

BETÆNKNING

Afgivet af Erhvervs- og Råstofudvalget

vedrørende

EM2021/124: Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre tilslutter sig at lov om visse bestemmelser i forskellige love om ændring af selskabsloven sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning

EM2021/125: Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre tilslutter sig at lov om visse bestemmelser i forskellige ændringslove om erhvervsdrivende fonde sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning

EM2021/126: Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre tilslutter sig at lov om visse bestemmelser i forskellige love om ændring af lov om visse erhvervsdrivende virksomheder sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning

EM2021/127: Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre tilslutter at forskellige love om ændring af lov om fonde og visse foreninger sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning

Fremsat af Naalakkersuisoq for Erhverv og Handel

Afgivet til forslagens 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Mariane Paviassen, Inuit Ataqatigiit, formand

Medlem af Inatsisartut Lars Poulsen, Siumut, næstformand

Medlem af Inatsisartut Charlotte Pike, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Karl Tobiassen, Siumut

Medlem af Inatsisartut Knud Mathiassen, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Harald Bianco, Inuit Ataqatigiit

Medlem af Inatsisartut Aslak Wilhelm Jensen, Siumut

Udvalget har efter 1. behandlingen den 12. oktober 2021 under EM2021 gennemgået forslagene.

Forslagenes indhold og formål

EM2021/124: Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre tilslutter sig at lov om visse bestemmelser i forskellige love om ændring af selskabsloven sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning.

Selskabskapital

Selskabskapitalen for aktieselskaber er siden ikrafttræden af selskabsloven på Grønland i 2018 blevet sænket fra kr. 500.000,00 til kr. 400.000,00. Nedsættelsen af selskabskapitalen skal lette muligheden for at etablere aktieselskaber og omdanne anpartsselskaber til aktieselskaber. Dette er hensigtsmæssigt set i lyset af, at der generelt knytter sig en særlig tillid til aktieselskaber blandt investorer og forretningsforbindelser. For anpartsselskaber er selskabskapitalen blevet sænket fra kr. 50.000,00 til kr. 40.000,00. Denne nedsættelse hænger sammen med afskaffelsen af iværksætterselskaber, og skal sikre gode rammevilkår for iværksættere. Adgangen til at stifte et anpartsselskab er således blevet lettere for de iværksættere, der nu ikke kan stifte et iværksætterselskab længere. Med nedsættelserne af selskabskapitalen bringes det grønlandske kapitalkrav på niveau med kapitalkravene for sammenlignelige selskabsformer i de nordiske lande.

Iværksætterselskaber

Formålet med virksomhedsformen var at sænke adgangsbarriererne for at drive virksomhed med begrænset hæftelse og samtidig fastholde et højt gennemsnitsniveau i forhold til virksomhedsdrift og økonomiske forhold. Forventningen var, at det lille kapitalkrav ville bidrage til at skabe endnu bedre rammevilkår og dermed stimulere iværksætterlysten.

Erhvervsstyrelsens Analyse af iværksætterselskaber, der blev offentliggjort den 17. september 2018, viste imidlertid, at iværksætterselskabsformen ikke har haft den ønskede effekt i erhvervslivet. Analysen påviste blandt andet følgende: En højere andel af iværksætterselskaberne sanktioneres i forbindelse med momsregistrering end anpartsselskaber og enkeltmandsvirksomheder. Samtidig er iværksætterselskaber overrepræsenteret blandt de virksomheder, der nægtes registrering efter skatte- og afgiftslovgivningen på baggrund af skatteforvaltningens svigsindikatorer. Analysens konklusioner om især skatteforvaltningens anvendelse af sanktioner og om udgifter til virksomhedsopløsning er bekymrende for den samfundsmæssige rolle, iværksætterselskaberne spiller. På denne baggrund afskaffes iværksætterselskabsformen

Kapitalejerlån

Reglerne om kapitalejerlån ændres således, at der bliver en udvidet adgang for selskaber til at yde lån, stille sikkerhed mv. til selskabets ejere eller ledelse i forhold til tidligere.

Med ændringen bliver det muligt for selskaber at yde kapitalejerlån til ejere og medlemmer af

ledelsen under visse betingelser. Det er en betingelse, at den økonomiske bistand, herunder lånet, kan rummes inden for selskabets frie reserver og ydes på sædvanlige markedsvilkår. Herudover skal beslutningen enten træffes af generalforsamlingen eller af selskabets centrale ledelsesorgan efter bemyndigelse fra generalforsamlingen og kan først træffes efter aflæggelsen af selskabets første årsrapport.

Vederlagspolitik

Efter gældende grønlandsk ret er der intet krav om, at børsnoterede selskaber skal udarbejde en vederlagspolitik. Dog skal børsnoterede selskaber fastsætte overordnede retningslinjer for selskabets incitamentsaflønning af bestyrelse og direktion. De nye regler om vederlagspolitik medfører, at aktieselskaber, der har aktier, hvortil der er knyttet stemmeret, optaget til handel på et reguleret marked, der er beliggende eller aktivt i Grønland eller i et EU/EØS-land, skal udarbejde en vederlagspolitik og vederlagsrapport for ledelsesmedlemmerne. Ændringen bidrager til at øge gennemsigtigheden aflønningen af ledelsesmedlemmer i børsnoterede selskaber.

Gennemsigtighed og godkendelse af transaktioner med nærtstående parter

Der indføres nye regler vedrørende gennemsigtighed og godkendelse af transaktioner med nærtstående parter, som betyder, at transaktioner mellem selskaberne og nærtstående parter skal gennemføres på almindelige markedsvilkår, og at aktionærerne får oplysninger om transaktionerne løbende. Ændringen betyder endvidere, at i aktieselskaber, der har aktier optaget til handel på et reguleret marked i Grønland eller i et EU/EØS-land, skal væsentlige transaktioner med nærtstående parter behandles og godkendes af selskabets øverste ledelsesorgan, inden transaktionen gennemføres. Derudover skal selskaberne for transaktioner, der overstiger visse konkrete beløbsgrænser, offentliggøre en meddelelse på selskabets hjemmeside hurtigst muligt efter at aftalen er indgået. Reglerne finder dog ikke anvendelse på visse transaktioner, herunder sædvanlige transaktioner.

Valg og afsættelse af revisor

Ændringen i selskabsloven betyder, at der gælder en begrænsning for revisors valgperiode, således at virksomheder af interesse for offentligheden på generalforsamlingen kan vælge samme revisor i maksimalt 20 år, hvis en udbudsprocedure vedrørende lovpligtig revision gennemføres, eller maksimalt 24 år, hvis generalforsamlingen efter udløbet af en varighed på 10 år vælger yderligere mindst en revisor til at udføre revisionen. Herudover kan revisorer i virksomheder af interesse for offentligheden afsættes ved dom, hvis et begrundet forhold giver anledning hertil. En retssag herom kan anlægges af en eller flere kapitalejere, der tilsammen repræsenterer mindst 5 pct. af stemmerettighederne eller af selskabskapitalen.

Omdannelse af virksomheder med begrænset ansvar (V.M.B.A.) til A/S

Tidligere var det efter selskabsloven alene muligt at omdanne et andelsselskab med begrænset

ansvar (A.M.B.A) til et aktieselskab. Efter Erhvervsstyrelsens praksis var det dog også muligt at omdanne en forening med begrænset ansvar (F.M.B.A) eller et selskab med begrænset ansvar (S.M.B.A) til et A.M.B.A., hvorefter dette A.M.B.A kunne omdannes til et aktieselskab i henhold til selskabsloven. For at gøre denne omdannelse mere enkel er der indsat en bestemmelse i selskabsloven, således at en V.M.B.A., dvs. ud over A.M.B.A. også F.M.B.A. og S.M.B.A., kan omdannes til et aktieselskab.

Beskyttelse af personoplysninger

Denne ændring har primært til formål at give personer, der er registreret i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR), mulighed for at undgå, at deres privatadresse offentliggøres i registreret.

Reelle ejere

Med denne ændring indføres en pligt for selskaber til at indhente og registrere oplysninger om deres reelle ejere, og selskabet skal mindst en gang årligt undersøge, om der er ændringer i disse oplysninger. Derudover har ejerne af selskabet en oplysningspligt, der indebærer, at ejerne skal forsyne selskabet med de oplysninger om ejerforholdet, der er nødvendige for selskabets identifikation af reelle ejere.

Kontrolpakken

De nye bestemmelser gør det muligt at sætte hurtigere og mere målrettet ind over for økonomisk svindel gennem en styrket kontrol på bl.a. selskabsområdet. Med ændringerne får Erhvervsstyrelsen styrket kontrollen med, hvem der reelt udøver ledelsen af virksomheden, krav om dokumentation af identitet for udenlandske medlemmer af ledelsen og mulighed for udgående kontrol af virksomhedens reelle adresse.

EM2021/125: Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre tilslutter sig at lov om visse bestemmelser i forskellige ændringslove om erhvervsdrivende fonde sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning.

Reelle ejere

Anordningen indfører regler om registrering af reelle ejere, som har til formål at øge gennemsigtighed med henblik på forebyggelse af foranstaltninger mod anvendelse af det finansielle system til hvidvask af penge eller finansiering af terrorisme.

Revisionsprotokol

Anordningen indebærer en ændring i forhold til revisionsprotokoller, idet sådanne kun skal underskrives af fondens bestyrelsesmedlemmer, hvis revisor fører revisionsprotokol.

Beskyttelse af personoplysninger

Anordningen indebærer en ændring i forhold til offentliggørelse af personoplysninger i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR), idet personer med navne- og adressebeskyttelse ikke får offentliggjort deres adresse, medmindre personen anmoder om, at beskyttelsen ikke skal gælde i CVR.

EM2021/126: Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre tilslutter sig at lov om visse bestemmelser i forskellige love om ændring af lov om visse erhvervsdrivende virksomheder sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning.

Præcisering af anvendelsesområde

Som en konsekvens af en ny-affattelse af selskabsloven præciseres denne lovs anvendelsesområde. Præciseringen er en kodificering af gældende ret. Definitionen af et kommanditselskab præciseres, og selskabslovens definition ændres således, at den nu henviser til definitionen i denne lov med henblik på kun at have én definition af kommanditselskaber.

Virksomhedsformer

En analyse af virksomheder med begrænset ansvar (SMBA) har blandt andet vist, at virksomheder af denne type oftere går konkurs eller bliver tvangsopløst end andre sammenlignelige virksomheder drevet i en anden virksomhedsform. På baggrund af denne analyse ændres reglerne således, at der ikke fremover er mulighed for at oprette nye selskaber med begrænset ansvar (SMBA). Dog vil eksisterende selskaber med begrænset ansvar, der er registreret i henhold til lov om erhvervsdrivende virksomheder som sat i kraft for Grønland, kunne fortsætte som hidtil.

Registrering af reelle ejere

Med denne ændring er der indført til pligt for virksomheder til at indhente og registrere oplysninger om deres reelle ejere. Derudover skal virksomheden mindst en gang årligt undersøge, om der er ændringer i de registrerede oplysninger.

Økonomisk kriminalitet

Den finansielle krise medførte en betydelig stigning i antallet af sager om økonomisk kriminalitet. Særligt opstod der i forlængelse af finanskrisen meget omfattende og komplicerede straffesager om bl.a. kursmanipulation, insiderhandel og pantebrevsspekulation. Behandlingen af sager om økonomisk kriminalitet byder på en række store udfordringer, da sagerne bliver mere og mere komplekse, og da sagerne ofte har internationale forgreninger. Disse udfordringer betyder, at sager om økonomisk kriminalitet kan være vanskelige at efterforske og strafforfølge. Formålet med ændringen af en række love i 2013 var at gennemføre en række initiativer, som skal sikre de bedst mulige betingelser for at forebygge, efterforske og retsforfølge økonomisk kriminalitet. På det erhvervsretlige område betyder ændringen en forlængelse af forældelsesfristerne for strafansvaret for overtrædelse af lov om

erhvervsdrivende fonde og lov om visse erhvervsdrivende virksomheder, fra 2 år til 5 år, svarende til den nuværende grønlandske selskabslov.

Forebyggende foranstaltninger mod skatteunddragelse m.m

Med ændringen gennemføres en række initiativer, der vil dæmme op for skatteunddragelse og misbrug af selskabs- og skattelovgivning, men uden at det bliver sværere at etablere eller drive virksomhed i Grønland.

Beskyttelse af personoplysninger

Ændringen medfører, at personer kan opnå adressebeskyttelse i CVR ved at registrere navne- og adressebeskyttelse i Det Centrale Personregister (CPR). Beskyttelsen vil gælde i CVR i samme periode som i CPR. Beskyttede adresser vil fortsat blive registreret i CVR, og offentlige myndigheder vil fortsat kunne få adgang hertil. Private brugere, der kan dokumentere et forfaldent krav eller anden retlig interesse, vil kunne få en beskyttet adresse udleveret hos en kommune mod betaling af et gebyr.

Kønsmæssig sammensætning af ledelse

De nye regler har til formål at sikre en mere ligelig fordeling af kvinder og mænd i ledelsen af de store virksomheder. De største virksomheder skal opstille måltal for andelen af det underrepræsenterede køn i det øverste ledelsesorgan.

Valg og afsættelse af revisor

Ændringen betyder, at der gælder en begrænsning for revisors valgperiode, således at virksomheder af interesse for offentligheden på generalforsamlingen kan vælge samme revisor i maksimalt 20 år, hvis en udbudsprocedure vedrørende lovpligtig revision gennemføres, eller maksimalt 24 år, hvis generalforsamlingen efter udløbet af en varighed på 10 år vælger yderligere mindst en revisor til at udføre revisionen.

Udvidet meddelelsespligt i forbindelse med revisorskifte

Denne ændring indebærer bl.a., at revisor og selskabet får pligt til at underrette Erhvervsstyrelsen, hvis revisor fratræder eller afskediges før hvervets udløb.

Virksomheder, der tidligere har drevet finansiell virksomhed

Der er indsat regler om et offentligt tilsyn med virksomheder, der tidligere har drevet finansiell virksomhed, men som i forbindelse med en omdannelse har udskilt denne finansielle virksomhed til et selvstændigt aktieselskab. De virksomheder, som er omfattet af lov om visse erhvervsdrivende virksomheder, er i almindelighed ikke omfattet af et egentligt offentligt tilsyn. Det er således som udgangspunkt ejerne, som bedømmer ledelsens forretningsmæssige dispositioner og evt. udskifter ledelsen. Deltagerne i de omdannede tidligere finansielle virksomheder har imidlertid – i modsætning til almindelige erhvervsdrivende virksomheder –

ofte begrænset incitament til at føre kontrol med ledelsen. Fraværet af et egentligt tilsyn med disse virksomheder kan være problematisk, da virksomhederne ofte råder over betydelige formuer. Efter de nye regler fører Erhvervsstyrelsen tilsyn med disse omdannede tidligere finansielle virksomheder.

Omdannelse af virksomheder med begrænset ansvar (V.M.B.A) til A/S

Tidligere var det efter selskabsloven alene muligt at omdanne et andelsselskab med begrænset ansvar (A.M.B.A) til et aktieselskab. Efter Erhvervsstyrelsens praksis var det dog muligt også at omdanne en forening med begrænset ansvar (F.M.B.A) eller et selskab med begrænset ansvar (S.M.B.A) til et A.M.B.A., hvorefter dette A.M.B.A kunne omdannes til et aktieselskab i henhold til selskabsloven. For at gøre denne omdannelse mere enkel er der indsat en bestemmelse, således at en V.M.B.A., dvs. ud over A.M.B.A. også F.M.B.A. og S.M.B.A., kan omdannes til et aktieselskab.

Obligatorisk digital kommunikation

Der er indsat hjemmel til, at der kan stilles krav om, at al relevant skriftlig kommunikation mellem virksomheder, borgere og det offentlige skal foregå digitalt. Baggrunden for, at det skal kunne gøres obligatorisk at kommunikere digitalt, er blandt andet et ønske om at sikre hurtigere kommunikation mellem virksomhederne og det offentlige, hurtig og effektiv service fra myndighederne og en optimering af arbejdsgangene hos både virksomhederne og myndighederne.

Kontrolpakken

De nye bestemmelser gør det muligt at sætte hurtigere og mere målrettet ind over for økonomisk svindel gennem en styrket kontrol på bl.a. selskabsområdet, herunder visse erhvervsdrivende virksomheder. Med ændringerne får Erhvervsstyrelsen styrket kontrollen med, hvem der reelt udøver ledelsen af virksomheden, krav om dokumentation af identitet for udenlandske medlemmer af ledelsen og mulighed for udgående kontrol af virksomhedens reelle adresse.

EM2021/127: Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre tilslutter at forskellige love om ændring af lov om fonde og visse foreninger sættes i kraft for Grønland ved kongelig anordning.

Reelle ejere

Der indføres en pligt for bl.a. fonde og visse foreninger til at indhente og opbevare oplysninger om deres reelle ejere, dvs. personer der kontrollerer fonden eller på anden måde har ejerskabslignende beføjelser, herunder fondens bestyrelse og personer som i særlig grad begunstiges ved uddeling af fondens midler, samt at registrere disse oplysninger i Erhvervsstyrelsens register. Med lovændringen indførtes en pligt for de reelle ejere til at oplyse om deres reelle ejerskab ved anmodning, og der indførtes desuden en pligt for foreninger og

fonde til at foretage en årlig undersøgelse af, om der er sket ændringer i de registrerede oplysninger om de reelle ejere.

Andre ændringer

Der indføres regler, hvorefter fonde kan beslutte, om arv og gaver, som fonden modtager ved testamente eller gavebrev, skal uddeles eller henlægges til fondens formue, medmindre arvelader eller gavegiver konkret har truffet bestemmelse om, hvordan arven eller gaven skal bruges. Der indføres regler om skærpelse af kravene til fondsledelsens uafhængighed, og kriterierne for udtræden af bestyrelsen og afsættelse af bestyrelsesmedlemmer justeres mv.

Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Der var generel tilslutning til forslagene ved 1. behandlingen. Forslagene skal ses i sammenhæng med EM2021/123, som Inatsisartut vedtog den 20. oktober på indeværende samling.

Høring

Udkast til anordninger om ikrafttræden for Grønland af de forskellige love omfattet af Beslutningsforslagene EM2021/124, EM2021/125, EM2021/126 og EM2021/127, har i perioden fra 1. juli 2021 til og med 30. juli 2021 været i offentlig høring på høringsportalen samt fremsendt til relevante høringsparter. Udvalget har ikke yderligere kommentarer til høringen.

Forslagenes økonomiske konsekvenser

Naalakkersuisut har for forslagene anført, at disse vil have visse økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet med forslagenes øgede krav til rapportering. Udvalget har forståelse for, at det kan være vanskeligt beskrive forslagenes konsekvenser mere konkret. Udvalget skal på den baggrund henstille, at Naalakkersuisut nøje følger forslagenes administrative påvirkning af såvel det offentlige system, som af erhvervslivet, således at eventuelle væsentlige negative konsekvenser hurtigt kan søges afhjulpet.

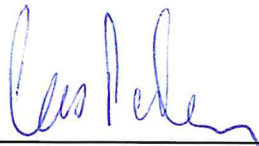
Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller forslaget til vedtagelse.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslagene til 2. behandling.



Mariane Paviassen
Formand



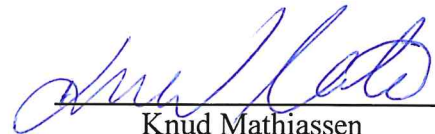
Lars Poulsen
Næstformand



Charlotte Pike



Karl Tobiassen



Knud Mathiassen



Harald Bianco



Aslak Wilhelm Jensen



Allakkiag Notat

Til Erhvervs- og Råstofudvalget
Kopi til Udvalgssekretær Kasper Juul-Nielsen

29-10-2021
Sagsnr. 2021-5215

Postboks 1601
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
E-mail: isiin@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Orientering til Erhvervs- og Råstofudvalget vedrørende EM2021/124 og 126

Erhvervsstyrelsen henvendte sig til Departementet for Erhverv og Handel og oplyste at grundet behov for udvikling af it-løsningerne er ikrafttrædelsesdatoen af henholdsvis punkt 124 og punkt 126, ændret fra at være d. 1. januar 2022 til at være mere fleksible. Derudover er overgangsordningerne også gjort mere fleksible, så de hænger sammen med ikrafttrædelsestidspunktet. Erhvervsstyrelsen oplyste dog ved samme lejlighed at den forventede ikrafttrædelsesdato er d. 5. januar 2022.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen


Pete Broberg