

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Forslaget er udarbejdet som følge af den Inatsisartutbeslutning, som blev vedtaget som EM 2015/120 på efterårssamlingen 2015.

Det fremgår af Inatsisartutbeslutningen, at Naalakkersuisut pålægges at fremsætte ændringsforslag til Landstingslov om Grønlands Råstoffond, således at det kun vil være muligt at benytte afkastet af den i fonden opsparede formue. Forslaget skal bidrage til at sikre, at det kun vil være muligt at udbetale afkast af fondens midler til dækning af selvstyrets investeringer i råstofvirksomhed, udgifter ved råstofvirksomhed og udgifter ved varetagelse af hjemtagne opgaver i overensstemmelse med landstingslovens regler og i henhold til vedtagelse i Inatsisartutfinanslove eller tillægsbevillinger. Efter forslaget skal det således ikke være muligt at udbetale fondens midler til dækning af de nævnte investeringer og udgifter.

2. Hovedpunkter i forslaget

2.1. Gældende ret

Den gældende lovgivning på området er landstingslov nr. 6 af 5. december 2008 om Grønlands Råstoffond, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 25 af 9. december 2015 og Inatsisartutlov nr. 31 af 28. november 2016 (herefter landstingsloven).

Når landstingsloven træder i kraft, skal Naalakkersuisut oprette Grønlands Råstoffond. Det følger af landstingslovens § 1.

Naalakkersuisut skal derefter sørge for, at alle råstofindtægter, der er omfattet af landstingsloven, overføres fra landskassen til Grønlands Råstoffond. Det følger af landstingslovens §§ 3 og 5. Fondens formue skal forvaltes og må alene udbetales og anvendes i overensstemmelse med landstingslovens regler.

Det fremgår af landstingslovens § 2, stk. 1, at formålet er at regulere placering og disponering af selvstyrets råstofindtægter og at underbygge langsigtede hensyn ved anvendelse af selvstyrets råstofindtægter.

I overensstemmelse dermed fremgår det af bemærkningerne til landstingsloven, at formålet

med fonden er at sikre, at indtægterne fra råstofsektoren anvendes med henblik på en stabil og bæredygtig udvikling af den grønlandske økonomi, uafhængig af de enkelte års indtægter.

Etablering af fonden har endvidere til formål at sikre, at anvendelsen af Grønlands indtægter fra råstofindustrien underbygger overordnede, langsigtede hensyn til den grønlandske økonomi, som også vil komme fremtidige generationer til gode.

Det følger af landstingslovens § 2, stk. 2, nr. 3, at fondens midler må anvendes til dækning af selvstyrets investeringer i råstofvirksomhed, udgifter ved råstofvirksomhed og udgifter ved varetagelse af hjemtagne opgaver i overensstemmelse med landstingslovens regler og i henhold til vedtagelse i Inatsisartutfinanslove eller tillægsbevillinger. Det følger af landstingslovens § 2, stk. 2, nr. 4, at fondens midler derudover kun må udbetales til selvstyret i overensstemmelse med landstingslovens regler og i henhold til vedtagelse i Inatsisartutfinanslove eller tillægsbevillinger. Der gælder generelt den begrænsning, at fonden skal medvirke til at sikre, at fondens midler anvendes således, at det grønlandske samfund på lang sigt opnår de samfundsøkonomisk størst mulige afkast og mest gavnlige virkninger. Det følger af landstingslovens § 2, stk. 2, nr. 5.

Formuleringen af landstingslovens § 2, stk. 2, nr. 3-5, er på nuværende tidspunkt meget bred med hensyn til, hvilke investeringer og udgifter som vil kunne dækkes helt eller delvist ved brug af fondens midler. Det medfører en vis risiko for, at fondens midler ikke udbetales og anvendes korrekt og i overensstemmelse med landstingslovens generelle formål og hensyn. Formuleringen af de nævnte bestemmelser, herunder særligt landstingslovens § 2, stk. 2, nr. 3, medfører videre en betydelig risiko for udhuling af fondens midler, da fondens midler må udbetales og anvendes til dækning af investeringerne og udgifterne nævnt i landstingslovens § 2, stk. 2, nr. 3.

Efter landstingslovens § 30 skal fondens midler placeres i aktiver uden for Grønland. Fondens midler skal placeres i henholdsvis renterelaterede instrumenter (75-85%) og egenkapitalrelaterede instrumenter (15-25%).

2.2. Forslaget

Forslaget skelner generelt mellem udbetaling af fondens midler og udbetaling af afkast af fondens midler. Der henvises generelt til afsnit 2.2.1 og 2.2.2 nedenfor.

Ved afkast forstås efter forslaget § 1, nr. 5, (§ 3, stk. 7), det nominelle afkast efter inflation (realafkast) af fondens midler i et eller flere finansår med fradrag af udgifter til administration og drift af fonden i det eller de pågældende finansår. Der henvises generelt til den nævnte bestemmelse og bemærkningerne dertil.

2.2.1 Udbetaling af afkast af fondens midler

Forslagets ordning er i overensstemmelse med den investeringsregel for økonomier med udtømmelige ressourcer, som professor John M. Hartwick formulerede i 1977 (den såkaldte Hartwick-regel). Hartwick-reglen omtales blandt andet i afsnit 3.3.1 i Økonomisk Råds rapport fra september 2012 om naturressourcer som vækststrategi.

En udtømmelig ressource er for eksempel en naturressource, herunder for eksempel mineraliske råstoffer. Udgangspunktet efter Hartwick-reglen er, at overskuddet fra udtømmningen af en udtømmelig ressource (ressourcerenten) skal investeres i nærmere bestemte aktiver, således at det sikres, at forbruget og velfærden i samfundet vil kunne holdes på det samme niveau over tid. Den ressource, der udtømmes, (naturkapitalen), vil således generelt blive erstattet af en såkaldt ressourcerente, der kan investeres i nærmere bestemte aktiver (finansiel kapital) og udnyttes af fremtidige generationer. Ressourcerenten investeres for så vidt muligt at holde den samlede formue, summen af naturkapital og finansiel kapital, konstant.

Efter Hartwick-reglen er hensynet til fremtidige generationer således ikke et spørgsmål om at bevare bestemte goder, herunder for eksempel bestemte naturressourcer, men derimod et spørgsmål om at sikre fremtidige generationer en mulighed for at sikre og skabe forbrug og velfærd i samfundet i fremtiden. Den samlede formue, som en generation i et samfund giver videre til den næste generation, bør således ikke være mindre end den formue, som generationen selv modtog fra den tidligere generation.

Forslagets ordning svarer videre blandt andet i det væsentlige til ordningen i den norske oliefond (Statens Pensjonsfond utland). Efter lovgivningen om den norske oliefond er det kun afkastet af fondens midler, som må anvendes til dækning af nærmere bestemte investeringer og udgifter med videre.

Forslaget har særligt til formål at beskytte fremtidige generationers interesser ved at sikre, at fondens midler kun må udbetales i særlige tilfælde, og at fondens midler dermed generelt opspares og ikke udhules. Det afgørende er således, at fondens realværdi bevares over tid.

Forslaget medfører ingen ændringer med hensyn til, hvilke investeringer og udgifter som må dækkes efter bestemmelsen i landstingslovens § 2, stk. 2, nr. 3, som ændret ved forslaget.

2.2.2 Udbetaling af fondens midler

Efter forslaget må fondens opsparede midler (fondens hovedstol) ikke udbetales til dækning af selvstyrets investeringer i råstofvirksomhed, udgifter ved råstofvirksomhed og udgifter ved varetagelse af hjemtagne opgaver i overensstemmelse med landstingslovens regler og i hen-

hold til vedtagelse i Inatsisartutfinanslove eller tillægsbevillinger efter landstingslovens § 2, stk. 2, nr. 3, som ændret ved forslaget. Der henvises generelt til forslaget § 1, nr. 2, (§ 2, stk. 2, nr. 3), og bemærkningerne dertil.

Bortset fra det anførte i forslaget § 1, nr. 2, (§ 2, stk. 2, nr. 3), må fondens hovedstol udbetales som hidtil. Der henvises generelt til landstingslovens § 2, stk. 2, nr. 3-5, og landstingslovens §§ 6-8, som ændret ved forslaget, og bemærkningerne dertil.

Fondens hovedstol må under nærmere angivne betingelser for eksempel udbetales til dækning af en reduktion af statens bloktilskud til selvstyret i henhold til lovgivningen om selvstyrets ret til råstofindtægter og bloktilskud. Det følger af landstingslovens § 7.

Finansieringen af eventuelle reduktioner af bloktilskuddet fra staten vil ske ved brug af fondens hovedstol. Eventuelle reduktioner af bloktilskuddet vil blive finansieret med 2 års forskydning, hvorved fonden i denne periode kan opnå afkast af de midler, som efterfølgende vil blive brugt til udligning af bloktilskudsreduktionerne.

Fondens midler må udbetales til dækning af et reduceret bloktilskud fra staten, selvom det beløb, der udbetales, overstiger afkastet af fondens midler. Bestemmelserne i forslaget § 1, nr. 9, (§ 6, stk. 3 og 4), finder ikke anvendelse i forbindelse med udbetaling af fondens midler.

2.2.3 Placering af fondens midler

Forslagets § 1, nr. 14, (§ 30, stk. 2), fastsætter nye regler for placering af fondens midler. Efter bestemmelsen investeres fondens midler i mere risikofyldte aktiver end hidtil.

Forslaget tager i et vist omfang udgangspunkt i den ordning for investering af fondsmidler, som findes i den norske oliefond (Statens Pensjonsfond utland). Den norske oliefond søger at udnytte fondens langsigtede perspektiv og betydelige størrelse til at skabe høje afkast og sikre de bedst mulige værdier for fremtidige generationer. Den norske oliefonds midler investeres efter den følgende fordeling: 60 % af fondens midler investeres i aktier, 35-40 % af fondens midler investeres i rentebærende papirer (obligationer), og op til 5 % af fondens midler investeres i fast ejendom. Investeringerne foretages globalt uden for Norge.

Ligesom den norske oliefond har Grønlands Råstoffond et langsigtet perspektiv. Fonden kan derfor med fordel generelt foretage mere risikofyldte investeringer for dermed at søge at opnå det størst mulige afkast af fondens midler.

Det foreslås derfor, at Grønlands Råstoffonds midler investeres efter den følgende fordeling: 60-70 % af fondens midler investeres i aktier, 25-35 % af fondens midler investeres i rentebæ-

rende papirer (obligationer), og 5-8 % af fondens midler investeres i fast ejendom.

Investeringerne foretages som hidtil i aktiver uden for Grønland, jf. landstingslovens § 30, stk. 1.

2.2.4 Fondens ledelse og administration

Forslaget indeholder i § 1, nr. 16, (§ 51) en overgangsbestemmelse, der indeholder særlige regler for fondens ledelse og administration i en kortere eller en længere periode efter landstingslovens ikrafttrædelse, hvor fondens formue er mindre omfattende.

I en kortere eller en længere periode efter landstingslovens ikrafttrædelse forventes fondens formue og råstofindtægterne at være mindre omfattende. Det forventes derfor, at der i denne periode vil være behov for ledelse, drift og administration af fonden i mindre omfang end det, der følger af landstingslovens kapitel 7. En sådan ordning vil videre medvirke til at sikre, at omkostningerne til fondens ledelse, drift og administration står i rimeligt forhold til størrelsen af fondens formue.

Forslagets § 1, nr. 16, (§ 52) indeholder derfor bestemmelser om en mindre omfattende ledelse, drift og administration af fonden. Bestemmelserne finder anvendelse indtil den 31. december i det år, hvor følgende 2 betingelser begge er opfyldt 1. gang:

- 1) Fondens formue er større end 1 milliard kroner.
- 2) Årets afkast af fondens midler er større end 50 millioner kroner.

Først når de 2 nævnte betingelser begge er opfyldt, nedsættes en bestyrelse og et sekretariat efter reglerne i landstingslovens kapitel 7. Indtil da varetages fondens ledelse, drift og administration af Naalakkersuisut efter forslagens § 1, nr. 16 (§ 52). Der henvises generelt til nævnte bestemmelse og bemærkningerne dertil.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Forslaget</i>
	§ 1 I landstingslov nr. 6 af 5. december 2008 om Grønlands Råstoffond, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 25 af 9. december 2015 og Inatsisartutlov nr. 31 af 28. november 2016, foretages følgende ændringer:
	1. Overalt i landstingsloven ændres ”landstingsfinanslov” til: ”Inatsisartutfinanslov”, ”landstingsfinanslove” til: ”Inatsisartutfinanslove”, ”landstingsfinansloven” til: ”Inatsisartutfinansloven” og ”Landstingsfinansloven” til: ”Inatsisartutfinansloven”.
3) at sikre, at fondens midler anvendes til dækning af selvstyrets investeringer i råstofvirksomhed, udgifter ved varetagelse af hjemtagne opgaver i overensstemmelse med denne landstingslovs regler og i henhold til vedtagelse i landstingsfinanslove eller tillægsbevillinger,	2. § 2, <i>stk. 2, nr. 3</i> , affattes således: ”3) at sikre, at afkast af fondens midler anvendes til dækning af selvstyrets investeringer i råstofvirksomhed, udgifter ved råstofvirksomhed og udgifter ved varetagelse af hjemtagne opgaver i overensstemmelse med denne landstingslovs regler og i henhold til vedtagelse i Inatsisartutfinanslove eller tillægsbevillinger.”
4) at sikre, at fondens midler derudover kun udbetales til selvstyret i overensstemmelse med denne landstingslovs regler og i henhold til vedtagelse i landstingsfinanslove eller tillægsbevillinger, og	3. § 2, <i>stk. 2, nr. 4</i> , affattes således: ”4) at sikre, at fondens midler og afkast af fondens midler derudover kun udbetales til selvstyret i overensstemmelse med denne landstingslovs regler og i henhold til vedtagelse i inatsisartutfinanslove eller tillægsbevillinger, og”
5) at medvirke til at sikre, at fondens midler anvendes således, at det grønlandske samfund på lang sigt opnår de samfundsøkonomisk størst mulige afkast og mest gavnlige	4. § 2, <i>stk. 2, nr. 5</i> , affattes således: ”5) at medvirke til at sikre, at fondens midler og afkast af fondens midler anvendes

virksomheder.	således, at det grønlandske samfund på lang sigt opnår de samfundsøkonomisk størst mulige afkast og mest gavnlige virkninger.”
	5. Efter § 3, stk. 6, indsættes som nyt stykke: ” Stk. 7. Ved afkast forstås det nominelle afkast efter inflation (realafkast) af fondens midler i et eller flere finansår med fradrag af udgifter til administration og drift af fonden i det eller de pågældende finansår.”
§ 4. Fonden formue opbygges af:	6. I § 4, 1. pkt., ændres ”Fonden formue opbygges af:” til: ”Fondens formue opbygges af:”.
	1) selvstyrets råstofindtægter.
<i>Fondens overførsel af midler til selvstyret</i>	7. Kapiteloverskriften i <i>kapitel 4</i> affattes således: <i>”Fondens overførsel af midler og afkast af midler til selvstyret”</i>
§ 6. Naalakkersuisut skal sørge for, at landstingsfinansloven og landskassens regnskab for et finansår omfatter og særskilt opgør samtlige selvstyretys investeringer i råstofvirksomhed, udgifter ved råstofvirksomhed og udgifter ved varetagelse af hjemtagne opgaver i finansåret. <i>Stk. 2.</i> Fonden skal sørge for, at de i stk. 1 nævnte investeringer og udgifter dækkes af fondens midler i overensstemmelse med denne landstingslovs regler og i henhold til vedtagelse i landstingsfinanslove eller tillægsbevillinger.	8. § 6, stk. 2, affattes således: ” Stk. 2. Fonden skal sørge for, at selvstyrets investeringer og udgifter nævnt i stk. 1 dækkes af afkast af fondens midler i overensstemmelse med reglerne i denne landstingslov og i henhold til vedtagelse i Inatsisartutfinanslove eller tillægsbevillinger, jf. dog stk. 3 og 4.”
§ 6. Naalakkersuisut skal sørge for, at landstingsfinansloven og landskassens regnskab for et finansår omfatter og særskilt opgør samtlige selvstyretys investeringer i	9. I § 6 indsættes efter <i>stk. 2</i> som nye stykker: ” Stk. 3. Fonden må i et finansår kun udbetale afkast til selvstyret efter <i>stk. 2</i> til dæk-

råstofvirksomhed, udgifter ved råstofvirksomhed og udgifter ved varetagelse af hjemtagne opgaver i finansåret.

Stk. 2. Fonden skal sørge for, at de i stk. 1 nævnte investeringer og udgifter dækkes af fondens midler i overensstemmelse med denne landstingslovs regler og i henhold til vedtagelse i landstingsfinanslove eller tillægsbevillinger.

Stk. 3. I det omfang fondens midler skal anvendes til dækning af de i stk. 1 nævnte investeringer og udgifter, skal fonden sørge for, at midlerne overføres fra fonden til landskassen senest 2 måneder efter vedtagelsen af landstingsfinansloven eller tillægsbevillingen, men dog tidligst den 1. januar i det pågældende finansår. Hvis økonomiske og forretningsmæssige forhold, herunder forhold vedrørende forvaltningen og investeringen af fondens midler, taler derfor, kan Naalakkersuisut efter indstilling fra fondens bestyrelse beslutte, at overførslen skal ske på et senere tidspunkt, dog ikke senere end 6 måneder efter vedtagelsen af landstingsfinansloven eller tillægsbevillingen.

Stk. 4. Er selvstyrets investeringer i råstofvirksomhed, udgifter ved råstofvirksomhed og udgifter ved varetagelse af hjemtagne opgaver i finansåret mindre end budgetteret i landstingsfinansloven eller tillægsbevillingen, skal et beløb svarende til forskellen overføres fra landskassen til fonden.

Stk. 5. Overførsel af et beløb mellem landskassen og fonden jf. stk. 4 sker efter aftale mellem bestyrelsen og Naalakkersuisut dog ikke senere end 6 måneder efter godkendelse af landskassens regnskab for finansåret.

ning af selvstyrets investeringer og udgifter nævnt i stk. 1 i finansåret. Desuden må fonden i et finansår ikke udbetale afkast til selvstyret efter stk. 2, medmindre det samlede udbetalingsbeløb i finansåret ikke er større end det gennemsnitlige årlige afkast i de seneste 5 finansår før det pågældende finansår, jf. dog stk. 4.

Stk. 4. Naalakkersuisut kan træffe afgørelse om, at fonden i et finansår kan udbetale afkast til selvstyret efter stk. 2 og 3, i det omfang det samlede udbetalingsbeløb i finansåret ikke er større end det samlede afkast, der er optjent og ikke er udbetalt til selvstyret i de seneste 5 finansår før det pågældende finansår.”

Stk. 3-6 bliver herefter *stk. 5-8*.

<p><i>Stk. 6.</i> Overførsel af et beløb mellem landskassen og fonden kan alene ske under iagttagelse af lovgivningen om Grønlands Selvstyres budget og Landstingsfinansloven.</p>	
<p><i>Stk. 3.</i> I det omfang fondens midler skal anvendes til dækning af de i stk. 1 nævnte investeringer og udgifter, skal fonden sørge for, at midlerne overføres fra fonden til landskassen senest 2 måneder efter vedtagelsen af landstingsfinansloven eller tillægsbevillingen, men dog tidligst den 1. januar i det pågældende finansår. Hvis økonomiske og forretningsmæssige forhold, herunder forhold vedrørende forvaltningen og investeringen af fondens midler, taler derfor, kan Naalakkersuisut efter indstilling fra fondens bestyrelse beslutte, at overførslen skal ske på et senere tidspunkt, dog ikke senere end 6 måneder efter vedtagelsen af landstingsfinansloven eller tillægsbevillingen.</p>	<p>10. § 6, stk. 3, som bliver stk. 5, affattes således:</p> <p>” <i>Stk. 5.</i> I det omfang afkast af fondens midler skal anvendes til dækning af de i stk. 1 nævnte investeringer og udgifter, skal fonden sørge for, at afkastet overføres fra fonden til landskassen senest 2 måneder efter vedtagelsen af inatsisartutfinansloven eller tillægsbevillingen, men dog tidligst den 1. januar i det pågældende finansår. Hvis økonomiske og forretningsmæssige forhold, herunder forhold vedrørende forvaltningen og investeringen af fondens midler og afkast af fondens midler, taler derfor, kan Naalakkersuisut efter indstilling fra fondens bestyrelse beslutte, at overførslen skal ske på et senere tidspunkt, dog ikke senere end 6 måneder efter vedtagelsen af inatsisartutfinansloven eller tillægsbevillingen.”</p>
<p>§ 7. Bortset fra det i § 6 anførte må fondens midler kun udbetales til selvstyret i overensstemmelse med denne landstingslovs regler og i henhold til vedtagelse i landstingsfinanslove eller tillægsbevillinger, jf. dog stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Fondens midler må ikke udbetales til selvstyret før det tidspunkt, hvor selvstyrets råstofindtægter i et finansår første gang er så store, at det medfører en reduktion af statens bloktilskud til selvstyret i henhold til lovgivningen om selvstyrets ret til råstofindtægter og bloktilskud. Efter dette tidspunkt må fondens midler kun udbetales til selvsty-</p>	<p>11. § 7, stk. 1-4 affattes således:</p> <p>” § 7. Bortset fra det i § 6 anførte må fondens midler og afkast af fondens midler kun udbetales til selvstyret i overensstemmelse med denne landstingslovs regler og i henhold til vedtagelse i inatsisartutfinanslove eller tillægsbevillinger, jf. dog stk. 2.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Fondens midler og afkast af fondens midler må ikke udbetales til selvstyret før det tidspunkt, hvor selvstyrets råstofindtægter i et finansår første gang er så store, at det medfører en reduktion af statens bloktilskud til selvstyret i henhold til lovgivningen om selvstyrets ret til råstofindtægter og bloktil-</p>

<p>ret, i det omfang selvstyrets råstofindtægter i et finansår medfører en reduktion af statens bloktilskud til selvstyret, jf. dog stk. 3.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Når selvstyrets råstofindtægter i et finansår første gang er så store, at det medfører bortfald af statens bloktilskud til selvstyret, må fondens midler udbetales til selvstyret i større omfang end selvstyrets indtægter i det pågældende og de efterfølgende finansår reduceres ved bortfald af statens bloktilskud til selvstyret.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Når det er vedtaget i en landstingsfinanslov eller tillægsbevilling, at nogle af fondens midler skal udbetales til selvstyret, skal fonden udbetale midlerne til landskassen, i det omfang kravene i stk. 1 og 2 er opfyldt. Udbetalingen skal foretages seneste 2 måneder efter vedtagelsen af landstingsfinansloven eller tillægsbevillingen, men dog tidligst den 1. januar i det pågældende finansår. Hvis økonomiske og forretningsmæssige forhold, herunder forhold vedrørende forvaltningen og investeringen af fondens midler, taler derfor, kan Naalakkersuisut efter indstilling fra fondens bestyrelse beslutte, at udbetalingen skal ske på et senere tidspunkt, dog ikke senere end 6 måneder efter vedtagelsen af landstingsfinansloven eller tillægsbevillingen.</p>	<p>skud. Efter dette tidspunkt må fondens midler og afkast af fondens midler kun udbetales til selvstyret, i det omfang selvstyrets råstofindtægter i et finansår medfører en reduktion af statens bloktilskud til selvstyret, jf. dog stk. 3.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Når selvstyrets råstofindtægter i et finansår første gang er så store, at det medfører bortfald af statens bloktilskud til selvstyret, må fondens midler og afkast af fondens midler udbetales til selvstyret i større omfang end selvstyrets indtægter i det pågældende og de efterfølgende finansår reduceres ved bortfald af statens bloktilskud til selvstyret.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Når det er vedtaget i en landstingsfinanslov eller tillægsbevilling, at nogle af fondens midler eller noget af afkastet af fondens midler skal udbetales til selvstyret, skal fonden udbetale midlerne eller afkastet til landskassen, i det omfang kravene i stk. 1 og 2 er opfyldt. Udbetalingen skal foretages seneste 2 måneder efter vedtagelsen af inatsisartutfinansloven eller tillægsbevillingen, men dog tidligst den 1. januar i det pågældende finansår. Hvis økonomiske og forretningsmæssige forhold, herunder forhold vedrørende forvaltningen og investeringen af fondens midler og afkast af fondens midler, taler derfor, kan Naalakkersuisut efter indstilling fra fondens bestyrelse beslutte, at udbetalingen skal ske på et senere tidspunkt, dog ikke senere end 6 måneder efter vedtagelsen af inatsisartutfinansloven eller tillægsbevillingen.”</p>
<p>§ 12. <i>Stk. 2.</i> Bestyrelsesmedlemmer må ikke være landsstyre- eller landstingsmedlemmer.</p>	<p>12. § 12, stk. 2, affattes således: ” <i>Stk. 2.</i> Bestyrelsesmedlemmer må ikke være medlem af Naalakkersuisut eller Inatsisartut.”</p>

<p>§ 24. <i>Stk. 4.</i> Bestyrelsen skal påse, at bogføringen og formueforvaltningen kontrolleres på en efter fondens forhold tilfredsstillende måde. Bestyrelsen er ansvarlig for, at anvendelse og udbetaling af fondens midler sker i overensstemmelse med denne landstingslov, jf. §§ 6 og 7, og skal i forbindelse dermed give direktøren alle påkrævede retningslinjer og anvisninger.</p>	<p>13. § 24, <i>stk. 4</i>, affattes således: ” <i>Stk. 4.</i> Bestyrelsen skal påse, at bogføringen og formueforvaltningen kontrolleres på en efter fondens forhold tilfredsstillende måde. Bestyrelsen er ansvarlig for, at anvendelse og udbetaling af fondens midler og afkast af fondens midler sker i overensstemmelse med denne landstingslov, jf. §§ 6 og 7, og skal i forbindelse dermed give direktøren alle påkrævede retningslinjer og anvisninger.”</p>
<p>§ 30. Fondens midler skal placeres i aktiver uden for Grønland. <i>Stk. 2.</i> Fondens midler placeres efter følgende fordeling: 1) Renterelaterede instrumenter: 75 - 85 %. 2) Egenkapitalrelaterede instrumenter: 15 - 25 %. <i>Stk. 3.</i> Fondens investeringer må ikke ske i aktiver vedrørende virksomhed, der er socialt uansvarlig.</p>	<p>14. § 30, <i>stk. 2</i>, affattes således: ” <i>Stk. 2.</i> Fondens midler placeres efter følgende fordeling: 1) Aktier: 60-70%. 2) Obligationer: 25-35%. 3) Fast ejendom: 5-8%.”</p>
<p><i>Ikrafttræden</i></p>	<p>15. Kapiteloverskriften i <i>kapitel 15</i> affattes således: <i>”Ikrafttræden og fondens ledelse og administration mens dens formue og årlige afkast er begrænsede</i></p>
	<p>16. Efter § 50 indsættes: Efter § 50 indsættes: ” § 51. Bestemmelserne i kapitel 7 træder først i kraft efter den 31. december i det år, hvor følgende betingelser begge er opfyldt 1. gang: 1) Fondens formue er større end 1 milliard kroner. 2) Årets afkast af fondens midler er større end 50 millioner kroner.</p>

	<p>§ 52. Indtil bestemmelserne i kapitel 7 træder i kraft, ledes, drives og administreres fonden af Naalakkersuisut.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Naalakkersuisut leder, driver og administrerer fonden i overensstemmelse med dens formål, denne landstingslov og regler fastsat i medfør heraf.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Naalakkersuisut offentliggør kvartårslige meddelelser med oplysninger, der kan have betydning for vurdering af fondens drift og udvikling.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2018.</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes på kort sigt ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

På længere sigt antages det økonomiske grundlag for Råstoffonden at blive forbedret. Det skyldes dels indskrænkningen i mulighederne for at overføre midler fra fonden til selvstyret, dels muligheden for at anlægge en mere aktiv investeringsstrategi. Det er ikke muligt at skønne værdien heraf.

Herudover vil de sparede administrative udgifter i etableringsfasen forbedre fondens økonomiske grundlag. Det antages at besparelserne på udgifter til bestyrelshonorarer, direktørlønning m.v. vil udgøre ca. 1 mio. kr. årligt.

Det forventes at selvstyrets udgifter til at administrere Råstoffonden indtil lovens § 7 træder i kraft kan afholdes inden for eksisterende bevillinger.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget forventes ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget indebærer ingen konsekvenser for miljøet, naturen eller folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for borgerne.

Formålet med forslaget er blandt andet særligt at beskytte fremtidige generationers interesser ved at sikre, at fondens midler kun må udbetales i særlige tilfælde, og at fondens midler dermed generelt opspares og ikke udhules. Der henvises generelt til landstingslovens § 2, stk. 2, nr. 3-5, og landstingslovens §§ 6-8, som ændret ved forslaget, og bemærkningerne dertil.

Forslaget bidrager generelt til at sikre, at fondens formue, herunder fondens midler og afkast af fondens midler, placeres, forvaltes, udbetales og anvendes forsvarligt og mest hensigtsmæssigt, således at det grønlandske samfund på lang sigt opnår de samfundsøkonomiske størst mulige afkast og mest gavnlige virkninger deraf.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget var i høring i i perioden fra den 18. maj til den 23. juni 2017 hos følgende myndigheder, organisationer med videre: SIK, Grønlands Erhverv, KANUKOKA, Kommuneqarfik Sermersooq, NUSUKA, Deloitte, Grønlands Revisionskontor, BK Revision, EY Grønland, BDO, Grønlandske Advokater, Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel, Råstofdepartementet, GrønlandsBANKEN, BankNordik, Formandens Departement og Departementet for Selvstændighed, Udenrigsanliggender og Landbrug.

Forslaget var endvidere offentliggjort på Grønlands Selvstyres høringsportal.

Der er alene modtaget høringssvar fra
KANUKOKA

KANUKOKA havde ikke bemærkninger til forslaget.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 (overalt i landstingsloven)

Bestemmelsen er udtryk for konsekvensændringer som følge af, at Grønlands Landsting generelt omtales som Inatsisartut.

Bestemmelsen ændrer landstingsfinanslov til Inatsisartutfinanslov m.v. således, at sådanne betegnelser i stedet indeholder ordet ”Inatsisartut”.

Til nr. 2 (§ 2, stk. 2, nr. 3)

Bestemmelsen afgrænser, hvilken del af fondens samlede formue som må anvendes til dækning af selvstyrets investeringer i råstofvirksomhed, udgifter ved råstofvirksomhed og udgifter ved varetagelse af hjemtagne opgaver i overensstemmelse med landstingsloven og i henhold til vedtagelse i Inatsisartutfinanslove eller tillægsbevillinger. Bestemmelsen medfører således en begrænsning med hensyn til, hvilken del af fondens samlede formue som må anvendes til dækning af de nævnte investeringer og udgifter.

Forslaget skelner mellem udbetaling af fondens midler og udbetaling af afkast af fondens midler. Ved afkast forstås efter forslagets nr. 5, det nominelle afkast efter inflation (realafkast) af fondens midler i et eller flere finansår med fradrag af udgifter til administration og drift af fonden i det eller de pågældende finansår. Der henvises generelt til den nævnte bestemmelse og bemærkningerne dertil.

Det følger af bestemmelsen, at det kun er afkast af fondens midler, som må udbetales til dækning af selvstyrets investeringer i råstofvirksomhed, udgifter ved råstofvirksomhed og udgifter ved varetagelse af hjemtagne opgaver i overensstemmelse med landstingsloven og i henhold til vedtagelse i Inatsisartutfinanslove eller tillægsbevillinger. Det er således ikke muligt at udbetale fondens midler til dækning af de nævnte investeringer og udgifter.

Forslaget medfører ingen ændringer med hensyn til, hvilke investeringer og udgifter som må dækkes efter bestemmelsen i § 2, stk. 2, nr. 3.

Forslaget er i overensstemmelse med den såkaldte Hartwick-regel. Forslagets ordning svarer videre blandt andet i et vist omfang til ordningen for den norske oliefond (Statens Pensjonsfond utland). Der henvises generelt til afsnit 2.2.1 og 2.2.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 3 (§ 2, stk. 2, nr. 4)

Bestemmelsen er ændret som følge af, at forslaget skelner mellem udbetaling af fondens midler og udbetaling af afkast af fondens midler.

Bestemmelsen præciserer, at fondens midler og afkast af fondens midler, bortset fra det, der følger af forslaget § 1, nr. 2, (§ 2, stk. 2, nr. 3), kun må udbetales til selvstyret i overensstemmelse med landstingslovens regler og i henhold til vedtagelse i Inatsisartutfinanslove eller tillægsbevillinger.

Der henvises generelt til bemærkningerne til forslaget § 1, nr. 2, og afsnit 2.2.1 og 2.2.2 i de almindelige bemærkninger.

Til nr. 4 (§ 2, stk. 2, nr. 5)

Bestemmelsen er ændret som følge af, at forslaget skelner mellem udbetaling af fondens midler og udbetaling af afkast af fondens midler. Der henvises generelt til bemærkningerne til forslaget § 1, nr. 2.

Til nr. 5 (§ 3, stk. 7)

Bestemmelsen er ny i forhold til den gældende landstingslov.

Bestemmelsen angiver, hvad der forstås ved afkast af fondens midler efter forslaget.

Efter forslaget § 1, nr. 5, forstås ved afkast det nominelle afkast efter inflation (realafkast) af fondens midler i et eller flere finansår med fradrag af udgifter til administration og drift af fonden i det eller de pågældende finansår.

Til nr. 6 (§ 4, 1. pkt.)

Bestemmelsen er alene udtryk for en korrekturmæssig ændring.

Til nr. 7 (kapiteloverskriften i kapitel 4)

Kapiteloverskriften i landstingslovens kapitel 4 er ændret som følge af, at forslaget skelner mellem udbetaling af fondens midler og udbetaling af afkast af fondens midler. Der henvises generelt til forslaget § 1, nr. 2, (§ 2, stk. 2, nr. 3), og bemærkningerne dertil.

Til nr. 8 (§ 6, stk. 2)

Bestemmelsen præciserer og uddyber den gældende bestemmelse i landstingslovens § 6, stk. 2.

Bestemmelsen i forslaget § 1, nr. 9, angiver, at fonden skal sørge for, at selvstyrets investere-

ringer og udgifter nævnt i lovens § 6, stk. 1, dækkes af afkast af fondens midler i overensstemmelse med landstingslovens regler og i henhold til vedtagelse i Inatsisartutfinanslove eller tillægsbevillinger. Der henvises generelt til forslagets § 1, nr. 2, og bemærkningerne dertil.

Selvstyrets investeringer og udgifter nævnt i lovens § 6, stk. 1, må kun dækkes af afkast af fondens midler, i det omfang det er muligt i det pågældende finansår efter forslagets § 1, nr. 10, (§ 6, stk. 3 og 4) og landstingsloven i øvrigt. Fonden er således ikke forpligtet til at udbetale afkast af fondens midler til dækning af de nævnte investeringer og udgifter, i det omfang der ikke er dækning i afkastet af fondens midler efter lovens § 6, stk. 3 og 4.

Selvstyrets investeringer og udgifter nævnt i lovens § 6, stk. 1, må ikke dækkes ved udbetaling af fondens midler. Der henvises generelt til forslagets § 1, nr. 2, og bemærkningerne dertil.

Til nr. 9 (§ 6, stk. 3)

Bestemmelsen er ny i forhold til den gældende landstingslov. Bestemmelsen skal særligt ses i sammenhæng med forslagets § 1, nr. 2 og 3. Der henvises generelt til de nævnte bestemmelser og bemærkningerne dertil.

Bestemmelsen i forslagets § 1, nr. 9, (§ 6, stk. 3, 1. pkt.), angiver, at fonden i et finansår kun må udbetale afkast til selvstyret efter forslagets § 1, nr. 8, (§ 6, stk. 2), til dækning af selvstyrets investeringer og udgifter nævnt i lovens § 6, stk. 1, i finansåret. Det følger således af bestemmelsen i forslagets § 1, nr. 9, (§ 6, stk. 3, 1. pkt.), at fonden i et finansår kun må udbetale afkast til selvstyret efter forslagets § 1, nr. 8, (§ 6, stk. 2), til dækning af investeringer, som selvstyret har foretaget i det pågældende finansår, og til dækning af udgifter, som selvstyret har afholdt i det pågældende finansår. Det betyder for eksempel, at fonden i et finansår ikke må udbetale afkast til dækning af investeringer, som selvstyret har foretaget i et forudgående finansår, eller udgifter, som selvstyret har afholdt i et forudgående finansår.

Bestemmelsen i forslagets § 1, nr. 9, (§ 6, stk. 3, 2. pkt.), indeholder en øvre grænse for størrelsen af det samlede beløb, som fonden i et finansår må udbetale i afkast til selvstyret til dækning af selvstyrets investeringer og udgifter nævnt i lovens § 6, stk. 1. Bestemmelsen i forslagets § 1, nr. 9, (§ 6, stk. 3, 2. pkt.), angiver, at fonden i et finansår kun må udbetale afkast til selvstyret efter forslagets § 1, nr. 8, (§ 6, stk. 2), i det omfang det samlede udbetalingsbeløb i finansåret ikke er større end det gennemsnitlige årlige afkast i de seneste 5 finansår før det pågældende finansår, jf. dog forslaget til § 1, nr. 9, (§ 6, stk. 4).

Det er for eksempel uden betydning, om fondens udbetaling af afkast i et finansår efter forsla-

gets § 1, nr. 8, (§ 6, stk. 2,) overstiger det afkast, der er opsparet i fonden i det pågældende finansår, når blot det samlede udbetalingsbeløb i det finansår, hvor afkastet udbetales, er større end det gennemsnitlige årlige afkast i de seneste 5 finansår før det pågældende finansår. De investeringer og udgifter, som dækkes ved fondens udbetaling af afkast i et finansår, skal som nævnt være foretaget eller afholdt i det finansår, hvor afkastet udbetales, jf. forslaget § 1, nr. 9, (§ 6, stk. 3, 1. pkt.).

Fonden har i et vist omfang mulighed for at udbetale yderligere afkast til selvstyret til dækning af selvstyrets investeringer og udgifter nævnt i lovens § 6, stk. 1, hvis Naalakkersuisut træffer afgørelse derom efter forslaget § 1, nr. 9 (§ 6, stk. 4). Der henvises generelt til den nævnte bestemmelse og bemærkningerne dertil.

Til nr. 9 (§ 6, stk. 4)

Bestemmelsen er ny i forhold til den gældende landstingslov. Bestemmelsen skal særligt ses i sammenhæng med forslaget § 1, nr. 2, 8 og 9. Der henvises generelt til de nævnte bestemmelser og bemærkningerne dertil.

Bestemmelsen indeholder en hjemmel for Naalakkersuisut til at træffe afgørelse om, at fonden i et finansår må udbetale afkast til selvstyret efter forslaget nr. 8 og 9 (§ 6, stk. 2 og 3,) i det omfang det samlede udbetalingsbeløb i finansåret er større end det samlede afkast, der er optjent og ikke er udbetalt til selvstyret i de seneste 5 finansår før det pågældende finansår.

Udgangspunktet efter forslaget nr. 9 (§ 6, stk. 3, 2. pkt.,) er, at fonden i et finansår kun må udbetale afkast til selvstyret efter forslaget § 1, nr. 8, (§ 6, stk. 2,) i det omfang det samlede udbetalingsbeløb i finansåret ikke er større end det gennemsnitlige årlige afkast i de seneste 5 finansår før det pågældende finansår og ikke er udbetalt til selvstyret i de seneste 5 finansår før det pågældende finansår. Der henvises generelt til forslaget § 1, nr. 9, (§ 6, stk. 3), og bemærkningerne dertil.

Efter forslaget § 1, nr. 9, (§ 6, stk. 4), har Naalakkersuisut mulighed for at træffe afgørelse om, at fonden i et konkret tilfælde må udbetale yderligere beløb i afkast til selvstyret end det, der følger af forslaget § 1, nr. 8 og 9, (§ 6, stk. 2 og 3). Der gælder dog altid den begrænsning, at det samlede udbetalingsbeløb i et finansår ikke må være større end det gennemsnitlige årlige afkast i de seneste 5 finansår før det pågældende finansår og ikke er udbetalt til selvstyret i de seneste 5 finansår før det pågældende finansår.

Bestemmelsen i forslaget § 1, nr. 9, (§ 6, stk. 4), indeholder således en ufravigelig øvre grænse for, hvor stort et beløb fonden må udbetale i afkast i et finansår til dækning af selvstyrets investeringer og udgifter efter forslaget § 1, nr. 8 og 9, (§ 6, stk. 2 og 3). Bestemmelsen

har særligt til formål at sikre, at fondens formue ikke udhules.

Hvis det samlede afkast, der er optjent i fonden i de seneste 5 finansår før det pågældende finansår, for eksempel er 5.000.000 kr., og hvis fonden i de seneste 5 finansår før det pågældende finansår for eksempel har udbetalt i alt 3.000.000 kr. i afkast efter forslaget § 1, nr. 8 og 9, (§ 6, stk. 2 og 3), må fonden i det pågældende finansår udbetale op til 2.000.000 kr. i afkast efter forslaget § 1, nr. 9, (§ 6, stk. 4). Det gælder dog kun, hvis beløbet på 2.000.000 kr. er større end det gennemsnitlige årlige afkast i de seneste 5 finansår før det pågældende finansår som anført i forslaget § 1, nr. 9, (§ 6, stk. 3).

Fondens mulighed for at udbetale afkast efter forslaget § 1, nr. 9, (§ 6, stk. 4), forudsætter, at Naalakkersuisut træffer afgørelse derom. Naalakkersuisut træffer en sådan afgørelse på baggrund af en konkret vurdering af alle relevante forhold i det enkelte tilfælde.

Bestemmelsen vedrører alene udbetaling af afkast af fondens midler og ikke udbetaling af fondens midler. Der henvises generelt til bemærkningerne til forslaget § 1, nr. 2, (§ 2, stk. 2, nr. 3).

Til nr. 10 (§ 6, stk. 5)

Bestemmelsen er ændret som følge af, at forslaget skelner mellem udbetaling af fondens midler og udbetaling af afkast af fondens midler.

Det følger af forslaget § 1, nr. 2, (§ 2, stk. 2, nr. 3), at det kun er afkast af fondens midler, som må udbetales til dækning af selvstyrets investeringer i råstofvirksomhed, udgifter ved råstofvirksomhed og udgifter ved varetagelse af hjemtagne opgaver i overensstemmelse med landstingsloven og i henhold til vedtagelse i Inatsisartutfinanslove eller tillægsbevillinger. Det er således ikke muligt at udbetale fondens midler til dækning af de nævnte investeringer og udgifter. Der henvises generelt til den nævnte bestemmelse og bemærkningerne dertil.

Til nr. 11 (§ 7)

Bestemmelsen er ændret som følge af, at forslaget skelner mellem udbetaling af fondens midler og udbetaling af afkast af fondens midler. Der henvises generelt til forslaget § 1, nr. 2, (§ 2, stk. 2, nr. 3,) og bemærkningerne dertil.

Til nr. 12 (§ 12, stk. 2)

Bestemmelsen er udtryk for konsekvensændringer som følge af, at Landsstyret generelt omtales som Naalakkersuisut og landsting som Inatsisartut.

Til nr. 13 (§ 24, stk. 4)

Forslaget er en konsekvens af den skarpere sondring mellem fondens midler og fondens afkast.

Med forslaget præciseres, at bestyrelsens ansvar også omfatter anvendelse og udbetaling af fondens afkast.

Til nr. 14 (§ 30, stk. 2)

Bestemmelsen fastsætter nye regler for placering af fondens midler.

Efter bestemmelsen investeres fondens midler og afkast af fondens midler i mere risikofyldte aktiver end hidtil. Investeringerne foretages som hidtil i aktiver uden for Grønland, jf. landstingslovens § 30, stk. 1.

Efter bestemmelsen investeres fondens midler efter den følgende fordeling: 60-70 % af fondens midler investeres i aktier, 25-35 % af fondens midler investeres i rentebærende papirer (obligationer), og 5-8 % af fondens midler investeres i fast ejendom.

Bestemmelsen tager udgangspunkt i den ordning for investering af fondsmidler, som findes i den norske oliefond (Statens Pensjonsfond utland). Der henvises generelt til afsnit 2.2.3 i de almindelige bemærkninger. Ligesom den norske oliefond har Grønlands Råstoffond et langsigtet perspektiv, og fonden kan derfor med fordel generelt foretage mere risikofyldte investeringer for dermed at søge at opnå det størst mulige afkast af fondens midler.

Til nr. 15 (kapiteloverskriften i kapitel 15)

Kapiteloverskriften i landstingslovens kapitel 15 er ændret som følge af, at der i forslaget § 1, nr. 15, (§§ 51-52) er indsat nye bestemmelser om fondens ledelse og administration, mens dens formue er mindre omfattende.

Til nr. 16 (§ 51)

Bestemmelsen er ny i forhold til den gældende landstingslov.

Bestemmelsen er en overgangsbestemmelse, der indeholder særlige regler for fondens ledelse og administration i en kortere eller længere periode efter landstingslovens ikrafttrædelse, hvor fondens formue er mindre omfattende.

I en periode efter landstingslovens ikrafttrædelse forventes fondens formue og råstofindtægterne at være mindre omfattende. Det forventes derfor, at der i denne periode vil være behov for ledelse, drift og administration af fonden i mindre omfang end det, der er følger af lands-

tingslovens kapitel 7. En sådan ordning vil videre medvirke til at sikre, at omkostningerne til fondens ledelse, drift og administration står i rimeligt forhold til størrelsen af fondens formue.

Bestemmelsen angiver, at bestemmelserne i lovens kapitel 7 først træder i kraft den 31. december i det år, hvor de følgende 2 betingelser begge er opfyldt 1. gang:

- 1) Fondens formue er større end 1 milliard kroner.
- 2) Årets afkast af fondens midler er større end 50 millioner kroner.

Først når de 2 nævnte betingelser begge er opfyldt, nedsættes en bestyrelse og et sekretariat efter reglerne i landstingslovens kapitel 7. Det er således ikke tilstrækkeligt, at 1 af betingelserne er opfyldt, herunder at 1 af betingelserne er opfyldt i en længere periode.

Når de 2 nævnte betingelser begge er opfyldt, finder reglerne i landstingslovens kapitel 7 anvendelse, uanset om 1 eller begge de 2 nævnte betingelser ikke måtte være opfyldt i 1 eller flere af de følgende år.

Til nr. 16 (§ 52, stk. 1)

Bestemmelsen er ny i forhold til den gældende landstingslov.

Bestemmelsen angiver et generelt udgangspunkt om, at fonden ledes, drives og administreres af Naalakkersuisut indtil bestemmelserne i kapitel 7 træder i kraft.

Til nr. 16 (§ 52, stk. 2)

Bestemmelsen er ny i forhold til den gældende landstingslov.

Bestemmelsen angiver, at Naalakkersuisut leder, driver og administrerer fonden i overensstemmelse med dens formål, landstingsloven og regler fastsat i medfør heraf. Bestemmelsen svarer generelt til landstingslovens § 22, stk. 1, om bestyrelsens ledelse og drift af fonden efter den almindelige ordning i landstingslovens kapitel 7.

Til nr. 16 (§ 52, stk. 3)

Bestemmelsen er ny i forhold til den gældende landstingslov.

Efter bestemmelsen offentliggør Naalakkersuisut kvartårslige meddelelser med oplysninger, der kan have betydning for vurdering af fondens drift og udvikling.

Bestemmelsen svarer generelt til landstingslovens i § 22, stk. 4, om bestyrelsens offentliggørelse af sådanne kvartårlige meddelelser efter den almindelige ordning i landstingslovens kapitel 7.

Til § 2

Bestemmelsen vedrører ikrafttrædelsestidspunktet for forslaget.

Det foreslås, at forslaget træder i kraft den 1. januar 2018.