hovedkonto 30.10.46:

Fordeling af bevilling	R 2011	FL 2012	FFL 2013	BO 2014	BO 2015	BO 2016
Landsdækkende center	0	5.000	5.099	5.099	5.099	5.099
Forebyggelse og behandling	0	1.094	1.122	1.122	1.122	1.122
I alt	0*	6.094	6.221	6.221	6.221	6.221

*Hovedkontoen blev oprettet i 2012, hvorfor der ikke foreligger regnskabstal for 2011.

I FFL 2013 foreslås der oprettet en ny hovedkonto **30.10.47 Børne- og ungestrategien** med en samlet bevilling på 17.8 mio. kr. Midlerne på hovedkonto 30.10.47 foreslås rokeret fra hovedkonto 30.10.45.

De forventede aktivitetstal for 2013 på hovedkonto 30.10.47:

Fordeling af bevilling (t.kr.)	R 2011	FL 2012	FFL 2013	BO 2014	BO 2015	BO 2016
Tidlig aldersorienteret indsats	-	-	7.102	7.102	7.102	7.102
Tidlig problemorienteret indsats	-	-	7.102	7.102	7.102	7.102
Misbrugsbehandling	-	-	889	889	889	889
Børns læring og udvikling	-	-	888	888	888	888
Uddannelse af fagfolk	-	-	888	888	888	888
Evaluering, monitorering og måling af indsatser	-	-	888	888	888	888
I alt	-	-	17.757	17.757	17.757	17.757

I 2011 blev der fremlagt en evaluering af familiecentre. Evalueringen var gennemført henover efteråret 2010 og foråret 2011 som led i gennemførelsen af den særlige indsats for børn og familier, der er beskrevet i strategien *Tryk Barndom 2010*.

I udvalget er gennemført en mere detaljeret drøftelse af de særlige indsatser, hvor der bør gøres status, og hvor der bør evalueres.

Dette hvorvidt, der alene skal ske en evaluering af de særlige indsatser på hovedkonto 30.10.45 *Særlig indsats på børn og – ungeområdet* samt, hvor langt tilbage i tid denne evalueringen skal gennemføres. Hertil skal udvalget anføre, at der ikke er enighed. Et flertal bestående af Inuit Ataqatigiit og Demokraterne er af den holdning, at evalueringen kan tage udgangspunkt i indsatser fra 2010 samt opfatte alle de tiltag, der er igangsat på børne- og ungeområdet.

Udvalget har endvidere drøftet, hvorvidt der er behov for yderligere evalueringer af familiecentre alt den stund en sådan blev gennemført i 2010/2011. Hertil skal udvalget bemærke, at det er vigtigt, at der løbende og fremadrettet sker en vurdering af udviklingen de kommunale familiecentre, herunder eventuelle udviklingsprojekter, hvortil der ydes tilskud. Udvalget henstiller til, at udvalget løbende holdes orienteret om kommende status- og evalueringsredegørelser.

Samlet er udvalget er imidlertid enig om, at der omkring anbragte børn og unge ses at være behov for omfattende undersøgelser og evalueringer af indsatsen rettet mod børn og unge anbragt på døgninstitutioner. Vi mangler viden om de børn og unge, der har været anbragt på vores døgninstitutioner. Hvordan gik det dem videre i livet, og var anbringelsen et udbytterigt

gode for den anbragte og for samfundet i relation til omsorg og støtte. Politisk er det vigtigt, at vores indsatser løbende vurderes og evalueres, således at vi kan få viden om, hvorvidt vi vælger de rette løsninger og tiltag, eller om der er behov for justeringer.

Forslagets økonomiske konsekvenser

Udvalget har noteret sig, at forslaget fra Inatsisartutmedlemmerne Ruth Heilmann og Kristian Jeremiassen anslår de økonomiske konsekvenser ved forslagens realisering, således at de samlede administrative ressourcer vil svare til ½ AC årsværk af 250.000 kr, incl. oversættelse. Udgifterne skal prioriteres indenfor administrationens samlede ramme.

De anslåede økonomiske konsekvenser ved realisering af ændringsforslaget fra Naalakkersuisut anslås at ligge på samme niveau som det oprindelige forslag.

Udvalgets indstillinger

Et flertal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit og Demokraterne skal om forslaget bemærke:

Grundlæggende er flertallet meget glade for forslagsinitiativet. Der er vigtigt, at vores tiltag og indsatser løbende vurderes.

Flertallet er imidlertid meget tilfreds med ændringsforslaget fra Naalakkersuisut, da det i virkeligheden går videre end den blotte beskrivelse og evaluering af hovedkonto 30.10.45 og indsatserne herunder. Flertallet finder det passende, at der senest til FM 2013 fremlægges en beretning til Inatsisartut, hvori Naalakkersuisut gør status og evalueres på alle de tiltag, der er igangsat på børne- og ungeområdet med udgangspunkt i den særlige indsats, der er foregået siden 2010. Flertallet anerkender samtidig, at flere af de fra 2010 fortsatte tiltag kan tilbageføres til 2006, hvor hovedkonto 30.10.45 blev oprettet. Flertallet skal dog samtidig fremføre, at den afsatte bevilling på hovedkonto 30.10.45 blev markant forøget fra 2010. Det skal fremhæves at der i FFL 2013 foreslås rokeret 16.646.000 fra hovedkonto 30.10.45 til hovedkonto 30.10.47 *Børne- og ungestrategien*.

Ovennævnte udvalgsflertal indstiller på denne baggrund ændringsforslaget fra Naalakkersuisut til vedtagelse af Inatsisartut

Udvalgsflertallet indstiller det oprindelige forslag til forkastelse.

Et mindretal i udvalget bestående af Siumut og Atassut skal om forslaget bemærke:

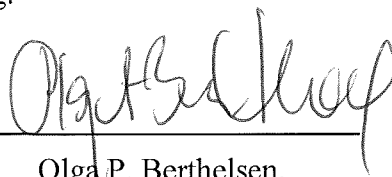
Vi skal alle sammen være med til at løfte ansvaret for at styrke de sociale og forebyggende forhold, især m.h.t. børn og unge, og vi mener at det vil være på sin plads, hvis vi modtager en redegørelse om status og evalueringer af de forskellige, allerede igangsatte tiltag. Vi fra Siumut og Atassut er ikke enige med Naalakkersuisut ændringsforslag om, at der kun skal udarbejdes evalueringer med begyndelse i 2010. Der vil jo være mangel på oplysninger hvis evalueringen kun tager udgangspunkt i de seneste 2 år, hvorfor vi mener at det vil være bedre, såfremt der sker en evaluering med tilbageblik fra 2006, da denne konto blev oprettet.

Hvilke tiltag har der været i disse år, siden bevillingerne startede? Hvorledes er bevillingerne til kommunerne blevet brugt? Er opfordringerne til at samarbejde på tværs af byer og bygder blevet fulgt? Såfremt dette ikke er tilfældet, hvilke problemer har der været? Bruges bevillingerne til de såkaldte omsorgssvigtede børn direkte til gavn for disse? Bruges bevillingerne til børnefamilier eller til særlig rådgivning og kurser til forældre, hensigtsmæssigt efter formålet, og opnås der resultater efter hensigten? Sker der opfølgning, såfremt familiernes vilkår bliver bedre?

Siumut og Atassut anser det for yderst vigtigt og nødvendigt at få viden om, hvorledes indsatserne for børn og unge i disse år har været. Derfor ønsker Siumut og Atassut, at Naalakkersuisut også i forbindelse med dette forslag pålægges at arbejde for at etablere et videnscenter.

Ovennævnte udvalgsmindretal indstiller på denne baggrund det oprindelige forslag til vedtagelse af Inatsisartut**Udvalgsmindretallet indstiller følgelig ændringsforslaget fra Naalakkersuisut til forkastelse.**

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



Olga P. Berthelsen,
Formand



Debora Kleist



Isak Hammond

23. oktober 2012

Armid Fl. Rex

~~Justus Hansen~~

Armid Fl. Rex

EM 2012/58

Gleimann

For - Knud Kristiansen

Ruth Heilmann

Ruth Heilmann

Malik Berthelsen

Malik Berthelsen