

## HØRINGSNOTAT

**Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2017 om den kommunale styrelse.**

Naalakkersuisut har i perioden 11. maj til 25. juni 2017 gennemført en høring af forslaget.

Inatsisartutlovforslaget har været sendt i høring hos:

Qaasuitsup Kommunia, Qeqqata Kommunia, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq, KANUKOKA, KANUNUPE, Økonomi- og Personalestyrelsen, BDO, Deloitte, GE, SIK, AK, PIP, DJØF, IMAK, Formandens Departement, Departementet for Natur og Miljø, Departementet for Sociale Anliggender, Familie, Ligestilling og Justitsvæsen, Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi, Departementet for Fiskeri og Fangst, Departementet for Finanser og Skatter, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Departementet for Sundhed, Departementet for Selvstændighed, Udenrigsanliggender og Landbrug samt Departementet for Råstoffer.

Der er modtaget 18 høringssvar fra:

Formandens Departement, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Departementet for Finanser og Skatter, Økonomi- og Personalestyrelsen, Skattestyrelsen, Departementet for Sundhed, Styrelsen for Sundhed og Forebyggelse, Departementet for Sociale Anliggender, Familie, Ligestilling og Justitsvæsen, Departementet for Råstoffer, Departementet for Fiskeri og Fangst, KANUKOKA, Qeqqata Kommunia, Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq, IMAK, AK, SIK og GE.

Nedenfor følger en gennemgang af høringssvarene og kommentarer til disse.

Nr.	Høringspart	Bemærkninger	Kommentar til bemærkninger
1	Formandens Departement	Departementet påpegede en række redaktionelle forhold.  Endvidere påpegede departementet, at bemærkningerne til forslagens § 58 burde konsekvensrettes som følge af ændringer vedr. PFA Soraarneq.	De redaktionelle forhold er rettet.  Bemærkningerne til § 58 i lovforslaget er konsekvensrettet.
2	Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke	Departementet ønskede, at det tydeligt fremgår, at afsættelse af dispositionsbeløb til lokaludvalg	Departementets ønske er indarbejdet i bemærkningerne til § 32, stk. 4, og § 44, stk. 2,

		<p>og bygdebestyrelser ikke fritager kommunalbestyrelserne fra at leve op til de forpligtigelser, som kommunalbestyrelserne har i henhold til sektorlovgivningen.</p> <p>Endvidere ønskes det tydeliggjort, om dispositionsbeløbet er et bloktilskud, udvalgene frit kan råde over, eller om kommunalbestyrelserne kan eller skal beslutte hvor stor en del af beløbet, der skal anvendes til hvilke formål.</p> <p>I den forbindelse anbefales det, at det præciseres, hvorvidt midlerne kan anvendes til at yde tilskud til et projekt, herunder en anlægsprojekt, som fremmer kultur, sport eller andre aktiviteter, og som drives af en forening eller en privat.</p> <p>Endvidere anbefaler høringsparten, at det præciseres, om tilsynet med bygdebestyrelserne og lokaludvalgene er henlagt til kommunalbestyrelserne eller er omfattet af Naalakkersuisuts tilsyn med kommunerne.</p> <p>Afslutningsvis ønsker hørings-</p>	<p>i lovforslaget.</p> <p>Dispositionsbeløbet er et bloktilskud, som kommunalbestyrelsen skal bevillige til lokaludvalgene og bygdebestyrelserne til nærmere angivne formål, jf. § 32, stk. 4, og § 44, stk. 2, i lovforslaget. Kommunalbestyrelsen kan beslutte, hvor stor en del af beløbet der skal anvendes til hvilke formål, idet lokaludvalgenes og bygdebestyrelsernes myndighed er delegeret fra kommunalbestyrelsen.</p> <p>Det vil bero på en konkret vurdering, om et lokaludvalg eller en bygdebestyrelse kan yde tilskud til sådanne projekter.</p> <p>Kommunalbestyrelsen fører tilsyn med lokaludvalgene og bygdebestyrelserne, jf. § 1, stk. 1, § 25, stk. 1, nr. 1, og § 45, stk. 2, i lovforslaget.</p> <p>Kommunalbestyrelsen skal</p>
--	--	---	--

		parten, at det præciseres, hvorvidt lokaludvalgets kompetence er en originær kompetence, altså fastsat i loven, eller om kompetencen hviler på delegation fra kommunalbestyrelsen.	afsætte midler, som lokaludvalgene kan disponere over. Lokaludvalgenes dispositionskompetence er ikke originær, idet den hviler på delegation af myndighed fra kommunalbestyrelsen til konkret at disponere over midlerne til de i lovforslaget anførte formål, jf. § 32, stk. 4, i lovforslaget.
3	Departementet for Finanser og Skatter	Ingen bemærkninger.	
4	Økonomi- og Personalestyrelsen	Høringsparten støtter forslaget.  Dog anbefaler høringsparten, at ordet 'tjenestemandsløvgivning' udgår af § 59, stk. 1, og erstattes af ordet 'lovgivning'.	Styrelsens ønske er indarbejdet i § 59, stk. 1, i lovforslaget.
5	Skattestyrelsen	Høringsparten påpeger korrekturmæssige fejl i § 32, stk. 9, og § 62, stk. 1.	De korrekturmæssige fejl er rettet.
6	Departementet for Sundhed	Ingen bemærkninger.	
7	Styrelsen for Sundhed og Forebyggelse	Ingen relevante bemærkninger.	
8	Departementet for Sociale Anliggender, Familie, Ligestilling og Justitsvæsen	Høringsparten henviste til Inatsisartutlov nr. 14 af 6. juni 2016 om ændring af Landstingsforordning om socialvæsnets styrelse og organisation (suspension	Bemærkningen er ikke relevant for lovforslaget.

		af kommunernes forvaltning af det sociale regelsæt).	
9	Departementet for Råstoffer	Ingen bemærkninger.	
10	Departementet for Fiskeri og Fangst	Ingen bemærkninger.	
11	KANUKOKA	<p>Høringsparten har, foruden høringssvar, fremsendt et notat.</p> <p>Høringsparten er overordnet imod, at KANUKOKA skrives ud af inatsisartutloven.</p> <p>Høringsparten er således imod, at KANUKOKA´s status som samlet forhandlingspart bliver ophævet, idet det i praksis vil begunstige Kommuneqarfik Sermersooq samt den næststørste kommune i Nordgrønland på bekostning af de øvrige små kommuner.</p> <p>Høringsparten lægger stor vægt på betydningen af at bevare en samlet kommunal landsforening, og har besluttet, at der skal indledes et arbejde med at finde løsninger, der kan sikre dette.</p> <p>Høringsparten kan ikke tilslutte sig, at det gøres obligatorisk for kommunalbestyrelserne at nedsætte lokaludvalg. Høringsparten henviser til den gældende lovgivning, hvor der er givet mulighed for nedsættelse</p>	<p>Bemærkningen giver ikke anledning til ændring i lovforslaget.</p> <p>Naalakkersusiut skal hertil anføre, at der er behov for at styrke nærdemokratiet efter kommunesammenlægningerne i 2009. Forslaget foreskriver derfor, at der skal nedsættes lokaludvalg i de byer, hvor</p>

		<p>af lokaludvalg. Udnyttelsen af foreliggende muligheder i form af kredsmandatorordningen (geografiske mandater) er en bedre og mere effektiv måde at inddrage lokalbefolkningen på. Indførelsen af lokaludvalg vil blot tilføre kommunerne øgede administrative udgifter.</p> <p>Endvidere påpegede høringsparten, at der ikke er sammenhæng mellem delegation af kompetence til bygdebestyrelserne og afsættelse af dispositionsbeløb til bygdebestyrelserne.</p> <p>Afslutningsvis påpegede høringsparten, at såfremt Naalakkersuisut ikke er lydhør for KANUKOKA's holdninger, må KANUKOKA på det kraftigste tage afstand fra topstyringen i den politiske beslutningsproces i denne sag.</p> <p>Af det vedlagte notat fremgår endvidere, at høringsparten er af den opfattelse, at det kun vil</p>	<p>den kommunale forvaltning ikke har hovedsæde. Lokaludvalgene vil således supplere den allerede eksisterende ordning med valg af geografiske repræsentanter til kommunalbestyrelserne. Det er en forudsætning, at midlerne til dækning af lokaludvalgenes omkostninger kan findes inden for den eksisterende budgetramme.</p> <p>Kommunalbestyrelsen skal afsætte midler, som bygdebestyrelserne kan disponere over. Bygdebestyrelsernes dispositionskompetence er ikke originær, idet den hviler på delegation af myndighed fra kommunalbestyrelsen til konkret at disponere over midlerne til de i lovforslaget anførte formål, jf. § 44, stk. 2, i lovforslaget.</p> <p>Der henvises til Aftale mellem Naalakkersuisut, KANUKOKA, Qaasuitsup</p>
--	--	--	---

		<p>være muligt lovgivningsmæssigt (inden for rammerne af Grundloven og selvstyreloven) at undgå, at et flertal af kommunerne giver KANUKOKA forhandlingsmandat på samtlige kommuners vegne ved, at loven udtrykkeligt ophæver princippet om ensartet løn- og ansættelsesvilkår for kommunernes og selvstyrets personale.</p> <p>At der ikke er sammenhæng mellem delegation af kompetence til bygdebestyrelserne og afsættelse af dispositionsbeløb til bygdebestyrelserne.</p> <p>At forslaget om at gøre lokaludvalg obligatoriske i den foreliggende udformning er uhensigtsmæssigt og vanskeligt administrerbart, og ikke underbygger nogen formodning om en styrkelse af nærdemokratiet i kommunerne.</p> <p>Høringsparten fremsætter endvidere en række tekniske bemærkninger til § 1, stk. 2, hvor der efterlyses en mere smidig ordning for ændringer i styrelsesvedtægten.</p> <p>I § 5 bør fremhævelsen af besættelse af kommunaldirektørposten udgå, da det allerede fremgår af § 25, stk. 1,</p>	<p>Kommunia, Qeqqata Kommunia, Kommuneqarfik Sermersooq og Kommune Kujalleq pr. 17. november 2016 om samråd og koordinering i forbindelse med fastlæggelsen af løn- og ansættelsesvilkår for Naalakkersuisuts og kommunernes personale.</p> <p>Se ovenfor.</p> <p>Se ovenfor.</p> <p>Bemærkningen giver ikke anledning til ændring i lovforslaget.</p> <p>Bemærkningen giver ikke anledning til ændring i lovforslaget.</p>
--	--	--	---

		<p>nr. 2, samt da det er op til den enkelte kommunalbestyrelse at indrette sin administration.</p> <p>I § 8 bør det overvejes at ændre reglen om offentliggørelse af mødeplanen ved regnskabsårets begyndelse.</p> <p>§ 16 bør omformuleres, da mødereferater i praksis ofte ikke vil være færdigredigeret straks ved mødets afslutning.</p> <p>I § 34, stk. 3, bør det præciseres, at denne ret kun gælder i forbindelse med vedtagelsen af en ændret udvalgsstruktur.</p> <p>I § 36, stk. 4, anbefales det, at det præciseres i bestemmelsen, at lodtræning kun bliver relevant, hvis der er kvotientlighed til det yderste mandat.</p> <p>Formuleringen af § 50, stk. 1, nr. 3, efterlader tvivl om udpegningsmetoden, men grundlæggende vil udpegning fra kommunerne i forening indebære, at medlemmerne udpeges ved flertalsbeslutning truffet af kommunerne. Der opstår så et problem, hvis hver kommune stemmer på egne kandidater.</p>	<p>Bemærkningen giver ikke anledning til ændring i lovforslaget.</p> <p>Kravet om, at referatet skulle underskrives straks efter kommunalbestyrelsens møde, bortfaldt i 2011, jf. § 16 i Inatsisartutlov nr. 22 af 18. november 2010 om den kommunale styrelse.</p> <p>Anbefalingen er indarbejdet i § 34, stk. 3, i lovforslaget.</p> <p>Anbefalingen er indarbejdet i § 36, stk. 4, i lovforslaget.</p> <p>Bemærkningen giver ikke anledning til ændring i lovforslaget.</p>
--	--	--	--

		<p>Endvidere henviser høringsparten til, at en ensidig lønforhandling er i strid med centrale ILO – konventioner, og anbefaler, at der i lovgivningen fokuseres på en regulering af kompetencefordelingen i forhold til forhandlinger med fagforeningerne.</p>	<p>Der henvises til Aftale mellem Naalakkersuisut, KANUKOKA, Qaasuitsup kommunia, Qeqqata Kommunua, Kommuneqarfik Sermersooq og Kommune Kujalleq pr. 17. november 2016 om samråd og koordinering i forbindelse med fastlæggelsen af løn- og ansættelsesvilkår for Naalakkersuisuts og kommunernes personale.</p>
12	Qeqqata Kommunua	<p>Høringsparten ønsker forslaget § 32 formuleret som en 'kan' bestemmelse og ikke en 'skal' bestemmelse, og henviser til, at kommunen allerede nedsætter rådgivende udvalg og holder kommunalbestyrelsesmøder lokalt.</p> <p>Endvidere støtter høringsparten, at der afsættes et dispositionsbeløb til bygdebestyrelserne.</p> <p>Høringsparten påpeger, at som konsekvens af, at KANUKOKA udskrives af inatsisartutloven som forhandlingspart, er det uklart, hvordan kommunerne i praksis skal udpege en forhandlingspart. Derfor ønsker høringsparten, at det af inatsisartutloven tydeligt fremgår, hvordan en udpegning konkret skal foregå.</p>	<p>Naalakkersusiut skal hertil anføre, at der er behov for at styrke nærdemokratiet efter kommunesammenlægningerne i 2009. Forslaget foreskriver derfor, at der skal nedsættes lokaludvalg i de byer, hvor den kommunale forvaltning ikke har hovedsæde.</p> <p>Der henvises til Aftale mellem Naalakkersuisut, KANUKOKA, Qaasuitsup kommunia, Qeqqata Kommunua, Kommuneqarfik Sermersooq og Kommune Kujalleq pr. 17. november 2016 om samråd og koordinering i forbindelse med fastlæggelsen af løn- og ansættelsesvilkår for Naalakkersuisuts og</p>



		<p>Høringsparten påpeger endvidere en uoverensstemmelse mellem formulering af den grønlandske tekst til § 59 og den danske tekst.</p> <p>Afslutningsvis ønsker høringssparten, at det tilføjes, at kommunalbestyrelsesmedlemmer skal kompenseres for tabt pensionsopsparing, når medlemmerne trækkes i løn ved deltagelse i møder.</p>	<p>kommunernes personale.</p> <p>Uoverensstemmelsen er rettet.</p> <p>Naalakkersuisut ønsker at fastholde den nuværende vederlagsordning, idet indførelse af kompensation for tabt pensionsopsparing vurderes ikke at stå i et rimeligt forhold til omkostningerne ved en sådan ordnings administration.</p>
<b>13</b>	Kommune Kujalleq	<p>Høringsparten tilslutter sig KANUKOKA's høringssvar og bemærker supplerende, at der med fordel kan tages stilling til, hvilken konkret funktion de geografiske repræsentanter skal udføre.</p>	<p>Der henvises til bemærkningerne til KANUKOKA's høringssvar.</p>
<b>14</b>	Kommuneqarfik Sermersooq	<p>Høringsparten ønsker, at det nuværende højeste antal kommunalbestyrelsesmedlemmer bevares.</p> <p>Endvidere ønsker høringssparten, at der laves en fast procedure for udpegning af medlemmer til Tilsynsrådet, så der sikres</p>	<p>Det højeste antal kommunalbestyrelsesmedlemmer nedsættes fra 21 til 19 i Kommuneqarfik Sermersooq, idet nærdemokratiet foreslås styrket ved indførelse af obligatoriske lokaludvalg og bevillinger, som bygdebestyrelserne kan disponere over.</p> <p>Bemærkningen giver ikke anledning til ændring i lovforslaget.</p>

		<p>en udpegning på baggrund af demokrati.</p> <p>Yderligere anbefaler høringsparten, at der gives mulighed for at udpege en næstformand for økonomiudvalgene, at lovgivningen omkring medlemmers udtræden i valgperioden medtages i styrelsesloven fremfor valgloven, samt at rettighederne til de tidligere kommuners kommunevåben afklares.</p>	<p>Bemærkningerne giver ikke anledning til ændring i lovforslaget. Rettighederne til de tidligere kommuners kommunevåben fremgår af § 2 i lovforslaget sammenholdt med § 22, stk. 2, i Landstingslov nr. 14 af 19. november 2007 om strukturreform af den kommunale sektor og § 19, stk. 1 i Inatsisartutlov nr. 30 af 28. november 2016 om ændring af strukturreform af den kommunale sektor.</p>
<b>15</b>	IMAK	<p>Høringsparten støtter forslaget, såfremt § 59 betyder, at Naalakkersuisut skal inddrage alle kommuner og ikke kun KANUKOKA, når der skal forhandles overenskomster.</p> <p>Høringsparten påpeger samtidig, at skal organisationen forhandle med de enkelte kommuner, støttes forslaget ikke, og vil være i strid med de gældende hovedaftaler mellem Naalakkersuisut og IMAK.</p>	<p>Der henvises til Aftale mellem Naalakkersuisut, KANUKOKA, Qaasuitsup kommunia, Qeqqata Kommunια, Kommuneqarfik Sermersooq og Kommune Kujalleq pr. 17. november 2016 om samråd og koordinering i forbindelse med fastlæggelsen af løn- og ansættelsesvilkår for Naalakkersuisuts og kommunernes personale.</p>
<b>16</b>	AK	<p>Høringsparten er af den opfattelse, at lovforslaget væsentligt vil forringe mulighederne for at opretholde ensartede løn- og ansættelsesvilkår i kommunerne og undgå</p>	<p>Der henvises til Aftale mellem Naalakkersuisut, KANUKOKA, Qaasuitsup kommunia, Qeqqata Kommunια, Kommuneqarfik Sermersooq og Kommune</p>

		<p>unfair lønkonkurrence med selvstyret, hvis KANUKOKA får frataget rollen som central forhandlingspart.</p> <p>Høringsparten påpeger, at det ikke vil have en reel virkning at skrive KANUKOKA ud af inatsisartutloven, da et flertal af landets kommuner fortsat vil kunne kræve, at KANUKOKA varetager forhandlingsopgaven på alle kommuners vegne.</p>	<p>Kujalleq pr. 17. november 2016 om samråd og koordinering i forbindelse med fastlæggelsen af løn- og ansættelsesvilkår for Naalakkersuisuts og kommunernes personale.</p>
17	SIK	<p>SIK støtter oprettelsen af lokaludvalg.</p> <p>Endvidere vil SIK arbejde for, at der ikke opstår forskelle mellem kommunerne i henseende til løn- og ansættelsesvilkår.</p>	<p>Der henvises til Aftale mellem Naalakkersuisut, KANUKOKA, Qaasuitsup kommunia, Qeqqata Kommuniarfik, Kommuneqarfik Sermersooq og Kommune Kujalleq pr. 17. november 2016 om samråd og koordinering i forbindelse med fastlæggelsen af løn- og ansættelsesvilkår for Naalakkersuisuts og kommunernes personale.</p>
18	GE	Ingen bemærkninger.	