

EM2020/25

DA

Ilanngussağ
Bilag

1 - 5



INATSISARTUT

 Ilanngussaq 1
 Bilag

Naalakkersuisoq for Arbejdsmarked, Forskning
og Miljø

isiin@nanaq.gl

Dato: 3-8-2020

J.nr.: 01.36.02.03-00227

Spørgsmål til EM2019/25: Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2019 om virksomheders og offentlige myndigheders samfundsansvar ved ansættelse af lærlinge og praktikanter.

Som bekendt blev punkt 25 udsat før punktets 2. behandling på EM2019. Det var ved udskydelsen udvalgets forståelse, at Naalakkersuisut agter at foretage en række ændringer af det oprindeligt fremsatte forslag.

Udvalget skal anmode Naalakkersuisut om at redegøre for, hvilke ændringer af forslaget man i givet fald påtænker at fremsætte, samt for, hvor langt man er i processen hermed. Udvalget skal i den forbindelse anmode Naalakkersuisut om at forholde sig til nedenstående spørgsmål, som tager udgangspunkt i det til EM2019 fremsatte forslag.

Såfremt Naalakkersuisut har yderligere oplysninger af betydning for sagen modtager udvalget naturligvis gerne disse.

Forslagets økonomiske konsekvenser

I indledningen til forslagens almindelige bemærkninger fremgår det, at forslaget generelt forventes at medvirke "... til at skabe øget effektivitet i både den offentlige og private sektor. Gennemførelsen af forslaget vil således bidrage til en positiv udvikling af det grønlandske samfund."

1. Naalakkersuisut bedes om at redegøre for baggrunden for forventningen om øget effektivitet.

Yderligere fremgår følgende af forslagens bemærkninger:

"Vurdering af forslagens økonomiske og administrative konsekvenser er forbundet med betydelig usikkerhed med hensyn til flere af de forskellige konkrete påvirkninger... Forslaget indebærer dog nogle konkrete udgifter til dels administration og systemopbygning og vedligehold. De øvrige merudgifter ved forslaget vil indgå i den almindelige drift på området, herunder øgede midler til især uddannelsesstøtte til de studerende og holdtaxametra til

erhvervsskolerne... Nedenstående beregninger skal ses i dette lys og i øvrig ses som udtryk for den forventede ramme i forbindelse med udarbejdelsen af finanslovsforslaget for 2020."

"Forslaget forventes at medføre både udgifter og indtægter. De langsigtede samfundsmæssige gevinster ved øget beskæftigelse, øget uddannelsesniveau og øget produktivitet er ikke medregnet i forslaget. Generelt vil det være sådan, at gevinster høstes senere end udgifterne. Det antages, at det offentlige omkostninger til ansættelse af lærlinge og praktikanter kan holdes inden for de nuværende bevillinger for driftsenhederne og ved rationaliseringer.

I finanslovsforslaget for 2020 er nettoudgifterne til gennemførelse af forslaget vurderet til i alt 45,05 mio. kr. fordelt over perioden 2020-2024."

Da bemærkningerne kun i overfladisk grad beskriver de økonomiske konsekvenser af forslaget, har udvalget stillet spørgsmål om disse til Naalakkersuisut. I sin besvarelse af udvalgets spørgsmål har Naalakkersuisut oplyst følgende:

"Det er korrekt, at det skal forstås således, at de kr. 800.000 ligger ud over de kr. 45,05 mio., som er afsat på hovedkonto 20.11.70, samt de kr. 450.000 som er afsat på hovedkonto 67.02.06."

Med hensyn til udvalgets anmodning om en mere uddybende redegørelse for, hvorledes de afsatte midler forventes brugt, har Naalakkersuisut svaret følgende:

"Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked skal opnormeres med en enkelt medarbejder. Denne medarbejder vil få det overordnede ansvar for at lave opfølgning og sikre dokumentation fra virksomhederne og myndighederne. Ydermere skal denne medarbejder stå for dialogen med udbyderen af jobportalen, samt være i dialog med virksomhederne og myndighederne om deres opfyldelse af kravene dertil. Suli.gl får inkorporeret en helt ny lære- og praktikpladsside. Denne digitale løsning vil sikre, at der skabes bedre muligheder for at matche lære- og praktikpladser med potentielle lærlinge og praktikanter. Dette gøres blandt andet ved, at lærlinge- og praktikanter kan fremsøge virksomheder og myndigheder, som søger lærlinge- og praktikanter inden for deres specifikke fagområde."

Udvalget forstår besvarelsen således, at de direkte økonomiske konsekvenser af forslaget er, at der skal afsættes 450.000 kr. til sulig.gl og 800.000 kr. til opnormering af Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked. Det er udvalgets forståelse, at de øvrige konsekvenser af forslaget er mere relative, og i højere grad hænger sammen med en eventuel stigning i antallet af praktikanter og lærlinge. Ud over at de 45,05 mio. kr. skal bruges til uddannelsesstøtte og holdtaxametra, er det dog uklart for udvalget, hvilke øvrige driftsudgifter beløbet forventes at dække, samt hvorledes midlerne forventes fordelt.

2. Udvalget skal bede om at Naalakkersuisut mere uddybende redegør for de økonomiske konsekvenser af forslaget.

Vedrørende datagrundlaget om det nuværende antal lærlinge

I bemærkningerne, under "2.2. Væsentlige forhold, der ligger til grund for forslaget", fremgår følgende:

"Fordelingen af lærlinge og praktikanter for erhvervsuddannelserne blandt offentlige myndigheder, offentlige virksomheder ejet af selvstyret eller andre offentlige myndigheder og private virksomheder vurderes som følgende. De seneste tilgængelige tal fordeler lærlinge og praktikanter med 55 procent i private virksomheder, 25 procent i offentlige virksomheder og 20 procent i offentlige myndigheder. Således vurderes der at have været 277 lære- og praktikpladser i private virksomheder og 173 i offentlige virksomheder og 232 (138 + 94) lære- og praktikpladser hos offentlige myndigheder i december 2018.

Samtidigt var der i 2018 omkring 1.085 aktive elever på erhvervsuddannelserne og en frafaldsprocent på omkring 50 %. Det vurderes tillige, at antallet af lærlinge og praktikanter var endnu højere i 2011, hvor antallet af aktive studerende på erhvervsuddannelserne var på sit højeste med hele 1.302 studerende. Samtidigt var der i 2018 omkring 1.085 aktive elever på erhvervsuddannelserne og en frafaldsprocent på omkring 50 %. Det vurderes tillige, at antallet af lærlinge og praktikanter var endnu højere i 2011, hvor antallet af aktive studerende på erhvervsuddannelserne var på sit højeste med 1.302 studerende..."

3. Naalakkersuisut bedes redegøre for baggrunden for vurderingen af fordelingen mellem lærlinge i den offentlige og den private sektor.
4. Naalakkersuisut bedes redegøre for baggrunden for vurderingen af at antallet af lærlinge og praktikanter var højere i 2011.

Antallet af lære- og praktikpladser, som fremgår af de citater der fremgår ovenfor (277, 173 og 232) giver sammenlagt 682 lærlingepladser. Dette tal passer dog ikke med det samlede antal lærlinge opdelt i brancher (732), der fremgår af tabel 1 for året 2018. Tabellen fremgår af bemærkningernes side 7.

5. Naalakkersuisut bedes om at forholde sig til dette forhold.

Vedrørende definitionerne af myndighed i § 3, jf. § 4

Bestemmelserne lyder som følger:

"§ 3. Ved myndighed forstås i Inatsisartutloven enhver myndighed, myndighedsenhed, institution eller anden enhed, som er en del af en offentlig forvaltning eller på anden måde er offentlig eller offentligt ejet eller kontrolleret, og som har medarbejdere, der udfører aktiviteter i Grønland."

"§ 4. Ved virksomhed forstås i Inatsisartutloven enhver privat eller offentlig virksomhed, som har hjemsted i Grønland."

Udvalget har på denne baggrund rettet følgende spørgsmål til Naalakkersuisut:

"Hvorledes skal "offentligt ejet eller kontrolleret" i § 3 forstås, jf. at offentlige virksomheder allerede omfattes af lovens § 4?"

Naalakkersuisut har besvaret spørgsmålet med følgende:

"Formuleringen sikrer, at fx Selvstændige Offentlige Virksomheder (SOV'er) også omfattes af loven. SOV'er adskiller sig fra offentlige virksomheder ved at være en erhvervsdrivende juridisk person inden for en bestemt sektor af statsforvaltningen med egen indtægt og formue, og som ikke er omfattet af bevillingssystemet.

En SOV er karakteriseret ved at være en hybrid mellem en virksomhed og en offentlig myndighed, hvilket betyder, at en SOV befinder sig i spændingsfeltet mellem privat og offentlig ret.

Således vil en SOV som oftest være omfattet af de selskabsretlige regler, for så vidt angår virksomheden, men samtidig være omfattet af de offentlige regler, for så vidt angår eventuelle myndighedsopgaver.

Et eksempel på en selvstændig offentlig virksomhed er Finansiell Stabilitet."

Udvalget forstår Naalakkersuisuts svar således, at Selvstændige Offentlige Virksomheder (SOV'er) ikke har karakter af virksomheder (jf. § 4), men derimod skal regnes som "myndighed" i henhold til forslagets § 3.

6. **Hvilke andre former for offentligt ejede selskaber eller virksomheder skal anses for myndigheder i lovens forstand?**
7. **Hvornår skal en offentligt ejet virksomhed opfattes som henholdsvis en myndighed (jf. § 3) eller en "virksomhed" (jf. § 4) i lovens forstand?**
8. **Hvorledes forholder Naalakkersuisut sig til at den definition af myndighed, der fremgår af § 3, afviger fra den forvaltningsretlige forståelse af termen?**
9. **Hvilken relevans har Finansiell Stabilitet i forhold til det konkrete lovforslag?**

Vedrørende den kommunale enhedsforvaltning

I forbindelse med høringen af forslaget gør Kommune Kujalleq opmærksom på, at ordlyden i § 3 fraviger fra den opdeling, der følger af den kommunale styrelseslov § 1. Kommunen påpeger, at fagforvaltninger og stabsfunktioner ikke er underordnede myndigheder, men blot et udtryk for en funktionel fordeling af kommunens sagsområder, der frit kan ændres i løbet af et budgetår.

Naalakkersuisut forholder sig i forslagets bemærkninger til høringssvaret med følgende:

"Efter forslagets § 3 og bemærkningerne hertil, skal en kommune og dens driftsenheder som udgangspunktet betragtes som flere enheder og dermed flere forskellige myndigheder

efter forslaget. En kommunes myndighedsenheder, der er selvstændige driftsenheder, kan blandt andet omfatte kommunens forvaltninger. Det kan for eksempel være forvaltningen for børn, familie og skole, forvaltningen for anlæg og miljø, forvaltningen for velfærd, arbejdsmarked og erhverv, økonomi og personaleservice og fælles service. Enhver kommunal forvaltning eller anden myndighedsenhed, der er en selvstændig driftsenhed, er således en myndighed efter forslagets § 3. En kommune afgør selv internt, i hvilken stilling en lærling eller en praktikant skal ansættes.

I de specielle bemærkninger til § 3 anføres følgende:

"Forslaget omfatter som nævnt også kommunerne. En kommune og dets driftsenheder, skal efter forslaget som udgangspunkt betragtes som flere enheder og dermed flere forskellige myndigheder efter bestemmelsen i § 3. En kommunes myndighedsenheder, der er selvstændige driftsenheder, kan blandt andet omfatte kommunens forvaltninger. Det kan for eksempel være forvaltningen for børn, familie og skole, forvaltningen for anlæg og miljø, forvaltningen for velfærd, arbejdsmarked og erhverv, økonomi og personaleservice og fælles service. Enhver kommunal forvaltning eller anden myndighedsenhed, der er en selvstændig driftsenhed, er således en myndighed efter forslagets § 3. En kommune afgør selv internt, i hvilken stilling en lærling eller en praktikant skal ansættes."

På denne baggrund har udvalget stillet følgende spørgsmål:

"Hvorledes skal bemærkningen "en kommune afgør selv internt, i hvilken stilling en lærling eller en praktikant skal ansættes" forstås, henset til at der lægges til grund, at en myndighed i denne sammenhæng er den enkelte driftsenhed, og at det er den enkelte driftsenhed der i henhold til § 8 skal godkendes som lærlingelplads/praktiksted?"

Naalakkersuisut har besvaret spørgsmålet med følgende:

"Der er tale om en intern fordelingsmekanisme, inden for hvilken kommune, som led i den kommunale autonomi, overordnet kan beslutte, hos hvilken af kommunens myndigheder en lærling skal ansættes"

10. Naalakkersuisut bedes om at forholde sig til hensigtsmæssigheden af at den foreslåede definition af offentlig myndighed er i strid med den enhedsforvaltning, der følger af den kommunale styrelseslov.

Vedrørende "hjemsted i Grønland"

Ordlyden i lovforslagets § 4 er som følger:

"§ 4 Ved virksomhed forstås i Inatsisartutloven enhver privat eller offentlig virksomhed, som har hjemsted i Grønland."

I bemærkningerne til lovforslagets § 4, fremgår følgende:

"Efter forslaget omfatter privat virksomhed enhver privat virksomhed som nævnt ovenfor, uanset om den er grønlandsk, dansk, udenlandsk eller international, når blot virksomheden driver virksomhed eller udfører aktiviteter i Grønland. Alle former for udenlandske private aktører, der driver virksomhed eller udfører aktiviteter i Grønland, omfattes således af forslaget. Filialer af udenlandske private virksomheder, der driver virksomhed eller udfører aktiviteter i Grønland, er også omfattet af forslaget"

"Begrebet virksomhed omfatter for eksempel også udenlandske private virksomheder, der leverer rådgivningsydelser til grønlandske offentlige myndigheder eller grønlandske offentlige virksomheder og deltager i udbud om aftaler om rådgivningsydelser til grønlandske offentlige myndigheder eller grønlandske offentlige virksomheder. Udenlandske private virksomheder kan ikke registreres i CVR-registret"

Udvalget har på baggrund af bemærkningerne stillet følgende spørgsmål til Naalakkersuisut:

"Hvorledes forholder de citerede afsnit fra bemærkningerne sig til lovens ordlyd, jf. "har hjemsted i Grønland"? "Hvilke konsekvenser ville det have hvis § 4 i stedet blev affattet med følgende ordlyd: "Ved virksomheder forstås i Inatsisartutloven enhver privat eller offentlig virksomhed som fuldt eller begrænset er skattepligtig til Grønland?"

Naalakkersuisut har besvaret dette med følgende:

"De citerede afsnit er eksempler på, hvad ordlyden "har hjemsted i Grønland" også omfatter.

Det vil kræve en nærmere undersøgelse at vurdere konsekvenserne af en ændring af § 4 som foreslået. Beskatning af virksomheder m.m. er et kompliceret og omfattende område. Den umiddelbare vurdering er dog, at det næppe vil øge omfanget af ansættelser af lærlinge og praktikanter, som er formålet med denne lov, da antallet af virksomheder m.m. formentlig ikke vil stige."

En virksomhed er kun omfattet af lovforslaget, under forudsætning af at virksomheden har hjemsted i Grønland. Dette fremgår udtrykkeligt af § 4. Lovbemærkningerne til bestemmelsen forekommer imidlertid ikke fuldt ud forenelige med den almindelige, herunder skattemæssige, forståelse af begrebet hjemsted. I overensstemmelse med den almindelige, herunder skattemæssige, forståelse af begrebet, må det således lægges til grund, at en virksomhed er hjemmehørende der, hvor denne udøver sin ledelsesmæssige aktivitet.

11. Naalakkersuisut bedes om at forholde sig til hensigtsmæssigheden af at den foreslåede definition af "hjemsted i Grønland" er i strid med den skattemæssige forståelse af termen.

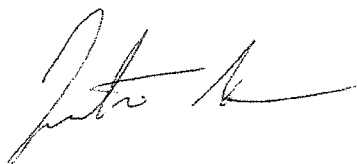
I forlængelse af de overnævnte problematikker, finder udvalget grund til at bemærke, at udvalget

ikke umiddelbart forstår nødvendigheden af, at forslaget definerer henholdsvis "myndighed" og "virksomhed", da der ikke er tale om at pålægge myndigheder og virksomheder forskellige forpligtigelser. En mulig løsning på de overnævnte problemer er, at ordlyden i §§ 3 og 4 udgår, og erstattes af en paragraf med f.eks. følgende ordlyd:

"Ved arbejdsgiver forstås enhver arbejdsgiver, som har medarbejdere, der udfører aktiviteter i Grønland".

12. Naalakkersuisut bedes om at forholde sig til dette forslag til ny ordlyd.

Med venlig hilsen



Justus Hansen

Formand for Erhvervs- og Råstofudvalget



Allakkiaq
Notat

Ilanngussaq 2
Bilag

Uunga Bureau for Inatsisartut
Til

15-11-2019
Sags nr. 2016-6885

Assinga uunga
Kopi til

Postboks 930
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 68 00
Fax (+299) 32 43 02
E-mail: asn@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Besvarelse af spørgsmål til EM2019/25: Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2019 om virksomheders og offentlige myndigheders samfundsansvar ved ansættelse af lærlinge og praktikanter

1. *Hvilken politisk målsætning har Naalakkersuisut med hensyn til effekten af lovforslaget målt i antallet nye lærepladser/praktikpladser?*

Svar:

Naalakkersuisut havde i Uddannelsesplan II for 2017 et mål for stigningen i antallet af lære- og praktikpladser inden for erhvervsuddannelserne på i alt 930 lærepladser i 2018. Dette er ikke lykkedes og tallene for 2018 indikerer således, at der har været uoverensstemmelse mellem målsætningen og de reelle omstændigheder, da der kun var 732 lærepladser i 2018. I Uddannelsesplan II 2018 fremgår det, at målet for 2020 er 960 lære- og praktikpladser og 1.011 lære- og praktikpladser i 2024. Dette er fortsat Naalakkersuisuts politiske målsætning.

Det er i denne sammenhæng vigtigt at påpege, at forslaget om virksomheders og myndigheders samfundsansvar ved ansættelse af lærlinge og praktikanter, målt i antallet af nye lære- og praktikpladser, ikke kan anskues isoleret. Som det kan aflæses af spørgeskemaundersøgelsen (jf. side 9ff i bemærkningerne) er manglen på lære- og praktikpladser en vigtig faktor i forhold til at kunne optage flere elever på erhvervsuddannelserne. Det er imidlertid ikke den eneste flaskehals og skal derfor ses i sammenhæng med andre begrænsende årsager, såsom mangel på kollegiekapacitet, mangel på skolekapacitet og udfordringer med rekruttering af lærere til uddannelserne.

2. *Hvilken indvirkning har kollegiemangelens indvirkning på realiseringen af lovforslagets formål, jf. at det er angivet som en af hovedårsagerne til hvorfor uddannelsesstederne ikke kan optage flere elever?*

Svar:

I forbindelse med udarbejdelsen af forslag til Inatsisartutlov om virksomheders og offentlige myndigheders samfundsansvar ved ansættelse af lærlinge og praktikanter, udarbejdede tre departementer (ASN, AN & IKIN) i fællesskab et spørgeskema, som har været sendt til landets 7 brancheskoler til besvarelse. Dette skete blandt andet for at afdække, hvor stor indvirkning kollegiemangelen vil have på realiseringen af forslagens overordnede formål. Spørgeskemaets formål var at afdække hvilke flaskehalse, der i dag reelt forhindrer optag af flere unge på erhvervsuddannelserne.

Brancheskolerne har meldt tilbage om udfordringerne på 58 vekseluddannelser. Deres svar viser, at der er tale om en ganske kompleks problematik, der som nævnt tidligere ikke kan løses ved et enkelt initiativ, men vil kræve flere, indbyrdes afhængige tiltag. Dog kan det konstateres, at især manglen på kollegier har en stor indvirkning på forslagens overordnede formål. Således har brancheskolerne for hver enkelt af deres vekseluddannelser vurderet, hvad dens største begrænsende årsag er i forhold til at optage flere studerende. Ud fra besvarelserne af spørgeskemaet kan det læses, at den største begrænsende årsag for at kunne optage flere elever på erhvervsuddannelserne er kollegiekapacitet (50 uddannelser).

I forhold til ovenstående problemstilling er det væsentligt at påpege, at der med Sektorplan for kollegier 2019 foreligger en handlingsplan, som skal afhjælpe denne problemstilling, og som indeholder de initiativer for kollegiebyggerier, der ønskes igangsat over de næste år. Initiativerne understøtter Naalakkersuisuts visioner og mål om, at flere går videre i uddannelsessystemet efter endt folkeskole samt at uddannelsesniveaet højnes gennem øget optag på skolerne.

3. *Hvad er status på Naalakkersuisuts arbejde med den gruppe unge mennesker som hverken kommer videre i uddannelsessystemet efter folkeskolen, og som heller ikke indgår på arbejdsmarkedet?*

Svar:

En meget stor andel af landets unge kommer ikke i gang med en uddannelse efter folkeskolen. Således er blot omtrent 40 pct. af dem, der forlader folkeskolen, i gang med en ungdomsuddannelse et år efter de har færdiggjort folkeskolen. 50 pct. af dem, der påbegynder en ungdomsuddannelse, ender dog med at droppe ud. Dermed risikerer en stor gruppe af landets unge at blive marginaliseret, fordi de ikke kommer i gang med en uddannelse efter folkeskolen. Derudover er det velkendt, at unge under 29 år er betydeligt overrepræsenterede i ledighedsstatistikken. For at få flere af de unge videre i uddannelse og job, er Majoriaqs tilbud til målgruppen med ikke-boglige forløb, jobtræning og tilbud rettet mod bogligt svage elever blevet forstærket. På trods af de unges sociale og personlige problemer er gennemførelsesprocenten på disse ekstra forløb relativt høj. Blandt de unge, som i 2017 deltog på et værkstedsforløb eller jobtræningsforløb, gennemførte 60 pct. forløbet. De resterende 40 pct. droppede ud af forløbet, bl.a. fordi der mangler initiativer for socialpædagogiske indsatser for unge, som har sociale problemer. Socialpædagogiske indsatser er ikke en del af Majoriaq, og de skal derfor tilbydes af en anden part. 30 pct. af de unge, der gennemfører forløbet, er efterfølgende ledige. Der findes ikke data for, hvad eleverne laver efter gennemført forløb. De fleste unge vil dog fortsætte på forskellige værkstedsforløb, indtil de starter i uddannelse eller kommer i beskæftigelse.

I Naalakkersuisuts kommende beskæftigelsesstrategi vil der sættes særligt fokus på denne ungemålgruppe. Kommunerne skal forpligtes til at tilbyde unge en indsats, således at alle unge under 30 år enten er i uddannelse, i arbejde eller i opkvalificeringsforløb. Dette skal ske ved en styrkelse og effektivisering af kommunernes opfyldelse af målsætningerne anført i resultatkontrakterne på Majoriaq. Derudover undersøges mulighederne for at etablere produktionsskoler med ikke-boglige forløb, der skal være meriterende til erhvervsuddannelser.

4. *Hvorledes sikrer Naalakkersuisut at elevernes pligt til at ansøge om lære- og praktikpladser/praktikpladser på jobportalen overholdes? Vil denne pligt ledsages af en eventuel konsekvens ved manglende overholdelse?*

Svar:

Forslaget om virksomheders og myndigheders samfundsansvar ved ansættelse af lærlinge og praktikanter sætter særligt fokus på virksomhedernes og myndigheders samfundsansvar ved ansættelse af lærlinge og praktikanter. Det er således ikke Naalakkersuisuts overordnede ansvar at sikre, at eleverne ansøger om lære- og praktikpladser. Dog skal det påpeges, at eleverne allerede forpligtes til at ansøge om lære- og praktikpladser gennem ansøgningsproceduren til de respektive uddannelser på brancheskolerne. Derudover arbejder Naalakkersuisut på at styrke vejledningsindsatsen i kommuner og uddannelsesinstitutioner herunder for kommende elever og lærlinge, da vejledning opfattes som et vigtigt redskab i uddannelses- og beskæftigelsespolitikken.

Naalakkersuisut planlægger et informationskampagne, når jobportalens nye side om lærlinge og praktikpladser er lanceret. Informationskampagnens målgruppe er kommende elever og virksomheder. I jobportalen vil kommende elever og lærlinge sætte deres CV ind, således de vil kunne blive matchet med en virksomhed.

5. *Hvad skal virksomhederne stille op med lærlinge og praktikanter der ikke kan arbejde pga. sociale problemer, misbrugsproblemer, eller andre personlige eller faglige problemer?*

Svar:

Lærlinge og praktikanter, der ikke kan arbejde grundet sociale problemer, misbrugsproblemer, eller andre personlige eller faglige problemer, og som derfor har behov for behandling ud over det, som Majoriaq kan tilbyde, skal af Majoriaq henvises til de sociale myndigheder i kommunen, hvorefter et samarbejde, om de bedst mulige tiltag, for disse personer kan indledes med de sociale myndigheder. Virksomhederne bør således have en tæt dialog med brancheskolerne og Majoriaq.

6. *Skal det overnævnte forstås som at de 800.000 ligger ud over de 45,05 mio. som er afsat på hovedkonto 20.11.70, og de 450.000 som er afsat på hovedkonto 67.02.06?*

Svar:

Det er korrekt, at det skal forstås således, at de kr. 800.000 ligger ud over de kr. 45,05 mio., som er afsat på hovedkonto 20.11.70, samt de kr. 450.000, som er afsat på hovedkonto 67.02.06.

7. *Udvalget skal bede om en mere uddybende redegørelse for hvorledes de afsatte midler forventes brugt.*

Svar:

Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked skal opnormeres med en enkelt medarbejder. Denne medarbejder vil få det overordnede ansvar for at lave opfølgning og sikre dokumentation fra virksomhederne og myndighederne. Ydermere skal denne medarbejder stå for dialogen med udbyderen af jobportalen, samt være i dialog med virksomhederne og myndighederne om deres opfyldelse af kravene dertil. Suli.gl får inkorporeret en helt ny lære- og praktikpladsside. Denne digitale løsning vil sikre, at der skabes bedre muligheder for at matche lære- og praktikpladser med potentielle lærlinge og praktikanter. Dette gøres blandt andet ved, at lærlinge- og praktikanter kan fremsøge virksomheder og myndigheder, som søger lærlinge- og praktikanter inden for deres specifikke fagområde.

8. *Er det, jf. det i bemærkningerne oplyste, behov for at foretage justeringer i forhold til de overrævnte tal?*

Svar:

Der er ikke behov for at foretage justeringer i forhold til de tidligere tal, som fremført af bemærkningerne til forslaget.

9. *Hvilke konsekvenser, herunder økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige, ville det være ved at realisere lovforslagets formål om at oprette flere lærepladser ved via et cirkulære, at pålægge centraladministrationen at højne antallet af lærlinge og praktikanter?*

Svar:

Det findes der for nuværende ingen undersøgelser af, men det kan oplyses, at Centraladministrationen allerede har fokus på at højne antallet af lærlinge mv. i Centraladministrationen. Centraladministrationen er klar over, at der, som en af Grønlands største arbejdspladser, medfølger et samfundsansvar om at højne uddannelsesniveaet, og i samarbejde med bl.a. skoler, vejledningscentre og Majoriaq er Centraladministrationen allerede med til at ansætte og videreuddanne lærlinge. Der henvises i øvrigt til <https://nanuaraq.naalakkersuisut.gl/da/Medarbejder/Elever>

10. *Hvorledes skal "offentlig ejet eller kontrolleret" i § 3 forstås, jf. at offentlige virksomheder allerede omfattes af lovens § 4?*

Svar:

Formuleringen sikrer, at fx Selvstændige Offentlige Virksomheder (SOV'er) også omfattes af loven. SOV'er adskiller sig fra offentlige virksomheder ved at være en erhvervsdrivende juridisk person inden for en bestemt sektor af statsforvaltningen med egen indtægt og formue, og som ikke er omfattet af bevillingssystemet.

En SOV er karakteriseret ved at være en hybrid mellem en virksomhed og en offentlig myndighed, hvilket betyder, at en SOV befinder sig i spændingsfeltet mellem privat og offentlig ret.

Således vil en SOV som oftest være omfattet af de selskabsretlige regler, for så vidt angår virksomheden, men samtidig være omfattet af de offentlige regler, for så vidt angår eventuelle myndighedsopgaver.

Eksempel på en selvstændig offentlig virksomhed er Finansiell Stabilitet.

11. Hvorledes skal bemærkningen "en kommune afgør selv internt, i hvilken stilling en lærling eller en praktikant skal ansættes" forstås, set hen til at der lægges til grund at en myndighed i denne sammenhæng er den enkelte driftsenhed, og at det er den enkelte driftsenhed der i henhold til § 8 skal godkendes som lærlingeplads/praktiksted?

Svar:

Der er tale om en intern fordelingsmekanisme, inden for hvilken en kommune, som led i den kommunale autonomi, overordnet kan beslutte, hos hvilken af kommunens myndigheder en lærling skal ansættes.

12. Hvorledes forholder de citerede afsnit fra bemærkningerne sig til lovens ordlyd, jf. "har hjemsted i Grønland"?

13. Hvilke konsekvenser ville det have hvis § 4 i stedet blev affattet med følgende ordlyd: "Ved virksomhed forstås i Inatsisartutloven enhver privat eller offentlig virksomhed som fuldt eller begrænset er skattepligtig til Grønland"?

Svar til spørgsmål 12 og 13:

De citerede afsnit er eksempler på, hvad ordlyden "har hjemsted i Grønland" også omfatter.

Det vil kræve en nærmere undersøgelse at vurdere konsekvenserne af en ændring af § 4 som foreslået. Beskatning af virksomheder m.m. er et kompliceret og omfattende område. Den umiddelbare vurdering er dog, at det næppe vil øge omfanget af ansættelser af lærlinge og praktikanter, som er formålet med denne lov, da antallet af virksomheder m. m. formentlig ikke vil stige.

14. Skal § 5, stk. 2 fortolkes indskrænkende, således at den udelukkende omfatter medarbejdere der har gennemført en erhvervsuddannelse på ISCED 2011 niveau 3 og 4, eller skal bestemmelsen fortolkes således at den omfatter medarbejdere som har gennemført en erhvervsuddannelse på ISCED 2011 niveau 3-4 eller højere?

Svar:

§ 5, stk. 2 skal fortolkes indskrænkende således, at den omfatter medarbejdere, som har gennemført en erhvervsuddannelse på ISCED 2011 niveau 3 og 4.

15. Hvor mange ikke-fastboende er i perioden 2014-2019 blevet ansat som lærlinge/praktikanter i Grønland?

Svar:

Grønlands Statistik angiver ikke, hvor mange ikke-fastboende, der i perioden 2014-2019, er blevet ansat som lærlinge/praktikanter i Grønland. Dette spørgsmål er således ikke muligt at besvare.

16. Mener Naalakkersuisut at man på denne baggrund kan drage den slutning at ikke-fastboende lærlinge/praktikanter fortrænger fastboende i denne sammenhæng?

Svar:

Det er ikke Naalakkersuisuts opfattelse, at der kan drages den slutning, at ikke-fastboende lærlinge/praktikanter fortrænger fastboende i denne sammenhæng.

17. Ordlyden benytter ordet "skal". Skal bestemmelsen forstås således at loven kun omfatter situationer hvor arbejdet som lærlinge/praktikant udgør en pligtig del af uddannelsen, eller også omfatter situationer hvor arbejdet som lærling/praktikant gennemføres på baggrund af den studerendes eget ønske?

Svar:

Lovforslaget beregnet til erhvervsuddannelser, hvori praktikophold er en pligtig del af uddannelsen.

18. Naalakkersuisut bedes om at forholde sig til muligheden for at kvaliteten på lærepladser/praktikpladserne vil blive forringet som følge af at arbejdspladser kan føle sig presset til at tage ind flere lærlinge/praktikanter end de reelt set kan håndtere, for at undgå at virksomheden får en dårlig vurdering i smileyordningen.

Svar:

Det er forslagetets hensigt, at myndigheder og virksomheder registrerer, hvor mange lærlinge og praktikanter de er godkendt til af en relevant uddannelsesinstitution. Registreringen bidrager til at øge mulighederne for at matche udbud og efterspørgsel af lære- og praktikpladser, og understøtter dermed hele formålet med forslaget. Såfremt en myndighed eller virksomhed har udfordringer med at rekruttere faglært arbejdskraft, vil der formentlig være tale om en generel udfordring. Der er således ikke tale om udsving i myndighedens eller virksomhedens virke i forbindelse med ikke at kunne rekruttere faglært arbejdskraft, hvorfor de ikke vil være godkendt til flere, end de kan oplære. Såfremt der sker ændringer i myndighedens eller virksomhedens generelle virke, og dermed kapacitet til at have lærlinge og praktikanter ansat, skal myndigheden eller virksomheden kontakte de relevante uddannelsesinstitutioner med henblik på at få deres lære- og praktikpladsgodkendelse revurderet jf. bestemmelsen i § 8 stk. 2. I det tilfælde vil der ikke være tale om, at myndigheden eller virksomheden får en dårligere smiley i en smileyordning, da forslaget bestemmer overholdes. Da det er myndighederne og virksomhederne, der er ansvarlige for at registrere og blive godkendt som lære- og praktikplads, sikres, at det ikke er uddannelsesinstitutionerne, der fejlagtigt kan registrere et for stort eller lille antal lærlinge og praktikanter.

Den kommende smileyordning tager alene udgangspunkt i myndigheders og virksomheders overholdelse af forslagets enkelte bestemmelser, og ikke, om deres generelle bidrag til at have lærlinge og praktikanter ansat. Dermed er hensigten, at der tildeles en positiv smiley i tilfælde, hvor myndigheder og virksomheder er blevet godkendt som lære- og praktikplads jf. § 8, har ansat fastboende som lærlinge jf. § 9, på Naalakkersuisuts jobportal har registreret, hvor mange lærlinge og praktikanter, de er godkendt til jf. § 10, og om nødvendigt har forklaret, hvorfor de ikke har kunnet ansætte dem, de var godkendt til jf. § 11, selvom de har haft offentlige stillingsoplag opslået på Naalakkersuisuts jobportal jf. § 12.

Inussarnersumik Inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen


M. Jensen



INATSISARTUT

 Ilanngussaq 3
 Bilag

Naalakkersuisoq for Råstoffer og
 Arbejdsmarked
asn@nanog.gl

Dato: 12-11-2019

J.nr.: 01.36.02.03-00227

Spørgsmål til EM2019/25: Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2019 om virksomheders og offentlige myndigheders samfundsansvar ved ansættelse af lærlinge og praktikanter.

Spørgsmål på baggrund af førstebehandlingen af forslaget:

1. Hvilken politisk målsætning har Naalakkersuisut med hensyn til effekten af lovforslaget målt i antallet nye lærepladser/praktikpladser?
2. Hvilken indvirkning har kollegiemangelens indvirkning på realiseringen af lovforslagets formål, jf. at det er angivet som en af hovedårsagerne til hvorfor uddannelsesstederne ikke kan optage flere elever?
3. Hvad er status på Naalakkersuisuts arbejde med den gruppe unge mennesker som hverken kommer videre i uddannelsessystemet efter folkeskolen, og som heller ikke indgår på arbejdsmarkedet?
4. Hvorledes sikrer Naalakkersuisut at elevernes pligt til at ansøge om lærepladser/praktikpladser på jobportalen overholdes? Vil denne pligt ledsages af en eventuel konsekvens ved manglende overholdelse?
5. Hvad skal virksomhederne stille op med lærlinge og praktikanter der ikke kan arbejde pga. sociale problemer, misbrugsproblemer, eller andre personlige eller faglige problemer?

Vedrørende de økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige:

I forslagens bemærkninger fremgår det på side 14 og følgende, at det er afsat 45,05 mio. fordelt på perioden 2020-2024, og at midlerne er afsat på hovedkonto: 20.11.70 "Reserve til nye initiativer". Under hovedkonto 20.11.70 "Reserve til nye initiativer" i udkastet til finanslov, fremgår det følgende:

"Lovforslag om samfundsansvar ved ansættelse af lærlinge og praktikanter: Der er afsat midler til udgifter ved implementering af lovforslag om samfundsansvar ved ansættelse af lærlinge og praktikanter, som forventes behandlet på FM2019. Nettoudgifterne til implementering af lovforslaget vil andrage 1,25 mio. kr. i 2020, 7,35 mio. kr. i 2021, 9,85 mio. kr. i 2022, 12,15 mio. kr. i 2023 og 14,45 mio. kr. i 2024, hvorefter udgifterne forventes at aftage. De afsatte midler skal bl.a. anvendes til øget lærlinge- og elevtilskud til arbejdsgivere og afledte merudgifter som følge af forventet meraktivitet for uddannelsesområdet."

Derudover fremgår det også af bemærkningerne til lovforslaget at det der budgetteres med en årlig udgift på 800.000 til merudgifter til løbende varetagelse af drift med videre i Departementet for Råstoffer og Arbejdsmarked. Yderligere fremgår det at det er indregnet en udgift på 450.000 i 2020 til en tilpasning af www.suli.gl, som afsættes på hovedkonto 67.02.06 "Landsdækkende jobportal". Afslutningsvis bemærkes det at der kan blive behov for en eventuel justering af midlerne til systemtilpasningen frem mod 2. og 3. behandlingen af forslaget.

6. Skal det overnævnte forstås som at de 800.000 ligger ud over de 45,05 mio. som er afsat på hovedkonto 20.11.70, og de 450.000 som er afsat på hovedkonto 67.02.06?
7. Udvalget skal bede om en mere uddybende redegørelse for hvorledes de afsatte midler forventes brugt.
8. Er det, jf. det i bemærkningerne oplyste, behov for at foretage justeringer i forhold til de overnævnte tal?
9. Hvilke konsekvenser, herunder økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige, ville det være ved at realisere lovforslagets formål om at oprette flere lærepladser ved via et cirkulære, at pålægge centraladministrationen at højne antallet af lærlinge og praktikanter?

Vedrørende definitionen af myndighed i § 3, jf. § 4:

Bestemmelserne lyder som følger:

"§ 3. Ved myndighed forstås i Inatsisartutloven enhver myndighed, myndighedsenhed, institution eller anden enhed, som er en del af en offentlig forvaltning eller på anden måde er offentlig eller offentligt ejet eller kontrolleret, og som har medarbejdere, der udfører aktiviteter i Grønland."

"§ 4. Ved virksomhed forstås i Inatsisartutloven enhver privat eller offentlig virksomhed, som har hjemsted i Grønland."

10. Hvorledes skal "offentlig ejet eller kontrolleret" i § 3 forstås, jf. at offentlige virksomheder allerede omfattes af lovens § 4?

Vedrørende kommunerne:

Definitionen af "myndighed" fremgår af lovforslagets § 3. I bemærkningerne til bestemmelsen fremgår det følgende:

"Forslaget omfatter som nævnt også kommunerne. En kommune og dets driftsenheder, skal efter forslaget som udgangspunkt betragtes som flere enheder og dermed flere forskellige myndigheder efter bestemmelsen i § 3. En kommunes

myndighedsenheder, der er selvstændige driftsenheder, kan blandt andet omfatte kommunens forvaltninger. Det kan for eksempel være forvaltningen for børn, familie og skole, forvaltningen for anlæg og miljø, forvaltningen for velfærd, arbejdsmarked og erhverv, økonomi og personaleservice og fælles service. Enhver kommunal forvaltning eller anden myndighedsenhed, der er en selvstændig driftsenhed, er således en myndighed efter forslaget § 3. En kommune afgør selv internt, i hvilken stilling en lærling eller en praktikant skal ansættes."

I lovforslagets § 8, stk. 1 fremgår det følgende:

"§ 8. Enhver myndighed eller virksomhed, der har 1 eller flere faglærte medarbejdere ansat, er forpligtet til at tage kontakt til relevante uddannelsesinstitutioner om at blive godkendt som lære- eller praktikplads."

11. Hvorledes skal bemærkningen "en kommune afgør selv internt, i hvilken stilling en lærling eller en praktikant skal ansættes" forstås, set hen til at der lægges til grund at en myndighed i denne sammenhæng er den enkelte driftsenhed, og at det er den enkelte driftsenhed der i henhold til § 8 skal godkendes som lærlingeplass/praktiksted?

Vedrørende definitionen af virksomhed:

Ordlyden i lovforslagets § 4 er som følger:

"§ 4 Ved virksomhed forstås i Inatsisartutloven enhver privat eller offentlig virksomhed, som har hjemsted i Grønland."

I bemærkningerne til lovforslagets § 4, fremgår følgende:

"Efter forslaget omfatter privat virksomhed enhver privat virksomhed som nævnt ovenfor, uanset om den er grønlandsk, dansk, udenlandsk eller international, når blot virksomheden driver virksomhed eller udfører aktiviteter i Grønland. Alle former for udenlandske private aktører, der driver virksomhed eller udfører aktiviteter i Grønland, omfattes således af forslaget. Filialer af udenlandske private virksomheder, der driver virksomhed eller udfører aktiviteter i Grønland, er også omfattet af forslaget"

"Begrebet virksomhed omfatter for eksempel også udenlandske private virksomheder, der leverer rådgivningsydelser til grønlandske offentlige myndigheder eller grønlandske offentlige virksomheder og deltager i udbud om aftaler om rådgivningsydelser til grønlandske offentlige myndigheder eller grønlandske offentlige virksomheder. Udenlandske private virksomheder kan ikke registreres i CVR-registret"

12. Hvorledes forholder de citerede afsnit fra bemærkningerne sig til lovens ordlyd, jf. "har hjemsted i Grønland"?
13. Hvilke konsekvenser ville det have hvis § 4 i stedet blev affattet med følgende ordlyd: "Ved virksomhed forstås i Inatsisartutloven enhver privat eller offentlig virksomhed som fuldt eller begrænset er skattepligtig til Grønland"?

Vedrørende definitionen af faglært medarbejder:

Bestemmelsen lyder som følger:

"§ 5. Ved medarbejder forstås i Inatsisartutloven enhver person, der er ansat af en myndighed, jf. § 3, eller en virksomhed, jf. § 4, og som udfører aktiviteter i Grønland. Medarbejder omfatter enhver sådan person, uanset om personen er, eller ikke er, indkomstskattepligtig til Grønland.

Stk. 2. Ved faglært medarbejder forstås i Inatsisartutloven enhver person, der har gennemført en erhvervsuddannelse på ISCED 2011 niveau 3-4 og som er ansat af en myndighed eller en virksomhed til at udføre et arbejde, der svarer til uddannelsens kvalifikationer."

14. Skal § 5, stk. 2 fortolkes indskrænkende, således at den udelukkende omfatter medarbejdere der har gennemført en erhvervsuddannelse på ISCED 2011 niveau 3 og 4, eller skal bestemmelsen fortolkes således at den omfatter medarbejdere som har gennemført en erhvervsuddannelse på ISCED 2011 niveau 3-4 eller højere?

Vedrørende definitionen af fastboende:

Bestemmelsen lyder som følger:

"§ 6. Ved fastboende forstås i Inatsisartutloven enhver person, der har fast bopæl i Grønland. Stk. 2. Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere bestemmelser om hvad der skal forstås ved begrebet fastboende i stk. 1."

15. Hvor mange ikke-fastboende er i perioden 2014-2019 blevet ansat som lærlinge/praktikanter i Grønland?
16. Mener Naalakkersuisut at man på denne baggrund kan drage den slutning at ikke-fastboende lærlinge/praktikanter fortrænger fastboende i denne sammenhæng?

Vedrørende definitionen af lærlinge/praktikant:

Bestemmelsen lyder som følger:

"§ 7. Ved lærling eller praktikant forstås i Inatsisartutloven enhver person, der er studieaktiv på en anerkendt uddannelse og i forbindelse dermed skal udføre arbejde som lærling eller praktikant."

17. Ordlyden benytter ordet "skal". Skal bestemmelsen forstås således at loven kun omfatter situationer hvor arbejdet som lærlinge/praktikant udgør en pligtig del af uddannelsen, eller også omfatter situationer hvor arbejdet som lærling/praktikant gennemføres på baggrund af den studerendes eget ønske?

Vurdering af forslagets mulige indvirkning på praktikforløb:

I forslaget fremstår det som om det udelukkende vil være positivt for de uddannelsessøgende at der bliver oprettet flere lærepladser/praktikpladser.

18. Naalakkersuisut bedes om at forholde sig til muligheden for at kvaliteten på lærepladser/praktikpladserne vil blive forringet som følge af at arbejdspladser kan føle sig presset til at tage ind flere lærlinge/praktikanter end de reelt set kan håndtere, for at undgå at virksomheden får en dårlig vurdering i smileyordningen.

Med venlig hilsen



Henrik Fleischer



PK+ 25

**Allakkiaq
Notat**

**Ilanngussaq
Bilag**

4

Uunga Bureau for Inatsisartut
Til

Assinga uunga
Kopi til

11-09-2020
Sagsnr. 2016-6885

Postboks 1601
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
E-mail: isiin@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Besvarelse af spørgsmål til EM2020/25: Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2020 om virksomheders og offentlige myndigheders samfundsansvar ved ansættelse af lærlinge og praktikanter

- 1. Naalakkersuisut bedes om at redegøre for baggrunden for forventningen om øget effektivitet.*

Svar:

Adgang til kvalificeret arbejdskraft er afgørende for virksomhedernes muligheder for at forbedre deres konkurrenceevne, skabe flere arbejdspladser i landet samt øge effektiviteten i de forskellige brancher. I alle dele af landet – og i flere brancher – oplever virksomheder imidlertid problemer med at rekruttere den ønskede arbejdskraft. Vi skal derfor forhindre, at der med tiden udvikler sig en øget strukturel ledighed grundet en voksende kløft mellem arbejdsstyrkens størrelse og kompetencer i forhold til arbejdskraftefterspørgslen i både nuværende og kommende erhvervssektorer.

Arbejdsmarkedsdebatten bliver ofte ledt over i dét, der kan kaldes et paradoksproblem; nemlig et arbejdsmarked præget af alt for mange mennesker uden formel uddannelse ud over folkeskolen. Mange af disse mennesker er med vores lands spredte bosætningsmønster bosat på steder uden adgang til arbejde. Mange af dem er gået tabt for arbejdsmarkedet og andre er henvist til overførselsindkomster. Dette betyder, at der på papiret er lokal arbejdskraft til stede, men den er ufaglært og typisk utilgængelig for virksomhederne.

I de kommende år bliver der ydermere færre på arbejdsmarkedet. Det er en tendens, der rammer alle sektorer i vores erhvervsliv. Det handler derfor om at vi forbereder os bedst muligt på de kommende udfordringer med både at fastholde samt tiltrække kompetent arbejdskraft til de forskellige erhvervsbrancher og får uddannet flere. Derfor er der brug for, at adgangsvejen til lære- og praktikpladser gøres lettere tilgængelig, uden at de faglige krav kompromitteres. Dette skal blandt andet ske gennem udvikling af enklere og mere fleksible uddannelsesforløb.

Forslaget vil sikre, at langt flere kommer i gang med en erhvervsuddannelse og at deres kompetencer øges. Dette er en af de væsentligste forudsætninger for at højne arbejdsproduktiviteten og effektiviteten i eksempelvis byggeriet. Ved at skabe dygtigere og flere medarbejdere til de erhverv, som forslaget er stilet mod, vil en naturlig konsekvens altså være, at også effektiviteten i de forskellige brancher stiger.

2. *Udvalget skal bede om at Naalakkersuisut mere uddybende redegør for de økonomiske konsekvenser af forslaget.*

Svar:

Som det korrekt nævnes i spørgsmålene fra Erhvervs- og Råstofudvalget, skal Departementet for Arbejdsmarked opnormeres med en enkelt medarbejder. Denne medarbejder vil få det overordnede ansvar for at lave opfølgning og sikre dokumentation fra virksomhederne og myndighederne. Ydermere skal denne medarbejder stå for dialogen med udbyderen af jobportalen, samt være i dialog med virksomhederne og myndighederne om deres opfyldelse af kravene dertil. Suli.gl får inkorporeret en helt ny lære- og praktikpladsside. Denne digitale løsning vil sikre, at der skabes bedre muligheder for at matche lære- og praktikpladser med potentielle lærlinge og praktikanter.

Departementet for Arbejdsmarked har dog ved nærmere gennemgang af forslaget og de dertilhørende bemærkninger konstateret (også med baggrund i den nuværende COVID-19-krise) at der kan findes besparelser på kr. 300.000 ift. denne opnormering.

De kr. 450.000 der er afsat til Suli.gl – som beskrevet i de økonomiske konsekvenser af forslaget – skal anvendes til informationskampagner, TV-kampagner, rejser, oversættelser etc.

3. *Naalakkersuisut bedes redegøre for baggrunden for vurderingen af fordelingen mellem lærlinge i den offentlige og den private sektor.*

Svar:

<http://www.stat.gl/publ/da/UD/202006/pdf/2019%20Lærlinge.pdf>

4. *Naalakkersuisut bedes redegøre for baggrunden for vurderingen af at antallet af lærlinge og praktikanter var højere i 2011*

Svar:

<http://www.stat.gl/publ/da/UD/202006/pdf/2019%20Lærlinge.pdf>

5. *Antallet af lære- og praktikpladser, som fremgår af de citater der fremgår ovenfor (277, 173 og 232) giver sammenlagt 682 lærlingepladser. Dette tal passer dog ikke med det samlede antal lærlinge opdelt i brancher (732), der fremgår af tabel 1 for året 2018. Tabellen fremgår af bemærkningernes side 7. Naalakkersuisut bedes om at forholde sig til dette forhold.*

Svar:

De 682 lærlingeplasser er – som beskrevet i bemærkningerne til forslaget (se side 6ff) – et *gennemsnit for december 2018* for lære- og praktikpladser i private virksomheder (277), offentlige virksomheder (173) og 232 (138 + 94) hos offentlige myndigheder. Samlet set er der tale om 732 lærlinge og praktikanter i *gennemsnit i 2018*, som modtager lærlingeløn. Dertil kommer der 94 lærlinge og praktikanter som sundhedshjælpere og socialhjælpere i det offentlige, der ikke er medtaget i opgørelsen fra Grønlands Statistik, da de i stedet modtager uddannelsesstøtte. De er faldet fra 143 i 2013 til 94 i 2018. Dermed var der samlet set 826 lærlinge og praktikanter i *gennemsnit i 2018*.

Erhvervs- og Råstofudvalget sammenligner således et *gennemsnit for december 2018* med et *gennemsnit for hele 2018*.

6. *Hvilke andre former for offentligt ejede selskaber eller virksomheder skal anses for myndigheder i lovens forstand?*

Svar:

Formuleringen sikrer, at fx selvstændige offentlige virksomheder (SOV'er) også omfattes af loven. SOV'er adskiller sig fra offentlige virksomheder ved at være en erhvervsdrivende juridisk person inden for en bestemt sektor af statsforvaltningen med egen indtægt og formue, og som ikke er omfattet af bevillingssystemet.

En SOV er karakteriseret ved at være en hybrid mellem en virksomhed og en offentlig myndighed, hvilket betyder, at en SOV befinder sig i spændingsfeltet mellem privat og offentlig ret.

Således vil en SOV som oftest være omfattet af de selskabsretlige regler, for så vidt angår virksomheden, men samtidig være omfattet af de offentlige regler, for så vidt angår eventuelle myndighedsopgaver.

Eksempel på en selvstændig offentligt ejet nettostyret virksomhed kunne være Nukissiorfit.

I konkrete tvivlstilfælde vil det imidlertid være op til domstolene at fastlægge, hvornår et offentlig ejet selskab eller virksomhed skal anses for en myndighed i denne lovs forstand eller ej.

7. *Hvornår skal en offentligt ejet virksomhed opfattes som henholdsvis en myndighed (jf. § 3) eller en "virksomhed" (jf. § 4) i lovens forstand?*

Svar:

Se besvarelse af punkt 6.

8. *Hvorledes forholder Naalakkersuisut sig til at den definition af myndighed, der fremgår af § 3, afviger fra den forvaltningsretlige forståelse af termen?*

Svar:

Afgørende for om en institution er omfattet af loven som myndighed i forvaltningsretlig forstand er, om institutionen er oprettet på et offentligretligt grundlag ved lov – eller ved en privatretslig stiftelsesakt. Det er endvidere af betydning, om og hvor intensivt et tilsyn, der føres med virksomheden af offentlige myndigheder som f.eks. Selvstyret, om aktiviteten ligner den, klart offentlige myndigheder udøver, samt om aktiviteten finansieres helt eller delvis ved offentlige tilskud.

9. *Hvilken relevans har Finansiell Stabilitet i forhold til det konkrete lovforslag?*

Svar:

Finansiell Stabilitet var blot nævnt som eksempel på en selvstændig offentlig virksomhed med myndighedsudøvelse, der er ejet af den danske stat gennem Erhvervsministeriet – som et sammenligningsgrundlag, ligesom Nukissiorfit eksempelvis er for Selvstyret. Anden relevans har Finansiell Stabilitet ikke for det konkrete lovforslag.

10. *Naalakkersuisut bedes om at forholde sig til hensigtsmæssigheden af at den foreslåede definition af offentlig myndighed er i strid med den enhedsforvaltning, der følger af den kommunale styrelseslov.*

Svar:

Som udgangspunkt er der kommunal enhedsforvaltning, jf. den kommunale styrelseslov. Dette er dog ikke et absolut forvaltningsretligt begreb, fordi grænsen er flydende – eksempelvis anses de kommunale forvaltninger for selvstændige forvaltningsenheder i spørgsmål relateret til andre administrative funktioner, f.eks. ved stillingtagen til anmodninger om aktindsigt. Derfor anser Naalakkersuisut ikke den foreslåede definition af offentlig myndighed for at være i strid med anden relevant lovgivning.

11. *Naalakkersuisut bedes om at forholde sig til hensigtsmæssigheden af at den foreslåede definition af "hjemsted i Grønland" er i strid med den skattemæssige forståelse af termen*

Svar:

For at drive virksomhed i Grønland skal man registreres i Det Centrale Virksomhedsregister. Registrering skal foretages elektronisk: <https://indberet.virk.dk>. Desuden skal selskaber med planer om ansættelse af medarbejdere registrere sig som arbejdsgiver i arbejdsgiverregistret Sulinal: <https://sulinal.nanoq.gl>

I juli 2018 trådte en opdateret selskabslov i kraft, som gør det muligt at stifte selskaber på nye måder, fx med lavere egenkapitalkrav med mulighed for delvis indbetaling, mulighed for at stifte iværksætterselskaber med en egenkapital på 1 kr. m.m. Derfor ses definitionen af "hjemsted i Grønland" ikke at være i strid med en snævert defineret skattemæssig forståelse af termen.

Grønland kan generelt set siges at rette sig efter principperne i Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udviklings (OECD) modeloverenskomst i spørgsmål om, hvorvidt et selskab har et fast driftssted i Grønland.


12. Udvalget finder grund til at bemærke, at udvalget ikke umiddelbart forstår nødvendigheden af, at forslaget definerer henholdsvis "myndighed" og "virksomhed", da der ikke er tale om at pålægge myndigheder og virksomheder forskellige forpligtigelser. En mulig løsning på de overnævnte problemer er, at ordlyden i §§ 3 og 4 udgår, og erstattes af en paragraf med f.eks. følgende ordlyd: "Ved arbejdsgiver forstås enhver arbejdsgiver, som har medarbejdere, der udfører aktiviteter i Grønland". Naalakkersuisut bedes om at forholde sig til dette forslag til ny ordlyd.

Svar:

Naalakkersuisut vil være imødekommende for en debat over for udvalgets forslag om at ordlyden i §§ 3 og 4 erstattes med en ny ordlyd som forslået, hvis udvalget fastholder dette.

Inussiarnersumik Inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen



Jess Svane

NOTAT

Forslag til Inatsisartutlov om virksomheders og offentlige myndigheders samfundsansvar ved ansættelse af lærlinge og praktikanter

Dato: 29. april 2020

Departementet for Erhverv, Energi, Forskning og Arbejdsmarked har fremsendt ovennævnte lovforslag til lovteknisk gennemgang i Bureau for Inatsisartut. På baggrund af den lovtekniske gennemgang finder Lovteknisk Funktion grund til at orientere udvalget om forhold i forbindelse med forslaget, som af lovtekniske hensyn bør rettes før forslaget eventuelt vedtages. Notatet er en meget forkortet udgave af den lovtekniske gennemgang af forslaget.

AD forslagets titel:

Lovforslagets titel fremstår i den fremsendte form som en reklame for forslaget. Herudover er formuleringen med til at gøre titlen længere, hvilket ikke er ønskeligt, jf. Lovkontorets Lovtekniske retningslinjer 3.3.1. Lovteknisk Funktion har på denne baggrund i forbindelse med den lovtekniske gennemgang af forslaget anbefalet Naalakkersuisut, at forslaget gives en kortere og mere retvisende titel. Det bør på denne baggrund overvejes at ændre titlen til følgende: "Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. Xxx 2017 om pligt til at ansætte lærlinge og praktikanter".

AD kapiteloverskrifter i forslaget.

I kapitel 1 er der indsat en overskrift under "Kapitel 1". Denne fremstår dog som en afsnitsoverskrift, da der efterfølgende er benyttet afsnitsoverskrift i det samme kapitel. Der mangler således en kapiteloverskrift. Dette gør sig tilsvarende gældende i kapitel 2 under overskriften "Kapitel 2". Her mangler dog både en kapiteloverskrift og en afsnitsoverskrift. Det bør på denne baggrund overvejes om der eventuelt kan vælges fælles overskrifter for de pågældende kapitler, eller om de øvrige afsnitsoverskrifter skal udgå, af hensyn til strukturen i lovforslaget. Se Lovkontorets Lovtekniske retningslinjer 3.4.2. hertil.

Med venlig hilsen

Kathrine Ødegård
Cand.Jur.