

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Efter vedtagelsen af Inatsisartutlov om bekæmpelse af zoonoser og zoonotiske agens under forårssamlingen 2016, har Naalakkersuisut fundet det nødvendigt at foreslå visse mindre ændringer af loven. Formuleringen af § 4 i loven, omhandlende regulering af import af invasive, ikke-hjemmehørende arter, er fundet for snæver til at have den tilsigtede effekt. På denne baggrund har Naalakkersuisut valgt at fremsætte nærværende ændringsforslag til loven for at rette op på dette forhold og for at sikre, at loven også i fremtiden lever op til de intentioner, der lå bag det oprindelige lovforslag.

2. Hovedpunkter i forslaget

2.1 Import af dyr

De nuværende love vedrørende import af dyr til Grønland tager ikke højde for de særlige forhold, der gør sig gældende for vort land. Grønland er som ø-kultur sårbar overfor udefra kommende smittekilder. Landets grænser bliver stadig mere åbne i takt med en stigende globalisering, og som konsekvens heraf er der opstået et akut behov for, at Grønland selv skal kunne regulere hvilke dyr, der føres over landets grænser. Det herboende dyre- og menneskeliv skal beskyttes og værnes om. Dermed sikres landets mangfoldige dyreliv således, at også fremtidige generationer kan nyde godt af dem. Samtidig sikres også folkesundheden, så borgerne fortsat kan købe sunde fødevarer af høj kvalitet.

Dermed er der et aktuelt behov for at kunne fastsætte nærmere regler om import af dyr til Grønland. Dette vedrører både regler om, hvilke sundhedskrav disse dyr skal leve op til for at kunne importeres til landet, såvel som et total forbud mod visse høj-risiko dyrearter eller -grupper, som grundet deres potentiale til, at kunne sprede zoonoser ikke er ønskværdige at kunne indføres til Grønland.

Ændringsforslaget har til formål at sikre en større kontrol med og regulering af de dyr, der importeres eller på anden måde kommer til Grønland, med henblik på at sikre det oprindelige grønlandske dyreliv samt den befolkningen bedst muligt.

De fleste af de nye infektiøse sygdomme, der i dag dukker op på verdensplan skyldes zoonotiske agens. Derfor er det væsentligt at betragte dyrefoder, dyr og menneskers sundhed som en helhed.

2.2 Nugældende formulering kontra det nye forslag

Den nuværende § 4 er formuleret således, at Naalakkersuisut alene kan fastsætte nærmere regler for dyrearter, som er både 1) invasive, og 2) ikke-hjemhørende. Den nye formulering indeholdt i dette forslag, åbner op for, at Naalakkersuisut kan udstede nærmere regler om alle dyrarter, som har potentiale til at sprede zoonoser og zoonotiske agens. Den foreslåede ændring vil dermed sikre en optimal beskyttelse af det herboende dyre- og menneskeliv, idet det vil blive muligt at regulere en større gruppe af dyr, end det er med den gældende formulering af paragraffen. Eksempelvis er det ikke muligt at regulere importen af f.eks. papegøjefugle med nuværende formulering, som også kan være smittebærere og fungere som mellemed ved overførsel og zoonoser og zoonotiske agens, da papegøjefugle, selvom de er ”ikke-hjemhørende” ikke kan siges også at være ”invasive”. Det kan samtidig være svært at bevise eller argumentere for, at diverse insektarter er invasive, grundet klimaets til tider ekstreme vejrforhold, selvom disse insekter alligevel kan risikere at overleve i byerne hvor deres levesteder er mere gunstige, samtidig med at følgerne af global opvarmning gradvist vil skabe bedre og bedre forhold og højne overlevelseschancerne for dyr som før i tiden ikke vil kunne overleve i den grønlandske natur. Ved at udvide paragraffens ordlyd sikres det derved også, at Grønland i denne ”overgangsperiode”, er beskyttet mod udefrakommende smitekilder.

Formålet med det oprindeligt fremsatte forslag er uændret. Det tilsigtede mål er således fortsat at beskytte det oprindelige dyreliv mod udefrakommende smitekilder i form af introduktion af dyr, der ikke som normalt oprinder fra Grønland. Samtidig er formålet også fortsat at værne om folkesundheden, ved at mindre risikoen for udbredelse af zoonoser og zoonotiske agens som både kan smitte direkte fra dyrene eller via fødevarer. Den deciderede beskyttelse af det oprindelige dyreliv mod udkonkurrering fra fremmede dyrearter alene grundet f.eks. bedre tilpasningsevne og konkurrence om føde, falder imidlertid ikke under dette regelsæts område. Lovens formål er at forhindre udbredelsen af zoonoser og zoonotiske agens.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1 I Inatsisartutlov nr. 12 af 6. juni 2016 om bekæmpelse af zoonoser og zoonotiske agens, foretages følgende ændringer:
§ 1. Loven omfatter: 1) Zoonoser og zoonotiske agens. 2) Regulering af invasive arter som kan sprede zoonoser og zoonotiske agens. 3) Bekæmpelsesplaner. 4) Bekæmpelsesmetoder. 5) Kontrol.	1. § 1, stk. 1, nr. 2, affattes således: ” 2) Regulering af import af dyrearter som kan medvirke til spredning af zoonoser og zoonotiske agens.”

<p>§ 2. I denne lov forstås ved:</p> <p>1) Zoonoser: Sygdomme og infektioner, der direkte eller indirekte kan overføres mellem dyr og mennesker. Smitte kan overføres ved kontakt med dyr eller via fødevarer.</p> <p>2) Zoonotiske agens: Enhver bakterie, virus eller parasit, der kan fremkalde en zoonose.</p> <p>3) Zoo-sanitære forhold: Foranstaltninger til forebyggelse, overvågning og bekæmpelse af husdyrsygdomme samt sygdomme i landbrugsdyr og i vildtbestande.</p> <p>4) Ikke-hjemmehørende, invasive arter: Ikke naturligt hjemmehørende arter, hvis introduktion eller spredning vil true den biologiske mangfoldighed, menneskers sundhed eller samfundsøkonomien.</p>	<p>2. § 2, stk. 1, nr. 4, ophæves.</p>
<p style="text-align: center;">Kapitel 4</p> <p style="text-align: center;"><i>Ikke-hjemmehørende, invasive arter</i></p>	<p>3. Overskriften til kapitel 4 affattes således: ”Import af dyr”</p>
<p>§ 4. For at forhindre udbredelsen af zoonoser og zoonotiske agens, kan Naalakkersuisut udstede nærmere regler for hvornår og under hvilke forhold ikke-hjemmehørende, invasive dyrearter kan importeres til landet.</p>	<p>4. § 4 affattes således: ” § 4. For at forhindre udbredelsen af zoonoser og zoonotiske agens, kan Naalakkersuisut udstede nærmere regler om, herunder forbud mod, import af dyr.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft d. 1. januar 2017.</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Den gældende lov indeholder i forvejen i § 4 bemyndigelse til, at Naalakkersuisut kan udstede nærmere regler for hvornår og under hvilke forhold ikke-hjemmehørende, invasive dyrearter

kan importeres til landet. Nærværende forslags konsekvenser for erhvervslivet begrænser sig således til udvidelsen af bestemmelsen, til at omfatte en bredere kreds af dyrearter, end det oprindelige forslag. Forslaget kan muligvis medføre en stramning af reglerne for import af visse landbrugs- og husdyr, såfremt det vurderes at disse er potentielle smittespredere af zoonoser og zoonotiske agens. Sådanne tiltag vil ske med henblik på at beskytte landets landbrugs- og husdyr, og for at beskytte borgerne mod udefrakommende smitekilder og kontaminering af grønlandske fødevarer. Stramninger på området vil dog typisk alene ske i tilfælde af udbrud af særlige sygdomme, hvor der er behov for ekstra agtpågivenhed fra de grønlandske myndigheder. F.eks. fugle- og svineinfluenza, og lignende.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes at styrke beskyttelsen mod udbredelsen af zoonoser og zoonotiske agens, og dermed såvel dyreliv som folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget forventes at bidrage til at højne kvaliteten af de fødevarer der er tilgængelige for borgerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder, organisationer m.v.

Forslaget har i perioden 6. juni 2016 til 11. juli 2016 været i høring hos følgende:

- Grønlands Erhverv (ga@ga.gl)
- Fødevarestyrelsen i Danmark (32@fvst.dk)
- KANUKOKA (kanukoka@kanukoka.gl)
- Sermersooq kommune (kommuneqarfik@sermersooq.gl)
- Kujalleq kommune (kommune@kujalleq.gl)
- Qaasuitsup kommune (qaasuitsup@qaasuitsup.gl)
- Qeqqata kommune (qeqqata@qeqqata.gl)
- Landslægeembedet (nun@nanoq.gl)
- Departementet for Erhverv (isiin@nanoq.gl)
- Departementet for Sundhed (pn@nanoq.gl)
- Departementet for Miljø (paian@nanoq.gl)
- Departementet for Finansier (oeq@nanoq.gl)
- Formandens Departement (govsec@nanoq.gl)

Efter høringsfristens udløb har følgende afgivet høringssvar, og havde ingen bemærkninger til forslaget:

- Fødevarestyrelsen i Danmark
- Grønlands Erhverv
- Departementet for Finanser
- Departementet for Sundhed

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

§ 1, stk. 1 nr. 2

Regulering af import af dyrearter, der kan medvirke til spredning af zoonoser og zoonotiske agens, er omfattet af Inatsisartutlovens anvendelsesområde.

Til nr. 2

§ 2, stk. 1, nr. 4

Det foreslås at fjerne den benævnte tekst, idet udtrykket ”ikke-hjemmehørende, invasive” ikke længere indgår i loven.

Til nr. 3

Det foreslås, at overskriften til kapitel 4 ændres for at afspejle kapitelens nye indhold.

Til nr. 4

For at forhindre udbredelsen af zoonoser og zoonotiske agens, tildeles Naalakkersuisut kompetence til at udstede nærmere regler om, herunder forbud mod, import af dyr. Hjemlen skal sikre, at det herboende dyreliv såvel som borgerne ikke lider overlast eller udsættes for sundhedsmæssige risici, ved import af dyr til Grønland, som er smittebærere af zoonoser og zoonotiske agens. Eksempler herpå kan f.eks. være diverse fuglearter, der kan være smittespredere af fugleinfluenza, ræve der kan være smittespredere af rabies, eller rotter der ved udslip har stort potentiale for at medvirke til spredningen af zoonoser til både fødevarer, andre herboende dyrearter, og mennesker.

Naalakkersuisut kan udstede regler om hvornår, og under hvilke forhold, dyr kan importeres til landet, samt forbyde visse dyr. Disse dyr vil typisk være såkaldte ”høj-risiko arter”, som almindeligvis forbindes med spredning af zoonoser, m.v.

Til § 2

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft d. 1. januar 2017.