

Naalakkersuisut fremsætter hermed følgende beslutningsforslag i henhold til § 33 i forretningsordenen for Inatsisartut:

**Forslag til: Inatsisartutbeslutning om Grønlands Selvstyres udtalelse til kongelig anordning om ikrafttræden for Grønland af forskellige ændringslove til lov om luftfart og lov om registrering af rettigheder over luftfartøjer**

(Medlem af Naalakkersuisut for Kommuner, Bygder, Yderdistrikter, Infrastruktur og Boliger)

**1. Anordningens indhold**

Rigsombuddet har på vegne af Trafik- og Byggestyrelsen fremsendt kongelig anordning om ikrafttræden for Grønland af ændringslove til lov om luftfart og lov om registrering af rettigheder over luftfartøjer. Formålet med forslaget er en opdatering af de gældende love, således at de bliver mere tidssvarende og hensigtsmæssige.

Forslaget er udarbejdet med baggrund i Trafik- og Byggestyrelsens ændringer i den danske lov om luftfart nr. 470 fra 2011, nr. 654 fra 2013, nr. 655 fra 2013 og nr. 602 fra 2016.

Overførslen af de tilpassede ændringer til Grønland sikrer en forbedring af en række mindre forhold, og særligt indførelse af ny og mere hensigtsmæssig model for betalingen af Trafik- og Byggestyrelsens løbende tilsyn med den civile luftfart, kaldet safety-bidrag. Ydermere indføres regelsæt som vil skabe klare rammer for professionelles og privates anvendelse af droner. Ændringerne og deres konsekvenser er, grundet deres forskellige karakter, opstillet i punktform i det nedenstående.

- Hvis en ejer af et luftfartøj undlader at anmelde ejerskifte til luftfartøjsregisteret, bliver virkningen at flyet ikke kan anvendes.
- Indflyvningen til små flyvepladser, kan sikres på samme måde, som offentlige flyvepladser. Det drejer sig f.eks. om helikopterlandingspladser på eller ved hospitaler.
- Regulering af luftfartsselskabernes erstatningsansvar, som følge af en regulering i det internationale regelsæt.
- Hjemmel til at udstede forbud og påbud mod at lette, hvis flyet ikke er luftdygtigt. Hjemmel til at udstede påbud om, at forhold, der strider mod de gældende regler, skal bringes i orden f.eks. i tilfælde hvor en virksomhed ikke lever op til gældende regler.
- En række øvrige justeringer og tilpasninger af luftfartsloven, som har baggrund i den generelle udvikling på luftfartsområdet siden sidste lovændring, som var i 2007.
- Tilpasning til internationale regler om Havarikommissionens undersøgelsespligt, som nu kun dækker alvorlige hændelser. Mindre alvorlige hændelser, så som driftsforstyrrelser, indberettes nu i stedet til Trafik- og Byggestyrelsen.
- Luftfartsselskaber og flyvepladser kan forpligtes til at stille transportkapacitet og infrastruktur til disposition i beredskabssituationer og andre ekstraordinære

situationer. Ingen indholdsmæssige ændringer, men man får nu klare og samlede regler, samt hjemmel til fastsættelse af administrative regler på området.

- Indførelse af ny og mere hensigtsmæssig model for betalingen af Trafik- og Byggestyrelsens løbende tilsyn med den civile luftfart. Tilsynet vil fremadrettet blive finansieret af et safety-bidrag på 5,50 kr. pr. passager, der opkræves hos luftfartsselskaberne for alle passagerer, der anvender de grønlandske lufthavne til afrejse. Trafik- og Byggestyrelsens årsgebyrer på luftfartsområdet forsvinder, mens udstedelsesgebyrer, som er dækningen af Trafik- og Byggestyrelsens omkostninger til godkendelser, licenser, tilladelser mv., som udgangspunkt ikke berøres af omlægningen og vil derfor fortsat blive betalt af brugerne på baggrund af timebetaling eller faste gebyrer. Det vurderes at safety-bidraget vil medføre en samlet besparelse til luftfartsselskaberne og Mittarfeqarfiit, og billetpriserne vil ikke blive påvirket negativt.
- I lovtæksten ændres ”Statens Luftfartsvæsen”, til ”Trafik- og Byggestyrelsen”, idet Statens Luftfartsvæsen pr. 1. november 2010 blev en del af Trafik- og Byggestyrelsen.
- Vedr. droner:  
Der indføres regler som sikrer klare rammer for professionelles og privates anvendelse af droner. Særligt i henhold til samfundsmæssige hensyn til flyve- og personsikkerheden, privatlivets fred, terrorbekæmpelse m.v.  
Droneflyvning i bymæssigt område vil, ligesom i dag, kun være tilladt i professionelt øjemed, ved erhvervelse af dronebevis.  
Udenfor bymæssigt område, skal dronedeføreren have et kendskab til de grundlæggende regler ved erhvervelse af et dronetegn.  
Der indføres bagatelgrænse ved helt små droner, som kun vil være underlagt ganske få regler.  
Der indføres krav om registrering af droner der anvendes i bymæssigt område.  
Der er tale om en rammelov, hvor nærmere bestemmelser kan fastsættes af Trafik- og Byggestyrelsen. Eksempelvis skal man ved droneflyvning i dag holde en afstand til nærmeste flyveplads (lufthavn eller heliport) på mindst 5 km og ved militære flyvestationer mindst 8 km. Dette udgør et problem i store dele af Grønland, da der oftest er en flyveplads tæt på bymæssige områder inden for 5 km. Dette bliver således muligt at regulere hensigtsmæssigt efterfølgende.  
Transportministeren kan definere ikrafttrædelsestidspunktet for de dele af loven som omhandler droner. Således vil droneloven ikke træde i kraft d. 1. januar 2018, men først når der er udarbejdet en bekendtgørelse der tager forbehold for særlige grønlandske forhold.

Ændringerne af lov om luftfart og lov om registrering af rettigheder over luftfartøjer vil betyde at Grønland får en opdateret, tidssvarende og ikke mindst en mere hensigtsmæssig lovgivning på luftfartsområdet, og ydermere medføre en strømlignelse af lovgivningen i Rigsfællesskabet hvor Danmark og senest Færøerne er tilgået ændringslovene.

#### **Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige**

Overgangen til safety-bidraget vil give en overordnet besparelse i Mittarfeqarfiits årlige økonomi i størrelsesordenen af under 1 mio. kr. Denne besparelse forekommer i samspil med besparelsen for det private erhvervsliv.

Overordnet set, er der tale om administrative ændringer, som vil lette arbejdsgangen hos de berørte instanser.

#### **Økonomiske og administrative konsekvenser for det private erhvervsliv**

Overgangen til safety-bidraget vurderes at give en overordnet besparelse i størrelsesordenen under 1 mio. kr. Denne besparelse skal ses i sammenhæng med besparelsen hos Mittarfeqarfiit.

Med dronelovgivningen indføres der et regelsæt, som bliver lettere at forholde sig til for det private erhvervsliv, da reglerne er specifikt målrettet udviklingen på området.

### **Økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne**

Lovforslaget har ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for borgerne.

Mindre droner som benyttes til lejetøj falder typisk under bagatelgrænsen.

### **Høring**

Anordningen har i perioden 22. maj til 26. juni 2017 været i offentlig høring på høringsportalen, samt direkte fremsendt til følgende høringsparter: Formandens Departement, Departementet for Natur og Miljø, Departementet for Finans og Skatter, Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi, Qaasuitsup Kommunia, Qeqqata Kommunia, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, Mittarfeqarfiit, Air Greenland, Integra Aerial Services og Grønlands Politi. De modtagne høringssvar har ikke givet anledning til ændringer.

### **Indstilling**

Naalakkersuisut indstiller, at Inatsisartut tilslutter sig, at Naalakkersuisut meddeler Transport-, Bygnings- og Boligministeren at Naalakkersuisut kan tiltræde det foreliggende forslag til ikrafttræden for Grønland af forskellige ændringslove til lov om luftfart.

### **Bilag**

- Resumé om ikrafttrædelse af ændringslove til lov om luftfart og lov om registrering af rettigheder over luftfartøjer.
- Kongelig anordning om ikrafttræden for Grønland af forskellige ændringslove til lov om luftfart og lov om registrering af rettigheder over luftfartøjer.