

Rettelsesblad

Erstatter forslag af 14. marts 2017

(Begrundelse: Rettelsesbladet indarbejder rettelser udarbejdet på baggrund af bemærkninger fra Lovteknisk Funktion, Bureau for Inatsisartut.

Beskrivelse af de væsentligste rettelser: Der er foretaget rettelser i nogle af forslagets definitioner og indsat enkelte nye definitioner, herunder vedrørende definitionerne af "myndighed", "offentlig virksomhed", "privat virksomhed" og "virksomhed". I bestemmelserne i §§ 4-7, 10 og 13-15 samt i bestemmelserne i kapitel 8 er der foretaget præciseringer, tilpasninger og uddybninger. Bemærkningerne er ændret i overensstemmelse hermed.)

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Forslagets formål er at fremme offentlige myndigheders, offentlige virksomheders og private virksomheders samfundsansvar ved ansættelse af fastboende som lærlinge og praktikanter. Formålet er endvidere at fremme beskæftigelsen og kompetenceniveauet i Grønland gennem ansættelse af fastboende som lærlinge og praktikanter.

For at sikre et ressourcestærkt og bæredygtigt samfund er der behov for at fremme offentlige myndigheders, offentlige virksomheders og private virksomheders beskæftigelse og kompetenceopbygning af grønlandske arbejdstagere ved ansættelse af fastboende som lærlinge og praktikanter. På såvel kort som lang sigt vil flere ansættelser af fastboende som lærlinge og praktikanter øge kompetenceniveauet, uddannelsesniveaue og vidensniveauet i det grønlandske samfund. Det vil generelt skabe øget effektivitet i både den offentlige sektor og den private sektor. Gennemførelsen af forslaget vil således bidrage til en positiv udvikling af det grønlandske samfund, som over tid vil højne Grønlands velfærdsniveau og sikre en væsentlig større andel af fastboende beskæftigelse og uddannelse.

Forslaget indeholder blandt andet en forpligtelse for offentlige myndigheder og offentlige virksomheder til at bidrage til en positiv udvikling af det grønlandske samfund. Det skal ske ved at have et mindste antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter eller ved at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. En offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er dog ikke forpligtet til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang myndig-

heden eller virksomheden ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet, jf. forslagens § 13, stk. 3. I det nævnte tilfælde skal den offentlige myndighed eller den offentlige virksomhed således ikke ansøge om og have meddelt en dispensation efter forslagens § 17 for at blive fritaget for de nævnte forpligtelser.

Forslaget indeholder alene mindstekrav til ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter. Offentlige myndigheder og offentlige virksomheder kan naturligvis vælge at have flere lærlinge og praktikanter ansat, end de er forpligtede til efter forslaget.

Forslagets kapitel 7 og 8 indeholder forpligtelser for offentlige myndigheder og offentlige virksomheder i forbindelse med offentlige udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes tildelingskriteriet ”laveste pris”, eller hvor der anvendes tildelingskriteriet ”det økonomisk mest fordelagtige bud” eller et andet tildelingskriterium, hvor der lægges vægt på pris og mindst 1 andet kriterium.

Efter forslagens kapitel 7 er offentlige myndigheder, herunder for eksempel selvstyret og kommunerne, og offentlige virksomheder forpligtede til at fastsætte krav om ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter ved offentlige udbud med anvendelse af tildelingskriteriet ”laveste pris”.

Forslagets kapitel 8 vedrører offentlige myndigheders og offentlige virksomheders forpligtelser ved offentlige udbud med anvendelse af tildelingskriteriet ”det økonomisk mest fordelagtige bud” eller et andet tildelingskriterium, hvor der lægges vægt på pris og mindst 1 andet kriterium. Når en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed tildeler en aftale omfattet af forslagens kapitel 8, er myndigheden eller virksomheden som et af kriterierne derfor forpligtet til at anvende en tilbudsgivers tilbud om at anvende et bestemt antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne.

Bestemmelserne i forslagens kapitel 7 og 8 finder dog ikke anvendelse, hvis der er tale om en aftale om levering af varer eller tjenesteydelser med en anslået værdi, som er mindre end en bagatelgrænse på 500.000 kr.

Bestemmelserne i forslagens kapitel 7 og 8 har generelt til formål at sikre, at en vindende tilbudsgiver så vidt muligt ansætter og anvender fastboende som lærlinge eller praktikanter. Bestemmelsernes betydning for virksomheder, der deltager i offentlige udbud, omtales nærmere nedenfor.

Forslaget finder også anvendelse for private virksomheder, der driver virksomhed eller udfø-

rer aktiviteter i Grønland eller leverer varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland. Det gælder, uanset hvilken virksomhed eller aktivitet virksomheden udøver, og uanset om den er grønlandsk, dansk, udenlandsk eller international.

En privat virksomhed er ikke forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomheden ikke har fået meddelt en dispensation. For private virksomheder indeholder forslaget generelt nogle frivillige økonomiske incitamentter i form af 2 hovedtiltag.

Forslaget indeholder for det første bestemmelser om offentlige myndigheders og offentlige virksomheders anvendelse af udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes nogle nærmere bestemte tildelingskriterier. Bestemmelserne medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for de virksomheder, der deltager i sådanne udbud.

Efter forslagets kapitel 7 skal offentlige myndigheder og offentlige virksomheder i udbudsdokumenterne og i en tildelt aftale fastsætte krav om ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter ved offentlige udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes tildelingskriteriet "laveste pris". Ansættelseskravet er et generelt krav om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i den vindende tilbudsgivende virksomhed i det eller de kalenderår, hvor aftaleydelserne efter den tildelte aftale skal leveres. I det omfang den vindende tilbudsgiver ikke opfylder ansættelseskravet, foretager den offentlige myndighed eller den offentlige virksomhed fradrag i aftalesummen med et nærmere bestemt fradragsbeløb.

Forslagets kapitel 8 finder anvendelse, når en myndighed eller en offentlig virksomhed anvender udbud med tildelingskriteriet det økonomisk mest fordelagtige bud eller et andet tildelingskriterium, hvor der lægges vægt på pris og mindst 1 andet kriterium ved indhentelse af tilbud og indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser. Efter forslagets kapitel 8 vil tilbudsgivende virksomheder, der tilbyder at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter en tildelt aftale, generelt blive stillet bedre i sådanne offentlige udbud. Det sker ved, at den ordregivende offentlige myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed tillægger det tilbudte antal fastboende, der anvendes som lærlinge eller praktikanter, en nærmere angiven værdi i forbindelse med udbuddet og tildelingen af aftalen. Dermed øges incitamentet til at ansætte og anvende fastboende som lærlinge eller praktikanter i virksomheder, der byder på offentlige opgaver i udbud. I det omfang den vindende tilbudsgiver ikke anvender mindst det tilbudte antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter

den tildelte aftale, foretager den offentlige myndighed eller den offentlige virksomhed fradrag i aftalesummen med et nærmere bestemt fradragsbeløb.

De nævnte fordele, rettigheder og forpligtelser efter forslaget kapitel 7 og 8 gælder videre for offentlige virksomheder, der deltager i offentlige udbud.

Forslaget indeholder for det andet en bonusordning for grønlandske private virksomheder, der i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed. Naalakkersuisut tildeler og betaler en lærlinge- og praktikantbonus til en grønlandsk privat virksomhed, hvis virksomheden i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for virksomheden. Bonusordningen gælder kun for grønlandske private virksomheder. Bonusordningen gælder for eksempel ikke for udenlandske private virksomheder, der udfører aktiviteter i Grønland. Bonusordningen gælder videre ikke for grønlandske offentlige virksomheder.

Forslagets incitamentsordninger forventes generelt at bidrage positivt til den samfundsøkonomiske udvikling på kort og lang sigt.

Der findes en Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet. Forslaget fremmer motivationen blandt unge til at søge uddannelse. Forslaget supplerer den nævnte eksisterende Inatsisartutlov ved også at give offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder anledning og incitament til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter og til at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter.

Forslaget bidrager generelt til løsning af den samfundsmæssige udfordring, at der generelt er for få lærlinge- og praktikpladser og for få lærlinge og praktikanter, som gennemfører et lærlinge- eller praktikantforløb hos en offentlig eller en privat arbejdsgiver. Forslaget skaber incitament til, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder udviser samfundsansvar ved at bidrage til løsningen af udfordringen. Deres bidrag består først og fremmest i, at de ansætter og anvender fastboende som lærlinge eller praktikanter, i det omfang det er muligt. I det omfang det ikke er muligt for en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed, og myndigheden eller virksomheden ikke opnår en dispensation, består myndighedens eller virksomhedens bidrag i stedet i, at den betaler bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden. Fondens midler anvendes først og fremmest til gennemførelse af skolepraktikforløb og lignende.

En privat virksomhed er som nævnt ikke forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det

omfang det ikke er muligt, og virksomheden ikke har fået meddelt en dispensation. En privat virksomhed, der deltager i et offentligt udbud omfattet af forslagets kapitel 7 eller 8, vil derimod kunne få nogle rettigheder og forpligtelser og kunne opnå nogle fordele med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter. Hvis en grønlandsk privat virksomhed ikke kan ansætte nogen lærlinge eller praktikanter eller ikke kan ansætte et tilstrækkeligt antal lærlinge eller praktikanter, mister virksomheden muligheden for at blive tildelt en bonus efter forslagets kapitel 3. Der henvises generelt til omtalen af forslagets incitamentsordninger for private virksomheder ovenfor.

Forslaget indeholder således et incitament til, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder, som i dag ikke har indrettet deres organisationer med det formål også at ansætte fastboende som lærlinge eller praktikanter, fremover får incitament til at gøre dette. Hvis de gør dette, får de udført arbejdsopgaver af lærlinge eller praktikanter og samtidig dermed også bidraget til uddannelsen af disse lærlinge eller praktikanter.

Forslagets anvendelse er ikke begrænset til offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder, som har ansat svende eller personer med en lignende praktisk erhvervsuddannelse. Grunden til dette er særligt, at forslaget ikke ville kunne opfylde formålet om, at alle myndigheder og virksomheder generelt skal udvise samfundsansvar og søge at ansætte og anvende fastboende som lærlinge og praktikanter. Forslaget er således udtryk for et bredt og solidarisk samfundsansvar for alle myndigheder og virksomheder med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge og praktikanter.

Forslaget påvirker generelt ikke aftaler, herunder kollektive aftaler, på arbejdsmarkedet. Det er således fortsat op til arbejdstagerne og arbejdsgiverne at aftale rammerne for og indholdet i ansættelsesaftaler og overenskomster med videre.

2. Hovedpunkter i forslaget

Det foreslås for det første, at forslagets kapitel 4 om ansættelse af et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter skal gælde for alle offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse. Forslaget skal således ikke finde anvendelse for små offentlige myndigheder og små offentlige virksomheder med meget få medarbejdere. Det afskærer selv sagt ikke disse offentlige myndigheder og offentlige virksomheder fra at have lærlinge eller praktikanter ansat. I det omfang mindre offentlige myndigheder og mindre offentlige virksomheder har mulighed for at have 1 eller flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, forventes disse generelt også at gøre det og dermed på den måde bidrage til udviklingen af det grønlandske samfund.

Antallet af fastboende, som en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte som lærlinge eller praktikanter i et kalenderår efter forslagets kapitel 4, opgøres

generelt på grundlag af det antal medarbejdere, som myndigheden eller virksomheden i gennemsnit havde ansat hver måned i det forudgående kalenderår. Efter forslaget skal enhver offentlig myndighed og offentlig virksomhed i et kalenderår generelt have 1 fastboende ansat som lærling eller praktikant for hver 12 medarbejder, som myndigheden eller virksomheden i gennemsnit havde ansat hver måned i det forudgående kalenderår. Ingen offentlig myndighed eller offentlig virksomhed skal dog forpligtes til at have mere end 52 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, medmindre særlige grunde taler derfor. Der henvises generelt til forslagets §§ 13-16 og bemærkningerne dertil.

Forpligtelsens fordeling er blandt andet fastsat ud fra betragtninger om, at de største offentlige myndigheder og de største offentlige virksomheder ofte har det største behov for at kunne tilknytte medarbejdere med et højt vidensniveau og uddannelsesniveau. Dette sker typisk med henblik på at sikre øget vækst og effektivisering i nogle markeder, der navnlig for disse myndigheder og virksomheders vedkommende også oplever en øget globalisering.

Grundlæggende er forslaget lige for alle offentlige myndigheder og offentlige virksomheder, idet forpligtelsen stiger forholdsvist med en offentlig myndighed eller en offentlig virksomheds størrelse. Målt i forhold til antal medarbejdere løfter alle offentlige myndigheder og alle offentlige virksomheder derfor generelt lige.

En offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er ikke forpligtet til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i et kalenderår, i det omfang myndigheden eller virksomheden ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet. Tilsvarende gælder, i det omfang myndigheden eller virksomheden har ansøgt om og fået meddelt en dispensation efter forslagets § 17. Dispensationsordningen omtales nærmere nedenfor.

Forslagets udformning og indhold har været drøftet i en større arbejdsgruppe, der blev nedsat af Naalakkersuisut i forlængelse af de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger. Arbejdsgruppen bestod af Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi (ISNNN), Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke (IKIIN), Departementet for Finanser og Skatter (AAN), Grønlands Erhverv (GE), SIK, NUSUKA, Kommuneqarfik Sermersooq, Kommune Kujalleq og Qaasuitsup Kommunua.

Arbejdsgruppen anbefalede særligt, at lærlinge- og praktikpladser i den private sektor sikres i forbindelse med offentlige udbud. Blandt andet på baggrund deraf stiller forslaget derfor krav til offentlige myndigheder, herunder selvstyret og kommunerne, og offentlige virksomheder, når de anvender offentlige udbud og tildeler aftaler i forbindelse dermed.

Efter forslagets kapitel 7 skal offentlige myndigheder og offentlige virksomheder i udbudsdo-

kumenterne og i en tildelt aftale fastsætte krav om ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter ved offentlige udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes tildelingskriteriet ”laveste pris”. Ansættelseskravet er et generelt krav om ansættelse af lærlinge eller praktikanter i den vindende tilbudsgivende virksomhed i det eller de kalenderår, hvor aftaleydelserne efter den tildelte aftale skal leveres. I det omfang den vindende tilbudsgiver ikke opfylder ansættelseskravet, foretager den offentlige myndighed eller den offentlige virksomhed fradrag i aftalesummen med et nærmere bestemt fradragsbeløb.

Forslagets kapitel 8 finder anvendelse, når en myndighed eller en offentlig virksomhed anvender udbud med tildelingskriteriet det økonomisk mest fordelagtige bud eller et andet tildelingskriterium, hvor der lægges vægt på pris og mindst 1 andet kriterium ved indhentelse af tilbud og indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser. Efter forslagets kapitel 8 vil tilbudsgivende virksomheder, der tilbyder at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter en tildelt aftale, generelt blive stillet bedre i sådanne offentlige udbud. Det sker ved, at den ordregivende offentlige myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed tillægger det tilbudte antal fastboende, der anvendes som lærlinge eller praktikanter, en nærmere angiven værdi i forbindelse med udbuddet og tildelingen af aftalen. Dermed øges incitamentet til at ansætte og anvende fastboende som lærlinge eller praktikanter i virksomheder, der byder på offentlige opgaver i udbud. I det omfang den vindende tilbudsgiver ikke anvender mindst det tilbudte antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den tildelte aftale, foretager den offentlige myndighed eller den offentlige virksomhed fradrag i aftalesummen med et nærmere bestemt fradragsbeløb.

Bestemmelserne i forslagets kapitel 7 og 8 medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser for de virksomheder, der deltager i udbud omfattet af forslagets kapitel 7 eller 8. De nævnte fordele, rettigheder og forpligtelser gælder videre for offentlige virksomheder, der deltager i offentlige udbud.

Bestemmelserne i forslagets kapitel 7 og 8 finder dog ikke anvendelse, hvis der er tale om en aftale om levering af varer eller tjenesteydelser med en anslået værdi, som er mindre end en bagatelgrænse på 500.000 kr.

Det foreslås videre, at forslaget skal gælde for alle private virksomheder, der driver virksomhed eller udfører aktiviteter i Grønland eller leverer varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland. Det gælder, uanset hvilken virksomhed eller aktivitet virksomheden udøver, og uanset om den er grønlandsk, dansk, udenlandsk eller international.

Private virksomheder er ikke omfattet af kravet i forslagets kapitel 4 om ansættelse af et

mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller kravet om betaling af bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomhederne ikke har opnået dispensation. De nævnte forpligtelser gælder kun offentlige myndigheder og offentlige virksomheder.

For private virksomheder indeholder forslaget generelt nogle frivillige økonomiske incitamenter i form af 2 hovedtiltag.

Forslaget indeholder for det første bestemmelser om offentlige myndigheders og offentlige virksomheders anvendelse af udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes nogle nærmere bestemte tildelingskriterier. Bestemmelserne medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for de virksomheder, der deltager i sådanne udbud. Der henvises generelt til omtalen af forslagets kapitel 7 og 8 ovenfor i dette afsnit og i afsnit 1.

Forslaget indeholder for det andet en bonusordning for grønlandske private virksomheder, der i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed. Naalakkersuisut tildeler og betaler en lærlinge- og praktikantbonus til en grønlandsk privat virksomhed, hvis virksomheden i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for virksomheden. Bonusordningen gælder kun for grønlandske private virksomheder. Bonusordningen gælder for eksempel ikke for udenlandske private virksomheder, der udfører aktiviteter i Grønland. Bonusordningen gælder videre ikke for grønlandske offentlige virksomheder.

Forslagets incitamentsordninger forventes generelt at bidrage positivt til den samfundsøkonomiske udvikling på kort og lang sigt.

For at sikre, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder opfylder de forpligtelser, som de måtte have efter forslaget, herunder forslagets kapitel 4, 7 eller 8 eller aftalebestemmelser fastsat efter forslagets kapitel 7 eller 8, skal myndighederne og virksomhederne aktivt søge efter lærlinge og praktikanter gennem stillingsopslag på relevante steder såsom på den offentlige jobportal, www.suli.gl. Denne forpligtelse er væsentlig, blandt andet fordi den giver de fastboende adgang til at søge beskæftigelse som lærlinge eller praktikanter.

Der foreslås indarbejdet en forpligtelse til at indsende en årlig rapport til Naalakkersuisut, som redegør for en myndigheds eller en virksomheds aktiviteter i forbindelse med ansættelse og anvendelse af lærlinge og praktikanter med videre efter forslaget. Rapportens format er

enkelt. Det skal ud fra rapporten være muligt at konstatere, om en myndighed eller en virksomhed er omfattet af forslaget, og om myndigheden eller virksomheden i givet fald har opfyldt sine forpligtelser efter forslaget. Rapporten skal indsendes inden udgangen af januar måned hvert år, jf. forslagens § 39, stk. 1. Rapporteringsforpligtelsen gælder for alle offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder.

Forslaget indeholder som nævnt en dispensationsadgang for offentlige myndigheder og offentlige virksomheder, som er forpligtede til at have et antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter efter forslagens kapitel 4. Efter forslagens § 17 kan Naalakkersuisut på grundlag af en dispensationsansøgning træffe afgørelse om, at en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed helt eller delvist er fritaget for at opfylde en forpligtelse til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter efter forslagens kapitel 4, eller at en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed kan have færre fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end krævet efter kapitel 4. Dispensationsadgangen skal fortolkes indskrænkende. En offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed kan således i et konkret tilfælde helt eller delvist blive fritaget for at opfylde en forpligtelse til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, hvis det ud fra de faktiske forhold ikke er muligt at have en lærling eller en praktikant ansat, eller hvis det kun er muligt at have et færre antal ansat end krævet efter forslaget. Meddelelse af en dispensation efter forslagens § 17 fritager myndigheden eller virksomheden for at skulle betale et lærlinge- og praktikantbidrag efter forslagens § 18 for hver lærling eller praktikant, som skulle have været ansat, men som ikke er ansat.

En offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er ikke forpligtet til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter efter forslagens kapitel 4 eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden efter forslagens kapitel 5, i det omfang den offentlige myndighed eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet, jf. forslagens § 13, stk. 3. I det nævnte tilfælde skal den offentlige myndighed eller den offentlige virksomhed således ikke ansøge om og have meddelt en dispensation efter forslagens § 17 for at blive fritaget for de nævnte forpligtelser.

Hensigten med forslaget er at finde en fælles interesse mellem den offentlige sektor og den private sektor. Begge sektorer har behov for at sikre et øget kompetenceniveau i den grønlandske arbejdsstyrke. For at fremme netop denne interesse bedst muligt er det ønsket, at så mange fastboende som muligt kommer i beskæftigelse som lærlinge eller praktikanter.

Hvis der er offentlige myndigheder eller offentlige virksomheder, som ikke bidrager til dette formål, og som ikke har fået meddelt dispensation efter forslagens § 17, skal disse myndigheder eller virksomheder betale et lærlinge- og praktikantbidrag til en nyoprettet fond, Lærlinge- og Praktikantfonden. Fonden administreres af Naalakkersuisut. Fondens midler må kun an-

vendes til dækning af udgifter til skolepraktikantordninger og lignende samt i muligt omfang derudover til dækning af anlægsudgifter til anlæggelse eller udvidelse af offentlige brancheskoler og lignende uddannelsessteder i Grønland og offentlige kollegier og lignende boliger for lærlinge og praktikanter i Grønland.

Hvis der er private virksomheder, der ikke bidrager til det nævnte formål, kan virksomhederne ikke pålægges at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden. De private virksomheder kan derimod miste nogle fordele. Det gælder blandt andet ved deltagelse i offentlige udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes tildelingskriteriet ”det økonomisk mest fordelagtige bud” eller et andet tildelingskriterium, hvor der lægges vægt på pris og mindst 1 andet kriterium, jf. forslagets kapitel 8. Det sker ved, at den ordregivende offentlige myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed tillægger det antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, som en tilbudsgiver tilbyder at anvende ved opfyldelsen af aftalen, en nærmere angiven værdi i forbindelse med udbuddet og tildelingen af aftalen. Der henvises generelt til omtalen af forslagets kapitel 7 og 8 ovenfor i dette afsnit og bestemmelserne i forslagets kapitel 7 og 8 og bemærkningerne dertil. Derudover vil grønlandske private virksomheder kunne gå glip af en mulig økonomisk bonus. Der henvises generelt til omtalen af bonusordningen ovenfor i dette afsnit og bestemmelserne i forslagets kapitel 3 og bemærkningerne dertil.

2.1 Økonomiske beregninger der ligger til grund for forslaget

Forslaget indeholder en målsætning for oprettelse af lærlinge- og praktikpladser, som beror på en analyse af potentialet for antallet af lærlinge- og praktikpladser sammenlignet med det nuværende antal udbudte lærlinge- og praktikpladser.

Forslaget indeholder således en beregningsmodel for, hvordan målsætningen for lærlinge- og praktikpladser kan opfyldes. Der tages udgangspunkt i medarbejderstrukturen for offentlige myndigheder og offentlige virksomheder ejet af selvstyret eller andre offentlige myndigheder.

Det billede, der har tegnet sig de seneste år, jf. tal fra Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke (IKIIN), er en nedadgående tendens i antallet af lærlinge- og praktikpladser. Antallet er faldet fra 965 i 2012 til 798 eller 807 i 2014 og 746 i 2015. For så vidt angår tallene for 2014 er der en difference på 9 mellem tallene fra Grønlands Statistik på 798 og IKIIN's tal på 807.

Fordelingen af lærlinge- og praktikpladser for erhvervsuddannelserne blandt offentlige myndigheder, offentlige virksomheder ejet af selvstyret eller andre offentlige myndigheder og private virksomheder fremgår af tabel 1 nedenfor.

Samlet set er der tale om 798 lærlinge- og praktikpladser. Dertil kommer i alt 163 lærlinge-

og praktikpladser fordelt på 54 sundhedshjælpere og 109 socialhjælpere i det offentlige, som ikke er medtaget i opgørelsen fra Grønlands Statistik, da de disse ikke modtager lærlingestøtte, men derimod uddannelsesstøtte. Dermed kan Grønlands Statistiks tal opjusteres til i alt 961 lærlinge- og praktikpladser i 2014.

Tabel 1: Antal lærlinge- og praktikpladser for erhvervsuddannelserne i 2014

Administration			Institutioner		Virksomheder		I alt
Kommuner	Naalakkersuisut	Staten	Kommuner	Naalakkersuisut	Private	Naalakkersuisut	
76	12	4	26	40	440	200	798

Note: Grønlands Statistik: Lærlinge- og praktikpladser som anført her er opgjort som en sum af måneder, med en vægt på 1/12, hvor myndigheden eller virksomheden modtager refusion for lærlinge eller praktikanter fra uddannelsesstøtteforvaltningen.

Således var der ifølge IKIIN 640 lærlinge- og praktikpladser i private virksomheder og offentlige virksomheder og 321 lærlinge- og praktikpladser hos offentlige myndigheder i 2014. Samtidigt var der årligt omkring 1.300 aktive elever på erhvervsuddannelserne og en frafaldsprocent på omkring 50 %.

Det er ikke alle erhvervsuddannelser, der har krav om gennemførelse af et lærlinge- eller praktikophold, og der er derudover forskellige krav til længden af lærlinge- og praktikperioden på de forskellige erhvervsuddannelser.

Ifølge IKIIN er der registreret en række forskellige erhvervsuddannelser og forløb, hvorfor der er foretaget en samkørsel i 11 overordnede brancher baseret på Grønlands Statistiks branchefordeling for beskæftigelse, som kan ses i tabel 2 nedenfor. Tabellen viser antallet af elever, der begyndte på erhvervsuddannelserne i 2014 fordelt på brancherne samt en opgørelse over, hvilke af disse uddannelser der stiller krav om lærlinge- eller praktikophold. Som det fremgår af tabellen, har 935 elever påbegyndt en erhvervsuddannelse i 2014, hvoraf 755 af disse uddannelser eller 81 % stiller krav om en lærlinge- eller praktikplads.

Tabel 2: Antal elever påbegyndt erhvervsuddannelse fordelt på brancher (2014)

Branche	Antallet af påbegyndte elever	Antallet af påbegyndte elever med krav om praktik
Offentlig administration og service	307	289
Handel	135	101
Fiskeri, fangst og landbrug	134	79
Bygge og anlæg	109	93
Hotel- og restauration	79	66

Øvrige serviceerhverv	56	29
Transport	35	35
Industri	35	35
Råstofudvinding	28	11
Forretningsservice	10	10
Energi- og vandforsyning	7	7
I alt	935	755

Note: Grundtal opgjort af IKIIN. Fordelingen på brancher er foretaget manuelt af ISNN. Der må i denne opgørelse tages forbehold for muligheden for at definere uddannelsesretninger i forskellige branchekategorier.

Tabel 3: Antal elever påbegyndt en erhvervsuddannelse med krav om en lærlinge- eller praktikplads for 2010-2015

Branche	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Offentlig administration og service	354	398	368	343	289	322
Handel	159	173	179	145	101	115
Fiskeri, fangst og landbrug	82	87	68	79	79	95
Bygge og anlæg	118	119	90	67	93	78
Industri	67	49	57	59	35	73
Hotel- og restauration	75	64	42	47	66	57
Transport	34	57	45	29	35	38
Energi- og vandforsyning	15	15	13	11	7	16
Øvrige serviceerhverv	38	45	45	47	29	15
Råstofudvinding	10	7	6	7	11	2
Forretningsservice	2	12	1	1	10	0
I alt	954	1.026	914	835	755	811

Note: Grundtal opgjort af IKIIN baseret på antal elever påbegyndt de forskellige uddannelser. Beregninger og branchefordeling er foretaget af ISNN med forbehold for usikkerheder i selve brancheinddelingen.

I 2015 påbegyndte 976 elever en erhvervsuddannelse, hvoraf der til de 811 blev stillet krav om en lærlinge- eller praktikplads. Der har samlet set været 1.735 ansøgere til disse uddannelser, hvoraf 759 ansøgere ikke blev optaget og ikke startede på en erhvervsuddannelse. Det må forventes, at de 759 elever, der ikke blev optaget, dermed indgår i statistikkerne som ledige eller ufaglærte eller af andre årsager er uden for arbejdsstyrken. Det svarer til, at 44 % af ansøgerne ikke begyndte på en uddannelse og dermed må formodes at indgå i statistikkerne som ledige eller ufaglærte eller af andre årsager er uden for arbejdsstyrken. Yderligere 199 ansøgere blev ikke optaget på deres førstprioritet. Det betyder, at der med visse forbehold må forventes at være et væsentligt behov og en lyst blandt unge, der på nuværende tidspunkt ikke har haft muligheden for at påbegynde en erhvervsuddannelse. Opgørelser viser videre, at der

er ca. 225 ansøgere, der ikke er blevet optaget på en erhvervsuddannelse på grund af manglende kapacitet på skolen eller manglende lærlinge- eller praktikpladser i det offentlige eller på grund af manglende opfyldelse af adgangskravet for den pågældende erhvervsuddannelse. Dertil er ca. 375 ansøgere ikke blevet optaget på en erhvervsuddannelse på grund af manglende lærlinge- eller praktikpladser i offentlige virksomheder og private virksomheder eller manglende opfyldelse af adgangskravet for den pågældende erhvervsuddannelse.

Tages der udgangspunkt i, at 1/3 af ansøgerne ikke optages på en erhvervsuddannelse på grund af manglende opfyldelse af adgangskravet for den pågældende erhvervsuddannelse, vurderes efterspørgslen efter erhvervsuddannelserne at udgøre plads til ca. 400 yderligere elever på baggrund af det antal personer, der ikke blev optaget. Det vil sige, at der samlet set kan være behov for at have op til 1.400 elever med lærlinge- eller praktikplads på erhvervsuddannelserne i Grønland.

Naalakkersuisut har i Uddannelsesplan II for 2015 fastsat nogle konkrete mål for stigningen i antallet af lærlinge- og praktikpladser inden for erhvervsuddannelserne til 930 i 2017, 960 i 2020 og 1.011 i 2024. Sammenlignes disse tal med de aktive studerende og antallet af ansøgninger, står det klart, at der er en væsentlig større efterspørgsel blandt unge med hensyn til at påbegynde en erhvervsuddannelse end de hidtidige målsætninger.

For at bekræfte denne antagelse er der i det følgende afsnit foretaget en analyse af aldersgruppen 18-29-årige, der hverken er i beskæftigelse eller under uddannelse.

Grønlands Statistik opgjorde antallet af ledige i aldersgruppen 18-29-årige i gennemsnit per måned for 2014 til 986 personer. For samme aldersgruppe og år var 3.700 personer uden for arbejdsstyrken, og 2.282 personer var registreret som aktive studerende. Det betyder, at der i 2014 var omkring 2.400 personer, der enten var ledige eller uden for arbejdsstyrken og ikke aktive studerende. Se tabel 4 nedenfor.

Tabel 4: Antal personer i aldersgruppen 18-29-årige, som i 2014 var ledige eller uden for arbejdsstyrken, men ikke aktive studerende

Antal personer i aldersgruppen 18-29-årige	Antal
Antal ledige	986
3.700 personer uden for arbejdsstyrken minus 2.282 aktive studerende	1.418
Ledige eller uden for arbejdsstyrken og ikke aktive studerende	2.404

Note: Grønlands Statistik.

Gruppen uden for arbejdsstyrken består af personer, der ikke er til rådighed for arbejdsmarkedet, for eksempel fordi de er under uddannelse, er langtidssygemeldte, er i matchgruppe 2 eller 3 eller modtager offentlig hjælp.

Det kan ikke antages, at alle personer uden for arbejdsmarkedet og uddannelsessystemet kan eller ønsker at erhverve sig en uddannelse. Det kan blandt andet skyldes, at personerne ikke står til rådighed for arbejdsmarkedet, fordi personerne ikke kan varetage et studie. Derudover vil der særligt for de unge være en del, der falder uden for kategori, fordi de holder sabbatår eller får lommepenge og bor hjemme hos deres forældre.

Der vil fortsat være en del, der vil forblive uden for arbejdsmarkedet og uddannelsessystemet, og der tages derfor i det følgende udgangspunkt i en vurdering af, hvor mange personer der potentielt kan indgå som erhvervsstuderende. Hvis det antages, at 60 % af de personer, der står uden for arbejdsstyrken og ikke er aktive studerende, er i stand til at indgå i arbejdsstyrken eller studere, vil disse udgøre 851 personer af de 18-29-årige, og den inaktive andel vil udgøre 567 personer. Derved kan der potentielt være 1.837 personer, der kan indgå enten i arbejdsstyrken eller som studerende. Det beregnes ved at fratække 567 fra de ledige og dem, der er uden for arbejdsstyrken og ikke aktive studerende. Se tabel 5 nedenfor.

Tabel 5: Beregning af de potentielle fremtidige studerende i aldersgruppen 18-29-årige i 2014

Ledige eller uden for arbejdsstyrken og ikke aktive studerende	2.404
- Fortsat uden for arbejdsstyrken	567
Potentielle studerende	1.837

Sammenholdes de 1.837 potentielle studerende blandt de 18-29-årige med de 759 personer, der ikke blev optaget på en erhvervsuddannelse i 2014, svarer det til, at 40 % har vist aktiv interesse for at begynde på en erhvervsuddannelse. Foruden dem, der årligt bliver optaget, vil en forøgelse af antallet af studerende på erhvervsuddannelserne kunne formindske antallet af personer, der enten er ledige eller uden for arbejdsstyrken og ikke studerende, fra 1.837 til 1.078 personer.

Justeres der for erhvervsuddannelser, der ikke stiller krav om en lærlinge- eller praktikplads, og for at der efter beregningsmodellen vil være forholdsvis flere lærlinge- og praktikpladser i den offentlige sektor, vurderes det, at der vil være en efterspørgsel på yderligere 440 lærlinge- og praktikpladser, foruden de nuværende 960 pladser, og dermed en samlet efterspørgsel på omkring 1.400 lærlinge- og praktikpladser.

Forslaget indeholder derfor en målsætning om at sikre omkring 1.400 årlige lærlinge- og praktikpladser mod de nuværende 960 pladser. Af de 1.400 lærlinge- og praktikpladser forventes 520 i offentlige myndigheder, 280 i offentlige virksomheder og 600 i private virksomheder. Forslaget vurderes generelt ikke at medføre øgede omkostninger for private virksomheder, da forslagens indbyggede incitamenter for private virksomheder generelt er frivillige.

Beregninger viser desuden, at det med tiden vil være økonomisk fordelagtigt for private virksomheder at have flere lærlinge og praktikanter ansat.

Tabel 6: Forventet udvikling af samlet antal årslærlinge som følge af forslaget

Samlet antal årslærlinge	2014	2018	2019	2020	2021
	År 0	År 1	År 2	År 3	År 4
Private virksomheder	440	496	537	573	607
Offentlige virksomheder	200	218	232	244	255
Offentlige myndigheder	321	387	435	478	518
Årslærlinge i alt	961	1.101	1.204	1.294	1.379

Note: Tal fra Grønlands Statistik for 2014 danner grundlag for alle årene, hvor den skønnede effekt tillægges de efterfølgende år. På grund af afrunding i udregninger vil der være små variationer i tallene.

Efter forslaget fastsættes lærlinge- og praktikantkravet efter de offentlige myndigheders og de offentlige virksomheders størrelse målt på antallet af medarbejdere i gennemsnit per år. Dertil er der blevet lavet en beregningsmodel for, hvordan dette mål kan nås på baggrund af beskæftigelsessammensætningen i den offentlige sektor. Dette uddybes i afsnit 2.2 og 2.3 nedenfor.

2.2 Beregning af behovet for lærlinge- og praktikpladser for private virksomheder og offentlige virksomheder

For private virksomheder indeholder forslaget økonomiske incitament i form af 2 hovedtiltag. Forslaget indeholder for det første en bonusordning for grønlandske private virksomheder, der i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed. Bonusordningen gælder kun for grønlandske private virksomheder. Forslaget indeholder for det andet bestemmelser om offentlige myndigheders og offentlige virksomheders anvendelse af udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes nogle nærmere bestemte tildelingskriterier. Bestemmelserne medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for de virksomheder, der deltager i sådanne udbud. Det gælder både private virksomheder og offentlige virksomheder. Der henvises generelt til omtalen af forslagets kapitel 7 og 8 ovenfor.

De nævnte tiltag forventes generelt at skabe incitament for private virksomheder og offentlige virksomheder til at sikre og etablere flere lærlinge- og praktikpladser.

For vurderingen af incitamentets omfang for grønlandske private virksomheder tages udgangspunkt i uddannelsesretningernes tidligere maksimale antal aktive studerende. Der er tale om en forøgelse på ca. 184 ekstra studerende fra de nuværende svarende til 167 årslærlinge.

Med udgangspunkt i, at private virksomheder har en nettoudgift per lærling i år 1 på ca. 30.000 kr., jf. tabel 14, foreslås det, at der afsættes en bonuspulje på 5 mio. kr. årligt for grønlandske private virksomheder. Det svarer til, at en grønlandsk privat virksomhed modtager en bonus på 30.000 kr. for hver ekstra lærling eller praktikant virksomheden har ansat, for i alt 167 årslærlinge. Derved er der indregnet en forholdsmæssig effekt svarende til 167 årslærlinge i år 4, som ved en indfasning over 4 år er stigende fra 56 i 2018, 97 i 2019, 133 i 2020 til 167 i 2021. Se tabel 13. Bonusordningens størrelse fastsættes årligt ved en tekstanmærkning i finansloven.

Aktivitetsniveauet for offentlige virksomheder og private virksomheder vurderes på baggrund af deres lønsum. Lønsum er en fællesbetegnelse for arbejdsgiverens udbetaling af A-indkomst og enkeltmandsvirksomhedernes overskud i egen virksomhed. Offentlige virksomheder og private virksomheders aktivitetsniveau er derfor udtrykt gennem deres personaleomkostninger, hvilket omregnes til skønnede årsværk ved hjælp af den gennemsnitlige årsindkomst.

Forslaget forpligter offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse til at ansætte fastboende som lærlinge eller praktikanter. Tabel 7 nedenfor viser, hvor mange lærlinge og praktikanter en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte i et kalenderår. Antallet er fastsat i forhold til det gennemsnitlige antal ansatte medarbejdere i den offentlige myndighed eller den offentlige virksomhed i det forudgående kalenderår.

Tabel 7: Forslagets krav til offentlige myndigheder og offentlige virksomheder vedrørende antallet af lærlinge- og praktikpladser i forhold til arbejdspladsens gennemsnitlige antal medarbejdere*

Antal gennemsnitlige medarbejdere	Antal lærlinge- og praktikantpladser
0 – 11	0
12 – 23	1
24 – 35	2
36 – 47	3
48 – 59	4
60 – 71	5
72 – 83	6
84 – 95	7
96 – 107	8
108 – 119	9
120 – 131	10
132 – 143	11
144 – 155	12

156 – 167	13
168 – 179	14
180 – 191	15
192 – 203	16
204 – 215	17
216 – 227	18
228 – 239	19
240 – 251	20
252 – 263	21
264 – 275	22
276 – 287	23
288 – 299	24
300 – 311	25
312 – 323	26
324 – 335	27
336 – 347	28
348 – 359	29
360 – 371	30
372 – 383	31
384 – 395	32
396 – 407	33
408 – 419	34
420 – 431	35
432 – 443	36
444 – 455	37
456 – 467	38
468 – 479	39
480 – 491	40
492 – 503	41
504 – 515	42
516 – 527	43
528 – 539	44
540 – 551	45
552 – 563	46
564 – 575	47
576 – 587	48
588 – 599	49
600 – 611	50
612 – 623	51

Flere end 624	52
---------------	----

* I det omfang en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er godkendt eller kan godkendes som praktiksted.

Til sammenligning indeholder tabel 8 nedenfor en opgørelse af årslærlinge for selvstyrejede virksomheder for 2014. Forslaget indeholder en øvre grænse på 52 lærlinge- og praktikpladser for offentlige myndigheder og offentlige virksomheder med flere end gennemsnitligt 649 medarbejdere. Kun KNI kan antages på nuværende tidspunkt at nå denne grænse. Ved særlige omstændigheder kan grænsen på 52 lærlinge og praktikanter dog hæves.

Ved opfyldelse af kravet om ansættelse af 1 fastboende som lærling eller praktikant for hver 12 medarbejdere i gennemsnit vil det ideelle antal lærlinge- og praktikpladser i de offentlige virksomheder stige til 281 pladser fra de nuværende 200 pladser, jf. tabel 1, der dog afviger en smule fra IKIIN's tal i tabel 8. I beregningerne er der taget udgangspunkt i tal fra Grønlands Statistik. Det er i den forbindelse indregnet, at 1/3 af de offentlige virksomheder, der kan bidrage til en stigning i antallet af lærlinge- og praktikpladser, forventes at blive meddelt dispensation efter forslaget § 17. Dermed vurderes antallet af årslærlinge i offentlige virksomheder at stige med ca. 54 årslærlinge over en 4-årig periode fra 200 i 2014 til 254 i 2021.

Tabel 8: Årslærlinge i 2014 for selvstyrejede virksomheder

Virksomhed	Antal årslærlinge
KNI	59
Royal Arctic Line	40
Tele Greenland	27
Mittarfeqarfiit	23
Nukissiorfiit	17
Royal Greenland	13
Air Greenland	13
Boligselskabet INI	2
I alt	194

Note: Data fra IKIIN.

2.3 Beregning af behovet for lærlinge- og praktikpladser i offentlige myndigheder

På baggrund af opgørelsen over ansatte i det offentlige i 2015 fra Grønlands Statistik var der samlet set 9.896 fuldtidsbeskæftigede, hvoraf antallet af fuldtidsbeskæftigede i Naalakkersuisut udgjorde 3.666, og antallet af fuldtidsbeskæftigede i kommunerne udgjorde 6.230. Forslagets effekt skønnes at sikre samlet set 186 lærlinge- og praktikpladser i Naalakkersuisut og 334 i kommunerne.

Beregningerne for antallet af lærlinge- og praktikpladser i det offentlige foretages på di-

striktsniveau for henholdsvis kommunale arbejdspladser og arbejdspladser i selvstyret, jf. tabel 9 nedenfor. Der tages således udgangspunkt i antal fuldtidsbeskæftigede og antal lederstillinger. Lederstillingerne reduceres med 1/4 for at regulere for et typisk tredelt organisatorisk niveau og for dermed skønmæssigt at fastlægge antallet af mellemledere. Antal fuldtidsbeskæftigede i distrikterne deles med antallet af mellemliderstillinger for at få antallet af afdelinger og derefter med 12 for at få antallet af lærlinge og praktikanter. De nævnte beregninger giver således tilsammen et skøn over det ideelle antal lærlinge- og praktikpladser for hver enhed i det pågældende distrikt. Der korrigeres for mulige dispensationer efter forslaget § 17 ved at reducere antallet med 1/3, jf. tabel 9.

Lærlinge- og praktikpladserne i det offentlige anslås at ville udgøre ca. 517 lærlinge- og praktikpladser, når ovenstående tal skønmæssigt korrigeres for enheder, der ikke er omfattet af forslaget, og for at kravet til, hvor mange lærlinge og praktikanter der mindst skal ansættes, fastsættes i intervaller af antal ansatte i enhederne.

Tabel 9: Skøn over antal årslærlinge på baggrund af fuldtidsbeskæftigede i gennemsnit for 2015 fordelt på enheder på distriktniveau

	Antal fuldtidsbeskæftigede i det offentlige i gennemsnit (2015)			Skønnet antal mellemledere (2015)			Skønnet antal årslærlinge ved dispensationsadgang på 1/3		
	Kommunale	Selvstyre	I alt	Kommunale	Selvstyre	I alt	Kommunale	Selvstyre	I alt
Nuuk	1.506	1.940	3.446	20	81	101	81	101	182
Sisimiut	639	349	988	14	9	23	34	19	53
Ilulissat	630	234	864	9	3	12	34	13	47
Qaqortoq	375	246	621	8	8	16	20	13	33
Maniitsoq	434	131	565	8	2	10	23	7	30
Aasiaat	351	182	533	6	5	11	19	10	29
Tasiilaq	383	135	518	5	2	7	21	7	28
Upernavik	325	69	394	7	-	7	17	-	17
Uummannaq	286	91	377	6	2	8	15	5	20
Nanortalik	247	45	292	6	-	6	13	-	13
Narsaq	197	76	273	5	2	6	11	4	15
Paamiut	204	61	265	5	2	7	11	3	14
Qasigiannuguit	170	26	196	7	-	7	9	-	9
Qeqertarsuaq	147	30	177	5	1	5	8	2	9
Kangaatsiaq	151	24	175	6	-	6	8	-	8

Qaanaaq	120	21	141	2	-	2	6	-	6
Ittoqqortoormiit	67	9	76	2	-	2	4	-	4
Hele landet	6.230	3.666	9.896	119	113	232	334	183	517

Note: Tal fra Grønlands Statistik: ”Offentligt ansatte efter sektor, arbejdsfunktion, opgørelsesvariabel, tid, kvartal og distrikter”. Beregninger er foretaget af Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi. På grund af afrunding i udregninger vil der være små variationer i tallene.

2.4 Forslagets forventede effekt generelt

Beregningerne, der ligger til grund for forslagets grænseværdier for at ansætte lærlinge og praktikanter, kan samlet set opgøres til ideelt at sikre omkring 1.400 lærlinge- og praktikpladser fordelt på offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder. Det er en forøgelse på i alt 460 pladser. Realiseringen af denne effekt tager tid, og som minimum 4 år, inden den kan være fuldt ud realiseret. Det skyldes, at der hvert år starter nye elever på uddannelserne, hvorfor der skal ske en gradueret udvidelse af lærlinge- og praktikpladserne. Således kan målet opnås, hvis der årligt starter 168 nye studerende. Dette forudsætter et frafald på ca. 50 %, svarende til det nuværende frafald. Over en 4-årig periode kan det forventede antal på ca. 418 aktive lærlinge og praktikanter opnås. Derved kan sikres ca. 1.400 lærlinge- og praktikpladser fra 2021 og fremefter.

I tabel 10 nedenfor ses udviklingen over en 5-årig periode fra ikrafttrædelsen i 2018 af forslagets bestemmelser, der har til formål at bidrage til ansættelse af fastboende som lærlinge og praktikanter, frem til 2022. Det forudsættes, at der starter 168 nye elever hvert år på en erhvervsuddannelse med krav om et lærlinge- eller praktikforløb. Over et typisk uddannelsesforløb på 4 år fører det årligt til yderligere 85 elever, der gennemfører en erhvervsuddannelse fra 2021 og fremefter. Det fremgår af tabel 11.

Tabel 10: Forslagets effekt på antal lærlinge og praktikanter over tid

Antal lærlinge primo året	2018	2019	2020	2021	2022
	år 1	år 2	år 3	år 4	år 5
2018 årgang	168	112	95	86	-
2019 årgang	-	168	112	95	86
2020 årgang	-	-	168	112	95
2021 årgang	-	-	-	168	112
2022 årgang	-	-	-	-	168
Samlet forøgelse	<i>168</i>	<i>280</i>	<i>375</i>	<i>460</i>	<i>460</i>

Note: På grund af afrunding i udregninger vil der være små variationer i tallene.

Tabel 11: Forslagets effekt på årslærlinge over tid

Årslærlinge	2018	2019	2020	2021	2022
	år 1	år 2	år 3	år 4	år 5
2018 årgang	140	103	90	85	-
2019 årgang	-	140	103	90	85
2020 årgang	-	-	140	103	90
2021 årgang	-	-	-	140	103
2022 årgang	-	-	-	-	140
<i>Samlet forøgelse</i>	<i>140</i>	<i>243</i>	<i>333</i>	<i>418</i>	<i>418</i>

Note: På grund af afrunding i udregninger vil der være små variationer i tallene.

For at kunne foretage den bedst mulige vurdering af forslaget økonomiske konsekvenser er der korrigeret for frafald for de enkelte år, da nogle af eleverne løbende stopper på uddannelsen før tid. Det samlede frafald er på 50 % af alle elever, og frafaldet er forholdsvis stort i år 1 på erhvervsuddannelserne med 67 % af frafaldet, år 2 med 20 % af frafaldet, år 3 med 11 % af frafaldet og år 4 med 2 % af frafaldet.

Tallene i tabel 10 ovenfor begynder således med 168 lærlinge i begyndelsen af år 1, som på grund af frafald bliver til 112 i starten af år 2, for at blive til 95 i år 3 og til sidst 86 i år 4. Det vil sige, at der fra de 168 lærlinge, der begynder, korrigeres for frafaldet svarende til i alt 140 årslærlinge ved at tage gennemsnittet mellem dem, der starter, og dem, der falder fra. Opgørelsen over årslærlinge fremgår af tabel 11. Efter en 4-årig periode vil 85 studerende fra 2018-årgangen ifølge beregningerne afslutte deres uddannelse i 2021.

2.5 Grønlands status som et oversøisk land eller territorium (OLT) i forhold til Den Europæiske Union

Grønland er ikke omfattet af Kongeriget Danmarks medlemskab af Den Europæiske Union (EU) og dermed heller ikke af EU-området og EU's almindelige regler for EU-medlemsstater og EU-området.

Grønland har i forhold til EU og EU-reglerne status som et oversøisk land eller territorium (OLT) og er dermed et særligt associeret område. EU-reglerne finder således som udgangspunkt ikke anvendelse for Grønland. Der findes dog nogle særlige regler om associering af oversøiske lande og territorier med særlige forbindelser med EU-lande, OLT, i EUF-traktatens artikel 198-204.

Rådet har i medfør af EUF-traktatens artikel 203 truffet afgørelse om at vedtage reglerne i Rådets afgørelse af 14. marts 2014 om forbindelserne mellem den Europæiske Union på den ene side og Grønland og Kongeriget Danmark på den anden side (2014/137/EU) (partnerskabsaftalen).

Reglerne, der gennemfører EUF-traktatens artikel 198-202, er desuden fastsat i Rådets afgørelse af 25. november 2013 om de oversøiske landes og territoriers associering med den Europæiske Union (2013/755/EU) (associeringsafgørelsen).

Grønland har som et oversøisk land eller territorium, OLT, efter associeringsafgørelsens artikel 51, stk. 3, adgang til at vedtage bestemmelser, der er til fordel for landets egne indbyggere og lokale aktiviteter, hvis bestemmelserne har til formål at fremme eller støtte den lokale beskæftigelse.

I associeringsafgørelsens artikel 51, stk. 3, anføres det:

”Artikel 51

Den gunstige behandling

[...]

3. Et OLT's myndigheder kan for at fremme eller støtte den lokale beskæftigelse vedtage bestemmelser, der er til fordel for dets fysiske personer og lokale aktiviteter. I så fald underretter det pågældende OLT's myndigheder Kommissionen om de vedtagne bestemmelser, hvorefter Kommissionen underretter medlemsstaterne herom.”

Det er således som udgangspunkt ikke i strid med EU-reglerne at fastsætte bestemmelser, der favoriserer grønlandsk arbejdskraft og grønlandske virksomheder. Det er videre som udgangspunkt ikke i strid med EU-reglerne at fastsætte bestemmelser, der bidrager til ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for derigennem at øge uddannelsesniveaut og kompetenceniveaut blandt den fastboende befolkning i Grønland og dermed på sigt bidrage til en øget beskæftigelse blandt befolkningen.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Det nuværende uddannelsesniveaut i Grønland er ikke tilstrækkeligt, og det kræver væsentligt flere lærlinge- og praktikpladser for at sikre efterspørgslen efter erhvervsuddannelserne. De økonomiske og administrative konsekvenser af forslaget skal ses i lyset af, at et ønske om et højere uddannelsesniveaut i Grønland generelt forudsætter væsentligt flere lærlinge- og praktikpladser både i offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder.

De økonomiske konsekvenser skal således vurderes ud fra øgede udgifter og omkostninger for offentlige myndigheder til ansættelse af flere lærlinge og praktikanter.

I konsekvensberegningerne er der ikke taget højde for den samfundsmæssige gevinst ved at uddanne flere fastboende personer og de deraf mulige afledte samfundsøkonomiske effekter.

De økonomiske og administrative konsekvenser for offentlige virksomheder og private virksomheder behandles nedenfor i afsnit 4.

3.1 Administrative konsekvenser

Med forslaget indføres en selvangivelsesordning. Offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder skal således selv angive de forhold, der er relevante for vurderingen af, om de er omfattet af forslaget, og om de har opfyldt deres forpligtelser efter forslaget. Forpligtelsen for offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder til selv at angive de nævnte forhold følger direkte af forslaget og kræver derfor ikke, at Naalakkersuisut træffer afgørelse derom eller foretager anden myndighedsbehandling. Naalakkersuisut fører tilsyn og kontrol med offentlige myndigheders, offentlige virksomheders og private virksomheders overholdelse af deres forpligtelser efter forslaget, herunder selvangivelsesordningen efter forslaget, og kan træffe afgørelse og meddele påbud om overholdelse af forslaget og bestemmelser fastsat i medfør af forslaget.

Det vurderes, at varetagelsen af de administrative opgaver efter forslaget som nævnt ovenfor vil medføre arbejde svarende til 3 fuldtidsstillinger samt et IT-system til automatisering af procedurerne. Til dette formål afsættes 2,5 mio. kr. på hovedkonto 64.01.01 allerede fra 2018. Yderligere administrative opgaver forbundet med ansættelse af flere lærlinge og praktikanter skal af offentlige myndigheder afholdes inden for eksisterende personalebudgetter gennem rationalisering.

3.2 Økonomiske konsekvenser for offentlige myndigheder

Omkostninger i form af lønudgifter med videre for offentlige myndigheder ved ansættelse af flere lærlinge og praktikanter vil gradvist stige over en 4-årig periode fra 2018 til 2021, hvorefter de forventes at stabiliseres. Lønomsparinger forbundet med ansættelse af yderligere lærlinge og praktikanter skal beregnes på baggrund af årslærlinge.

Tabel 12 nedenfor viser en oversigt over forslagets effekt på udviklingen i antallet af nye lærlinge og praktikanter fordelt på private virksomheder, offentlige virksomheder og offentlige myndigheder. Antallet af årslærlinge fremgår af tabel 13. Således står offentlige myndigheder til at have yderligere 66 årslærlinge i 2018 med en forventet stigning til 196 i 2021 som følge af forslaget.

Tabel 12: Fordelingen af forslagetets effekt på antal lærlinge og praktikanter primo året

Antal lærlinge og praktikanter primo året	2018	2019	2020	2021
	År 1	År 2	År 3	År 4
Private virksomheder	67	112	149	184
Offentlige virksomheder	22	37	49	60
Offentlige myndigheder	79	132	176	216
Årslærlinge i alt	168	280	375	460

Note: Tallene er afrundet efter almen metode om afrunding. Deraf små variationer i de økonomiske beregninger. En oversigt over årets primo antal lærlinge og praktikanter kan ses i tabel 10.

Tabel 13: Fordelingen af forslagetets effekt på årslærlinge

Årslærlinge	2018	2019	2020	2021
	År 1	År 2	År 3	År 4
Private virksomheder	56	97	133	167
Offentlige virksomheder	18	32	44	55
Offentlige myndigheder	66	114	156	196
Årslærlinge i alt	140	243	333	418

Note: Tallene er afrundet efter almen metode om afrunding. Deraf små variationer i de økonomiske beregninger. En oversigt over årets primo antal lærlinge og praktikanter kan ses i tabel 10.

Lærlingeløn er overenskomstreguleret, hvor der ydes et tilskud til praktikstedet fra hovedkonto 40.02.06. Størrelsen af tilskuddet afhænger af branchen og lærlingens eller praktikantens anciennitet. På baggrund af branchefordelingen samt overenskomsten for lærlinge og praktikanter er lærlinge- og praktikpladserne inddelt i 3 overordnede grupper: 1) kontor, 2) jern og metal og bygge og anlæg samt 3) øvrige. Den gennemsnitlige årsløn er fastsat i overenskomster mellem arbejdsmarkedets parter og varierer efter branchen og er i forslaget vurderet til henholdsvis 120.000 kr., 110.500 kr. og 123.000 kr.

Der kan ydes offentligt tilskud til lønudgifter, som arbejdsgivere har ved ansættelse af lærlinge eller praktikanter på de erhvervsmæssige grunduddannelser. Støtten afholdes over finanshovedkonto 40.02.06 med titlen ”Stipendier og børnetillæg”. Satserne anvendt til beregning af støtten fremgår af FL 2016. Støtten til 1. års-lærlinge er ens for alle med 52.200 kr. årligt, men varierer de efterfølgende år, hvorfor der er foretaget et vægtet gennemsnit svarende til 16.035 kr. årligt for de resterende års lærlinge og praktikanter.

Tabel 14 nedenfor tager således udgangspunkt i et vægtet gennemsnit mellem brancher fordelt på årgange 1 til 4. Ved at fratække det årlige tilskud haves den skønnede lønudgift til lærlinge og praktikanter. Lærlingelønnen beregnes således ud fra den forventede udvikling af års-

lærlinge over tid, jf. tabel 11 og 12, som sammenholdes med lønudgifterne fratrukket tilskud på baggrund af, hvilken årgang årslærlingene vil være på, jf. tabel 14.

Tabel 14: Løn og løntilskud til lærlinge og praktikanter

Lærlingeløn	Brutto kr. / år	Tilskud kr. / år	Netto kr. / år
Studerende 1. år	80.485	52.800	27.685
Studerende 2. år	107.996	16.035	91.961
Studerende 3. år	121.466	16.035	105.431
Studerende 4. år	140.087	16.035	124.052

Forslaget forventes på sigt at sikre 517 lærlinge- og praktikpladser i offentlige myndigheder, jf. tabel 9. Det er en stigning på 196 lærlinge- og praktikpladser svarende til 61 % fra 321 lærlinge- og praktikpladser i 2014. Selve stigningen forventes at ske over en 4-årig periode fra 2018 til 2021 ved optag af årligt 66 nye studerende, jf. tabel 13.

Tabel 15: Omkostninger for offentlige myndigheder i mio. kr.

Beskrivelse	2018	2019	2020	2021
	År 1	År 2	År 3	År 4
Lærlingeløn, netto (+)	1,8	6,3	10,8	15,7
Lærlinge- og Praktikantfonden (+)	3,9	2,5	1,2	0
Opstartsomkostning per lærling (+)	0,9	0,9	0,9	0,9
Samlet påvirkning	6,6	9,7	12,9	16,6

Note: Tallene er afrundet efter almen metode om afrunding. Deraf små variationer i de økonomiske beregninger.

I overstående beregninger er der taget udgangspunkt i, at offentlige myndigheder indbetaler et beløb til Lærlinge- og Praktikantfonden på 30.000 kr. for hver lærling eller praktikant myndigheden er forpligtet til at have ansat, men ikke har ansat i det pågældende år. Opstartsomkostningerne per lærling eller praktikant vurderes i gennemsnit til ca. 11.250 kr.

Det medfører, at offentlige myndigheder vurderes at skulle afholde 6,6 mio. kr. af omkostningerne i 2018 med en stigning til 16,6 mio. kr. i 2021 til lønudgifter med videre, hvorefter det stabiliseres i årene fremover.

Det antages, at det offentliges omkostninger til ansættelse af lærlinge og praktikanter kan holdes inden for de nuværende bevillinger for driftsenhederne og ved rationaliseringer. Det følger videre af forslaget § 42, at Naalakkersuisut kan fastsætte bestemmelser og træffe afgørelse om, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder betaler udgifter i forbindelse med sagsbehandling, anden myndighedsbehandling og andre myndighedsaktiviteter efter forslaget. Betaling kan opkræves som gebyr eller udgiftsrefusion.

3.3 Økonomiske konsekvenser for landskassen

I dette afsnit opgøres de samlede økonomiske konsekvenser for landskassen med henvisning til specifikke konti på finansloven. De økonomiske konsekvenser for landskassen opgøres i udgifter til børnetillæg, løntilskud med videre, afholdelse af rejseomkostninger med videre, tilskud til midlertidig kollegieleje, udgifter til uddannelsesinstitutioner, varetagelse af forslaget og reducerede selskabsskatter. Dertil forventes indtægter i form af ekstra personskatter og færre på overførselsindkomst.

Udgifterne og indtægterne vil stige gradvist i perioden fra 2018 til 2023, hvorefter de forventes at stabiliseres. Det foreslås at afsætte et årligt beløb på 2,5 mio. kr. til administration som følge af forslaget fra 2018. Desuden foreslås det at afsætte 5 mio. kr. til en særlig bonusordning for grønlandske private virksomheder med henblik på at styrke grønlandske private virksomheders incitament til at ansætte lærlinge og praktikanter fra 2018. Udgifterne forventes at stige fra 30,2 mio. kr. i 2018 til 69,4 mio. kr. i 2022, og indtægterne forventes at stige fra 9,1 mio. kr. i 2018 til 32,2 mio. kr. i 2022. Dermed forventes den samlede økonomiske påvirkning af de offentlige finanser at stige fra 21,2 mio. kr. i 2018 til 41,1 mio. kr. i 2021 som følge af, at det fulde potentiale bliver indfriet, for at falde igen til 37,2 mio. kr. i 2022, hvor de første studenter bliver færdiguddannede og en andel får et fast arbejde. Det fremgår af nedenstående tabel 16.

Tabel 16: Samlede påvirkninger af de offentlige finanser i mio. kr. over tid

Hoved-konto	Beskrivelse	2018 År 1	2019 År 2	2020 År 3	2021 År 4	2022 År 5
Udgifter						
40.02.06	Børnetillæg	1,4	2,5	3,4	4,3	4,3
40.02.06	Støtte til praktikstedet	7,4	9,0	10,5	11,9	11,9
40.02.07	Særydelse	2,8	4,7	6,3	7,8	7,8
40.90.15	Tilskud til midlertidigt kollegieleje	4,2	7,3	10,0	12,5	12,5
40.91.31	Ekstraomkostninger til brancheskolerne	5,8	10,8	15,2	19,6	19,6
64.01.01	Implementering af loven	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
	Selskabsskat	1,1	2,7	4,3	6,0	6,0
	Bonusordning	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
<i>Samlede udgifter</i>		<i>30,2</i>	<i>44,5</i>	<i>57,2</i>	<i>69,4</i>	<i>69,4</i>
Indtægter						
	Ekstra personskatter	3,8	6,4	8,7	10,7	14,6
	Besparede overførselsindkomster	5,2	9,7	13,7	17,6	17,6
<i>Samlede indtægter</i>		<i>9,1</i>	<i>16,1</i>	<i>22,3</i>	<i>28,3</i>	<i>32,2</i>
Samlet påvirkning		21,2	28,4	34,9	41,1	37,2

Note: Tallene er afrundet efter almen metode om afrunding. Deraf små variationer i de øko-

nomiske beregninger.

Tabel 17 nedenfor viser de bevillinger, der er afsat til forslaget på konto 20.11.70 efter finansloven 2017. Derved forventes forslaget i sin nuværende form ikke at medføre en øget netto-påvirkning af landskassen.

Tabel 17: Afsatte midler efter finansloven 2017

År	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Beløb i mio. kr.	2,5	22,2	32,9	42,2	50,9	-

I det følgende forklares forudsætningerne for beregningerne.

Børnetillæg:

Støtten afholdes over finanshovedkonto 40.02.06 med titlen ”Stipendier og børnetillæg”, og satserne anvendt til beregning af støtten fremgår af FL 2016. I beregningerne antages det, at der udbetales et årligt børnetillæg på 12.000 kr. til 85 % af lærlingene og praktikanterne. Det beregnes ud fra årslærlinge, idet udbetaling afhænger af uddannelsesforløbet.

Støtte til praktikstedet samt stipendium:

Dertil afholdes støtte til praktikstedet, som varierer efter lærlingens eller praktikantens anciennitet og branche. Der kan ydes offentligt tilskud til lønudgifter, som arbejdsgivere har ved ansættelse af lærlinge eller praktikanter på de erhvervs-mæssige grunduddannelser. Støtten afholdes over finanshovedkonto 40.02.06 med titlen ”Stipendier og børnetillæg”. Satserne anvendt til beregning af støtten fremgår af FL 2016. Støtten til 1. års-lærlinge er ens for alle med 52.200 kr. årligt, men varierer de efterfølgende år, hvorfor der er foretaget et vægtet gennemsnit svarende til 16.035 kr. årligt for de resterende års lærlinge og praktikanter.

Særydelser, rejseudgifter med videre:

Støtten afholdes over finanshovedkonto 40.02.07 med titlen ”Særydelser, rejseudgifter m.m., institutionerne”, og satserne anvendt til beregning af støtten fremgår af FL 2016. Bevillingen omfatter alle udgifter til uddannelse af grønlandske uddannelsessøgende, det vil sige udgifter til kost og logi, frirejser, godstransport, bøger og transport samt undervisningsafgifter med videre. Til beregningerne er der taget det gennemsnitlige beløb af FL 2016, som svarer til 16.867 kr. per lærlinge eller praktikant per år. Denne udgift ganges med antallet af primo lærlinge eller praktikanter i starten af hvert år.

Tilskud til midlertidig kollegieleje:

Støtten afholdes over finanshovedkonto 40.90.15, og satserne anvendt til beregning af støtten fremgår af FL 2016. Tilskud til leje af værelser er således 4.150 kr. per måned per lærling eller praktikant. Det vurderes, at kun 60 % af de kommende lærlinge og praktikanter kommer

fra et andet sted end der, hvor uddannelsesstedet er, og derfor er berettigede til tilskuddet. Det svarer til, at 84 personer har behov for tilskud til leje af værelser i 2018 og samlet set 251 personer i 2021. Se nedenfor i afsnit 3.4, der tager stilling til vurderingen af eventuelle øgede anlægsudgifter til kollegiebyggeri med videre.

Udgifter til uddannelsesinstitutioner:

Støtten afholdes over finanshovedkonto 40.91.31 med titlen ”Aktivitetsafhængige tilskud”, og satserne anvendt til beregning af støtten fremgår af FL 2016. Der er foretaget et vægtet gennemsnit af udgifter per lærling eller praktikant svarende til 148.839 kr. per år. Omkostningerne til uddannelsesinstitutionerne er beregnet på baggrund af de enkelte institutioners gennemsnitlige omkostninger per lærling eller praktikant. Det antages, at den gennemsnitlige omkostning vil være væsentligt højere end marginalomkostningen ved at uddanne flere lærlinge og praktikanter. Det estimeres, at marginalomkostningerne vil svare til 35 % af gennemsnitsomkostningerne per lærling eller praktikant. Marginalomkostningen på 35 % er inklusiv eventuelle omkostninger til leje af ekstra undervisningslokaler. Det vurderes, at en effektiv udnyttelse af eksisterende skolekapacitet vil muliggøre placering af de ekstra lærlinge og praktikanter, idet lærlinge og praktikanter tilbringer en væsentlig del af tiden på praktikstederne.

Varetagelse af forslaget:

Det vurderes, at varetagelsen af de administrative opgaver efter forslaget som nævnt ovenfor vil medføre arbejde svarende til 3 fuldtidsstillinger samt et IT-system til automatisering af procedurerne. Til dette formål er der afsat 2,5 mio. kr. på hovedkonto 64.01.01. Yderligere administrative opgaver forbundet med ansættelse af flere lærlinge og praktikanter skal af offentlige myndigheder afholdes inden for eksisterende personalebudgetter gennem rationalisering.

Reduceret selskabsskat:

Lærlingeløn og andre personaleomkostninger forbundet med ansættelse af lærlinge og praktikanter i offentlige virksomheder og private virksomheder er fradragsberettigede i selskabsskatten. Den reducerede indtægt berører finansloven samt kommunernes budget. Denne fordeling vil være et element ved bloktilskudsforhandlingerne med kommunerne. Af tabel 16 fremgår en nærmere beskrivelse af beregningerne.

Bonusordning for grønlandske private virksomheder

Forslagets beregninger forudsætter, at der afsættes en fast bonuspulje på 5 mio. kr. i perioden fra 2018 til 2022. Det forudsættes desuden, at der udbetales op til 30.000 kr. for hver årslærling, som en grønlandsk privat virksomhed har ansat ud over en fastsat lærlinge- og praktikantmålsætning. Se forslagets kapitel 3. Det forventes at skabe incitament for grønlandske private virksomheder til at sikre og etablere flere lærlinge- og praktikpladser. Der er taget udgangspunkt i puljens størrelse på 5 mio. kr. sammenholdt med den maksimale sats per lær-

ling eller praktikant på 30.000 kr. Derved er der indregnet en forholdsmæssig effekt svarende til 167 årslærlinge i år 4, som ved en indfasning over 4 år er stigende fra 56, 97, 133 til 167 i 2021. Se tabel 13. Fra 2019 fastsættes bonusordningens størrelse årligt ved en tekstanmærkning i finansloven.

Ekstra personskatter:

Indkomstskatten er sat til 42 %, der tages fra den gennemsnitlige indkomst per lærling eller praktikant per år vægtet efter uddannelse, vurderet til 117.000 kr., ganget med antallet af årslærlinge fratrukket et fradrag på 58.000 kr. Fra år 2022 og frem vil der være en øget skatteindkomst i kraft af, at de første lærlinge og praktikanter bliver færdige. Dertil beregnes antallet af afsluttede med den nuværende ledighedsprocent på 5 %. Dertil tages indkomstforskellen mellem ufaglært og faglært, som ligger på ca. 140.000 kr. per år, hvoraf der beregnes de ekstra personskatter. Til det samlede beløb lægges endvidere indkomstskat fra de yderligere 3 fuldtidsstillinger til varetagelse af forslaget. Bruttolønnen for en fuldmægtig anslås til ca. 340.000 kr. per år. Beregningerne tager generelt ikke højde for eventuel fortrængning af faste medarbejdere ved ansættelse af flere lærlinge eller praktikanter.

Færre på overførselsindkomster:

Der tages udgangspunkt i, at 58 % af de nye lærlinge og praktikanter tidligere modtog offentlig hjælp. Offentlig hjælp ydes af den respektive kommune, og det antages, at der udbetales 50 % af mindstelønnen.

Forslaget vurderes generelt at have positiv effekt på den langsigtede økonomiske vækst og på de offentlige finanser. Årsagen hertil er, at det højere uddannelsesniveau må formodes i fremtiden at medføre, at udefrakommende arbejdskraft til dels fortrænges, og at der sker et generelt løft i uddannelsesniveaet. Disse langsigtsvirkninger er ikke indarbejdet i ovennævnte skøn for påvirkningen af de offentlige finanser.

3.4 Økonomiske konsekvenser for anlæg

Ordningen med kollegieleje indebærer, at alle udenbys lærlinge og praktikanter skal tilbydes en kollegiebolig, uanset om de er på skole- eller praktikophold. Hvis der ikke er plads i det eksisterende kollegiebyggeri, dækker Departementet for Uddannelse de omkostninger, der ligger ud over huslejebetalingen ved leje af en ekstern bolig. Ordningen omkring kollegieleje gælder kun, hvis lærlingen eller praktikanten ikke kan få en skole- eller praktikplads i hjembyen.

Da stigningen i antallet af lærlinge og praktikanter er gradvist fordelt over 4 år med 168 nye lærlinge og praktikanter i 2018 og samlet set 460 nye lærlinge og praktikanter i 2021, jf. tabel 12, vurderes tidshorizonten for en vurdering af udvidelsesbehovet for kollegiekapaciteten at være overskuelig. I forbindelse med vurderingen af kapacitetsbehovet bør der tages udgangs-

punkt i antallet af årslærlinge, som i 2018 vil være på 140 og stigende til i alt 418 i 2021. Imidlertid vil en del af lærlingene og praktikanterne formentlig få en lærlinge- eller praktikplads i deres hjemby, og disse personer vil derfor ikke skulle tilbydes kollegiepladser. Tilskud til leje af værelser er således 4.150 kr. per måned per lærling eller praktikant. Det vurderes, at kun 60 % af de kommende lærlinge og praktikanter kommer fra et andet sted end der, hvor uddannelsesstedet er, og derfor er berettigede til tilskuddet. Det svarer til, at 84 lærlinge og praktikanter har behov for tilskud til leje af værelser i 2018 og samlet set 251 lærlinge og praktikanter i 2021. Det må derfor under alle omstændigheder anbefales, at der planlægges igangsat byggeri af kollegieboliger.

For at imødekomme dette er der indarbejdet en hjemmel i forslaget til, at de lærlinge- og praktikantbidrag, der indbetales til Lærlinge- og Praktikantfonden i et bestemt kalenderår, i nogle tilfælde kan anvendes til anlægsprojekter, der har til formål at bidrage til at øge kapaciteten med hensyn til forhold vedrørende skoleteori, skolepraktik og kollegieboliger med videre. Lærlinge- og Praktikantfondens midler i et bestemt kalenderår kan derved generelt anvendes til udførelse af de nævnte anlægsprojekter, i det omfang Lærlinge- og Praktikantfondens midler i et kalenderår ikke har kunnet anvendes til drift af skolepraktik med videre på grund af manglende kapacitet. Anvendelse af Lærlinge- og Praktikantfondens midler kræver godkendelse fra Naalakkersuisut.

Den nøjagtige fordeling af behovet for kollegieboliger i de enkelte byer vurderes frem mod finansloven for 2018. Det undersøges samtidig, om udgifterne til et sådant byggeri blandt andet kan afholdes ved disponering af midler afsat på finanshovedkonto 84.40.15 med titlen ”Kollegiebyggeri”. På denne konto er der afsat en rammebevilling på 64 mio. kr. i 2018 og 46,3 mio. kr. i 2019. Det fremgår af finansloven for 2017, at der henstår ubrugte midler til anlæg af nye kollegier i 2018, 2019 og 2020. Hvis midlerne ønskes brugt til andre formål end kollegiebyggeri til lærlinge og praktikanter, og i det omfang det skønnes, at der er behov for yderligere midler, vil Naalakkersuisut indarbejde de nødvendige bevillinger i finansloven for 2018 og de efterfølgende budgetoverslagsår.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

I det følgende omtales forslagets økonomiske og administrative konsekvenser for offentlige virksomheder og private virksomheder.

Med forslaget indføres en selvangivelsesordning. Offentlige virksomheder og private virksomheder skal således selv angive de forhold, der er relevante for vurderingen af, om de er omfattet af forslaget, og om de i givet fald har opfyldt deres forpligtelser efter forslaget. Forpligtelsen for offentlige virksomheder og private virksomheder til selv at angive de nævnte forhold følger direkte af forslaget og kræver derfor ikke, at Naalakkersuisut træffer afgørelse derom eller foretager anden myndighedsbehandling. Naalakkersuisut fører tilsyn og kontrol

med offentlige virksomheders og private virksomheders overholdelse af deres forpligtelser efter forslaget, herunder selvangivelsesordningen efter forslaget, og kan træffe afgørelse og meddele påbud om overholdelse af forslaget og bestemmelser fastsat i medfør af forslaget.

For så vidt angår private virksomheder vurderes forslaget generelt ikke at medføre øgede omkostninger og udgifter for virksomhederne. Det skyldes, at forslagets indbyggede incitament for de private virksomheder generelt er frivillige. For at øge incitamentet til at ansætte lærlinge og praktikanter indføres en bonusordning, der belønner grønlandske private virksomheder, der lever op til en nærmere angiven lærlinge- og praktikantmålsætning. Desuden øges incitamentet til at ansætte og anvende lærlinge og praktikanter i private virksomheder, der byder på visse offentlige opgaver i udbud. Efter forslagets kapitel 8 tillægges det antal fastboende, som en tilbudsgivende virksomhed tilbyder at anvende som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne, en nærmere angiven værdi i forbindelse med udbuddet og tildelingen af en aftale. Beregninger viser desuden, at det med tiden vil være økonomisk fordelagtigt for private virksomheder at have flere lærlinge og praktikanter ansat.

Forslaget forventes på sigt at sikre 607 lærlinge- og praktikpladser i private virksomheder. Det er en stigning med 167 lærlinge- og praktikpladser fra 440 lærlinge- og praktikpladser i 2014 svarende til 38 %. Selve stigningen på 167 yderligere lærlinge- og praktikpladser forventes at ske over en 4-årig periode fra 2018 til 2021. Dette kan ske ved årligt at optage 67 nye elever på erhvervsuddannelserne med en lærlinge- eller praktikplads i en privat virksomhed, jf. tabel 12, svarende til 56 årslærlinge jf. tabel 18. Generelt forventes lærlinge- og praktikpladserne at fordele sig med 47 % hos offentlige myndigheder, 13 % hos offentlige virksomheder og 40 % hos private virksomheder, jf. tabel 18.

Tabel 18: Fordelingen af forslagets effekt på årslærlinge

Årslærlinge	2018	2019	2020	2021
	År 1	År 2	År 3	År 4
Private virksomheder	56	97	133	167
Offentlige virksomheder	18	32	44	55
Offentlige myndigheder	66	114	156	196
Årslærlinge i alt	140	243	333	418

Note: Tallene er afrundet efter almen metode om afrunding. Deraf små variationer i de økonomiske beregninger. En oversigt over årets primo antal lærlinge og praktikanter kan ses i tabel 10.

For så vidt angår forslagets økonomiske og administrative konsekvenser for offentlige virksomheder henvises til tabel 19. Tabel 19 viser en samlet oversigt over den forventede økonomiske påvirkning af forslaget for de offentlige virksomheder på baggrund af lønudgifter, ind-

betaling til Lærlinge- og Praktikantfonden og opstartsomkostninger i perioden fra 2018 til 2021. Disse udgifter er fradragsberettigede i opgørelsen af virksomhedernes skattepligtige indkomst, hvorfor 31,8 % af det samlede beløb trækkes fra.

Lærlingelønnen beregnes ud fra den forventede udvikling af årslærlinge over tid, jf. tabel 12 og 13, som sammenholdes med lønudgifterne fratrukket tilskud på baggrund af, hvilken årgang årslærlingene vil være på, jf. tabel 14. Forudsætningerne for beregningerne i forslaget fremgår af afsnit 3.2 ovenfor med titlen ”Økonomiske konsekvenser for offentlige myndigheder”.

I nedenstående beregninger for indbetaling til Lærlinge- og Praktikantfonden er der taget udgangspunkt i et beløb på 30.000 kr. for hver lærling eller praktikant, som den offentlige virksomhed er forpligtet til at ansætte, men ikke har ansat det pågældende år. Dette gælder for både offentlige myndigheder og offentlige virksomheder.

Tabel 19: Omkostninger for offentlige virksomheder i mio. kr.

Beskrivelse	2018	2019	2020	2021
	År 1	År 2	År 3	År 4
Lærlingeløn, netto (+)	0,5	1,8	3,0	4,4
Opstartsomkostning per lærling (+)	0,2	0,2	0,2	0,2
Lærlinge- og Praktikantfonden (+)	1,1	0,7	0,3	0,0
Reduceret selskabsskat (-)	0,6	0,9	1,1	1,5
Samlet påvirkning	1,3	1,8	2,4	3,2

Note: Tallene er afrundet efter almen metode om afrunding. Deraf små variationer i de økonomiske beregninger.

Det fremgår således af tabel 19, at offentlige virksomheder forventes at afholde ca. 1,3 mio. kr. i 2018 med en stigning til ca. 3,2 mio. kr. i 2021. Engangsopstartsomkostninger vil ikke være en årlig tilbagevendende udgift for virksomhederne, og indbetaling til Lærlinge- og Praktikantfonden forventes ideelt at gå i 0 kr. i 2021, hvis alle lærlinge- og praktikpladser er besat. Udgifterne kan trækkes fra ved opgørelsen af de offentlige virksomheders skattepligtige indkomst, og virksomhedernes udgifter vil således i et vist omfang blive reduceret. De offentlige virksomheder skal dog fortsat selv afholde den del af udgifterne, som ligger ud over den skattemæssige værdi af fradraget. I de afledte virkninger af forslaget vil der være en påvirkning af den eksisterende ansættelsesstruktur ved ansættelse af lærlinge eller praktikanter, og samtidig vil der være en gevinst knyttet til udfakturering af lærlingenes eller praktikanternes arbejdsindsats i forbindelse med leveringen af ydelser til kunderne. Det er vurderingen, at et skøn af disse forhold vil have en modsatrettet virkning og være meget usikkert, og at den samlede virkning vil være marginal i forhold til ovennævnte beregninger.

Det følger videre af forslaget § 42, at Naalakkersuisut kan fastsætte bestemmelser og træffe afgørelse om, at offentlige virksomheder betaler udgifter i forbindelse med sagsbehandling, anden myndighedsbehandling og andre myndighedsaktiviteter efter forslaget. Betaling kan opkræves som gebyr eller udgiftsrefusion. Tilsvarende gælder i øvrigt for private virksomheder og offentlige myndigheder.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for miljøet eller naturen. Forslaget forventes at have positive konsekvenser for folkesundheden, blandt andet fordi forslaget vil forbedre mulighederne for Naalakkersuisut med hensyn til at sikre, at samfundsrelevante projekter realiseres på en måde, der sikrer befolkningens trivsel gennem uddannelse og arbejde.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget omfatter offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder, men forventes at få en række positive socioøkonomiske og sociale virkninger for borgerne. Det forventes således, at forslaget blandt andet vil bidrage til at øge beskæftigelsen blandt fastboende samt videreudanne og udvikle kompetencerne hos fastboende. Derigennem vil fastboende ligeledes kunne opretholde deres ansættelsesforhold på længere sigt.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer med videre

Forslaget var i perioden fra den 27. maj til den 27. juni 2016 offentliggjort på Grønlands Selvstyres høringsportal.

Forslaget var endvidere i høring hos de følgende myndigheder, organisationer med videre: Formandens Departement, Finansdepartementet, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Råstofdepartementet, Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastruktur, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Sundhed, Departementet for Natur, Miljø og Justitsområdet, Politimesteren i Grønland, Udenrigsdirektoratet, Kommuneqarfik Sermersooq, Qaasuitsup Kommunia, Qeqqata Kommunia, Kommune Kujalleq, Grønlands Erhverv, SIK, KNAPK, NUSUKA, KTI, INUILI, KANUKOKA, Grønlands Handelsskole, Social Pædagogisk Seminarium, Grønlands Maritime Center, Campus Kujalleq og Center for Sundhed.

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel afholdt inden forslaget blev sendt i høring et møde med Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke samt Finansdepartementet. Det skete med henblik på at præsentere forudsætningerne for de økonomiske beregninger ved forslaget. Der blev tillige afholdt møder med alle brancheskolerne under hø-

ringsperioden for at drøfte forslaget og modtage bidrag til revidering af forslagens bemærkninger.

Naalakkersuisut modtog høringsvar fra de følgende myndigheder, organisationer med videre: Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, SIK, Grønlands Erhverv, Politimesteren i Grønland, Finansdepartementet, Grønlands Handelsskole, Departementet for Boplig, Byggeri og Infrastruktur, Kommuneqarfik Sermersooq, Udenrigsdirektoratet, Råstofdepartementet, Grønlands Maritime Center og Skattestyrelsen.

Der er foretaget ændringer i forslaget og bemærkningerne på grundlag af de indkomne høringsvar og bemærkninger modtaget på de ovennævnte møder og andre møder. Efter høringen er ændringer i beregningerne i forslaget og bemærkningerne blevet indarbejdet i dialog med Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke samt Finansdepartementet. Det har blandt andet ført til ændring af beregningsgrundlagets forudsætninger ovenfor i de almindelige bemærkninger og derved til en tilpasset vurdering af forslagens forventede økonomiske konsekvenser.

I forlængelse af de indkomne høringsvar og de modtagne bemærkninger besluttede Naalakkersuisut at nedsætte en arbejdsgruppe, der bestod af repræsentanter for offentlige myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante parter. Der blev holdt møder i arbejdsgruppen den 12. november 2016, den 16. december 2016, den 19. januar 2017 og den 7. februar 2017.

I arbejdsgruppen deltog følgende parter:

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi (ISNNN)

Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke (IKIIN)

Departementet for Finanser og Skatter (AAN)

Grønlands Erhverv

SIK

NUSUKA

Kommuneqarfik Sermersooq

Kujalleq Kommune

Qaasuitsup Kommunian

På møderne drøftede arbejdsgruppen forslaget med udgangspunkt i de indkomne høringsvar og de modtagne bemærkninger. Der er på baggrund af drøftelserne i arbejdsgruppen foretaget yderligere ændringer i forslaget og bemærkningerne. Ændringerne indebærer særligt en lempelse af private virksomheders forpligtelser efter forslaget. En privat virksomhed er således ikke længere forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslagens kapitel 4 eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomheden ikke har fået meddelt en dispensation. For priva-

te virksomheder indeholder forslaget generelt nogle økonomiske incitament i form af 2 hovedtiltag. Forslaget indeholder for det første en bonusordning for private grønlandske virksomheder, der i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed. Forslaget indeholder for det andet bestemmelser om offentlige myndigheders og offentlige virksomheders anvendelse af udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes nogle nærmere bestemte tildelingskriterier. Bestemmelserne medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for de virksomheder, der deltager i sådanne udbud. Der henvises generelt til omtalen af forslagets kapitel 7 og 8 ovenfor i afsnit 1 og 2.

Forslaget forpligter fortsat offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. Det gælder dog ikke, i det omfang myndigheden eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet, jf. § 13, stk. 2.

I det omfang en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslaget, og myndigheden eller virksomheden har fået meddelt en dispensation efter forslagets § 17, skal myndigheden eller virksomheden ikke betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden. Der henvises generelt til forslagets § 18, stk. 1, og bemærkningerne til forslagets §§ 17 og 18.

I det følgende behandles de høringssvar, der er indkommet under den eksterne høring. Det bemærkes, at høringssvarene er anført i *kursiv*, og at høringssvarene er gengivet i hovedtræk på grundlag af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Høringssvar fra Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke (IKIIN):

Høringsparten anførte indledningsvis, at høringsparten gav sin fulde tilslutning til forslagets formål om at sikre flere erhvervspraktikpladser og medvirke til at finansiere en udvidelse af skolepraktiktilbuddene på brancheskolerne.

Høringsparten anførte derefter, at det havde været oplagt at inddrage høringsparten og brancheskolerne i det lovforberedende arbejde, men at det ikke var sket. Høringsparten anførte, at der derfor var en række forhold i høringspartens høringssvar, som med fordel kunne have været behandlet i forbindelse med det lovforberedende arbejde.

Naalakkersuisut er enig i, at både høringsparten, brancheskolerne og andre parter generelt bør inddrages i det lovforberedende arbejde og andre processer vedrørende forslaget, i det omfang det er relevant med henblik på at sikre, at forslaget generelt varetager de berørte parter interesser og drager nytte af de berørte parter viden og erfaringer inden for området. Naalakkersuisut har generelt tilstræbt at inddrage de parter, der er berørt af forslaget, herunder blandt andet høringsparten og brancheskolerne. Grundlaget for udarbejdelsen af forslaget var en fælles beslutning i Naalakkersuisut, som blandt andet høringsparten var involveret i. I forbindelse med det lovforberedende arbejde afholdt Naalakkersuisut videre en række møder, hvor blandt andet flere brancheskoler deltog. Høringsparten deltog også aktivt i den arbejdsgruppe, som Naalakkersuisut nedsatte i forlængelse af de indkomne hørings svar og de modtagne bemærkninger.

Høringsparten anførte, at forslaget i sin nuværende form forudsætter en øget kapacitet med hensyn til skoleteori, skolepraktik og kollegieboliger for at kunne imødekomme den forventede øgede aktivitet på erhvervsuddannelsesområdet. Den øgede aktivitet, der søges opnået med forslaget, vil efter høringspartens vurdering medføre et akut behov for udførelse af anlægsaktiviteter på brancheskolerne for mellem 150 og 200 mio. kr. Den øgede aktivitet vil efter høringspartens vurdering videre medføre et yderligere akut efterslæb med hensyn til mangel på kollegieboliger. Omkostningerne i forbindelse med mangel på kollegieboliger udgør efter høringspartens vurdering minimum 250 mio. kr. og muligvis væsentligt mere. Det er derfor høringspartens vurdering, at der i de første år efter forslagets ikrafttrædelse ikke vil være kapacitet til at tilbyde erhvervsuddannelse, i det omfang det forudsættes i forslaget. Det vil ifølge høringsparten derfor heller ikke være muligt fuldt ud at udnytte de midler (lærlinge- og praktikantbidrag), som indbetales til Lærlinge- og Praktikantfonden efter forslaget. Høringsparten anbefalede derfor, at der i forslaget indsættes en hjemmel til, at de midler (lærlinge- og praktikantbidrag), som indbetales til Lærlinge- og Praktikantfonden, også kan anvendes til anlægsprojekter og dermed bidrage til at øge kapaciteten inden for erhvervsuddannelsesområdet og kollegieboligområdet, i det omfang midlerne i det relevante regnskabsår ikke har kunnet bruges til drift af skolepraktik med videre på grund af manglende kapacitet.

Bemærkningerne har givet anledning til, at Naalakkersuisut i forslagets § 23, stk. 3, har indsat en hjemmel til, at de lærlinge- og praktikantbidrag, der indbetales til Lærlinge- og Praktikantfonden i et bestemt kalenderår, kan anvendes til anlægsprojekter, der har til formål at bidrage til at øge kapaciteten med hensyn til forhold vedrørende skoleteori, skolepraktik og kollegieboliger med videre. Lærlinge- og praktikantbidrag, der er indbetalt til Lærlinge- og Praktikantfonden i et bestemt kalenderår, kan dog kun anvendes til udførelse af de nævnte anlægsprojekter, i det omfang Lærlinge- og Praktikantfondens midler i kalenderåret ikke har kunnet anvendes til drift af skolepraktik med videre på grund af manglende kapacitet. Naalakkersuisut har endvidere til hensigt at opprioritere opførelsen af nye kollegiebygninger i de kommen-

de år.

Høringsparten vurderede, at driftsomkostningerne ved fuld effekt af forslaget med udgangspunkt i 500 flere uddannelsesaktive (efter frafald) vil være som følger (cirkatal):

<i>Særydelser inden for uddannelsesstøtten:</i>	<i>15 mio. kr.</i>
<i>Stipendium og børnetillæg ved 250 elever på skolepraktik:</i>	<i>17 mio. kr.</i>
<i>Praktikpladstilskud ved 250 elever mere i erhvervspraktik:</i>	<i>3 mio. kr.</i>
<i>Indleje af kollegiekapacitet ved 250 elever med behov for dette:</i>	<i>15 mio. kr.</i>

Høringsparten anførte i den forbindelse, at det på nuværende tidspunkt er tvivlsomt, om der er nok kollegieboliger i studiebyerne. Mangel på kollegieboliger og studieanlæg vil ifølge høringsparten kunne udgøre en flaskehals, der betyder, at færre fastboende kan starte på en erhvervsuddannelse. De nævnte forhold vil ifølge høringsparten kunne reducere de ovenfor estimerede driftsomkostninger. Endvidere anførte høringsparten, at ikke alle fastboende inden for målgruppen må kunne forventes at blive optaget på en erhvervsuddannelse som følge af manglende formelle kompetencer på folkeskoleniveau. Det vil ifølge høringsparten videre kunne reducere de ovenfor estimerede driftsomkostninger.

Høringsparten bemærkede i forlængelse af ovenstående, at de behov, der akut skabes med hensyn til driftsmidler og anlægsmidler som følge af forslaget, under alle omstændigheder ville opstå i fremtiden. Forslaget medfører ifølge høringsparten således blot en fremskyndelse og ophobning af behovene for øget kapacitet inden for erhvervsuddannelsesområdet og kollegieboligområdet i de kommende år. Høringsparten bemærkede i den forbindelse, at de øgede anlægsmkostninger og driftsomkostninger på lang sigt er samfundsøkonomisk profitable, og at de øgede omkostninger derfor medvirker til at nå det overordnede mål med hensyn til en bæredygtig økonomi i Grønland gennem et øget uddannelsesniveau og en deraf afledt højere erhvervsfrekvens blandt den grønlandske befolkning.

Naalakkersuisut er generelt enig i det af høringsparten anførte. Forslaget vil medføre både øgede anlægsmkostninger og øgede driftsomkostninger, herunder blandt andet som følge af et behov for flere kollegieboliger og udvidelse af uddannelsesinstitutionerne med videre. Det øgede kapacitetsbehov inden for erhvervsuddannelsesområdet og kollegieboligområdet og de deraf følgende øgede omkostninger vurderes af Naalakkersuisut dog på lang sigt at kunne bidrage til at fremme væksten og beskæftigelsen og øge kompetenceniveauet i Grønland og derigennem bidrage til en bæredygtig økonomi i Grønland. Der skal i øvrigt gøres en særlig indsats gennem oplysningskampagner med videre for at øge udlejning af værelser og boliger til lærlinge og praktikanter og andre personer under uddannelse på det private boligmarked.

Høringsparten bemærkede videre, at det for en række brancher vil være vanskeligt at realise-

re skolepraktik, i det omfang det forudsættes i forslaget, herunder for eksempel med hensyn til de erhvervsuddannelser, der ikke benytter lærlinge eller praktikanter. Høringsparten anførte i den forbindelse, at Naalakkersuisut med fordel kunne have afdækket den nævnte problemstilling nærmere i forbindelse med det lovforberedende arbejde.

I forbindelse med det lovforberedende arbejde afholdt Naalakkersuisut blandt andet en række møder, hvor blandt andet flere brancheskoler deltog. Det generelle indtryk fra møderne var, at brancheskolerne syntes, at det er godt at arbejde videre og mere med skolepraktik og lignende praktiske uddannelsesforløb, i det omfang der ikke er nok lærlinge- og praktikpladser i offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder.

I forlængelse af de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger besluttede Naalakkersuisut at nedsætte en arbejdsgruppe, der bestod af repræsentanter for offentlige myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante parter.

På møderne drøftede arbejdsgruppen forslaget med udgangspunkt i de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger. Der er på baggrund af drøftelserne i arbejdsgruppen foretaget yderligere ændringer i forslaget og bemærkningerne. Ændringerne indebærer særligt en lempelse af private virksomheders forpligtelser efter forslaget. En privat virksomhed er således ikke længere forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomheden ikke har fået meddelt en dispensation. For private virksomheder indeholder forslaget generelt nogle økonomiske incitamentter i form af 2 hovedtiltag. Forslaget indeholder for det første en bonusordning for private grønlandske virksomheder, der i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed. Forslaget indeholder for det andet bestemmelser om offentlige myndigheders og offentlige virksomheders anvendelse af udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes nogle nærmere bestemte tildelingskriterier. Bestemmelserne medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for de virksomheder, der deltager i sådanne udbud. Der henvises generelt til omtalen af forslagets kapitel 7 og 8 ovenfor i afsnit 1 og 2.

Forslaget forpligter fortsat offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. Det gælder dog ikke, i det omfang myndigheden eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet, jf. § 13, stk. 2.

I det omfang en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslaget, og myndigheden eller virksomheden har fået meddelt en dispensation efter forslagens § 17, skal myndigheden eller virksomheden ikke betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden. Der henvises generelt til forslagens § 18, stk. 1, og bemærkningerne til forslagens §§ 17 og 18.

De offentlige myndigheder og offentlige virksomheder, som ikke bidrager til at opfylde forslagens målsætninger gennem ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter, og som ikke er meddelt dispensation, skal bidrage til at opfylde forslagens generelle formål ved at indbetale et lærlinge- og praktikantbidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden for hver lærling eller praktikant, som skulle have været ansat, men som ikke er ansat. Lærlinge- og Praktikantfondens midler kan for eksempel anvendes til dækning af udgifter til skolepraktik eller lignende praktisk uddannelse og kompetenceudvikling for lærlinge og praktikanter eller i visse tilfælde til udvidelse af kapaciteten inden for erhvervsuddannelsesområdet og kollegieboligområdet, herunder med hensyn til kapaciteten på de enkelte brancheskoler. Se bemærkningerne ovenfor vedrørende forslagens § 23, stk. 3, og forslagens § 23 generelt.

Formålet med forslaget er således, at alle offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder på en eller anden måde skal bidrage til at fremme væksten og beskæftigelsen og øge kompetenceniveauet i Grønland, i det omfang det er muligt.

Høringsparten anbefalede, at der i forslaget findes en anden model for beregningen af, hvor mange lærlinge eller praktikanter en virksomhed eller en offentlig myndighed er forpligtet til at ansætte. Høringsparten anbefalede i den forbindelse at fastsætte nogle enten virksomhedsspecifikke eller organisationsspecifikke krav, der er baseret på den enkelte arbejdsplads reelle uddannelsesmæssige sammensætning med hensyn til personale, eller at fastsætte forskellige krav for de enkelte brancher. Høringsparten gjorde i den forbindelse videre opmærksom på kravet om, at en praktikplads skal godkendes, og at en række arbejdspladser ikke vil kunne blive godkendt som praktikplads på grund af manglende personale med nødvendige uddannelsesmæssige forudsætninger til at kunne varetage ansvaret for 1 eller flere lærlinge eller praktikanter.

Som nævnt ovenfor bidrager forslaget til løsning af den samfundsmæssige udfordring, at der generelt er for få lærlinge- og praktikpladser og for få lærlinge og praktikanter, som gennemfører et lærlinge- eller praktikantforløb hos en offentlig eller en privat arbejdsgiver. Forslaget skaber incitament til, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder udviser samfundsansvar ved at bidrage til løsningen af udfordringen. Deres bidrag består først og fremmest i, at de ansætter og anvender fastboende som lærlinge eller praktikanter, i det omfang det er muligt.

Forslaget er som nævnt ændret således, at offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse fortsat er forpligtede til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. En privat virksomhed er ikke længere forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomheden ikke har fået meddelt en dispensation. For private virksomheder indeholder forslaget generelt nogle økonomiske incitament i form af 2 hovedtiltag. Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut.

Som det også er nævnt ovenfor indeholder forslaget således et incitament til, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder, som i dag ikke har indrettet deres organisationer med det formål også at ansætte lærlinge eller praktikanter, fremover får incitament til at gøre dette. Hvis de gør dette, får de udført arbejdsopgaver af lærlinge eller praktikanter og samtidig dermed også bidraget til uddannelsen af disse lærlinge eller praktikanter.

Forslagets anvendelse er ikke begrænset til offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder, som har ansat svende eller personer med en lignende praktisk erhvervsuddannelse. Grunden til dette er særligt, at forslaget ikke ville kunne opfylde formålet om, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder generelt skal udvise samfundsansvar ved at søge at ansætte lærlinge og praktikanter. Offentlige myndigheder og offentlige virksomheder skal videre udvise samfundsansvar ved indbetaling af bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt at ansætte det krævede antal lærlinge og praktikanter, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. Fondens midler anvendes som nævnt til gennemførelse af skolepraktikforløb og lignende. Forslaget er således udtryk for et bredt og solidarisk samfundsansvar for offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder med hensyn til ansættelse af lærlinge og praktikanter og bidrag til gennemførelse af skolepraktik og lignende praktiske uddannelsesforløb for lærlinge og praktikanter.

I den arbejdsgruppe, som Naalakkersuisut nedsatte i forlængelse af de indkomne høringsvar og de modtagne bemærkninger, blev der drøftet en række modeller for opfyldelse af forslagens formål. Høringsparten var som nævnt en del af arbejdsgruppen og deltog aktivt i møderne i arbejdsgruppen. Arbejdsgruppen anbefalede at basere forslagens model på eksisterende data, hvor administrationen af forslaget forbliver enkel og dermed bebyrder offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder mindst muligt.

På nuværende tidspunkt er de tilgængelige oplysninger og data ikke tilstrækkeligt gode til at foretage de yderligere vurderinger og beregninger, som høringsparten foreslår. I de kommende år vil der kunne arbejdes på at få bedre oplysninger og data og anvende dem til yderligere relevante vurderinger og beregninger.

Høringsparten opfordrede afslutningsvis til, at Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel efter endt høringsfrist indgik i et tæt samarbejde med høringsparten med henblik på at kommentere og indarbejde de hørings svar, der adresserer forhold inden for høringspartens kompetenceområde på et oplyst grundlag og med størst mulig empiri og data inden for områderne erhvervsuddannelse og studiestøtte.

Naalakkersuisut er enig i, at Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel og høringsparten bør indgå i et tæt samarbejde, herunder blandt andet med hensyn til at kommentere og indarbejde hørings svarene.

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel og høringsparten har under og efter høringen gennemført drøftelser om tilpasning og ændring af forslaget og bemærkningerne. På baggrund af drøftelserne har Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel blandt andet foretaget ændringer i de samfundsøkonomiske beregninger og konsekvensanalyser.

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel har stor fokus på, at departementet og høringsparten kan nå til enighed om forslaget, og både Naalakkersuisut og departementet finder det derfor mest hensigtsmæssigt at indgå i et tæt samarbejde med høringsparten, i det omfang det er relevant. Departementet vil løbende inddrage høringsparten i processerne vedrørende behandling og kommentering af hørings svarene, vedtagelsen af forslaget og senere håndhævelsen af forslaget med videre. Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut.

Fælles hørings svar fra SIK og Grønlands Erhverv (GE):

Høringsparten anførte indledningsvis, at høringsparten er enig i, at der bør skabes flere pladser til lærlinge og praktikanter, og at alle i samfundet, herunder både virksomheder og offentlige myndigheder, har et ansvar for, at de unge kan få en uddannelse.

Høringsparten anførte derefter, at høringsparten finder det yderst betænkeligt, at forslaget ikke er underlagt medlem af Naalakkersuisut for Uddannelse. Hvis forslaget ikke underlægges medlem af Naalakkersuisut for Uddannelse, bliver forslaget ifølge høringsparten en særlov, der direkte og indirekte påvirker uddannelsesinstitutionernes finansielle muligheder og strategier og dermed potentielt medvirker til modsatrettede interesser og mål. Det vil ifølge høringsparten videre medføre, at brancheskolernes bestyrelser skal forholde sig til 2 forskellige

områder under Naalakkersuisut. Høringsparten anbefalede derfor, at forslaget og dets regler om lærlinge og praktikanter underlægges medlem af Naalakkersuisut for Uddannelse.

Forslaget har ikke til formål at regulere, hvordan uddannelser for blandt andet lærlinge og praktikanter skal udformes og gennemføres. Forslaget har i stedet til formål at fastsætte krav om og regulere ansættelsen af lærlinge og praktikanter. Forslaget er dermed også tæt beslægtet med de eksisterende lovbestemmelser om samfundsmæssig bæredygtighed og ansættelse af grønlandske arbejdstagere og aftaler derom i råstofloven og vandkraftloven. De nævnte områder og bestemmelser varetages af Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel. På tilsvarende måde er det i Danmark beskæftigelsesministeriet, der generelt er ansvarlig for og arbejder med dette område og de nævnte forhold.

Det er hensigten, at de dele af forslaget, som direkte vedrører brancheskoler og lignende uddannelsessteder, skal varetages af Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke (IKIIN).

Fordelingen af ressortområderne henhører generelt under formanden for Naalakkersuisut (landsstyreformanden). I det omfang det er relevant, vil Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke som nævnt blive inddraget. Ansættelsesforhold og kontrol med hensyn til ansættelsesforhold med videre vil derimod naturligt henhøre under Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel, der nu er Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi. Formanden for Naalakkersuisut vil ved sin ressortfordeling mellem departementerne kunne beslutte, at de dele af forslaget, som vedrører skoler, skal administreres af Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke.

Høringsparten anførte, at forslaget er en ren afgiftslov, og at en afgift for ikke at tage lærlinge eller praktikanter vil medføre inflation med deraf følgende højere priser på varer og tjenesteydelser. Det skyldes ifølge høringsparten, at erhvervslivet vil overføre udgifterne til at betale eventuelle lærlinge- og praktikantbidrag til deres produktion. Den offentlige sektor vil ifølge høringsparten skulle medtage omkostningerne i deres budgetter med risiko for reduktion af servicen til borgerne.

Høringsparten anførte videre, at forslaget ikke tager hensyn til sammensætningen af personalet og uddannelsesgraden blandt de ansatte i en virksomhed eller en offentlig myndighed, og at der derfor er risiko for, at virksomhederne og de offentlige myndigheder pålægges afgifter og pligter alene på grundlag af deres størrelse. Forslaget tager ifølge høringsparten videre ikke hensyn til regler vedrørende godkendelse af virksomheder og offentlige myndigheder som praktikpladser.

I forlængelse af de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger besluttede Naalak-

kersuisut at nedsætte en arbejdsgruppe, der bestod af repræsentanter for offentlige myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante parter.

På møderne drøftede arbejdsgruppen forslaget med udgangspunkt i de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger. Der er på baggrund af drøftelserne i arbejdsgruppen foretaget yderligere ændringer i forslaget og bemærkningerne. Ændringerne indebærer særligt en lempelse af private virksomheders forpligtelser efter forslaget. En privat virksomhed er således ikke længere forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomheden ikke har fået meddelt en dispensation. For private virksomheder indeholder forslaget generelt nogle økonomiske incitament i form af 2 hovedtiltag. Forslaget indeholder for det første en bonusordning for private grønlandske virksomheder, der i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed. Forslaget indeholder for det andet bestemmelser om offentlige myndigheders og offentlige virksomheders anvendelse af udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes nogle nærmere bestemte tildelingskriterier. Bestemmelserne medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for de virksomheder, der deltager i sådanne udbud. Der henvises generelt til omtalen af forslagets kapitel 7 og 8 ovenfor i afsnit 1 og 2.

Forslaget forpligter fortsat offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. Det gælder dog ikke, i det omfang myndigheden eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet, jf. § 13, stk. 2.

I det omfang en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslaget, og myndigheden eller virksomheden har fået meddelt en dispensation efter forslagets § 17, skal myndigheden eller virksomheden ikke betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden. Der henvises generelt til forslagets § 18, stk. 1, og bemærkningerne til forslagets §§ 17 og 18.

Med hensyn til bemærkningerne om øgede udgifter og inflation vurderer Naalakkersuisut, at dette er nødvendige og acceptable kortsigtede følger af at gennemføre forslagets initiativer og dermed bidrage til at skabe forslagets tilsigtede langsigtede positive virkninger for samfundet og særligt lærlinge og praktikanter. De øgede udgifter er således en investering i og et bidrag til de tilsigtede langsigtede positive virkninger for samfundet. Forslaget vil endvidere have

andre positive virkninger, allerede på kort sigt i form af øget beskæftigelse og på lang sigt også i form af øget uddannelsesniveau og kompetenceudvikling.

Forslaget forpligter som nævnt offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. De offentlige myndigheder og offentlige virksomheder, som ikke bidrager til at opfylde forslagens målsætninger gennem ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter, og som ikke har fået meddelt dispensation, skal bidrage til at opfylde forslagens generelle formål ved at indbetale et lærlinge- og praktikantbidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden for hver lærling eller praktikant, som skulle have været ansat, men som ikke er ansat. Lærlinge- og Praktikantfondens midler kan for eksempel anvendes til dækning af udgifter til skolepraktik eller lignende praktisk uddannelse og kompetenceudvikling for lærlinge og praktikanter eller i visse tilfælde til udvidelse af kapaciteten inden for erhvervsuddannelsesområdet og kollegieboligområdet, herunder med hensyn til kapaciteten på de enkelte brancheskoler. Se bemærkningerne ovenfor vedrørende § 23, stk. 3, og forslagens § 23 generelt.

Formålet med forslaget er således, at alle offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder på en eller anden måde skal bidrage til at fremme væksten og beskæftigelsen og øge kompetenceniveauet i Grønland, i det omfang det er muligt.

Som nævnt ovenfor bidrager forslaget til løsning af den samfundsmæssige udfordring, at der generelt er for få lærlinge- og praktikpladser og for få lærlinge og praktikanter, som gennemfører et lærlinge- eller praktikantforløb hos en offentlig eller en privat arbejdsgiver. Forslaget skaber incitament til, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder udviser samfundsansvar ved at bidrage til løsningen af udfordringen. Deres bidrag består først og fremmest i, at de ansætter og anvender fastboende som lærlinge eller praktikanter, i det omfang det er muligt.

Som nævnt ovenfor indeholder forslaget således også et incitament til, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder, som i dag ikke har indrettet deres organisationer med det formål også at ansætte lærlinge eller praktikanter, fremover får incitament til at gøre dette. Hvis de gør dette, får de udført arbejdsopgaver af lærlinge eller praktikanter og samtidig dermed også bidraget til uddannelsen af disse lærlinge eller praktikanter.

Forslagets anvendelse er ikke begrænset til offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder, som har ansat svende eller personer med en lignende praktisk erhvervsuddannelse. Grunden til dette er særligt, at forslaget ikke ville kunne opfylde formålet om, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder generelt skal

udvise samfundsansvar ved at søge at ansætte lærlinge og praktikanter. Offentlige myndigheder og offentlige virksomheder skal videre udvise samfundsansvar ved indbetaling af bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt at ansætte det krævede antal lærlinge og praktikanter, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. Fondens midler anvendes som nævnt til gennemførelse af skolepraktikforløb og lignende. Forslaget er således udtryk for et bredt og solidarisk samfundsansvar for offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder med hensyn til ansættelse af lærlinge og praktikanter og bidrag til gennemførelse af skolepraktik og lignende praktiske uddannelsesforløb for lærlinge og praktikanter.

Høringsparten anførte, at udgifterne til 720 ekstra lærlinge og praktikanter på grundlag af et løseligt vurderet overslag vil udgøre ca. 67 mio. kr. Beregningen er ifølge høringssparten baseret på, at en holduge koster 35.000 kr., at der er ca. 15 lærlinge eller praktikanter på hvert hold, og at en undervisningsperiode varer 40 uger. Derudover må ifølge høringssparten medregnes omkostninger til yderligere kollegieboliger og undervisningsfaciliteter.

Høringsparten anførte videre, at forslaget forudsætter, at de fysiske rammer kan tilvejebringes inden for de eksisterende fysiske rammer, og at forslaget derfor ikke hænger sammen med brancheskolernes kapacitet og muligheder. Høringsparten anførte desuden, at der i forslaget ikke er taget højde for rekruttering af undervisere og omkostninger i forbindelse dermed, herunder for eksempel til boliger til underviserne. Høringsparten anbefalede, at der blev foretaget en grundigere beregning af de økonomiske konsekvenser af forslaget, og at der i den forbindelse koordineres med arbejdsmarkedets parter og uddannelsesinstitutionerne.

Naalakkersuisut skal indledningsvis bemærke, at arbejdsmarkedets parter og andre relevante parter generelt inddrages i forbindelse med forhold omfattet af forslaget, i det omfang det er relevant. Det følger for eksempel af forslagens § 16, stk. 3, at Naalakkersuisut skal høre parter fra arbejdsmarkedet, inden Naalakkersuisut fastsætter den årlige bekendtgørelse om, i hvilket omfang en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed, som i det forudgående kalenderår i gennemsnit havde ansat flere end 624 medarbejdere, skal ansætte flere end 52 fastboende som lærlinge eller praktikanter. En sådan høring vil generelt omfatte faglige foreninger og organisationer for arbejdstagere og arbejdsgivere med hjemsted i Grønland, som efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige interesser vedrørende beskæftigelse og uddannelse af fastboende.

På grundlag af bemærkningerne har Naalakkersuisut foretaget yderligere beregninger af konsekvenserne af forslaget og foretaget en uddybende beskrivelse af forholdene i de almindelige bemærkninger.

Naalakkersuisut er ikke enig i høringsspartens vurdering af de forventede udgifter ved yderli-

gere 720 lærlinge og praktikanter, som ikke tager højde for, at der er tale om marginalomkostninger, idet kapaciteten udnyttes bedre, og holdene bliver større. Der er både blevet indregnet tilskud til flere undervisningstimer og til privat indkvartering af elever i beregningsforudsætningerne. Naalakkersuisut finder, at det generelt er en fornuftig tilgang i den indledende fase at leje lokaler og værelser hos private for elever, så forslagets afledte behov for yderligere kollegieboliger og uddannelseskapacitet bedre kan vurderes.

I forlængelse af de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger besluttede Naalakkersuisut som nævnt at nedsætte en arbejdsgruppe, der bestod af repræsentanter for offentlige myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante parter.

På møderne drøftede arbejdsgruppen forslaget med udgangspunkt i de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger. Der er på baggrund af drøftelserne i arbejdsgruppen foretaget yderligere ændringer i forslaget og bemærkningerne. Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut.

Ændringerne af forslaget medfører en ændring af forslagets forventede effekt. Der henvises generelt til beregningerne ovenfor i de almindelige bemærkninger.

Naalakkersuisut anbefaler, at der planlægges igangsat byggeri af lærlingekollegier. Den nøjagtige fordeling af behovet for kollegieboliger i de enkelte byer vurderes frem mod finansloven for 2018 (FL 2018). Det undersøges samtidig, om udgifterne til et sådant byggeri blandt andet kan finansieres ved anvendelse af midler på finanshovedkonto 84.40.15 med titlen ”Kollegiebyggeri”. På denne konto er der afsat en rammebevilling på 64 mio. kr. i 2018, 46,3 mio. kr. i 2019 og 46,2 mio. kr. i 2020. Det fremgår af finansloven for 2017 (FL 2017), at der henstår ubrugte midler til anlæg af nye kollegier i 2017-2020. Hvis midlerne ønskes brugt til andre formål end kollegiebyggeri til lærlinge og praktikanter, og i det omfang det skønnes, at der er behov for yderligere midler, vil Naalakkersuisut indarbejde de nødvendige bevillinger i FL 2018 og de efterfølgende budgetoverslagsår.

Naalakkersuisut gør opmærksom på, at beregningsgrundlagets forudsætninger er blevet afstemt mellem Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel, Finansdepartementet og Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke. Dette har medført en revision af vurderingen af de økonomiske konsekvenser ovenfor i de almindelige bemærkninger.

Høringsparten anførte, at de eksisterende rammer for de bidrag, som virksomhederne allerede betaler til uddannelser med videre, med fordel kunne ændres, og at ansvaret for lærlinge- og praktikantkontrakterne med fordel kunne ændres. De nævnte forhold ville ifølge høringssparten kunne være med til at skabe et incitament for virksomhederne med hensyn til at optage flere lærlinge og praktikanter.

Naalakkersuisut er generelt enig i, at høringspartens forslag til ændringer med videre til en vis grad kan skabe et incitament for offentlige virksomheder og private virksomheder med hensyn til at ansætte flere lærlinge og praktikanter. Naalakkersuisut vurderer dog, at en sådan incitamentsstruktur ikke i sig selv er tilstrækkelig til at fremme væksten og beskæftigelsen blandt fastboende og øge kompetenceniveauet i Grønland, i det omfang det er nødvendigt.

Som nævnt ovenfor indebærer ændringerne af forslaget en lempelse af private virksomheders forpligtelser efter forslaget. En privat virksomhed er således ikke længere forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomheden ikke har fået meddelt en dispensation. For private virksomheder indeholder forslaget generelt nogle økonomiske incitamenter i form af 2 hovedtiltag. Forslaget indeholder for det første en bonusordning for private grønlandske virksomheder, der i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed. Forslaget indeholder for det andet bestemmelser om offentlige myndigheders og offentlige virksomheders anvendelse af udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes nogle nærmere bestemte tildelingskriterier. Bestemmelserne medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for de virksomheder, der deltager i sådanne udbud. Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut.

Høringsparten anførte, at flere undersøgelser viser, at problemet med at tage lærlinge og praktikanter er størst i den offentlige sektor. Høringsparten anførte, at selvstyret og kommunerne har ca. 40 % af den samlede lønsum i landet, men at kun 20 % af lærlingene og praktikanterne er tilknyttet den offentlige sektor. Høringsparten anførte i den forbindelse, at forslaget ikke tager højde for problemstillingen, og at forslaget alene tager udgangspunkt i ledighed og ikke en faglig vurdering af parathed hos de enkelte grupper af fastboende.

Som nævnt ovenfor forpligter forslaget fortsat offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut.

Høringsparten anførte, at forslaget heller ikke tager højde for de strukturelle udfordringer, der har indflydelse på mulighederne for at ansætte lærlinge og praktikanter. Høringsparten anførte i den forbindelse, at antallet af lærlinge og praktikanter for eksempel faldt, da det offentlige planlægning af byggeaktiviteter gik i stå i 2013 og 2014 og i starten af 2015. Hø-

ringsparten anførte, at selvstyret burde bruge ressourcerne på at sikre en bedre planlægning af byggeaktiviteterne i stedet for at pålægge virksomhederne yderligere administrative byrder, således at virksomhederne har et bedre grundlag for at ansætte flere lærlinge eller praktikanter. Høringsparten anførte i den forbindelse, at virksomhederne i Grønland generelt ansætter 1 lærling eller 1 praktikant for hver 2-3 faglærte medarbejdere, virksomheden har, og at dette er væsentligt flere end i for eksempel Danmark.

Naalakkersuisut er generelt enig i, at der i perioder med vækst og fremgang er flere erhvervsaktiviteter, herunder byggeaktiviteter, og at der i sådanne perioder generelt også er behov for og bedre muligheder for at ansætte flere lærlinge og praktikanter. Naalakkersuisut har siden da taget initiativ til at sikre en mere effektiv gennemførelse af anlægsprojekter. Selv før 2013 var antallet af fastboende, der var ansat som lærlinge eller praktikanter, imidlertid langt fra højt nok. Naalakkersuisut finder det derfor nødvendigt med en målrettet indsats for at få flere fastboende i gang med en erhvervsuddannelse og ikke mindst afslutte en påbegyndt erhvervsuddannelse.

Forslaget er som nævnt ændret således, at private virksomheder ikke er forpligtede til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. For så vidt angår private virksomheder indeholder forslaget i stedet generelt en frivillig incitamentsordning. Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut.

Høringsparten anbefalede afslutningsvis at nedsætte en arbejdsgruppe, der skal fremlægge forslag til at få flere unge i gang med en erhvervsuddannelse og ikke mindst sikre, at flere elever afslutter en erhvervsuddannelse. Høringsparten anbefalede videre at inddrage arbejdsmarkedets parter og uddannelsesinstitutionerne i forbindelse med forberedelsen af nye initiativer og ordninger.

Naalakkersuisut finder det som nævnt nødvendigt med en målrettet indsats på blandt andet erhvervsuddannelsesområdet. Naalakkersuisut er enig i, at det er vigtigt at samarbejde om at få flest mulige fastboende i gang med en erhvervsuddannelse, og ikke mindst at flest mulige fastboende afslutter en påbegyndt erhvervsuddannelse. Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut.

Hørings svar fra Politimesteren i Grønland:

Høringsparten anførte, at det ikke fremgik af hverken forslaget eller bemærkningerne dertil, at rigsmyndighederne skulle være omfattet af forslaget. Høringsparten havde derfor ingen yderligere bemærkninger til forslaget.

Bemærkningerne har givet anledning til, at det nu fremgår af forslaget § 6, at forslaget ikke omfatter rigsmyndighederne i Grønland.

Hørings svar fra Finansdepartementet:

Høringsparten anførte indledningsvis, at hovedtanken bag forslaget er absolut støtteværdig, da forslaget adresserer en yderst væsentlig samfundsmæssig problemstilling.

Høringsparten anførte dog, at forslaget vedrører flere departementer og har større økonomiske konsekvenser, og at relevante departementer derfor med fordel kunne og burde have været inddraget i arbejdet vedrørende forslaget på et endnu tidligere tidspunkt.

Naalakkersuisut er enig i, at høringssparten, brancheskolerne og andre parter, der berøres af forslaget, bør inddrages i det lovforberedende arbejde og andre processer vedrørende forslaget, i det omfang det er relevant med henblik på at sikre, at forslaget generelt varetager de berørte parter interesser og drager nytte af de berørte parter viden og erfaringer inden for området. Naalakkersuisut har generelt tilstræbt at inddrage de parter, der er berørt af forslaget, herunder blandt andet høringssparten og brancheskolerne. Grundlaget for udarbejdelsen af forslaget var en fælles beslutning i Naalakkersuisut, som blandt andet høringssparten var involveret i. I forbindelse med det lovforberedende arbejde afholdt Naalakkersuisut videre en række møder, hvor blandt andet flere brancheskoler deltog, og forslaget var i perioden fra den 27. maj til den 27. juni 2016 offentliggjort på Grønlands Selvstyres høringssportal.

I forlængelse af de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger besluttede Naalakkersuisut at nedsætte en arbejdsgruppe, der bestod af repræsentanter for offentlige myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante parter.

På møderne drøftede arbejdsgruppen forslaget med udgangspunkt i de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger. Der er på baggrund af drøftelserne i arbejdsgruppen foretaget yderligere ændringer i forslaget og bemærkningerne. Ændringerne indebærer særligt en lempelse af private virksomheders forpligtelser efter forslaget. En privat virksomhed er således ikke længere forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomheden ikke har fået meddelt en dispensation. For private virksomheder indeholder forslaget generelt nogle økonomiske incitament i form af 2 hovedtiltag. Forslaget indeholder for det første en bonusordning for private grønlandske virksomheder, der i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed. Forslaget indeholder for det andet bestemmelser om offentlige myndigheders og offentlige virksomheders anvendelse af udbud

ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes nogle nærmere bestemte tildelingskriterier. Bestemmelserne medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for de virksomheder, der deltager i sådanne udbud. Der henvises generelt til omtalen af forslaget kapitel 7 og 8 ovenfor i afsnit 1 og 2.

Forslaget forpligter fortsat offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. Det gælder dog ikke, i det omfang myndigheden eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet, jf. § 13, stk. 2.

I det omfang en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslaget, og myndigheden eller virksomheden har fået meddelt en dispensation efter forslagets § 17, skal myndigheden eller virksomheden ikke betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden. Der henvises generelt til forslagets § 18, stk. 1, og bemærkningerne til forslagets §§ 17 og 18.

Høringsparten anførte videre, at de i forslaget beskrevne økonomiske konsekvenser, herunder særligt med hensyn til anlægsomkostninger, kan være betydeligt underestimerede. Forslagets samlede påvirkning af de offentlige finanser må ifølge høringen derfor forventes at kunne være betydeligt større end antaget i forslaget.

Bemærkningerne har givet anledning til, at Naalakkersuisut har foretaget yderligere beregninger af konsekvenserne af forslaget og foretaget en uddybende beskrivelse af forholdene i de almindelige bemærkninger. Der henvises til bemærkningerne ovenfor i forbindelse med det fælles høringssvar fra SIK og Grønlands Erhverv (GE).

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel afholdt, inden forslaget blev sendt i høring, et møde med Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke samt høringen. Det skete med henblik på at præsentere forudsætningerne for de økonomiske beregninger ved forslaget. Der blev tillige afholdt møder med alle brancheskolerne under høringens periode for at drøfte forslaget og modtage bidrag til revidering af forslagets bemærkninger. Efter høringen er ændringer i beregningerne i forslaget og bemærkningerne blevet indarbejdet i dialog med Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke. Det har blandt andet ført til ændring af beregningsgrundlagets forudsætninger i de almindelige bemærkninger og derved til en tilpasset vurdering af de forventede økonomiske konsekvenser.

Høringsparten anførte videre, at Selvstyrets centraladministration med udgangspunkt i den nuværende medarbejderstyrke på ca. 650 ansatte som følge af forslaget skal have minimum 48 praktikanter ansat. På nuværende tidspunkt har selvstyrets centraladministration 29 praktikanter ansat. Ansætter selvstyrets centraladministration ikke yderligere praktikanter, bliver selvstyrets centraladministration pålagt at betale et lærlinge- og praktikantbidrag efter forslaget. Høringsparten anførte i den forbindelse, at forpligtelserne til at ansætte yderligere praktikanter eller betale et lærlinge- og praktikantbidrag vil få økonomiske konsekvenser for selvstyrets centraladministration. Krav til indberetning af det gennemsnitlige månedlige antal medarbejdere vil ifølge høringsparten videre kræve ressourcer til udvikling og behandling af månedlige dataudtræk fra lønsystemet.

Naalakkersuisut er enig i, at forpligtelsen efter forslaget til at have lærlinge og praktikanter ansat, herunder forpligtelsen til at betale et bidragsbeløb (lærlinge- og praktikantbidrag) for hver lærling eller praktikant, som skulle have været ansat, men som ikke er ansat, generelt medfører øgede omkostninger for offentlige myndigheder og offentlige virksomheder. Naalakkersuisut opfatter det således, at de offentlige myndigheder og de offentlige virksomheder må gå forrest med hensyn til at skabe øget vækst og beskæftigelse og øge kompetenceniveauet blandt den fastboende befolkning i Grønland. Naalakkersuisut bemærker i den forbindelse, at det forudsættes, at de øgede udgifter i forbindelse med forpligtelserne efter forslaget generelt afholdes ved rationaliseringer i den offentlige sektor, og at dette er centralt udmeldt fra Naalakkersuisut. Det bemærkes i den forbindelse videre, at det er en central målsætning i den økonomiske politik, der føres af Naalakkersuisut, at rationalisere og effektivisere den offentlige forvaltning.

Forslaget er som nævnt ændret således, at private virksomheder ikke er forpligtede til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. For så vidt angår private virksomheder indeholder forslaget i stedet generelt en frivillig incitamentsordning. Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut.

Høringsparten anførte videre, at det er nødvendigt at tage stilling til, om selvstyrets centraladministration er en enhed eller særskilte myndigheder, der hver især skal administrere området.

Det er præciseret i bemærkningerne til forslagets § 2, stk. 1, at begrebet myndighed blandt andet omfatter departementer i Naalakkersuisut, andre myndighedsenheder i Naalakkersuisut og i departementer i Naalakkersuisut, kommuner og myndighedsenheder i kommuner.

Det bemærkes, at forslagets § 2, stk. 1, og bemærkningerne dertil kun vedrører fortolkningen

af begrebet ”myndighed” efter forslaget. Forslaget tager således generelt ikke stilling til myndighedsstrukturen i andre grønlandske love med videre, herunder om Naalakkersuisut generelt skal anses for at være en samlet offentlig myndighed eller flere offentlige myndigheder eller myndighedsenheder.

Naalakkersuisut henviser i øvrigt til forslagets § 2, stk. 8, hvorefter Naalakkersuisut blandt andet kan fastsætte bestemmelser og træffe afgørelse om den nærmere betydning af begrebet myndighed efter forslagets § 2, stk. 1. Naalakkersuisut har således hjemmel i forslaget til at fastsætte bestemmelser og træffe afgørelse om de nævnte forhold.

Høringsparten anførte videre, at dele af præmissen for påvirkningen af den offentlige økonomi ikke er tilstrækkeligt nuanceret. Høringsparten anførte i den forbindelse, at blandt andet besparelsen i den offentlige sektor som følge af et mindre behov for udefrakommende arbejdskraft ikke reelt omfatter selvstyret. Det skyldes ifølge høringsparten særligt, at udefrakommende arbejdskraft i selvstyret hovedsageligt er akademisk arbejdskraft. En situation, hvor en praktikant afløser en AC-fuldmægtig, er ifølge høringsparten næppe realistisk. Høringsparten anførte videre, at forslaget generelt kun tager højde for direkte omkostninger og ikke indirekte omkostninger, herunder for eksempel øgede omkostninger til rekruttering, ansættelse og jobtræning af praktikanter, introduktionskurser, praktikantmøder, koordinering og møder med praktikantansvarlige, godkendelser af praktikpladser, administration af lønpuljen og indberetninger til Naalakkersuisut med videre.

Naalakkersuisut vurderer, at uddannelse af fastboende på handelsskoler og lignende inden for den offentlige forvaltning kombineret med efteruddannelse vil gøre det muligt at bruge nogle af dem til at erstatte nogle AC-fuldmægtige. AC-fuldmægtige udfører i dag både arbejdsopgaver af mere analytisk karakter og arbejdsopgaver af mere administrativ og praktisk karakter. De sidstnævnte opgaver vil generelt kunne udføres af handelsskoleuddannede og lignende uddannede.

Hvis det viser sig, at forslagets nuværende ordning, herunder med hensyn til kravene til ansættelse af et bestemt antal lærlinge og praktikanter og betaling af lærlinge- og praktikantbidrag med videre for offentlige myndigheder og offentlige virksomheder, ikke er hensigtsmæssig i praksis, vil Naalakkersuisut naturligvis foretage relevante og nødvendige ændringer og tilpasninger. Naalakkersuisut vurderer, at det generelt vil være vanskeligt på forhånd at sammensætte en ordning, der fungerer fuldstændig optimalt og er tilpasset de konkrete offentlige myndigheder og offentlige virksomheders forhold med videre. Ordningen forudsættes således ændret og tilpasset, i det omfang det er relevant, herunder efterhånden som Naalakkersuisut og arbejdsmarkedets parter får viden om og erfaringer med ordningen i praksis.

Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af

Naalakkersuisut og de ændringer, der er foretaget i forslaget på baggrund af arbejdsgruppens anbefalinger.

Med hensyn til indirekte omkostninger skal disse afholdes inden for de eksisterende budgetter. De vil derfor generelt ikke medføre en direkte ekstraomkostning for det offentlige.

Høringsparten anførte, at der generelt kan være stor forskel på virksomheder, offentlige myndigheder og brancher med hensyn til, hvor mange lærlinge og praktikanter der kan ansættes, og hvor hårdt den enkelte virksomhed eller myndighed rammes af et pålæg om betaling af et lærlinge- og praktikantbidrag. Høringsparten anførte i den forbindelse, at udgangspunktet om 12 ansatte for nogle virksomheder og offentlige myndigheder kan forekomme meget lavt. Det gælder for eksempel en lille døgninstitution med døgnbemanding. Inden for andre brancher kan udgangspunktet om 12 ansatte ifølge høringsparten måske være ganske rimeligt. Høringsparten anbefalede derfor, at der i forslaget blev indarbejdet en form for opdeling mellem de forskellige brancher.

Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut og de ændringer, der er foretaget i forslaget på baggrund af arbejdsgruppens anbefalinger.

Generelt vil Naalakkersuisut understrege forslagets væsentlige bidrag til netop de sociale institutioner, der kan findes alle steder i landets store og små bosteder. Disse er generelt præget af manglende uddannet personale, herunder særligt af fastboende uddannet personale inden for pleje og det sociale område. Naalakkersuisut opfatter det således, at særligt disse stillinger som udgangspunkt bør besættes af fastboende, kvalificeret personale, der samtidig har de nødvendige sproglige kvalifikationer med henblik på at yde den bedste service over for borgeren.

Høringsparten anførte afslutningsvis, at Naalakkersuisut med fordel kunne forsøge at afstemme forslagets mål og løsninger med de eksisterende økonomiske realiteter, og at mindre omkostningstunge løsninger med et minimalt lavere ambitionsniveau måske burde overvejes.

Naalakkersuisut er enig i, at forslaget har et højt ambitionsniveau, og at ansættelse af flere fastboende som lærlinge eller praktikanter generelt vil medføre både øgede driftsomkostninger og øgede anlægsomkostninger, herunder blandt andet som følge af et øget behov for kollegieboliger og udvidelse af uddannelsesinstitutionerne med videre. Det øgede kapacitetsbehov og de deraf følgende øgede omkostninger, som opstår som følge af forslaget, vurderes af Naalakkersuisut på lang sigt at bidrage til at fremme væksten og beskæftigelsen og øge kompetenceniveauet i Grønland og derigennem bidrage til en bæredygtig økonomi i Grønland. Det er helt afgørende for landets økonomi, at der er de fornødne lokale kompetencer til at drive en

økonomisk holdbar vækst. Dette er ikke tilfældet i dag.

Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut og de ændringer, der er foretaget i forslaget på baggrund af arbejdsgruppens anbefalinger. Ændringerne af forslaget medfører en ændring af forslagets forventede effekt. Der henvises generelt til beregningerne ovenfor i de almindelige bemærkninger.

Hørings svar fra Niuernermik Ilinniarfik (Grønlands Handelsskole):

Høringsparten støttede op om et øget fokus på problematikkerne omkring manglende praktik- og lærlingeplasser, idet antallet af praktikplasser er afgørende for, hvor mange der uddannes fra skolen.

Høringsparten anførte, at udarbejdelsen af forslaget er sket, uden at de relevante parter er blevet inddraget i det forberedende lovgivningsarbejde. Endvidere anførte høeringsparten, at denne blev indbudt af departementschefen i Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel til et orienteringsmøde om forslaget i høringsperioden, hvor departementschefen i sidste ende ikke deltog. Høringsparten anførte, at mødedeltagerne fra departementets side ikke i tilstrækkelig grad kunne besvare høeringspartens uddybende spørgsmål under mødet.

Alle brancheskolerne, herunder høeringsparten, blev inviteret til et orienteringsmøde med Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel og Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke 2 uger før høringsfristens udløb. Høringsparten havde medtaget sekretariatschefen fra Grønlands Erhverv til mødet, og fra Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handels side deltog en afdelingschef samt en AC-fuldmægtig (sagsbehandler). Der blev afholdt møder med mange brancheskoler. Afdelingschefen og departementschefen havde fordelt de mange møder mellem sig. Naalakkersuisut opfatter det således, at en afdelingschef og en sagsbehandlers tilstedeværelse afspejler almindelig praksis for mødedeltagelse i det offentlige.

Høringsparten anmodede om, at regelgrundlaget med videre vedrørende lærlinge og praktikanter ressortmæssigt lægges under Departementet for Uddannelse.

Naalakkersuisut henviser til den ressortmæssige fordeling, som foretages af den til enhver tid værende formand for Naalakkersuisut. Forslaget regulerer arbejdsmarkedet og erhvervsområdet og har en væsentlig tværdepartemental snitflade med uddannelsesområdet. Der har derfor været et tæt samarbejde mellem de respektive departementer.

I forhold til beregningsgrundlaget er der foretaget ændringer efter endt høringsperiode. Forudsætningerne for beregningerne er således blevet afstemt med Departementet for Uddannelse,

Kultur, Forskning og Kirke. De ændrede forudsætninger er lagt til grund for udarbejdelsen af forslaget.

Høringsparten understregede, at virksomheder og offentlige myndigheder kun kan lærested-godkendes, i det omfang der er de fornødne kompetencer til stede.

Naalakkersuisut fremhæver, at forslaget generelt ikke regulerer godkendelse af lærepladser og praktikpladser eller relaterede overenskomster. Det følger nu af forslagets § 13, stk. 3, at en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed ikke er forpligtet til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang den offentlige myndighed eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet. I det nævnte tilfælde skal den offentlige myndighed eller den offentlige virksomhed således ikke ansøge om og have meddelt en dispensation efter forslagets § 17 for at blive fritaget for de nævnte forpligtelser.

I forlængelse af de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger besluttede Naalakkersuisut at nedsætte en arbejdsgruppe, der bestod af repræsentanter for offentlige myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante parter.

På møderne drøftede arbejdsgruppen forslaget med udgangspunkt i de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger. Der er på baggrund af drøftelserne i arbejdsgruppen foretaget yderligere ændringer i forslaget og bemærkningerne. Ændringerne indebærer særligt en lempelse af private virksomheders forpligtelser efter forslaget. En privat virksomhed er således ikke længere forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomheden ikke har fået meddelt en dispensation. For private virksomheder indeholder forslaget generelt nogle økonomiske incitament i form af 2 hovedtiltag. Forslaget indeholder for det første en bonusordning for private grønlandske virksomheder, der i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed. Forslaget indeholder for det andet bestemmelser om offentlige myndigheders og offentlige virksomheders anvendelse af udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes nogle nærmere bestemte tildelingskriterier. Bestemmelserne medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for de virksomheder, der deltager i sådanne udbud. Der henvises generelt til omtalen af forslagets kapitel 7 og 8 ovenfor i afsnit 1 og 2.

Forslaget forpligter fortsat offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale

bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. Det gælder dog ikke, i det omfang myndigheden eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet, jf. § 13, stk. 2.

I det omfang en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslaget, og myndigheden eller virksomheden har fået meddelt en dispensation efter forslagens § 17, skal myndigheden eller virksomheden ikke betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden. Der henvises generelt til forslagens § 18, stk. 1, og bemærkningerne til forslagens §§ 17 og 18.

Høringsparten anførte endvidere, at forslaget potentielt kan skade de elever, der allerede har en lære- eller praktikplads, idet virksomheder og offentlige myndigheder forpligtes til at tage lærlinge og praktikanter.

Høringsparten læste forslaget med stor bekymring da det ”giver unødigt mange udfordringer både for departementerne og skolerne, men endnu vigtigere for virksomhederne og de kommende elever”.

Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut og de ændringer, der er foretaget i forslaget på baggrund af arbejdsgruppens anbefalinger. Forslaget vurderes generelt ikke at skade de elever, der allerede har en lære- eller praktikplads. Forslaget forventes derimod at øge incitamentet til at bibeholde lærlinge og praktikanter og ansætte yderligere lærlinge og praktikanter, i det omfang det er muligt.

Hørings svar fra Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastruktur (ISAN):

Høringsparten anførte, at der kan rejses berettiget tvivl om, hvorvidt forslagens målsætning om skabelse af omkring 1.600 praktikpladser er realistisk, og at tvivlen ifølge høringen bør føre til en grundig genovervejelse og eventuelt ændring af forslaget.

Naalakkersuisut er enig i, at forslaget har et højt ambitionsniveau. Der er dog tale om et samlet antal lærlinge- og praktikpladser, som også omfatter de allerede eksisterende pladser. Naalakkersuisut opfatter det således, at der er behov for en ambitiøs ordning med mulighed for løbende at foretage nødvendige ændringer og tilpasninger, hvis flere fastboende i Grønland skal i arbejde, og hvis Grønland i fremtiden skal have en arbejdsstyrke med et kompetenceniveau, der matcher de fremtidige krav på arbejdsmarkedet både i og uden for Grønland. Se også bemærkningerne ovenfor i forbindelse med Finansdepartementets høringssvar. Med forslaget forventes antallet af praktikpladser at stige fra de nuværende 960 pladser til i alt 1400

pladser over en 4-årig periode fra 2018-2021.

Høringsparten anførte, at virkningen af at bruge tvang over for erhvervsdrivende i særlige tilfælde kan være, at lærlinge og praktikanter er uønskede hos de erhvervsdrivende.

I forlængelse af de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger besluttede Naalakkersuisut at nedsætte en arbejdsgruppe, der bestod af repræsentanter for offentlige myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante parter.

På møderne drøftede arbejdsgruppen forslaget med udgangspunkt i de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger. Der er på baggrund af drøftelserne i arbejdsgruppen foretaget yderligere ændringer i forslaget og bemærkningerne. Ændringerne indebærer særligt en lempelse af private virksomheders forpligtelser efter forslaget. En privat virksomhed er således ikke længere forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomheden ikke har fået meddelt en dispensation. For private virksomheder indeholder forslaget generelt nogle økonomiske incitament i form af 2 hovedtiltag. Forslaget indeholder for det første en bonusordning for private grønlandske virksomheder, der i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed. Forslaget indeholder for det andet bestemmelser om offentlige myndigheders og offentlige virksomheders anvendelse af udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes nogle nærmere bestemte tildelingskriterier. Bestemmelserne medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for de virksomheder, der deltager i sådanne udbud. Der henvises generelt til omtalen af forslagets kapitel 7 og 8 ovenfor i afsnit 1 og 2.

Forslaget forpligter fortsat offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. Det gælder dog ikke, i det omfang myndigheden eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet, jf. § 13, stk. 2.

I det omfang en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslaget, og myndigheden eller virksomheden har fået meddelt en dispensation efter forslagets § 17, skal myndigheden eller virksomheden ikke betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden. Der henvises generelt til forslagets § 18, stk. 1, og bemærkningerne til forslagets §§ 17 og 18.

Høringsparten anførte videre, at begrebet ”fastboende” i forslaget ikke er hensigtsmæssigt, og at det grænser til at være diskriminerende. Høringsparten spurgte i den forbindelse ind til, om det skal fremgå af en annonce eller et andet opslag, at kun fastboende kan komme i betragtning, når en virksomhed eller offentlig myndighed søger lærlinge eller praktikanter efter forslaget. Høringsparten spurgte videre ind til baggrunden for, at forslaget har fokus på ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter.

Forslaget har generelt til formål at fremme offentlige myndigheders, offentlige virksomheders og private virksomheders samfundsansvar ved ansættelse af fastboende som lærlinge og praktikanter og at fremme beskæftigelsen og øge kompetenceniveauet for fastboende gennem ansættelse af fastboende som lærlinge og praktikanter. Se forslagets § 1. Forslaget har således fokus på, at en større del af den fastboende befolkning i Grønland skal have mulighed for at komme i beskæftigelse og øge kompetenceniveauet inden for fagområder, hvor de fastboende kan være ansat som lærlinge eller praktikanter.

Det er den offentlige myndighed, den offentlige virksomhed eller den private virksomhed, som har pligt til at sikre, at myndigheden eller virksomheden opfylder sine forpligtelser efter forslaget til at have et bestemt antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter eller til at anvende et bestemt antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter. Forpligtelserne kan følge af forslagets kapitel 4 eller aftalebestemmelser fastsat i forbindelse med offentlige udbud efter forslagets kapitel 7 eller 8. I det omfang det er relevant, må myndigheden eller virksomheden derfor bede om dokumentation for, at en person opfylder kravene i forslagets § 3 med hensyn til at være fastboende. Når en offentlig myndighed, en offentlige virksomhed eller en privat virksomhed søger efter lærlinge eller praktikanter efter forslaget, skal det ikke fremgå af en annonce eller et andet opslag, at kun fastboende kan komme i betragtning. Forslaget indeholder alene mindstekrav til ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter. Det betyder, at en offentlig myndighed, en offentlig virksomhed eller en privat virksomhed skal overholde de forpligtelser, som myndigheden eller virksomheden måtte have efter forslaget, men at myndigheden eller virksomheden derudover også har mulighed for at ansætte yderligere personer, der ikke er fastboende, som lærlinge eller praktikanter.

Høringsparten bemærkede videre, at der i bemærkningerne til forslaget anføres, at fastboende, der ansættes som lærlinge eller praktikanter, forventes at kunne erstatte udefrakommende arbejdskraft. Høringsparten spurgte i den forbindelse ind til, hvordan det kan sikres, at ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter ikke blot overtager stillinger fra andre fastboende personer, som dermed bliver arbejdsløse.

I forbindelse med ”udefrakommende arbejdskraft” tænkes i bemærkningerne til forslaget generelt på personer fra for eksempel Danmark, som kommer til Grønland med henblik på an-

sættelse i en stilling i Grønland, som en allerede fastboende person ofte ikke kan udfylde. ”Udefrakommende arbejdskraft” kan for eksempel være personer, der er uddannede på brancheskoler og lignende i Danmark eller andre lande uden for Grønland. Ikke alle stillinger i Grønland kan udfyldes ved at ansætte fastboende som lærlinge eller praktikanter, men tanken bag forslaget er for eksempel, at 3-4 praktikanter i visse tilfælde kan tænkes at erstatte 1 stilling, der på nuværende tidspunkt udfyldes af 1 udefrakommende person.

Naalakkersuisut opfatter det som vigtigt, at flere fastboende kommer i arbejde i Grønland, og at kompetenceniveauet blandt fastboende i Grønland generelt øges. Naalakkersuisut opfatter det således, at der generelt ikke er grundlag for at frygte, at ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslaget skulle medføre, at fastboende, der allerede er i arbejde i Grønland, bliver arbejdsløse.

Høringsparten anførte videre, at uddannelsesinstitutionerne næppe kan forventes at have den nødvendige kapacitet til at optage det øgede antal elever, og at tilsvarende kapacitetsproblemer kan gøre sig gældende med hensyn til mangel på kollegieboliger.

Bemærkningerne har, sammen med tilsvarende bemærkninger fra blandt andet Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke (IKIIN), givet anledning til, at Naalakkersuisut i forslagets § 23, stk. 3, har indsat en hjemmel til, at de lærlinge- og praktikantbidrag, der indbetales til Lærlinge- og Praktikantfonden i et bestemt kalenderår, i visse tilfælde kan anvendes til anlægsprojekter, der har til formål at bidrage til at øge kapaciteten med hensyn til forhold vedrørende skoleteori, skolepraktik og kollegieboliger med videre. Der henvises til bemærkningerne ovenfor i forbindelse med høringssvaret fra Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke (IKIIN).

Drøftelser med brancheskoler har vist, at nogle af brancheskolerne vil kunne optage og placere flere elever i de eksisterende klasser. Det vil alene medføre begrænsede yderligere omkostninger. I andre tilfælde må der på kort sigt lejes kapacitet.

Derudover kan det nævnes, at der ved opgørelsen af de samfundsøkonomiske konsekvenser er indregnet udgifter til støtte til leje af private værelser til lærlinge og praktikanter. Det kan endvidere oplyses, at der ved opgørelsen er afsat midler til brancheskolers udgifter til flere elever.

Høringsparten anførte, at den teoretiske fordeling af praktikpladser på brancher i tabel 12 i bemærkningerne til forslaget generelt ikke harmonerer med den reelle efterspørgsel. Høringsparten henviste i den forbindelse til den forholdsvis høje efterspørgsel efter lærlinge og praktikanter inden for byggebranchen. Høringsparten anførte i forlængelse deraf, at der ifølge høringsparten er betydelig usikkerhed om målsætningen i forslaget med hensyn til at skabe

1.600 praktikpladser.

Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut og de ændringer, der er foretaget i forslaget på baggrund af arbejdsgruppens anbefalinger. Ændringerne af forslaget medfører en ændring af forslagets forventede effekt. Der henvises generelt til beregningerne ovenfor i de almindelige bemærkninger.

Det bemærkes i den forbindelse, at den tidligere tabel 12 med titlen ”Antal lærlinge- og praktikpladser i 2014 og lovforslagets forventede effekt fordelt på brancher” i høringsforslaget er udgået. Der henvises generelt til tabel 10-13 og 18 ovenfor i de almindelige bemærkninger.

Endvidere spurgte høringsparten ind til konsekvenserne efter forslaget ved, at en virksomhed eller offentlig myndighed ikke kan godkendes som praktikplads.

Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut og de ændringer, der er foretaget i forslaget på baggrund af arbejdsgruppens anbefalinger. Bemærkningerne har givet anledning til at indsætte en ny bestemmelse i forslagets § 13, stk. 3. Efter bestemmelsen er en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed ikke forpligtet til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang den offentlige myndighed eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet. I det nævnte tilfælde skal den offentlige myndighed eller den offentlige virksomhed således ikke ansøge om og have meddelt en dispensation efter forslagets § 17 for at blive fritaget for de nævnte forpligtelser.

I det omfang en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed har fået meddelt en dispensation efter forslagets § 17, skal myndigheden eller virksomheden ikke betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden. Der henvises generelt til forslagets § 18, stk. 1, og bemærkningerne til forslagets §§ 17 og 18.

Høringsparten anførte videre, at forslagets økonomiske konsekvenser er særdeles mangelfulde, uklare og vanskelige at forholde sig til for virksomheder og andre parter, der berøres af forslaget.

Det er ikke korrekt. Forslagets bemærkninger indeholder meget omfattende og grundige analyser og vurderinger af forslagets økonomiske konsekvenser. De enkelte forudsætninger for beregningerne kan naturligvis drøftes, da de i sagens natur er baseret på skønsmæssige vurderinger. For eksempel vil gennemførelsesprocenten for lærlinge og praktikanter være forbundet med betydelig usikkerhed.

Bemærkningerne har blandt andet givet anledning til, at Naalakkersuisut har foretaget yderligere beregninger af konsekvenserne af forslaget og foretaget en uddybende beskrivelse af forholdene i de almindelige bemærkninger. Der henvises i den forbindelse til bemærkningerne ovenfor i forbindelse med det fælles høringssvar fra SIK og Grønlands Erhverv (GE) og høringssvaret fra Finansdepartementet.

Høringsparten forholdt sig videre blandt andet kritisk til forslagets § 20, stk. 3, om, at internetsiden oprettet og drevet af Naalakkersuisut med oplysninger om forhold omfattet af forslaget blandt andet kan indeholde oplysninger om en virksomhed eller offentlig myndigheds manglende opfyldelse af forpligtelserne og kravene efter forslaget.

Bemærkningerne har givet anledning til, at høringsslagets kapitel 5 om en internetside med oplysninger om forhold omfattet af forslaget, er udgået.

Høringssvar fra Kommuneqarfiq Sermersooq:

Høringsparten anførte indledningsvis blandt andet, at forslagets mål med hensyn til at skabe de bedst mulige uddannelsesmæssige rammer for kompetenceopbygning med videre i forbindelse med lærlingeforløb og praktikforløb er en investering i fremtiden og en sikring af en sund samfundsøkonomisk udvikling for både samfundet og arbejdsmarkedet.

Høringsparten anførte videre blandt andet, at det fremstår naturligt, at større virksomheder forventes at påtage sig et tilsvarende større ansvar end små virksomheder, hvor økonomien forbundet med at oprette en lærlinge- eller praktikplads kan udfordre budgetterne, og hvor det kan være vanskeligere at sikre det faglige indhold under praktikforløbet som følge af, at der er færre personer at fordele et oplæringsansvar på.

Høringsparten anførte desuden blandt andet, at høringssparten deler betragtningen om vigtigheden af kompetencegivende uddannelsesforløb med mulighed for at kombinere teori og praksis, og hvor lærlinge og praktikanter får mulighed for at anvende deres faglige viden og erfaringer i en rigtig jobsituation og dermed gøre sig værdifulde erfaringer med arbejdslivet som afsæt for en fremtidig ansættelse og et fremtidigt karriereforløb.

Endvidere anførte høringssparten, at høringssparten er enig i, at der både påhviler den private sektor og den offentlige sektor et samfundsansvar med hensyn til at sikre, at arbejdsstyrken opkvalificeres gennem ansættelse af lærlinge og praktikanter.

Høringsparten anførte videre, at høringssparten generelt er enig i den del af forslaget, hvorefter virksomheder og offentlige myndigheder er forpligtede til aktivt at søge efter lærlinge og praktikanter gennem jobopslag på relevante steder og hjemmesider.

Naalakkersuisut er enig i høringspartens bemærkninger. Naalakkersuisut opfatter det således, at der er behov for en ambitiøs ordning i Grønland med mulighed for løbende at foretage nødvendige ændringer og tilpasninger, hvis flere fastboende i Grønland skal i arbejde, og hvis Grønland i fremtiden skal have en arbejdsstyrke med et kompetenceniveau, der matcher de fremtidige krav på arbejdsmarkedet både i og uden for Grønland.

Formålet med forslaget er generelt, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder skal bidrage til at fremme væksten og beskæftigelsen og øge kompetenceniveauet i Grønland gennem ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter, i det omfang det er muligt.

I forlængelse af de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger besluttede Naalakkersuisut at nedsætte en arbejdsgruppe, der bestod af repræsentanter for offentlige myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante parter.

På møderne drøftede arbejdsgruppen forslaget med udgangspunkt i de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger. Der er på baggrund af drøftelserne i arbejdsgruppen foretaget yderligere ændringer i forslaget og bemærkningerne. Ændringerne indebærer særligt en lempelse af private virksomheders forpligtelser efter forslaget. En privat virksomhed er således ikke længere forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomheden ikke har fået meddelt en dispensation. For private virksomheder indeholder forslaget generelt nogle økonomiske incitament i form af 2 hovedtiltag. Forslaget indeholder for det første en bonusordning for private grønlandske virksomheder, der i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed. Forslaget indeholder for det andet bestemmelser om offentlige myndigheders og offentlige virksomheders anvendelse af udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes nogle nærmere bestemte tildelingskriterier. Bestemmelserne medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for de virksomheder, der deltager i sådanne udbud. Der henvises generelt til omtalen af forslagets kapitel 7 og 8 ovenfor i afsnit 1 og 2.

Forslaget forpligter fortsat offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. Det gælder dog ikke, i det omfang myndigheden eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet.

det, jf. § 13, stk. 2.

I det omfang en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslaget, og myndigheden eller virksomheden har fået meddelt en dispensation efter forslagens § 17, skal myndigheden eller virksomheden ikke betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden. Der henvises generelt til forslagens § 18, stk. 1, og bemærkningerne til forslagens §§ 17 og 18.

Høringsparten anførte, at det forhold, at der i en virksomhed eller en offentlig myndighed i gennemsnit er mere end 12 medarbejdere per måned i et kalenderår, ikke nødvendigvis er ensbetydende med, at der er økonomisk eller praktisk mulighed for at tilbyde lærlingepladser eller praktikpladser i virksomheden eller den offentlige myndighed. Høringsparten lagde i den forbindelse vægt på, at forslagens § 12 indeholder en dispensationsadgang, men at meddelelse af en dispensation ikke samtidig fritager fra forpligtelserne til at indbetale et lærlinge- og praktikantbidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden for hver lærling eller praktikant, som skulle have været ansat, men som ikke er ansat.

Formålet med forslaget er som nævnt generelt, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder skal bidrage til at fremme væksten og beskæftigelsen og øge kompetenceniveauet i Grønland gennem ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter, i det omfang det er muligt.

Som nævnt ovenfor er private virksomheder ikke længere forpligtede til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation.

De nævnte forpligtelser gælder fortsat for offentlige myndigheder og offentlige virksomheder. Naalakkersuisut opfatter det således, at de offentlige myndigheder og de offentlige virksomheder må gå forrest med hensyn til at skabe øget vækst og beskæftigelse og øge kompetenceniveauet blandt den fastboende befolkning i Grønland. Den offentlige myndighed eller den offentlige virksomhed, som ikke bidrager til at gennemføre forslagens formål ved ansættelse af et antal fastboende som lærlinge eller praktikanter, og som ikke har fået meddelt dispensation, må derfor i stedet bidrage ved at indbetale et lærlinge- og praktikantbidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden for hver lærling eller praktikant, som skulle have været ansat, men som ikke er ansat. Lærlinge- og Praktikantfondens midler kan for eksempel anvendes til dækning af udgifter til skolepraktik eller lignende praktisk uddannelse og kompetenceudvikling for lærlinge og praktikanter eller i visse tilfælde til udvidelse af kapaciteten inden for erhvervsuddannelsesområdet og kollegieboligområdet, herunder med hensyn til kapaciteten på de enkelte brancheskoler. Se bemærkningerne ovenfor vedrørende § 23, stk. 3, og forslagens § 23

generelt.

Omfanget af forpligtelserne til at bidrage til forslaget generelle formål afhænger generelt af den offentlige myndighed eller den offentlige virksomheds størrelse. Det betyder, at en lille offentlig myndighed eller en lille offentlig virksomhed ikke pålægges de samme omfattende forpligtelser som en større offentlig myndighed eller en større offentlig virksomhed. Hver offentlig myndighed og offentlig virksomhed bidrager således med en forholdsmæssig andel. For private virksomheder gælder som nævnt generelt en frivillig incitamentsordning.

Høringsparten anførte videre, at der ved ansættelse og oplæring af lærlinge og praktikanter bør være det fornødne faglige overskud og tilstrækkelige ressourcer i virksomheden eller den offentlige myndighed. En forholdsvis stor udskiftning af medarbejdere og et lovbestemt antal lærlinge eller praktikanter kan ifølge høringsparten skabe store udfordringer, hvor taberne bliver lærlingene og praktikanterne, som ikke får den fornødne oplæring.

Naalakkersuisut er generelt enig i høringspartens bemærkninger. Det er naturligvis vigtigt, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder ved ansættelse og oplæring af fastboende som lærlinge eller praktikanter generelt har det fornødne faglige overskud og tilstrækkelige ressourcer til ansættelsen og oplæringen. Der henvises til bemærkningerne ovenfor i forbindelse med flere af de andre hørings svar.

Høringsparten anførte, at forslaget krav om udarbejdelse og indsendelse af en årlig rapport, der redegør for virksomheden eller den offentlige myndigheds aktiviteter i forbindelse med ansættelse af lærlinge og praktikanter, umiddelbart virker som en unødvendig, tidskrævende og demotiverende kontrolforanstaltning.

Bestemmelsen i forslaget § 39 om en selvangivelsesordning gør det muligt for Naalakkersuisut at føre tilsyn og kontrol med, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder overholder de forpligtelser, som de måtte have efter forslaget med hensyn til at ansætte og anvende fastboende som lærlinge eller praktikanter med videre. Forpligtelserne kan følge af forslaget kapitel 4 eller aftalebestemmelser fastsat efter forslaget kapitel 7 eller 8. Indeholder forslaget ikke krav om rapportering med videre, har Naalakkersuisut ikke noget grundlag for at kontrollere overholdelsen af og håndhæve forslaget bestemmelser. Naalakkersuisut vurderer, at selvangivelsesordningen og kravet om en årlig rapportering er en nødvendig kontrolforanstaltning med hensyn til at sikre overholdelsen af og håndhæve forslaget bestemmelser.

Høringsparten anførte afslutningsvis blandt andet, at høringsparten finder det positivt, at der med forslaget tænkes proaktivt for at sikre flere lærlingepladser og praktikantpladser. Høringsparten anførte dog samtidig, at tvang ved lov ikke synes at være den ideelle løsning. Hø-

ringsparten fandt derfor anledning til at påpege udstrakt bekymring med hensyn til introduktionen af en tvangskvotebaseret lovgivning. Høringsparten opfordrede i stedet til, at der indgås dialog med parterne for at afhjælpe de eksisterende udfordringer med hensyn til at sikre et tilstrækkeligt antal lærlingepladser og praktikpladser.

Naalakkersuisut vurderer, at en incitamentsstruktur ikke i sig selv er tilstrækkelig til at fremme væksten og beskæftigelsen blandt fastboende og øge kompetenceniveauet i Grønland, i det omfang det er nødvendigt.

Der henvises generelt til bemærkningerne ovenfor vedrørende arbejdsgruppen nedsat af Naalakkersuisut og de ændringer, der er foretaget i forslaget på baggrund af arbejdsgruppens anbefalinger.

Hørings svar fra Udenrigsdirektoratet:

Høringsparten anførte, at forslagens § 26, stk. 4, om, at Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere bestemmelser om indbringelse af afgørelser for domstolene om forholdene nævnt i forslagens § 26, stk. 1-3, ikke er hensigtsmæssig. Formuleringen giver ifølge høringsparten det indtryk, at Naalakkersuisut dermed vil have mulighed for at begrænse borgernes muligheder for at indbringe sager for domstolene om forhold omfattet af forslaget. Høringsparten opfordrede til at ændre formuleringen i forslagens § 26, stk. 4.

Bemærkningerne har givet anledning til, at høringsforslagets § 26, stk. 4, er udgået af forslaget.

Høringsparten anførte videre, at høringsparten finder det vigtigt, at forslaget finder anvendelse for blandt andet udenlandske forskningsaktiviteter, der udføres i Grønland, og aktiviteter på Thulebasen. Høringsparten opfordrede til at præcisere det anførte i bemærkningerne til forslaget.

Bemærkningerne har givet anledning til, at det i bemærkningerne til forslagens § 5, stk. 1, er præciseret, at forslaget finder anvendelse for blandt andet udenlandske forskningsaktiviteter, der udføres i Grønland, og aktiviteter på Thulebasen.

Hørings svar fra Råstofdepartementet:

Høringsparten anførte, at forslagens § 3 ikke angiver, at den fastboende skal være under uddannelse for at være omfattet af forslaget. Høringsparten anførte i den forbindelse blandt andet, at en manglende præcisering af, at den fastboende skal være under uddannelse for at kunne blive ansat som lærling eller praktikant efter forslaget, efter høringspartens opfattelse

kan medføre utilsigtede konsekvenser. Høringsparten anførte som et eksempel blandt andet, at en arbejdsgiver vil kunne ansætte fastboende på lærlingevilkår eller praktikantvilkår med henblik på at opfylde forpligtelserne efter forslaget, uanset at den fastboende måtte have afsluttet sin uddannelse og dermed kunne have været ansat på almindelige vilkår. Høringsparten anbefalede, at det i bemærkningerne til forslagets § 3 præciseres, at en fastboende, der ansættes som lærling eller praktikant efter forslaget, skal være under uddannelse.

Bemærkningerne har givet anledning til, at der er indsat nye bestemmelser i forslagets § 4, stk. 1 og 2. Bestemmelserne indeholder en definition af begrebet lærling eller praktikant. Det fremgår i den forbindelse blandt andet, at der ved lærling eller praktikant forstås en person, der er i gang med at gennemføre en almindeligt anerkendt uddannelse og i forbindelse dermed skal udføre arbejde som lærling eller praktikant eller være i praktik.

Høringsparten anførte videre, at forslaget og bemærkningerne dertil med fordel kunne indeholde en nærmere angivelse af kravene til den ansatte lærling eller praktikants arbejdstid (arbejdstimer per dag, uge eller måned) og ansættelsestid (tidsrum for ansættelsen i et kalenderår). Høringsparten anførte som et eksempel, at visse brancher kan have en ansættelsestid på nogle få uger, hvor lærlingen eller praktikanten for eksempel arbejder 40 timer om ugen, hvorimod andre brancher kan have en ansættelsestid over en længere periode, hvor arbejdstiden derimod for eksempel kun er 10 timer om ugen. Høringsparten anførte i forlængelse deraf blandt andet, at uforholdsmæssigt korte arbejdstider og ansættelsestider efter høringspartens opfattelse vil kunne medføre, at forslagets formål om at fremme beskæftigelsen og øge kompetenceniveauet blandt den fastboende befolkning i Grønland reelt bliver udhulet.

Høringsparten anførte, at en nærmere angivelse af kravene til den ansatte lærling eller praktikants arbejdstid og ansættelsestid ifølge høringsparten vil kunne skabe klarhed om, hvornår en virksomhed eller en offentlig myndighed kan anses for at have opfyldt sine forpligtelser efter forslaget. Høringsparten anbefalede derfor, at der i forslaget fastsættes mindstekrav med hensyn til arbejdstiden og ansættelsestiden for en lærling eller en praktikant.

Efter forslaget er det et krav, at der er tale om ansættelse af en lærling eller en praktikant, som er under uddannelse på en almindeligt anerkendt uddannelse i Grønland eller et andet relevant land. Derudover må det afgøres konkret, om andre uddannelser også kan godkendes.

Det må afgøres på grundlag af en konkret vurdering af alle relevante forhold, om en ansættelse af en lærling eller en praktikant kan godkendes som en ansættelse, der opfylder forpligtelserne efter forslaget. Det er Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke (IKI-IN), der foretager denne vurdering.

Hørings svar fra Grønlands Maritime Center (Imarsiornermik Ilinniarfik):

Høringsparten anførte blandt andet, at ingen af de uddannelser, høringssparten tilbyder, anvender lærlinge eller praktikanter. Det skyldes, at der i de påkrævede sejltsperioder mellem uddannelserne alene eksisterer et ansættelsesretligt forhold mellem en arbejdstager og en arbejdsgiver.

Høringsparten anførte videre blandt andet, at det er høringsspartens opfattelse, at forslaget ikke vil skabe lærlingeforløb eller praktikantforløb i den maritime sejlsende industri, da der som nævnt ikke anvendes lærlinge eller praktikanter inden for høringsspartens uddannelsesområde.

Høringsparten anførte desuden, at høringssparten ser udfordringer med hensyn til at indføre lærlingeforløb eller praktikantforløb inden for det maritime sejlsende erhverv. Som et eksempel anførte høringssparten, at det ikke vil være attraktivt for elever inden for fiskeriflåden at indgå i et lærlingeforløb eller et praktikantforløb med et rederi for en forholdsvis mindre hyre. Det skyldes ifølge høringssparten særligt, at de pågældende elever er certificerede til og dermed har ret at sejle som fiskere til en hyre svarende til alle øvrige fiskere ombord.

I forlængelse af de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger besluttede Naalakkersuisut at nedsætte en arbejdsgruppe, der bestod af repræsentanter for offentlige myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante parter.

På møderne drøftede arbejdsgruppen forslaget med udgangspunkt i de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger. Der er på baggrund af drøftelserne i arbejdsgruppen foretaget yderligere ændringer i forslaget og bemærkningerne. Ændringerne indebærer særligt en lempelse af private virksomheders forpligtelser efter forslaget. En privat virksomhed er således ikke længere forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomheden ikke har fået meddelt en dispensation. For private virksomheder indeholder forslaget generelt nogle økonomiske incitament i form af 2 hovedtiltag. Forslaget indeholder for det første en bonusordning for private grønlandske virksomheder, der i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed. Forslaget indeholder for det andet bestemmelser om offentlige myndigheders og offentlige virksomheders anvendelse af udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes nogle nærmere bestemte tildelingskriterier. Bestemmelserne medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for de virksomheder, der deltager i sådanne udbud. Der henvises generelt til omtalen af forslagets kapitel 7 og 8 ovenfor i afsnit 1 og 2.

Forslaget forpligter fortsat offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. Det gælder dog ikke, i det omfang myndigheden eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet, jf. § 13, stk. 2.

I det omfang en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslaget, og myndigheden eller virksomheden har fået meddelt en dispensation efter forslagens § 17, skal myndigheden eller virksomheden ikke betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden. Der henvises generelt til forslagens § 18, stk. 1, og bemærkningerne til forslagens §§ 17 og 18.

Naalakkersuisut skal for en god ordens skyld gøre opmærksom på, at det maritime sejlskibe erhverv har mulighed for at ansætte lærlinge og praktikanter fra andre skoler, herunder for eksempel TNI-elever.

Hørings svar fra Skattestyrelsen:

Høringsparten anførte indledningsvis, at høringssparten er positiv over for forslaget og dets gode intention om at adressere en væsentlig problemstilling i det grønlandske samfund.

Høringsparten anførte blandt andet, at pålægget om betaling af et lærlinge- og praktikantbidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden efter indkomstskatteloven vil medføre en fradragsberettiget driftsomkostning for de virksomheder og offentlige myndigheder, som er omfattet af forslaget. Det medfører ifølge høringssparten et tabt skatteprovenu for Grønlands Selvstyre.

Høringsparten gjorde videre opmærksom på den eksisterende arbejdsmarkedsafgift, der blandt andet finansierer Grønlands Selvstyres udgifter til tilskud til arbejdsgivernes lønudgifter for lærlinge på de grundlæggende erhvervsuddannelser og stipendier med videre til elever og lærlinge i skolepraktik.

Det har vist sig, at de eksisterende betalingsforpligtelser og aktiviteter på området generelt ikke er tilstrækkelige til, at flest mulige lærlinge og praktikanter kommer i gang med og afslutter en erhvervsuddannelse. Naalakkersuisut vurderer, at der er behov for en yderligere indsats på området.

Behovet for en yderligere indsats på området vedrører et behov for ansættelse af flere fastboende som lærlinge eller praktikanter. Endvidere er der behov for en yderligere indsats med

hensyn til at etablere skoleforløb for fastboende, der ikke kan få en lærlingeplads eller en praktikplads, herunder som følge af mangel på lærlingepladser eller praktikpladser i offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder. Et sådant skoleforløb skal generelt give den fastboende elev de samme kompetencer, som eleven ville kunne have opnået ved et lærlingeforløb eller et praktikantforløb i en offentlig myndighed, en offentlig virksomhed eller en privat virksomhed.

Forslaget fokuserer ikke på opkrævning af afgifter, men på iværksættelse af aktiviteter med henblik på at få flere fastboende til at påbegynde og afslutte en erhvervsuddannelse. Opkrævning af lærlinge- og praktikantbidrag er alene et led i den generelle målsætning om, at flest mulige fastboende kan begynde og afslutte en erhvervsuddannelse.

I forlængelse af de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger besluttede Naalakkersuisut at nedsætte en arbejdsgruppe, der bestod af repræsentanter for offentlige myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante parter.

På møderne drøftede arbejdsgruppen forslaget med udgangspunkt i de indkomne høringssvar og de modtagne bemærkninger. Der er på baggrund af drøftelserne i arbejdsgruppen foretaget yderligere ændringer i forslaget og bemærkningerne. Ændringerne indebærer særligt en lempelse af private virksomheders forpligtelser efter forslaget. En privat virksomhed er således ikke længere forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og virksomheden ikke har fået meddelt en dispensation. For private virksomheder indeholder forslaget generelt nogle økonomiske incitament i form af 2 hovedtiltag. Forslaget indeholder for det første en bonusordning for private grønlandske virksomheder, der i et kalenderår har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed. Forslaget indeholder for det andet bestemmelser om offentlige myndigheders og offentlige virksomheders anvendelse af udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, hvor der anvendes nogle nærmere bestemte tildelingskriterier. Bestemmelserne medfører generelt nogle fordele, rettigheder og forpligtelser med hensyn til ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for de virksomheder, der deltager i sådanne udbud. Der henvises generelt til omtalen af forslagets kapitel 7 og 8 ovenfor i afsnit 1 og 2.

Forslaget forpligter fortsat offentlige myndigheder og offentlige virksomheder af en vis størrelse til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter eller til at betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang det ikke er muligt, og myndighederne eller virksomhederne ikke har fået meddelt dispensation. Det gælder dog ikke, i det omfang myndigheden eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet.

det, jf. § 13, stk. 2.

I det omfang en offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslaget, og myndigheden eller virksomheden har fået meddelt en dispensation efter forslagens § 17, skal myndigheden eller virksomheden ikke betale bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden. Der henvises generelt til forslagens § 18, stk. 1, og bemærkningerne til forslagens §§ 17 og 18.

Forslaget bidrager generelt til løsning af den samfundsmæssige udfordring, at der generelt er for få lærlinge- og praktikpladser og for få lærlinge og praktikanter, som gennemfører et lærlinge- eller praktikantforløb hos en offentlig eller en privat arbejdsgiver. Forslaget skaber incitament til, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder udviser samfundsansvar ved at bidrage til løsningen af udfordringen. Deres bidrag består først og fremmest i, at de ansætter og anvender fastboende som lærlinge eller praktikanter, i det omfang det er muligt.

Forslaget skaber generelt incitament til, at offentlige myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder, som i dag ikke har indrettet deres organisationer med det formål også at ansætte lærlinge eller praktikanter, fremover får incitament til at gøre dette. Hvis de gør dette, får de udført arbejdsopgaver af lærlinge eller praktikanter og samtidig dermed også bidraget til uddannelsen af disse lærlinge eller praktikanter.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Den foreslåede bestemmelse angiver forslagets hovedformål.

Formålet med forslaget er at fremme offentlige myndigheders, offentlige virksomheders og private virksomheders samfundsansvar ved ansættelse af fastboende som lærlinge og praktikanter. Formålet er videre at fremme beskæftigelsen og øge kompetenceniveauet i Grønland gennem ansættelse af fastboende som lærlinge og praktikanter. Der henvises til definitionerne af fastboende i forslagets § 3 og lærling eller praktikant i forslagets § 4, stk. 1 og 2, samt bemærkningerne dertil.

Oprettelsen af flere lærlingepladser og praktikpladser i Grønland skal være med til at sikre, at beskæftigelsen, særligt blandt fastboende, øges, og at uddannelsesniveaueet i Grønland stiger. Derigennem opnås positive virkninger på samfundsmæssige forhold i Grønland, som i sidste ende vil øge velfærden i Grønland.

Forslagets øvrige bestemmelser skal anvendes og fortolkes i overensstemmelse med forslagets formål.

Til § 2

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter betydningen af begrebet ”myndighed” i forslaget.

Efter forslaget omfatter en myndighed enhver myndighed, myndighedsenhed, institution eller anden enhed, som er en del af den offentlige forvaltning eller på anden måde er offentlig eller offentligt ejet eller kontrolleret, og som har ansatte medarbejdere, der udfører aktiviteter i Grønland. Det gælder, uanset hvilken aktivitet myndigheden, myndighedsenheden, institutionen eller enheden udøver, og uanset om den er grønlandsk, dansk, udenlandsk eller international.

Myndighed omfatter dog ikke en myndighed, en myndighedsenhed, en institution eller en anden enhed, som er omfattet af definitionen af offentlig virksomhed i forslagets § 2, stk. 2. Der henvises generelt til den nævnte bestemmelse og bemærkningerne dertil. En offentlig enhed vil således enten være omfattet af definitionen af begrebet ”myndighed” i forslagets § 2, stk. 1, eller definitionen af begrebet ”offentlig virksomhed” i forslagets § 2, stk. 2.

Efter forslaget omfatter begrebet myndighed blandt andet departementer i Naalakkersuisut, andre myndighedsenheder i Naalakkersuisut og i departementer i Naalakkersuisut, kommuner og myndighedsenheder i kommuner.

Forslaget omfatter først og fremmest alle offentlige myndigheder, der er i eller hører under Naalakkersuisut, herunder almindelige forvaltningsmyndigheder, for eksempel departementer og styrelser, og særlige forvaltningsmyndigheder, der har karakter af selvstændige myndighedsenheder. Forslaget omfatter endvidere alle typer af administrative råd og nævn, herunder uafhængige råd og nævn.

Et departement og dets underordnede myndighedsenheder skal efter forslaget som udgangspunkt betragtes som en enhed og som en myndighed efter bestemmelsen i stk. 1. En underordnet myndighedsenhed er dog en selvstændig myndighed efter bestemmelsen i stk. 1, hvis myndighedsenheden må anses for at have en selvstændig stilling i forhold til departementet eller på anden måde er adskilt fra departementet. Hvert departement er således blandt andet forpligtet til at opfylde ansættelseskravene efter forslagens kapitel 4. Det er op til det enkelte departement at fordele lærlinge og praktikanter inden for departementets område. Det samme gælder for enhver myndighedsenhed, der må anses for at have en selvstændig stilling i forhold til departementet eller på anden måde er adskilt fra departementet, og som dermed er en selvstændig myndighed efter bestemmelsen i stk. 1.

Forslaget omfatter som nævnt også kommunerne. En kommune og dens underordnede myndighedsenheder, der er selvstændige driftsenheder, skal efter forslaget som udgangspunkt betragtes som flere enheder og dermed flere forskellige myndigheder efter bestemmelsen i stk. 1. En kommunes myndighedsenheder, der er selvstændige driftsenheder, kan blandt andet omfatte kommunens forvaltninger. Det kan for eksempel være forvaltningen for børn, familie og skole, forvaltningen for anlæg og miljø, forvaltningen for velfærd, arbejdsmarked og erhverv, økonomi og personaleservice og fælles service. Enhver kommunal forvaltning eller anden myndighedsenhed, der er en selvstændig driftsenhed, er således en myndighed efter forslagens stk. 1 og er dermed blandt andet forpligtet til at opfylde ansættelseskravene efter forslagens kapitel 4. En kommune afgør selv internt, i hvilken stilling en lærling eller en praktikant skal ansættes.

Udenlandske offentlige myndigheder, der udfører aktiviteter eller i øvrigt er til stede i Grønland, og som har ansat medarbejdere, der udfører aktiviteter i Grønland, er også omfattet af forslagens definition af myndighed.

Forslagets § 2, stk. 1, vedrører kun fortolkningen af begrebet ”myndighed” efter forslaget. Forslaget tager således generelt ikke stilling til myndighedsstrukturen i andre grønlandske love med videre, herunder om Naalakkersuisut generelt skal anses for at være en samlet offentlig

myndighed eller flere offentlige myndigheder eller myndighedsenheder.

Vurderingen af, om en myndighed helt eller delvist er omfattet af forpligtelserne efter forslaget, må blandt andet foretages på grundlag af forslagets §§ 5 og 6 om anvendelsesområdet med videre.

Det følger således blandt andet af forslagets § 6, at forslaget ikke finder anvendelse for domstole i Grønland og rigsmyndigheder i Grønland.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til forslagets §§ 5 og 6.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter betydningen af begrebet ”offentlig virksomhed” i forslaget.

Efter forslaget omfatter en offentlig virksomhed enhver virksomhed, der driver virksomhed eller udfører aktiviteter i Grønland eller leverer varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland, og som har samme forbindelse til en myndighed, jf. forslagets § 2, stk. 1, som en dattervirksomhed har til en modervirksomhed efter reglerne derom.

Det afgøres på baggrund af de til enhver tid gældende selskabsretlige regler, om en virksomhed har samme forbindelse til en myndighed, jf. forslagets § 2, stk. 1, som en dattervirksomhed har til en modervirksomhed, og om virksomheden således er en offentlig virksomhed efter forslagets § 2, stk. 2. Ved forslagets udarbejdelse findes reglerne derom i §§ 2 og 2 a i aktieselskabsloven, der er sat i kraft for Grønland ved anordning om ikrafttræden for Grønland af lov om aktieselskaber, og § 3 i anpartsselskabsloven, der er sat i kraft for Grønland ved anordning om ikrafttræden for Grønland af lov om anpartsselskaber.

Begrebet offentlig virksomhed efter forslagets § 2, stk. 2, omfatter blandt andet offentlige virksomheder ejet af selvstyret eller andre offentlige myndigheder. Offentlig virksomhed efter forslagets § 2, stk. 2, omfatter blandt andet de selvstyrejede virksomheder, der fremgår af tabel 8 i de almindelige bemærkninger, herunder KNI, Royal Arctic Line, Tele Greenland, Mittarfeqarfiit, Nukissiorfiit, Royal Greenland, Air Greenland og Boligselskabet INI.

Bestemmelsen i forslagets § 2, stk. 2, skal ses i sammenhæng med definitionen af begrebet ”myndighed” i forslagets § 2, stk. 1. Der henvises generelt til den nævnte bestemmelse og bemærkningerne dertil. En offentlig enhed vil således enten være omfattet af definitionen af begrebet ”myndighed” i forslagets § 2, stk. 1, eller definitionen af begrebet ”offentlig virksomhed” i forslagets § 2, stk. 2.

Vurderingen af, om en offentlig virksomhed helt eller delvist er omfattet af forpligtelserne

efter forslaget, må blandt andet foretages på grundlag af forslagets §§ 5 og 6 om anvendelsesområdet med videre.

Det følger således blandt andet af forslagets § 6, at forslaget ikke finder anvendelse for domstole i Grønland og rigsmyndigheder i Grønland.

Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til forslagets §§ 5 og 6.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastsætter betydningen af begrebet ”privat virksomhed” i forslaget.

Efter forslaget omfatter privat virksomhed enhver virksomhed, der driver virksomhed eller udfører aktiviteter i Grønland eller leverer varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland. Privat virksomhed omfatter enhver privat juridisk eller fysisk person, som driver virksomhed eller udfører aktiviteter i Grønland eller leverer varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland.

Begrebet privat virksomhed omfatter alle typer af private virksomheder, uanset hvordan virksomheden er organiseret, uanset hvilket formål virksomheden drives efter, og uanset hvilken virksomhed eller aktivitet, som udøves.

En privat virksomhed efter forslaget kan for eksempel være en person, der er selvstændig erhvervsdrivende, et aktieselskab, et anpartsselskab, et iværksætterselskab, en fond, en selvejende institution, en pensionskasse, et interessentskab eller en anden form for selskabskonstruktion. For eksempel er en privat virksomhed, der drives som en forening, omfattet af forslagets § 2, stk. 3. Det er også uden betydning, om virksomheden drives med henblik på at skabe overskud.

Efter forslaget omfatter privat virksomhed enhver privat virksomhed som nævnt ovenfor, uanset om den er grønlandsk, dansk, udenlandsk eller international, når blot virksomheden driver virksomhed eller udfører aktiviteter i Grønland eller leverer varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland. Alle former for udenlandske private aktører, der driver virksomhed eller udfører aktiviteter i Grønland eller leverer varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland, omfattes således af forslagets § 2, stk. 3. Filialer af udenlandske private virksomheder, der driver virksomhed eller udfører aktiviteter i Grønland eller leverer varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland, er også omfattet af forslagets § 2, stk. 3.

Enhver privat virksomhed, der er eller skal være registreret i et register for virksomheder i Grønland, er omfattet af forslagets § 2, stk. 3. Det forventes, at mange omfattede private virk-

somheder vil være registreret i Grønlands Erhvervs Register (GER), der med virkning fra den 1. januar 2018 erstattes af Det Centrale Virksomhedsregister (CVR-registret). Hvis en privat virksomhed ikke er registreret i et sådant register, betyder det dog ikke, at virksomheden ikke er omfattet af forslaget § 2, stk. 3. Begrebet privat virksomhed omfatter for eksempel også udenlandske private virksomheder, der leverer rådgivningsydelser til grønlandske offentlige myndigheder eller grønlandske offentlige virksomheder og deltager i udbud om aftaler om rådgivningsydelser til grønlandske offentlige myndigheder eller grønlandske offentlige virksomheder. Udenlandske private virksomheder kan ikke registreres i GER-registret eller CVR-registret.

Vurderingen af, om en privat virksomhed helt eller delvist er omfattet af forpligtelserne efter forslaget, må blandt andet foretages på grundlag af § 4, stk. 1 og 2, om definitionen af begreberne lærling eller praktikant og §§ 5 og 6 om anvendelsesområdet med videre. Der henvises til bemærkningerne til de nævnte bestemmelser.

Efter forslaget omfatter en privat virksomhed ikke en virksomhed, der er omfattet af definitionen af offentlig virksomhed i forslaget § 2, stk. 2. Det betyder blandt andet, at virksomheder, hvortil en myndighed, jf. § 2, stk. 1, har samme forbindelse, som en modervirksomhed har til en dattervirksomhed, ikke er omfattet af begrebet privat virksomhed efter forslaget § 2, stk. 3. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til forslaget § 2, stk. 2.

Til stk. 4

Bestemmelsen fastsætter betydningen af begrebet ”grønlandsk privat virksomhed” i forslaget. Ved grønlandsk privat virksomhed forstås enhver privat virksomhed efter stk. 3, som har hjemsted i Grønland og er registreret i et register for virksomheder i Grønland. Der henvises generelt til forslaget § 2, stk. 3, og bemærkningerne dertil.

En virksomheds hjemsted skal efter forslaget forstås som virksomhedens hovedsæde eller hovedkontor, hvorfra den daglige ledelse udøves.

Det relevante register for virksomheder i Grønland er ved forslaget udarbejdelse Grønlands Erhvervs Register (GER). Med virkning fra den 1. januar 2018 er det relevante register for virksomheder i Grønland Det Centrale Virksomhedsregister (CVR-registret).

Til stk. 5

Bestemmelsen fastsætter betydningen af begrebet ”virksomhed” i forslaget. Ved virksomhed forstås enhver offentlig virksomhed, jf. forslaget § 2, stk. 2, eller privat virksomhed, jf. forslaget § 2, stk. 3.

Begrebet virksomhed efter forslaget § 2, stk. 5, er således et generelt begreb, der kan omfatte

og henviser til en offentlig virksomhed eller en privat virksomhed. En privat virksomhed kan være en grønlandsk privat virksomhed eller en anden privat virksomhed. Der henvises generelt til forslaget § 2, stk. 2-4, og bemærkningerne dertil.

Til stk. 6

Bestemmelsen fastsætter betydningen af medarbejderbegrebet i forslaget. Ved medarbejder forstås enhver person, der er ansat af en myndighed, jf. forslaget § 2, stk. 1, eller en virksomhed, jf. forslaget § 2, stk. 5, og som udfører aktiviteter i Grønland. En virksomhed efter forslaget § 2, stk. 5, kan være en offentlig virksomhed, jf. forslaget § 2, stk. 2, eller en privat virksomhed, jf. forslaget § 2, stk. 3. Medarbejderbegrebet efter forslaget § 2, stk. 6, skal fortolkes bredt og omfatter for eksempel fuldtidsansatte, deltidsansatte, ansatte på nedsat tid, løsarbejdere, frivillige medarbejdere og andre typer af medarbejdere. Alle personer, der er aktive i en myndighed, en offentlig virksomhed eller en privat virksomhed betragtes således som en medarbejder efter forslaget. Allerede ansatte lærlinge og praktikanter medregnes derfor også.

En person anses for at være en medarbejder efter bestemmelsen, uanset om personen er eller ikke er indkomstskattepligtig til Grønland.

Den brede definition sikrer, at alle generelt behandles lige i forbindelse med administrationen af forslaget. Hensigten med det brede medarbejderbegreb er blandt andet også at sikre, at myndigheder og offentlige virksomheder ikke kan organisere sig ud af forpligtelserne efter forslaget.

Det er et krav, at medarbejderen skal udføre aktiviteter i Grønland. Det fastsættes således, at kun medarbejdere, der fysisk er til stede og udfører aktiviteter i Grønland, er omfattet af medarbejderbegrebet i forslaget. Deri ligger også, at en medarbejder i Grønland som hovedregel vil være indkomstskattepligtig til Grønland. Det indebærer dog ikke, at en medarbejder, der ikke er indkomstskattepligtig til Grønland, ikke medregnes, når en myndighed eller en offentlig virksomhed efter forslaget kapitel 4 skal opgøre antallet af medarbejdere. Denne opgørelse skal for eksempel også omfatte et bestyrelsesmedlem, der udfører aktiviteter for en offentlig virksomhed. Det gælder også, selvom bestyrelsesmedlemmet ikke modtager løn for udførelsen af aktiviteterne i traditionel forstand.

Der henvises til bemærkningerne til forslaget §§ 13-15 for så vidt angår opgørelsen af antallet af medarbejdere efter forslaget kapitel 4.

Til stk. 7

Bestemmelsen fastsætter betydningen af tilbudsgiverbegrebet i forslaget. Ved tilbudsgiver forstås enhver virksomhed, jf. forslaget § 2, stk. 5, eller gruppe af virksomheder, som afgiver

tilbud ved offentlige udbud ved indhentelse af tilbud om levering af varer eller tjenesteydelser, herunder bygge- og anlægsarbejder.

Det betyder, at hvis en gruppe af virksomheder afgiver et samlet tilbud ved et offentligt udbud, skal det vurderes, om gruppen af virksomheder i fællesskab opfylder kravene om ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslaget kapitel 7 eller kravene om anvendelse af fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter efter forslaget kapitel 8. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til forslaget §§ 29 og 36.

Begrebet virksomhed skal forstås i overensstemmelse med definitionen i stk. 5. En virksomhed kan således være en offentlig virksomhed, jf. forslaget § 2, stk. 2, eller en privat virksomhed, jf. forslaget § 2, stk. 3. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til forslaget § 2, stk. 5.

Til stk. 8

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser og træffe afgørelse om den nærmere betydning af begreberne myndighed, offentlig virksomhed, privat virksomhed, grønlandsk privat virksomhed, virksomhed, medarbejder og tilbudsgiver.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser og træffe afgørelse om de nævnte forhold inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse betydningen af begreberne i forslaget § 2, stk. 1-7. Naalakkersuisut kan for eksempel fastsætte nærmere bestemmelser om, hvilke myndigheder, offentlige virksomheder, private virksomheder og personer, som er omfattet af begreberne.

Bemyndigelsen skal blandt andet anvendes til at sikre, at myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder ikke kan omgå forslaget, og at forslaget kan administreres tidsvarende.

Bemyndigelsen kan blandt andet også anvendes til at fastsætte nærmere bestemmelser eller træffe afgørelse om, at visse former for offentlige virksomheder og private virksomheder ikke er omfattet af forslaget. Naalakkersuisut kan således for eksempel fastsætte nærmere bestemmelser eller træffe afgørelse om, at foreninger eller organisationer, som i høj grad er baseret på frivillig arbejdskraft, ikke er omfattet af forslaget. Det kan for eksempel være Røde Kors, Grønlands Idrætsforbund eller lignende foreninger eller organisationer.

Til § 3

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter betydningen af begrebet ”fastboende” i forslaget.

En person anses for at være fastboende efter forslaget, hvis personen opfylder mindst 1 af betingelserne i bestemmelsens stk. 1, nr. 1-4. Betingelserne i bestemmelsens stk. 1, nr. 1-3, er baseret på objektive kriterier og er udtryk for, at personen har en reel og nær tilknytning til Grønland og det grønlandske samfund.

Bestemmelsens stk. 1, nr. 4, er en opsamlingsbestemmelse, der finder anvendelse, hvis ingen af kriterierne i nr. 1-3 er opfyldt. Bestemmelsen giver adgang til, at der kan foretages en skønsmæssig vurdering af alle relevante forhold ved vurdering af, om en person kan anses for at være fastboende. Dermed sikres det, at personer, der har en særlig tilknytning til Grønland, men som ikke opfylder nogen af betingelserne i nr. 1-3, ikke afskæres fra at være omfattet af forslagets mulighed for at tilbyde denne person ansættelse som lærling eller praktikant.

En person kan dog kun være omfattet af forslagets § 3, stk. 1, nr. 4, hvis personen kan anses for at have en særlig tilknytning til Grønland. Eksempelvis kan bestemmelsen tænkes at finde anvendelse for en person, der har haft fast bopæl i Grønland i 6 år inden for de seneste 10 år, og hvor der også er andre grunde til, at personen har en særlig tilknytning til Grønland. Denne person vil efter forslagets nr. 1-3 ikke være omfattet af forslaget, men vil få denne mulighed efter bestemmelsens nr. 4.

En fastboende, der ansættes som lærling eller praktikant efter forslaget, skal være under uddannelse. Se forslagets § 4, stk. 1 og 2, og bemærkningerne dertil.

Det er myndigheden, den offentlige virksomhed eller den private virksomhed, som har pligt til at sikre, at myndigheden eller virksomheden opfylder de forpligtelser, som myndigheden eller virksomheden måtte have efter forslaget. Der henvises generelt til forslagets §§ 7 og 10, stk. 1, og bemærkningerne dertil. I det omfang det er relevant, må myndigheden eller virksomheden derfor bede om dokumentation for, at en person opfylder 1 eller flere af betingelserne i forslagets § 3, stk. 1, og at personen derfor er omfattet af begrebet fastboende efter forslaget.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter, at en persons ophold i kort eller lang tid uden for Grønland med henblik på uddannelse medregnes ved opgørelse af den tid, en person har haft fast bopæl i Grønland.

Bestemmelsen medfører således, at en person, der i en periode har været uden for Grønland for at opnå uddannelse, ikke bliver stillet anderledes eller dårligere, end hvis personen havde haft bopæl i Grønland under uddannelsen.

Begrebet uddannelse omfatter uddannelser, der kvalificerer lærlingen, eleven eller den studerende til at kunne opnå grønlandsk uddannelsesstøtte, men begrebet uddannelse omfatter også andre kompetencegivende uddannelser som for eksempel mesterlæruddannelser.

Til stk. 3

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om, at bestemte typer af personer er fastboende efter forslaget, selvom personerne ikke er fastboende i henhold til bestemmelsens stk. 1, nr. 1-3.

Bestemmelsen bemyndiger desuden Naalakkersuisut til at træffe afgørelse om, at 1 eller flere bestemte personer er omfattet af begrebet fastboende, selvom personerne ikke er fastboende i henhold til bestemmelsens stk. 1, nr. 1-3, og grundene nævnt deri. Forudsætningen er dog, at de pågældende personer af andre grunde har en særlig tilknytning til Grønland.

Der henvises til bemærkningerne til stk. 2.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser og træffe afgørelse om, hvem der anses for at have en særlig tilknytning til Grønland efter forslagets § 3, stk. 1, nr. 4, inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse, hvem der anses for at have en særlig tilknytning til Grønland efter forslagets § 3, stk. 1, nr. 4.

Til § 4

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter betydningen af begrebet lærling eller praktikant i forslaget.

Ved lærling eller praktikant forstås efter forslaget enhver person, der (1) er i gang med at gennemføre en almindeligt anerkendt uddannelse og (2) i forbindelse dermed skal udføre arbejde som lærling eller praktikant eller være i praktik, jf. § 4, stk. 1. Lærling eller praktikant omfatter også enhver person, der (1) er i gang med at gennemføre en almindeligt anerkendt uddannelse som professionsbachelor og (2) i forbindelse dermed skal gennemføre et praktisk forløb hos en myndighed, jf. § 2, stk. 1, eller en virksomhed, jf. § 2, stk. 5, jf. § 4, stk. 2.

En person skal således blandt andet være i gang med en almindeligt anerkendt uddannelse, for at personen kan være omfattet af begrebet lærling eller praktikant efter stk. 1 eller 2.

En almindeligt anerkendt uddannelse kan for eksempel være en uddannelse som fisker, fanger, trawlbass, murer, tømrer, snedker, maler, elektriker, smed, svejser, VVS'er, mekaniker, it-supporter eller -tekniker, lager- og transportarbejder, terminalarbejder, entreprenørmaskinfører eller minesvend.

En almindeligt anerkendt uddannelse kan også være en uddannelse som kok, bager, slagter, tjener, receptionist, receptions- og turismeassistent, handels-, salgs- eller serviceassistent eller en akademiuddannelse.

Som andre eksempler kan nævnes en uddannelse som lærer, specialuddannelsen administration, sundhedshjælper eller -assistent, sygeplejerske, socialhjælper, socialassistent, socialpædagog eller socialrådgiver.

De angivne eksempler på almindeligt anerkendte uddannelser ovenfor er ikke udtømmende.

De nævnte uddannelser er eksempler på almindeligt anerkendte uddannelser. Uddannelserne udbydes generelt af grønlandske brancheskoler og lignende uddannelsessteder i Grønland eller af brancheskoler og lignende uddannelsessteder i Danmark i samarbejde med brancheskoler og lignende uddannelsessteder i Grønland eller med grønlandske myndigheder.

Det følger videre af bestemmelsen, at en person i forbindelse med denne anerkendte uddannelse skal udføre arbejde som lærling eller praktikant eller være i praktik.

Arbejdet som lærling eller praktikant kan udføres efter en ansættelsesaftale med løn. Arbejdet kan også udføres efter en anden aftale om udførelse af arbejdet uden løn eller andet vederlag, herunder en praktikaftale. Bestemmelsen omfatter dog kun personer, der udfører arbejde som lærling eller praktikant uden løn eller andet vederlag, hvis det er sædvanligt for den pågældende type arbejde som lærling eller praktikant, at arbejdet udføres uden løn eller andet vederlag.

Bestemmelsen omfatter også personer, der er i praktik som en del af deres uddannelse. Det gælder, uanset om praktikken gennemføres med eller uden en praktikaftale. Det gælder også, uanset om en sådan praktikaftale er med eller uden løn eller andet vederlag. Det er dog en forudsætning for, at praktikken er omfattet af bestemmelsen, at det er sædvanligt for den pågældende type praktik, at praktikken udføres med eller uden en praktikaftale eller med eller uden løn eller andet vederlag.

Praktikanter, der er i praktik uden løn eller anden vederlag, vil i de fleste tilfælde være omfattet af bestemmelserne om uddannelsesstøtte (SU).

Forslagets bestemmelser om ansættelse af lærlinge og praktikanter skal fortolkes og anvendes i overensstemmelse med bemærkningerne ovenfor om betydningen af begrebet lærling eller praktikant. Krav om ansættelse af lærlinge eller praktikanter vil således også kunne opfyldes ved at have praktikanter i praktik som en del af deres uddannelse. Se bemærkningerne derom ovenfor.

Til stk. 2

Bestemmelsen skal ses i forlængelse af forslaget's stk. 1. Lærling eller praktikant omfatter således også enhver person, der (1) er i gang med at gennemføre en almindeligt anerkendt uddannelse som professionsbachelor og (2) i forbindelse dermed skal gennemføre et praktisk forløb hos en myndighed, jf. § 2, stk. 1, eller en virksomhed, jf. § 2, stk. 5. En virksomhed kan være en offentlig virksomhed, jf. § 2, stk. 2, eller en privat virksomhed, jf. § 2, stk. 3. Der henvises generelt til forslaget's § 2, stk. 1-3, og bemærkningerne dertil.

Der henvises videre generelt til bemærkningerne til stk. 1 ovenfor.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastsætter betydningen af begrebet "lønsum" i forslaget. Ved lønsum forstås det samlede beløb, der udbetales til personer, der er fuldt eller begrænset skattepligtige til Grønland, i form af ethvert vederlag for personligt arbejde i tjenesteforhold og indtægt ved selvstændig virksomhed.

Begrebet lønsum skal fortolkes bredt og omfatter blandt andet ethvert beløb, der udbetales til personer, der er fuldt eller begrænset skattepligtige til Grønland, i enhver form for vederlag for personligt arbejde, herunder løn, feriegodtgørelse, honorar, tantieme, provision, drikkepenge og lignende ydelser, og godtgørelse for medlemskab af eller medhjælp for bestyrelser, udvalg, kommissioner og råd eller lignende.

Definitionen svarer generelt til definitionen af lønsum i § 2, stk. 2, i Landstingslov om arbejdsmarkedsafgift.

De beløb, der skal medregnes ved opgørelsen af lønsummen, svarer generelt til de beløb, der skal henregnes til A-indkomst efter § 75 i Landstingslov om indkomstskat.

Det er uden betydning for opgørelsen af lønsummen, om lønsummen udbetales til en person, der er fuldt eller begrænset skattepligtig til Grønland.

Det afgøres efter de til enhver tid gældende skatteregler, om en person er fuldt eller begrænset skattepligtig til Grønland. Ved forslaget's udarbejdelse skal det blandt andet afgøres efter kapi-

tel 1 i Landstingslov om indkomstskat.

Begrebet lønsum omfatter ikke beløb, der udbetales til personer, der ikke er skattepligtige til Grønland. For eksempel skal løn, som en grønlandsk privat virksomhed udbetaler til ansatte i udlandet, ikke medregnes ved opgørelsen af lønsummen, medmindre de pågældende lønmodtagere er skattepligtige til Grønland.

Til stk. 4

Bestemmelsen fastsætter betydningen af begrebet ”lærlinge- og praktikantmålsætning” i forslaget. En lærlinge- og praktikantmålsætning angiver forholdet mellem på den ene side et ønsket antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i en grønlandsk privat virksomhed og på den anden side virksomhedens lønsum i et kalenderår, jf. forslagens § 11.

Begrebet lærling eller praktikant er defineret i forslagens § 4, stk. 1 og 2, og lønsumsbegrebet er defineret i forslagens § 4, stk. 3. Der henvises generelt til bemærkningerne til disse bestemmelser.

Ved lærlinge- og praktikantmålsætning forstås således et fastsat forhold mellem på den ene side et ønsket antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i en grønlandsk privat virksomhed og på den anden side virksomhedens lønsum i et kalenderår.

Bestemmelsens definition må forstås og anvendes i sammenhæng med bestemmelserne om fastsættelse af en lærlinge- og praktikantmålsætning efter forslagens § 11. Det følger af § 11, at en lærlinge- og praktikantmålsætning for et kalenderår fastsættes ved en tekstanmærkning i finansloven for kalenderåret, og at Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere bestemmelser derom. Bestemmelsen i forslagens § 4, stk. 4, må videre forstås og anvendes i sammenhæng med bestemmelserne om tildeling og betaling af en lærlinge- og praktikantbonus efter forslagens § 12. Der henvises generelt til forslagens §§ 11 og 12 og bemærkningerne dertil.

Til stk. 5

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser og træffe afgørelse om begreberne lærling eller praktikant, lønsum og lærlinge- og praktikantmålsætning.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser og træffe afgørelse om de nævnte forhold inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse betydningen af begreberne i forslagens § 4, stk. 1-4.

Bemyndigelsen kan blandt andet anvendes til at fastsætte nærmere bestemmelser og træffe

afgørelse om, hvilke personer der skal anses for at være omfattet af begrebet lærling eller praktikant.

Bemyndigelsen kan videre blandt andet anvendes til at fastsætte nærmere bestemmelser og træffe afgørelse om, at personer, der ansættes som led i et opkvalificeringsforløb eller et jobtræningsforløb efter reglerne derom, skal anses for at være omfattet af begrebet lærling eller praktikant. For eksempel kan bemyndigelsen anvendes til at fastsætte bestemmelser om, at personer, der ansættes som led i et opkvalificeringsforløb tilrettelagt af et job-, vejlednings- og opkvalificeringscenter (JVO-center) efter Inatsisartutlov om job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre, skal anses for at være omfattet af begrebet lærling eller praktikant.

Bestemmelsen bemyndiger desuden Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser og træffe afgørelse om den nærmere betydning af begrebet lønsum i stk. 3, herunder om opgørelse af lønsum, og begrebet lærlinge- og praktikantmålsætning i stk. 4.

Til § 5

Til stk. 1

Bestemmelsen angiver forslagets anvendelsesområde sammen med forslagets § 6.

Forslaget finder generelt anvendelse for enhver myndighed, jf. forslagets § 2, stk. 1, og virksomhed, jf. forslagets § 2, stk. 5. Ved virksomhed forstås enhver offentlig virksomhed, jf. forslagets § 2, stk. 2, eller privat virksomhed, jf. forslagets § 2, stk. 3. Forslaget finder således generelt anvendelse for enhver myndighed, offentlig virksomhed og privat virksomhed.

Forslagets anvendelse for en myndighed eller en virksomhed afhænger generelt af, om myndigheden eller virksomheden har ansatte, der udfører 1 eller flere af de i punkt 1-5 nævnte typer af aktiviteter.

Efter forslagets stk. 1, nr. 1 og 2, finder forslaget anvendelse for en myndighed eller en virksomhed, hvis myndigheden eller virksomheden har ansatte, der udfører aktiviteter i landterritoriet i eller søterritoriet ved Grønland. Bestemmelsen omfatter enhver form for aktiviteter, som en ansat udfører i landterritoriet i eller søterritoriet ved Grønland, herunder for eksempel også turismeaktiviteter, aktiviteter vedrørende efterforskning efter eller udnyttelse af mineraliske råstoffer eller fiskeriaktiviteter. Som enkelte andre eksempler på omfattede aktiviteter kan nævnes alle aktiviteter på Thulebasen samt forsknings- og undersøgelsesaktiviteter, som udføres i Grønland af grønlandske, danske eller udenlandske myndigheder eller virksomheder, herunder offentlige og private universiteter og forskningsinstitutter.

Se dog også bemærkningerne til stk. 2 og 3.

Efter forslaget stk. 1, nr. 3 og 4, finder forslaget anvendelse for en myndighed eller en virksomhed, hvis virksomheden eller myndigheden har ansatte, der udfører aktiviteter i den eksklusive økonomiske zone eller kontinentalsokkelområdet ved Grønland. Bestemmelserne omfatter generelt aktiviteter og forhold i den eksklusive økonomiske zone og kontinentalsokkelområdet ved Grønland, som er omfattet af Grønlands Selvstyres kompetence.

Bestemmelserne i stk. 1, nr. 3 og 4, skal generelt fortolkes i overensstemmelse med international ret, herunder blandt andet De Forenede Nationers (FN's) havretskonvention (United Nations Convention on the Law of the Sea).

For så vidt angår aktiviteter i den eksklusive økonomiske zone ved Grønland omfatter bestemmelsen i stk. 1, nr. 3, blandt andet aktiviteter vedrørende undersøgelse, efterforskning, udnyttelse, bevarelse eller forvaltning af levende ressourcer eller ikke-levende ressourcer, andre aktiviteter vedrørende efterforskning eller udnyttelse af zonen, herunder for eksempel krydstogtskibe og andre skibes udførelse af turismeaktiviteter og fiskerskibes aktiviteter, aktiviteter vedrørende etablering eller anvendelse af kunstige øer, installationer eller anlæg eller havforskning. Angivelsen af omfattede aktiviteter er ikke udtømmende, og de nævnte aktiviteter er således alene eksempler på aktiviteter omfattet af bestemmelsen.

For så vidt angår aktiviteter i kontinentalsokkelområdet ved Grønland omfatter bestemmelsen i stk. 1, nr. 4, blandt andet aktiviteter vedrørende undersøgelse, efterforskning, udnyttelse, bevarelse eller forvaltning af havbundens og undergrundens ikke-levende ressourcer, herunder for eksempel mineralske råstoffer, eller levende organismer, der er sedentære arter. Sedentære arter er arter, der, når de er fangstmodne, enten er fastsiddende på eller under havbunden eller er ude af stand til at bevæge sig uden at være i stadig fysisk berøring med havbunden eller undergrunden. Bestemmelsen omfatter videre aktiviteter vedrørende etablering eller anvendelse af kunstige øer, installationer eller anlæg eller havforskning. Angivelsen af omfattede aktiviteter er ikke udtømmende, og de nævnte aktiviteter er således alene eksempler på aktiviteter omfattet af bestemmelsen.

Efter forslaget stk. 1, nr. 5, finder forslaget endvidere anvendelse for en myndighed eller en virksomhed, hvis myndigheden eller virksomheden har ansatte, der udfører aktiviteter vedrørende levering af varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland. Forslaget finder således blandt andet også anvendelse for udenlandske virksomheder, der leverer rådgivning til kunder i Grønland.

Til stk. 2

Bestemmelsen angiver, at forslaget kun finder anvendelse for en myndighed eller en virksomhed, som har ansatte, der udfører aktiviteter nævnt i stk. 1, nr. 1, i det omfang de ansatte udfør-

rer aktiviteterne i samlet mindst 1 måned i et kalenderår. Det betyder, at en myndighed eller en virksomhed, som har ansatte, der udfører aktiviteter i landterritoriet i Grønland, kun er omfattet af forslaget, i det omfang de ansatte udfører aktiviteterne i samlet mindst 1 måned i et kalenderår.

Anvendelse af forslaget for en myndighed eller en virksomhed forudsætter således en vis grad af aktivitetsniveau i samlet mindst 1 måned i et kalenderår. Hvis en ansat for eksempel udfører aktiviteter, der generelt har karakter af forberedende arbejde, herunder ved opstilling af maskiner eller anlæg med videre eller klargøring af maskiner eller anlæg med videre, medregnes de nævnte forberedende aktiviteter ikke i opgørelsen efter stk. 2 af de samlede aktiviteter i et kalenderår. Hvis aktiviteterne for eksempel udføres i perioder af 2 uger ad gangen med en mellemliggende stilleperiode på 2 uger, medregnes stilleperioderne videre ikke i opgørelsen. I det nævnte eksempel er myndigheden eller virksomheden således kun omfattet af forslaget for et kalenderår, hvis de ansatte udfører aktiviteter i mere end 2 perioder på hver 2 uger, det vil sige sammenlagt mere end 1 måned i kalenderåret.

En myndighed eller en virksomhed, som har ansatte, der for eksempel kun flyver over Grønland, er generelt ikke omfattet af forslaget. Det skyldes, at de ansatte blot passerer Grønland og ikke udfører aktiviteter som nævnt i stk. 1, nr. 1.

Der henvises generelt til forslagets § 5, stk. 1, og bemærkningerne dertil.

Til stk. 3

Bestemmelsen angiver, at forslaget kun finder anvendelse for en myndighed eller en virksomhed, som har ansatte, der udfører aktiviteter nævnt i stk. 1, nr. 2, 3 eller 4, i det omfang de ansatte udfører aktiviteterne i samlet mindst 3 måneder i et kalenderår. Det betyder, at en myndighed eller en virksomhed, som har ansatte, der udfører aktiviteter i søterritoriet, den eksklusive økonomiske zone eller kontinentalsokkelområdet ved Grønland, kun er omfattet af forslaget, i det omfang de ansatte udfører aktiviteterne i samlet mindst 3 måneder i et kalenderår.

Anvendelse af forslaget for en myndighed eller en virksomhed forudsætter således en vis grad af aktivitetsniveau i samlet mindst 3 måneder i et kalenderår. Hvis de ansatte for eksempel udfører aktiviteter, der generelt har karakter af forberedende arbejde, medregnes de nævnte forberedende aktiviteter ikke i opgørelsen efter stk. 3 af de samlede aktiviteter i et kalenderår. Videre medregnes stilleperioder ikke i opgørelsen. Se ovenfor i bemærkningerne til stk. 2.

Bestemmelsen har blandt andet til formål at sikre, at myndigheder og virksomheder, som har ansatte, der udfører aktiviteter på eller fra fiskerskibe, krydstogtskibe og andre fartøjer, platforme, installationer og kunstige øer med videre i søterritoriet, den eksklusive økonomiske

zone eller kontinentalsokkelområdet ved Grønland, ikke omfattes af forslaget, i det omfang der er tale om kortvarige aktiviteter. Ved kortvarige aktiviteter forstås efter forslaget aktiviteter, der samlet set udføres for en periode på mindre end 3 måneder i et kalenderår.

En myndighed eller en virksomhed, som har ansatte, der for eksempel kun sejler forbi Grønland i de i stk. 1, nr. 2, 3 og 4, nævnte områder, er generelt ikke omfattet af forslaget. Det skyldes, at de ansatte blot passerer de nævnte områder og ikke udfører aktiviteter som nævnt i stk. 1, nr. 2, 3 og 4.

Der henvises generelt til forslagets § 5, stk. 1, og bemærkningerne dertil.

Til stk. 4

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om forslagets anvendelsesområde efter stk. 1-3, herunder om følgende:

- 1) Begrebet aktiviteter i stk. 1, nr. 1-5.
- 2) Udtrykket ”omfattet af Grønlands Selvstyres kompetence” i stk. 1, nr. 3 og 4.
- 3) Udtrykket ”levering af varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland” i stk. 1, nr. 5.
- 4) Opgørelsen af perioden efter stk. 2 eller 3, hvor en ansat udfører 1 eller flere af aktiviteterne nævnt i stk. 1, nr. 1-4.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere om forslagets anvendelsesområde inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse forslagets anvendelsesområde efter § 5, stk. 1-3.

Naalakkersuisut kan blandt andet fastsætte bestemmelser om den nærmere betydning af begrebet ”aktiviteter” i stk. 1, nr. 1-5, jf. stk. 4, nr. 1. Naalakkersuisut kan for eksempel fastsætte nærmere bestemmelser om, at forslaget ikke skal finde anvendelse for bestemte typer af aktiviteter i områderne nævnt i stk. 1, nr. 1-5. Bestemmelsen i stk. 4, nr. 1, er særlig relevant i tilfælde, hvor en aktivitet generelt alene omfatter arbejde udført af et mindre antal personer, og undtagelsen af den pågældende aktivitet fra forslagets anvendelsesområde generelt kun vil få en meget begrænset betydning for opfyldelsen af forslagets formål.

Naalakkersuisut kan videre blandt andet fastsætte bestemmelser om den nærmere betydning af udtrykket ”omfattet af Grønlands Selvstyres kompetence” i stk. 1, nr. 3 og 4, jf. stk. 4, nr. 2. Bestemmelsen er særlig relevant i tilfælde, hvor det er mindre klart, om Grønlands Selvstyre har kompetence til at regulere lærlinge og praktikanters forhold i forbindelse med udførelse af aktiviteter, og undtagelsen af aktiviteterne fra forslagets anvendelsesområde generelt kun vil få en meget begrænset betydning for opfyldelsen af forslagets formål.

Naalakkersuisut kan desuden blandt andet fastsætte bestemmelser om den nærmere betydning af udtrykket ”levering af varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland” i stk. 1, nr. 5, jf. stk. 4, nr. 3. Naalakkersuisut kan for eksempel fastsætte nærmere bestemmelser om, at forslaget ikke skal finde anvendelse for levering af bestemte typer af varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland eller levering af varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland i et størrelsesmæssigt begrænset omfang. Bestemmelsen i stk. 4, nr. 3, er særlig relevant i tilfælde, hvor en udenlandsk virksomhed leverer varer eller tjenesteydelser til 1 eller flere kunder i Grønland, og hvor fremstillingen og leveringen af varerne eller tjenesteydelserne alene omfatter arbejde udført af et mindre antal personer. I det nævnte tilfælde vil undtagelsen af nærmere bestemte varer eller tjenesteydelser med videre fra forslagets anvendelsesområde generelt kun have en meget begrænset betydning for opfyldelsen af forslagets formål.

Endvidere kan Naalakkersuisut efter forslagets stk. 4, nr. 4, fastsætte nærmere bestemmelser om opgørelsen af perioden efter stk. 2 eller 3, hvor en ansat udfører 1 eller flere af aktiviteterne nævnt i stk. 1, nr. 1-4. Naalakkersuisut kan for eksempel fastsætte nærmere bestemmelser om, hvordan den nævnte periode skal opgøres.

Til § 6

Forslaget finder ikke anvendelse for domstole i Grønland og for rigsmyndigheder i Grønland.

Til § 7

Til stk. 1

Bestemmelsen angiver, hvad det betyder, når det følger af bestemmelserne i forslagets kapitel 4, at en myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at have lærlinge eller praktikanter ansat.

Når det følger af bestemmelserne i forslagets kapitel 4, at en myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at have lærlinge eller praktikanter ansat, skal myndigheden eller virksomheden opfylde forpligtelsen ved at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter. En myndighed eller en offentlig virksomhed kan således ikke opfylde en forpligtelse efter forslagets kapitel 4 til at have lærlinge eller praktikanter ansat ved at ansætte en eller flere personer, der ikke er fastboende i Grønland efter forslagets § 3, som lærlinge eller praktikanter. Der henvises generelt til forslagets § 3 og bemærkningerne dertil.

Bestemmelserne i forslagets § 7 har generelt til formål at sikre og tydeliggøre forslagets formål om at fremme beskæftigelsen og øge kompetenceniveauet blandt den fastboende befolkning i Grønland gennem ansættelse af fastboende som lærlinge og praktikanter. Der henvises

generelt til forslaget § 1 og bemærkningerne dertil.

I forhold til Den Europæiske Union (EU) har Grønland som et oversøisk land eller territorium, OLT, efter associeringsaftalens artikel 51, stk. 3, adgang til at vedtage bestemmelser, der er til fordel for landets egne indbyggere og lokale aktiviteter, hvis bestemmelserne har til formål at fremme eller støtte den lokale beskæftigelse. Det er således som udgangspunkt ikke i strid med EU-reglerne at fastsætte bestemmelser, der for eksempel favoriserer grønlandsk arbejdskraft. Det er videre som udgangspunkt ikke i strid med EU-reglerne at fastsætte bestemmelser, der bidrager til ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for derigennem at øge uddannelsesniveaet og kompetenceniveaet blandt den fastboende befolkning i Grønland og dermed på sigt bidrage til en øget beskæftigelse blandt befolkningen. Der henvises generelt til afsnit 2.5 i de almindelige bemærkninger.

Til stk. 2

Bestemmelsen angiver, hvad det betyder, når det følger af aftalebestemmelser fastsat ved udbud efter forslaget kapitel 7, at en virksomhed er forpligtet til at have lærlinge eller praktikanter ansat.

Når det følger af aftalebestemmelser fastsat ved udbud efter forslaget kapitel 7, at en virksomhed er forpligtet til at have lærlinge eller praktikanter ansat, skal virksomheden opfylde forpligtelsen ved at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter. En virksomhed kan således ikke opfylde en forpligtelse efter forslaget kapitel 7 til at have lærlinge eller praktikanter ansat ved at ansætte en eller flere personer, der ikke er fastboende i Grønland efter forslaget § 3, som lærlinge eller praktikanter. Der henvises generelt til forslaget § 3 og bemærkningerne dertil.

Der henvises videre generelt til de generelle bemærkninger til forslaget § 7 i bemærkningerne til stk. 1.

Til stk. 3

Bestemmelsen angiver, hvad det betyder, når det følger af aftalebestemmelser fastsat ved udbud efter forslaget kapitel 8, at en virksomhed er forpligtet til at anvende lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne.

Når det følger af aftalebestemmelser fastsat ved udbud efter forslaget kapitel 8, at en virksomhed er forpligtet til at anvende lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne, skal virksomheden opfylde forpligtelsen ved at anvende fastboende, der er ansat som lærlinge eller praktikanter. En virksomhed kan således ikke opfylde en forpligtelse efter forslaget kapitel 8 til at anvende lær-

linge eller praktikanter ved at anvende en eller flere personer, der ikke er fastboende i Grønland efter forslaget § 3, som lærlinge eller praktikanter. Der henvises generelt til forslaget § 3 og bemærkningerne dertil.

Der henvises videre generelt til de generelle bemærkninger til forslaget § 7 i bemærkningerne til stk. 1.

Til § 8

Til stk. 1

Bestemmelsen vedrører forholdet til andre bestemmelser om ansættelse eller anvendelse af lærlinge eller praktikanter.

Det følger blandt andet af bestemmelsen i stk. 1, at myndigheder og virksomheders forpligtelser efter forslaget er mindsteforpligtelser. Myndigheder og virksomheder kan således ikke undlade at opfylde deres forpligtelser efter forslaget, fordi de har opfyldt andre forpligtelser vedrørende ansættelse af lærlinge eller praktikanter eller forhold i forbindelse dermed efter andre bestemmelser i love, bekendtgørelser, tilladelser eller aftaler med videre.

Det følger videre af bestemmelsen, at myndigheder og virksomheder skal opfylde deres forpligtelser efter forslaget, uanset om deres forpligtelser er større, mindre eller anderledes efter andre bestemmelser i love, bekendtgørelser, tilladelser eller aftaler med videre.

Desuden følger det af bestemmelsen, at myndigheder og virksomheders forpligtelser efter forslaget ikke bortfalder, begrænses, ændres eller på anden måde påvirkes af deres forpligtelser efter andre bestemmelser i love, bekendtgørelser, tilladelser eller aftaler med videre.

Til stk. 2

Det præciseres, at de andre bestemmelser nævnt i stk. 1 blandt andet omfatter sådanne bestemmelser i andre love, tilladelser, godkendelser og kvoter meddelt af Naalakkersuisut og aftaler indgået af Naalakkersuisut.

De andre bestemmelser nævnt i stk. 2 omfatter blandt andet sådanne bestemmelser i andre love og anden grønlandsk lovgivning, bestemmelser fastsat i medfør deraf, tilladelser, godkendelser, licenser og lignende meddelt af Naalakkersuisut, kvoter, rettigheder og lignende tildelt af Naalakkersuisut og aftaler indgået af Naalakkersuisut.

Udtrykket ”andre love” skal således fortolkes bredt og omfatter generelt anden grønlandsk lovgivning, herunder landstingslove, Inatsisartutlove og selvstyrets bekendtgørelser.

Et eksempel på bestemmelser, der er omfattet af stk. 2, er Selvstyrets bekendtgørelse om lærlinge i bygge- og anlægsarbejder. Denne bekendtgørelse er udstedt i henhold til § 35 i Inatsisartutlov om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren. Det fastsættes i bekendtgørelsen, at ved bygge- og anlægsarbejder med en samlet værdi på mindst 3 millioner kroner skal ordregiveren i udbudsmaterialet stille krav om, at der mindst skal ansættes 1-3 lærlinge afhængigt af værdien af bygge- og anlægsarbejdet.

Bekendtgørelsen stiller således, ligesom forslaget, krav til ansættelse af lærlinge eller praktikanter. Det forhold, at en myndighed eller en virksomhed opfylder kravene fastsat i bekendtgørelsen om lærlinge i bygge- og anlægsarbejder, er dog ikke ensbetydende med, at kravene fastsat i forslaget også er overholdt. Det følger derfor af forslaget, at myndigheder og virksomheder skal opfylde forpligtelserne efter både den nævnte bekendtgørelse og forslaget, hvis de er omfattet af begge regelsæt.

Som andre eksempler på bestemmelser omfattet af stk. 2 kan nævnes bestemmelser i tilladelser efter råstofloven, vandkraftloven, storskalaloven, turismekoncessionsloven, godkendelser efter lovgivning om sådanne tilladelser samt kvoter og andre rettigheder vedrørende fiskeri og fangst efter lovgivningen derom.

Til § 9

Bestemmelsen understøtter opfyldelsen af forslagets formål som nævnt § 1. Det sker ved at fastslå, at myndigheder og virksomheder generelt har en forpligtelse til at søge at have fastboende ansat som lærlinge og praktikanter og til at udføre relevante aktiviteter for at have fastboende ansat som lærlinge og praktikanter.

Myndigheder og virksomheder har således generelt en forpligtelse til at medvirke til at øge kompetenceniveauet, uddannelsesniveaueet og vidensniveauet i Grønland, blandt andet fordi det også er til det fælles bedste for det grønlandske samfund.

Den generelle forpligtelse omfatter enhver myndighed, jf. § 2, stk. 1, og virksomhed, jf. § 2, stk. 5. Ved virksomhed forstås enhver offentlig virksomhed, jf. forslagets § 2, stk. 2, eller privat virksomhed, jf. forslagets § 2, stk. 3. Den generelle forpligtelse omfatter således både myndigheder, offentlige virksomheder og private virksomheder.

Til § 10

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter anvendelsesområdet for forslagets § 10.

Forslagets § 10 finder anvendelse i de følgende tilfælde:

- 1) Når det følger af bestemmelserne i kapitel 4, at en myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at have lærlinge eller praktikanter ansat.
- 2) Når det følger af aftalebestemmelser fastsat ved udbud efter kapitel 7, at en virksomhed er forpligtet til at have lærlinge eller praktikanter ansat.
- 3) Når det følger af aftalebestemmelser fastsat ved udbud efter kapitel 8, at en virksomhed er forpligtet til at anvende lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne.

For så vidt angår definitionen af begreberne myndighed, offentlig virksomhed og virksomhed henvises til forslaget § 2, stk. 1, 2 og 5, og bemærkningerne dertil.

For så vidt angår det nærmere indhold af forpligtelserne efter forslaget § 10 henvises generelt til forslaget § 10, stk. 2-7, og bemærkningerne dertil.

Til stk. 2

Det følger af bestemmelsen, at en myndighed eller en virksomhed omfattet af stk. 1 skal offentliggøre 1 eller flere stillingsopslag og træffe andre relevante foranstaltninger med henblik på at ansætte og anvende lærlinge og praktikanter.

Efter forslaget § 7 kan en myndighed eller en virksomhed kun opfylde en forpligtelse til at have lærlinge eller praktikanter ansat ved at ansætte fastboende som lærlinge eller praktikanter. Endvidere kan en forpligtelse til at anvende lærlinge eller praktikanter kun opfyldes ved at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter. Der henvises generelt til den nævnte bestemmelse og bemærkningerne dertil. For så vidt angår definitionen af begrebet fastboende henvises til forslaget § 3 og bemærkningerne dertil.

Det præciseres ikke i bestemmelsen i forslaget § 10, stk. 2, hvordan offentliggørelse af et stillingsopslag skal ske. Der henvises i den forbindelse til bemærkningerne til stk. 3 nedenfor.

Med andre relevante foranstaltninger henvises til, at myndigheder og virksomheder forventes aktivt at medvirke til at have flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter. Yderligere foranstaltninger kan for eksempel være aktivt at opsøge og tale med fastboende, der kunne være interesseret i et uddannelsesforløb som lærling eller praktikant.

En yderligere foranstaltning kan også være at tage kontakt til uddannelsessteder, deltage i karrieremesser eller lignende aktiviteter.

Bestemmelsen indeholder således en forpligtelse for myndigheder og virksomheder til aktivt at søge efter fastboende, herunder ved at indfinde sig der, hvor de fastboende opholder sig, og

ved at anvende de kommunikationskanaler og medier, som de fastboende anvender.

Til stk. 3

Bestemmelsen skal ses i forlængelse af stk. 2. Det præciseres ikke i bestemmelsen, hvordan offentliggørelse af et stillingsopslag skal ske. Hensigten med bestemmelsen er dog, at myndigheder og virksomheder retter offentlig henvendelse til de potentielle fastboende ved at gøre brug af såvel fysiske steder og platforme som elektroniske platforme. For eksempel forventes det, at stillingsopslag offentliggøres i relevante aviser og magasiner. Endvidere forventes det, at myndigheder og virksomheder tager elektroniske medier i brug, herunder mulighederne på internettet som for eksempel hjemmesiden www.suli.gl. Myndigheder og virksomheder kan derudover i relevant omfang vælge at bruge arbejdsrelaterede sociale platforme som for eksempel LinkedIn. Det vil ikke være tilstrækkeligt blot at sætte et opslag op på myndighedens eller virksomhedens egen opslagstavle eller eget intranet.

Til stk. 4

Efter bestemmelsen skal en myndighed eller en virksomhed omfattet af stk. 1 offentliggøre et stillingsopslag mindst 1 gang årligt.

Derudover skal myndigheden eller virksomheden offentliggøre 1 eller flere stillingsopslag, i det omfang det er relevant for at opfylde en forpligtelse til at have lærlinge eller praktikanter ansat eller til at anvende lærlinge eller praktikanter. Der henvises generelt til forslaget § 10, stk. 1, og bemærkningerne dertil.

Det må afgøres efter en konkret vurdering af alle relevante forhold i det enkelte tilfælde, i hvilket omfang det er relevant for en myndighed eller en virksomhed at offentliggøre 1 eller flere stillingsopslag.

Til stk. 5

Efter bestemmelsen skal et stillingsopslag være offentligt tilgængeligt på de relevante steder i mindst 1 måned. Med de relevante steder henvises til de offentliggørelsessteder, der er nævnt i bemærkningerne til stk. 3.

Betingelsen om, at et stillingsopslag skal være tilgængeligt i mindst 1 måned, er indsat med henblik på at sikre, at stillingsopslagene er tilgængelige i en tilstrækkelig lang periode til, at potentielle ansøgere med rimelig stor sandsynlighed bliver opmærksomme på opslagene og også kan nå at ansøge stillingerne. Hvis der sker ansættelse af et tilstrækkeligt antal lærlinge eller praktikanter inden for denne måned, kan stillingsopslaget tages ned.

Et stillingsopslag genopslås, medmindre myndigheden eller virksomheden ansætter et tilstrækkeligt antal lærlinge eller praktikanter. Genopslaget skal gentages mindst hver 6. måned,

indtil myndigheden eller virksomheden har ansat de lærlinge eller praktikanter, som myndigheden eller virksomheden er forpligtet til at have ansat efter forslaget, jf. stk. 1 og bemærkningerne dertil. Genopslagene skal følge samme retningslinjer som beskrevet i stk. 2-4.

Forpligtelsen til at genopslå stillingsopslag følger det generelle hensyn i forslagets § 9 og underbygger, at både myndigheder og virksomheder er forpligtede til aktivt at søge efter fastboende, der kan være potentielle lærlinge eller praktikanter.

Til stk. 6

Det følger af bestemmelsen, at en myndighed eller en virksomhed omfattet af stk. 1 kan undlade at offentliggøre stillingsopslag, hvis myndigheden eller virksomheden opfylder sin forpligtelse efter forslaget til at have lærlinge eller praktikanter ansat eller til at anvende lærlinge eller praktikanter. Det skyldes blandt andet, at det ikke vil være relevant at gøre brug af stillingsopslag, hvis myndigheden eller virksomheden allerede har ansat det påkrævede antal lærlinge eller praktikanter efter forslaget. Sådanne stillingsopslag ville således skabe mere forvirring end gavn, fordi ansøgere kan få den opfattelse, at der er ledige stillinger, selvom alle stillinger er besat.

Myndigheden eller virksomheden er fortsat forpligtet til at træffe andre relevante foranstaltninger, jf. stk. 2, såsom at deltage i karrieremesser eller lave partnerskabsaftaler med uddannelsesinstitutioner. Denne forpligtelse knytter sig til forslagets formål og til det supplerende formål og aktivitets- og indsatskravet angivet i forslagets § 9. Disse foranstaltninger har et mere langsigtet formål og vil blandt andet generelt medføre, at unge fastboendes kendskab til deres muligheder for uddannelse øges.

Til stk. 7

Det følger af stk. 7, at Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere bestemmelser om forpligtelsen til at offentliggøre 1 eller flere stillingsopslag, herunder i hvilket omfang en myndighed eller en virksomhed er forpligtet til at offentliggøre 1 eller flere stillingsopslag, indholdet af et stillingsopslag og måden et stillingsopslag offentliggøres på med videre. Naalakkersuisut kan også fastsætte nærmere bestemmelser om forpligtelsen til at træffe andre relevante foranstaltninger med henblik på at ansætte og anvende lærlinge og praktikanter, herunder i hvilket omfang en myndighed eller en virksomhed er forpligtet til at opsøge og tale med mulige lærlinge eller praktikanter og det nærmere indhold af den nævnte forpligtelse.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om de nævnte forhold inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse de nævnte forhold.

Naalakkersuisut kan for eksempel fastsætte nærmere bestemmelser om indholdskravene til et

stillingsopslag, herunder hvilke oplysninger et stillingsopslag som minimum skal indeholde. Eksempelvis kan der stilles krav om, at et stillingsopslag skal redegøre for ansættelsesområdet og tjenestestedet.

Til § 11

Til stk. 1

Forslagets kapitel 3 indeholder bestemmelser om målsætning for ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter i grønlandske private virksomheder og mulig økonomisk bonus for grønlandske private virksomheder. Forslagets kapitel 3 gælder således ikke for andre private virksomheder end grønlandske private virksomheder, herunder udenlandske private virksomheder. Forslagets kapitel 3 gælder videre ikke for offentlige virksomheder, jf. § 2, stk. 2, uanset om de er grønlandske eller udenlandske. For så vidt angår definitionen af en grønlandsk privat virksomhed henvises til forslagets § 2, stk. 4, og bemærkningerne dertil.

Begrebet lærlinge- og praktikantmålsætning er defineret i forslagets § 4, stk. 4. En lærlinge- og praktikantmålsætning angiver forholdet mellem på den ene side et ønsket antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i en grønlandsk privat virksomhed og på den anden side virksomhedens lønsum i et kalenderår. Begrebet lærling eller praktikant er defineret i forslagets § 4, stk. 1 og 2, og begrebet lønsum er defineret i forslagets § 4, stk. 3. Der henvises generelt til bemærkningerne til disse bestemmelser.

En lærlinge- og praktikantmålsætning er udtryk for Inatsisartuts målsætning for, hvor mange fastboende en grønlandsk privat virksomhed mindst bør have ansat som lærlinge eller praktikanter i forhold til den lønsum, virksomheden udbetaler. Jo højere lønsum en virksomhed udbetaler, jo flere fastboende bør virksomheden have ansat som lærlinge eller praktikanter efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for virksomheden.

En grønlandsk privat virksomhed skal tilstræbe at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i et antal, der mindst svarer til og i videst muligt omfang er større end antallet af lærlinge og praktikanter efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for virksomheden.

En grønlandsk privat virksomhed, der har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for virksomheden, tildeles en økonomisk bonus efter forslagets § 12. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til § 12.

Det følger af bestemmelsen i § 11, stk. 1, at en lærlinge- og praktikantmålsætning for et kalenderår fastsættes ved en tekstanmærkning i finansloven for kalenderåret.

Der kan fastsættes forskellige lærlinge- og praktikantmålsætninger for forskellige typer af

grønlandske private virksomheder eller inden for forskellige brancher. Det kan således i højere grad være muligt og relevant at have lærlinge eller praktikanter ansat inden for nogle typer af grønlandske private virksomheder og brancher end andre. For eksempel er det generelt muligt og relevant at have mange lærlinge og praktikanter ansat i en grønlandsk privat virksomhed, der beskæftiger sig med opgaver inden for bygge- og anlægsbranchen, og som har mange faglærte medarbejdere ansat, herunder for eksempel murere, tømrere med videre. Derimod kan det generelt være mindre relevant, at have lærlinge og praktikanter ansat i en grønlandsk privat virksomhed, der beskæftiger sig med rådgivning.

Til stk. 2

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om fastsættelse af en lærlinge- og praktikantmålsætning efter stk. 1.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser og træffe afgørelse om fastsættelse af en lærlinge- og praktikantmålsætning inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse forhold vedrørende fastsættelse af en lærlinge- og praktikantmålsætning efter stk. 1.

Naalakkersuisut kan blandt andet fastsætte nærmere bestemmelser om fastsættelse af forskellige lærlinge- og praktikantmålsætninger for forskellige typer af grønlandske private virksomheder og brancher med videre. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne ovenfor til stk. 1.

Til § 12

Til stk. 1

Det følger af bestemmelsen, at Naalakkersuisut udbetaler en lærlinge- og praktikantbonus til en grønlandsk privat virksomhed, der i et kalenderår har flere lærlinge eller praktikanter ansat end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for den pågældende virksomhed fastsat efter forslagets § 11. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til forslagets § 11. Begrebet lærlinge- og praktikantmålsætning er defineret i forslagets § 4, stk. 4. Der henvises i øvrigt til forslagets § 4, stk. 4, og bemærkningerne dertil.

Forslagets § 12 gælder alene for grønlandske private virksomheder, der er defineret i forslagets § 2, stk. 4. Der henvises i øvrigt til forslagets § 2, stk. 4, og bemærkningerne dertil. Forslagets § 12 gælder således ikke for andre private virksomheder end grønlandske private virksomheder, herunder udenlandske private virksomheder. Forslagets § 12 gælder videre ikke for offentlige virksomheder, jf. § 2, stk. 2.

En grønlandsk privat virksomhed får udbetalt en lærlinge- og praktikantbonus for det antal fastboende, virksomheden har ansat som lærlinge eller praktikanter ud over lærlinge- og prak-

tikantmålsætningen for virksomheden. En grønlandsk privat virksomhed skal således have flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for virksomheden for at opnå lærlinge- og praktikantbonus. Jo flere fastboende en grønlandsk privat virksomhed har ansat som lærlinge eller praktikanter ud over lærlinge- og praktikantmålsætningen, jo større lærlinge- og praktikantbonus vil virksomheden få udbetalt.

Hvis lærlinge- og praktikantmålsætningen for en grønlandsk privat virksomhed for et kalenderår for eksempel er fastsat til 1 fastboende ansat som lærling eller praktikant for hver 2.000.000 kr. virksomheden har i lønsum, og virksomheden har en lønsum på 6.000.000 kr., og 5 fastboende er ansat som lærlinge eller praktikanter i virksomheden, vil virksomheden blive tildelt en lærlinge- og praktikantbonus for 2 lærlinge eller praktikanter. Det skyldes, at virksomheden efter lærlinge- og praktikantmålsætningen alene skulle have 3 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i det pågældende kalenderår. Den grønlandske private virksomhed tildeles derfor bonus for de 2 lærlinge eller praktikanter, som virksomheden har ansat ud over lærlinge- og praktikantmålsætningen.

Hvis den grønlandske private virksomhed havde 3 eller færre fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i det pågældende kalenderår, ville virksomheden ikke få tildelt en lærlinge- og praktikantbonus, da virksomheden ikke ville have flere fastboende ansat end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningen.

En grønlandsk privat virksomhed kan ikke opnå lærlinge- og praktikantbonus ved at ansætte personer som lærlinge eller praktikanter, som ikke er fastboende, jf. forslaget § 4, stk. 4. For så vidt angår begrebet fastboende henvises til forslaget § 3 og bemærkningerne dertil.

I forhold til EU har Grønland som et oversøisk land eller territorium, OLT, efter associeringsafgørelsens artikel 51, stk. 3, adgang til at vedtage bestemmelser, der er til fordel for landets egne indbyggere og lokale aktiviteter, hvis bestemmelserne har til formål at fremme eller støtte den lokale beskæftigelse. Det er således som udgangspunkt ikke i strid med EU-reglerne at fastsætte bestemmelser, der for eksempel favoriserer grønlandsk arbejdskraft eller grønlandske virksomheder. Det er videre som udgangspunkt ikke i strid med EU-reglerne at fastsætte bestemmelser, der bidrager til ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter for derigennem at øge uddannelsesniveaue og kompetenceniveaue blandt den fastboende befolkning i Grønland og dermed på sigt bidrage til en øget beskæftigelse blandt befolkningen. Der henvises generelt til afsnit 2.5 i de almindelige bemærkninger.

Til stk. 2

Det fremgår af bestemmelsen, at der i finansloven for et kalenderår fastsættes et beløb som en lærlinge- og praktikantbonuspulje.

Lærlinge- og praktikantbonuspuljens midler anvendes til betaling af lærlinge- og praktikantbonus til grønlandske private virksomheder, der har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningerne i det pågældende kalenderår for de pågældende virksomheder. Der henvises generelt til bemærkningerne til stk. 1.

Til stk. 3

Bestemmelsen vedrører den beløbsmæssige størrelse af den lærlinge- og praktikantbonus, der tildeles grønlandske private virksomheder, der har flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end målet efter lærlinge- og praktikantmålsætningerne for virksomhederne.

Det følger af bestemmelsen, at lærlinge- og praktikantbonussen for en grønlandsk privat virksomhed skal opgøres som en forholdsmæssig andel af den i finansloven fastsatte lærlinge- og praktikantbonuspulje. En grønlandsk privat virksomheds forholdsmæssige andel skal opgøres på grundlag af forholdet mellem (1) det antal fastboende virksomheden har ansat som lærlinge eller praktikanter ud over virksomhedens lærlinge- og praktikantmålsætning, jf. § 11, og (2) det samlede antal lærlinge og praktikanter, som alle grønlandske private virksomheder har ansat flere end krævet efter deres lærlinge- og praktikantmålsætninger, jf. § 11.

Det betyder for eksempel, at hvis en grønlandsk privat virksomhed har 2 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ud over virksomhedens lærlinge- og praktikantmålsætning for et kalenderår, og alle grønlandske private virksomheder samlet i det pågældende kalenderår har 200 flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end krævet efter lærlinge- og praktikantmålsætningerne for virksomhederne, vil virksomheden blive tildelt $2/200$ eller 1% af den samlede lærlinge- og praktikantbonuspulje. I forslagetets stk. 4 er der dog fastsat en grænse for, hvor stort et beløb der kan udbetales til en grønlandsk privat virksomhed i lærlinge- og praktikantbonus for hver fastboende, som virksomheden har ansat som lærling eller praktikant ud over det antal fastboende, virksomheden skal have ansat som lærlinge eller praktikanter efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for virksomheden. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til stk. 4.

Det samlede beløb, der kan udbetales i lærlinge- og praktikantbonus til alle berettigede grønlandske private virksomheder for et kalenderår efter forslaget, kan tilsammen ikke udgøre et større beløb end det beløb, der er afsat til lærlinge- og praktikantbonuspuljen i finansloven for det pågældende kalenderår.

Til stk. 4

I forslagetets stk. 4 er der fastsat en grænse for, hvor stort et beløb der højst kan udbetales til en grønlandsk privat virksomhed i lærlinge- og praktikantbonus for hver fastboende, som virksomheden har ansat som lærling eller praktikant ud over det antal fastboende, virksomheden skal have ansat som lærlinge eller praktikanter efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for virksomheden.

For 2018 er det beløb, der højst kan udbetales til en grønlandsk privat virksomhed i lærlinge- og praktikantbonus for hver fastboende, som virksomheden har ansat som lærling eller praktikant ud over det antal fastboende, virksomheden skal have ansat som lærlinge eller praktikanter efter lærlinge- og praktikantmålsætningen for virksomheden, fastsat til 30.000 kr., jf. nr. 1.

Det betyder, at hvis en grønlandsk privat virksomhed i 2018 har 2 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ud over virksomhedens lærlinge- og praktikantmålsætning for 2018, og virksomheden som følge deraf efter forslaget stk. 3 for eksempel vil kunne tildeles en lærlinge- og praktikantbonus på 70.000 kr., vil stk. 4 medføre, at virksomheden maksimalt kan få tildelt og udbetalt en lærlinge- og praktikantbonus for 2018 på i alt 60.000 kr. Der henvises også til bemærkningerne til stk. 3.

For hvert efterfølgende kalenderår fastsættes det højst mulige bonusbeløb for hver lærling eller praktikant, som en grønlandsk privat virksomhed har ansat ud over det antal lærlinge og praktikanter, virksomheden skal have ansat efter lærlinge- og praktikantmålsætningen, ved en tekstanmærkning i finansloven for det pågældende år, jf. nr. 2.

Bestemmelsen giver mulighed for, at der for forskellige typer af grønlandske private virksomheder og forskellige brancher kan fastsættes forskellige grænser for, hvor stort et beløb der højst kan udbetales i lærlinge- og praktikantbonus for hver fastboende, som en grønlandsk privat virksomhed har ansat som lærling eller praktikant ud over det antal fastboende, virksomheden skal have ansat som lærlinge eller praktikanter efter lærlinge- og praktikantmålsætningen. Det kan være relevant, da det kan være forskelligt for forskellige typer af grønlandske private virksomheder og forskellige brancher, hvor store omkostninger og ressourcer i øvrigt, som er forbundet med at ansætte fastboende som lærlinge eller praktikanter.

Til stk. 5

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om fastsættelse af lærlinge- og praktikantbonuspuljen for et kalenderår, opgørelse, tildeling og betaling af en lærlinge- og praktikantbonus til en grønlandsk privat virksomhed, og størrelsen af en mulig lærlinge- og praktikantbonus efter stk. 1-4.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om de nævnte forhold inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse de nævnte forhold. Naalakkersuisut kan blandt andet fastsætte nærmere bestemmelser om opgørelsen, tildelingen og udbetalingen af lærlinge- og praktikantbonus.

Til stk. 6

Bestemmelsen angiver, at Naalakkersuisut skal foretage en høring af parter fra arbejdsmarkedet om fastsættelse af bestemmelser efter stk. 5, inden Naalakkersuisut fastsætter sådanne bestemmelser.

Under høringen skal arbejdsmarkedets parter have adgang til at komme med deres bemærkninger til bestemmelserne.

Formålet med høringen er at sikre, at bestemmelserne efter stk. 5 så vidt muligt har opbakning blandt arbejdsmarkedets parter. Naalakkersuisut er ikke forpligtet til at følge de indgivne høringssvar, når Naalakkersuisut fastsætter bestemmelserne efter stk. 5, men Naalakkersuisut tager høringssvarene med i sine overvejelser, når bestemmelserne fastsættes.

Høringen omfatter faglige foreninger og organisationer for arbejdstagere og arbejdsgivere med hjemsted i Grønland, som efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige interesser vedrørende beskæftigelse og uddannelse af fastboende.

Til § 13

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter, hvornår en myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at have et bestemt antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i et kalenderår efter forslagets kapitel 4.

En forpligtelse til at have et bestemt antal lærlinge eller praktikanter ansat efter forslagets kapitel 4 kan kun opfyldes ved at ansætte fastboende som lærlinge eller praktikanter. Forpligtelsen kan således ikke opfyldes ved at ansætte personer som lærlinge eller praktikanter, som ikke er fastboende. Der henvises generelt til forslagets § 7, stk. 1, og bemærkningerne dertil. For så vidt angår begrebet fastboende henvises til forslagets § 3 og bemærkningerne dertil.

Forslagets kapitel 4 finder kun anvendelse for myndigheder og offentlige virksomheder. Forslagets kapitel 4 finder således ikke anvendelse for private virksomheder. Der henvises generelt til definitionen af begrebet myndighed i forslagets § 2, stk. 1, og definitionen af begrebet offentlig virksomhed i forslagets § 2, stk. 2, og bemærkningerne dertil.

Det følger af bestemmelsen i § 13, stk. 1, at en myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at have lærlinge eller praktikanter ansat i et kalenderår, hvis myndigheden eller den offentlige virksomhed i gennemsnit havde ansat mindst 12 medarbejdere i alle måneder i det forudgående kalenderår.

En myndighed eller en offentlig virksomhed er således omfattet af § 13, stk. 1, hvis myndigheden eller virksomheden i gennemsnit havde ansat mindst 12 medarbejdere i alle måneder i det forudgående kalenderår.

En myndighed eller en offentlig virksomhed, som i gennemsnit havde ansat færre end 12 medarbejdere i alle måneder i det forudgående kalenderår, er som udgangspunkt ikke forpligtet til at have et bestemt antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i det efterfølgende kalenderår efter forslagens kapitel 4. Hvis antallet af medarbejdere i myndigheden eller den offentlige virksomhed i det efterfølgende kalenderår er forøget i et sådant omfang, at det efter tabel 7 i bemærkningerne til forslagens § 15, stk. 1, medfører en forpligtelse til at ansætte 1 eller flere fastboende som lærlinge eller praktikanter, vil myndigheden eller den offentlige virksomhed dog alligevel være omfattet af forslagens kapitel 4, jf. § 15, stk. 3. Der henvises generelt til forslagens § 15, stk. 1 og 3, og bemærkningerne dertil.

En myndigheds eller en offentlig virksomheds gennemsnitlige antal medarbejdere i et kalenderår opgøres på grundlag af alle de personer i myndigheden eller virksomheden, som opfylder medarbejderbegrebet, jf. forslagens § 2, stk. 6, og bemærkningerne dertil.

Det gennemsnitlige antal medarbejdere i et kalenderår opgøres på grundlag af, hvor mange medarbejdere myndigheden eller den offentlige virksomhed havde ansat hver måned i det pågældende kalenderår.

Hvis myndigheden eller den offentlige virksomhed ansætter en eller flere nye medarbejdere, som begynder deres arbejde i myndigheden eller virksomheden i løbet af en måned, eller hvis en eller flere medarbejdere fratræder eller opsiges fra deres stilling i løbet af en måned, medregnes den eller de pågældende medarbejdere i antallet af medarbejdere i den pågældende måned. Medarbejdere, der er sygemeldt eller på orlov, medregnes også i opgørelsen. Efter forslagens § 14, stk. 2, skal myndigheden eller den offentlige virksomhed videre omregne deltidstillinger til fuldtidstillinger.

Hvis det antal medarbejdere, en myndighed eller en offentlig virksomhed i gennemsnit har ansat hver måned i et kalenderår, ikke er et helt tal, rundes der op til det nærmeste hele tal, jf. forslagens § 14, stk. 3.

I den følgende tabel vises metoden til at opgøre det gennemsnitlige antal medarbejdere i et kalenderår:

Måned	Jan	Feb	Mar	Apr	Maj	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Medarbejdere	6	6	8	20	20	20	20	30	30	10	8	6

Tabellen er et eksempel på en offentlig virksomhed med sæsonbestemt arbejde. I vintermånederne har virksomheden få medarbejdere. I sommermånederne har virksomheden flere medarbejdere. Antallet af medarbejdere i de enkelte måneder i kalenderåret sammenlægges. Det samlede antal medarbejdere ansat i de enkelte måneder er 184 medarbejdere. Det samlede antal medarbejdere på 184 divideres med tallet 12, der er det samlede antal måneder i et kalenderår. Resultatet bliver 15,3 medarbejdere. Det er det gennemsnitlige antal medarbejdere, der er ansat hos virksomheden hver måned i kalenderåret.

I eksemplet ovenfor har den offentlige virksomhed i gennemsnit ansat mindst 12 medarbejdere i alle måneder i kalenderåret, som eksemplet vedrører. Virksomheden har i gennemsnit ansat 15,3 medarbejdere hver måned i kalenderåret og vil således være omfattet af forslagets § 13, stk. 1.

For så vidt angår antallet af lærlinge eller praktikanter, som en myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at have ansat i et kalenderår, henvises generelt til forslagets § 15 og bemærkningerne dertil.

Til stk. 2

Det fastsættes i bestemmelsen, at en myndighed eller en offentlig virksomhed ikke er forpligtet til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i et kalenderår efter stk. 1, i det omfang myndigheden eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet. I det nævnte tilfælde skal myndigheden eller den offentlige virksomhed således ikke ansøge om og have meddelt en dispensation efter forslagets § 17 for at blive fritaget for de nævnte forpligtelser.

En myndighed eller en offentlig virksomhed er alene fritaget for forpligtelsen til at have lærlinge eller praktikanter ansat efter forslagets §§ 13-16, i det omfang myndigheden eller den offentlige virksomhed ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted. Hvis en myndighed eller en offentlig virksomhed efter reglerne i forslagets §§ 13-16 for eksempel er forpligtet til at have 4 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, men myndigheden eller virksomheden alene kan blive godkendt som praktiksted for 2 lærlinge og praktikanter, er myndigheden eller den offentlige virksomhed således efter bestemmelsen forpligtet til at have 2 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter.

Myndigheder og offentlige virksomheder skal i videst muligt omfang bestræbe sig på at kunne blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet.

Der vil være tale om omgåelse af forslagets bestemmelser, hvis en myndighed eller en offent-

lig virksomhed bevidst disponerer på en sådan måde, at myndigheden eller den offentlige virksomhed ikke kan godkendes som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet, for at undgå at skulle opfylde forpligtelserne efter forslaget §§ 13-16. I tilfælde af omgåelse vil myndigheden eller den offentlige virksomhed være forpligtet efter forslaget kapitel 4.

Det må afgøres efter de til enhver tid gældende regler, om, og i givet fald i hvilket omfang, en myndighed eller en offentlig virksomhed kan godkendes som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet.

Til stk. 3

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om en myndigheds eller en offentlig virksomheds forpligtelse til at have lærlinge eller praktikanter ansat i et kalenderår efter stk. 1 og 2.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om de nævnte forhold inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse en myndigheds eller en offentlig virksomheds forpligtelse til at have lærlinge eller praktikanter ansat i et kalenderår efter stk. 1 og 2. Naalakkersuisut kan således blandt andet fastsætte nærmere bestemmelser om opgørelsen af det gennemsnitlige antal af medarbejdere.

Bemyndigelsen skal blandt andet anvendes til at sikre, at myndigheder og offentlige virksomheder ikke kan omgå forslaget.

Til § 14

Til stk. 1

Bestemmelsen angiver grundlaget for opgørelsen af antallet af lærlinge eller praktikanter, som en myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte i et kalenderår efter §§ 13, 15 og 16.

Efter bestemmelsen i forslaget § 14, stk. 1, opgøres antallet af lærlinge eller praktikanter, som en myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte i et kalenderår efter forslaget §§ 13, 15 og 16, på grundlag af det antal medarbejdere, som myndigheden eller den offentlige virksomhed i gennemsnit havde ansat hver måned i det forudgående kalenderår, jf. § 13, stk. 1.

Den nærmere opgørelse af antallet af lærlinge eller praktikanter, som en myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte i et kalenderår, reguleres i forslaget § 15. Der

henvises generelt til den nævnte bestemmelse og bemærkningerne dertil.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastslår, at ved opgørelsen efter forslagets § 14, stk. 1, skal myndigheden eller den offentlige virksomhed omregne deltidsstillinger til fuldtidsstillinger.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastslår, at hvis en myndigheds eller en offentlig virksomheds gennemsnitlige antal medarbejdere opgjort efter forslagets § 14, stk. 1, ikke er et helt tal, rundes der op til det nærmeste hele tal. For eksempel afrundes tallet 19,1 til tallet 20.

Til § 15

Til stk. 1

Bestemmelsen angiver fremgangsmåden for opgørelsen af antallet af lærlinge eller praktikanter, som en myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte i et kalenderår efter forslagets kapitel 4.

Det er kun myndigheder og offentlige virksomheder, som kan være forpligtet til at ansætte lærlinge eller praktikanter efter forslagets kapitel 4. Private virksomheder er således ikke forpligtet til at ansætte lærlinge eller praktikanter efter forslagets kapitel 4. Private virksomheder kan dog være forpligtet til at ansætte og anvende lærlinge eller praktikanter efter aftalebestemmelser fastsat efter forslagets kapitel 7 eller 8. For så vidt angår definitionen af begreberne myndighed, offentlig virksomhed og privat virksomhed henvises til forslagets § 4, stk. 1-3, og bemærkningerne dertil.

Det følger af bestemmelsen i forslagets § 15, stk. 1, at en myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte mindst 1 fastboende som lærling eller praktikant for hver 12 medarbejdere, som myndigheden eller den offentlige virksomhed i gennemsnit havde ansat hver måned i det forudgående kalenderår, jf. forslagets § 14, jf. dog stk. 2 og 3, og § 16.

For så vidt angår opgørelsen af antallet af medarbejdere i en myndighed eller en offentlig virksomhed i et kalenderår, henvises til bemærkningerne til § 13, stk. 1.

Tabellen nedenfor viser, hvor mange lærlinge og praktikanter en myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte i et kalenderår.

Tabellen er identisk med tabel 7, der fremgår af afsnit 2.2 i de almindelige bemærkninger til forslaget.

Forslagets krav til antallet af lærlinge- og praktikpladser i forhold til arbejdspladsens gennemsnitlige antal medarbejdere

Antal gennemsnitlige medarbejdere	Antal lærlinge- og praktikpladser
0 – 11	0
12 – 23	1
24 – 35	2
36 – 47	3
48 – 59	4
60 – 71	5
72 – 83	6
84 – 95	7
96 – 107	8
108 – 119	9
120 – 131	10
132 – 143	11
144 – 155	12
156 – 167	13
168 – 179	14
180 – 191	15
192 – 203	16
204 – 215	17
216 – 227	18
228 – 239	19
240 – 251	20
252 – 263	21
264 – 275	22
276 – 287	23
288 – 299	24
300 – 311	25
312 – 323	26
324 – 335	27
336 – 347	28
348 – 359	29
360 – 371	30
372 – 383	31
384 – 395	32

396 – 407	33
408 – 419	34
420 – 431	35
432 – 443	36
444 – 455	37
456 – 467	38
468 – 479	39
480 – 491	40
492 – 503	41
504 – 515	42
516 – 527	43
528 – 539	44
540 – 551	45
552 – 563	46
564 – 575	47
576 – 587	48
588 – 599	49
600 – 611	50
612 – 623	51
Flere end 624	52

Hvis en myndighed eller en offentlig virksomhed for eksempel i gennemsnit havde ansat 12 medarbejdere hver måned i det forudgående kalenderår, er myndigheden eller den offentlige virksomhed forpligtet til at ansætte mindst 1 fastboende som lærling eller praktikant i det efterfølgende kalenderår, jf. § 15, stk. 1. Hvis en myndighed eller en offentlig virksomhed for eksempel i gennemsnit havde ansat 38, 256 eller 546 medarbejdere hver måned i det forudgående kalenderår, er myndigheden eller den offentlige virksomhed forpligtet til at ansætte henholdsvis mindst 3, 21 eller 45 fastboende som lærlinge eller praktikanter i det efterfølgende kalenderår, jf. § 15, stk. 1.

Hvis en myndighed eller en offentlig virksomhed i gennemsnit havde ansat færre end 12 medarbejdere i alle måneder i det forudgående kalenderår, er myndigheden eller den offentlige virksomhed som udgangspunkt ikke forpligtet til at have et antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i det efterfølgende kalenderår efter forslaget kapitel 4, jf. § 15, stk. 1. Hvis antallet af medarbejdere i myndigheden eller den offentlige virksomhed i det efterfølgende kalenderår er forøget i et sådant omfang, at det efter tabel 7 ovenfor medfører en forpligtelse til at ansætte 1 eller flere fastboende som lærlinge eller praktikanter, vil myndigheden eller den offentlige virksomhed dog alligevel være omfattet af forslaget kapitel 4, jf. § 15, stk. 3. Der henvises generelt til forslaget § 15, stk. 1 og 3, og bemærkningerne dertil.

Henvisningen i forslagets § 15, stk. 1, til forslagets § 16 indebærer, at en myndighed eller en offentlig virksomhed ikke er forpligtet til at ansætte flere end 52 fastboende som lærlinge eller praktikanter, medmindre Naalakkersuisut har fastsat bestemmelser derom efter § 16. Se også forslagets § 15, stk. 5, og bemærkningerne dertil.

Bestemmelsen i forslagets § 15, stk. 1, skal særligt ses i sammenhæng med forslagets § 13, stk. 1 og 2, § 14, stk. 1, og § 15, stk. 2 og 3. Der henvises generelt til de nævnte bestemmelser og bemærkningerne dertil.

Til stk. 2

Bestemmelsen vedrører en myndigheds eller en offentlig virksomheds forpligtelse til at ansætte et bestemt antal fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslagets § 15, stk. 1, i tilfælde, hvor myndigheden eller den offentlige virksomhed kun udfører aktiviteter i en del af et kalenderår.

Udgangspunktet efter forslagets § 15, stk. 1, er, at en myndighed eller en offentlig virksomhed skal ansætte det krævede mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter i et helt kalenderår.

I praksis kan der dog være tilfælde, hvor det ikke er relevant for en myndighed eller en offentlig virksomhed at ansætte lærlinge eller praktikanter i et helt kalenderår. Det kan for eksempel være, at myndigheden eller virksomheden kun udfører aktiviteter i 6 måneder i et kalenderår og således ikke udfører aktiviteter i de andre 6 måneder i kalenderåret. I det nævnte tilfælde vil det ikke være relevant eller rimeligt at kræve, at myndigheden eller den offentlige virksomhed skal ansætte et antal fastboende som lærlinge eller praktikanter i et helt kalenderår, da lærlingene eller praktikanterne kun vil kunne udføre arbejde som lærlinge eller praktikanter i de 6 måneder, hvor myndigheden eller virksomheden udfører aktiviteter.

Bestemmelsen i forslagets § 15, stk. 2, angiver, at hvis en myndighed eller en offentlig virksomhed kun udfører aktiviteter i en del af et kalenderår, kan myndigheden eller virksomheden opfylde forpligtelsen efter forslagets § 15, stk. 1, ved at ansætte et antal lærlinge eller praktikanter i den pågældende del af kalenderåret, som forholdsmæssigt mindst svarer til, at myndigheden eller virksomheden i gennemsnit har ansat 1 lærling eller praktikant i hele kalenderåret for hver 12 medarbejdere, som myndigheden eller virksomheden i gennemsnit havde ansat hver måned i det forudgående kalenderår.

Det betyder for eksempel, at en myndighed eller en offentlig virksomhed, der efter forslagets § 15, stk. 1, er forpligtet til at ansætte 2 lærlinge eller praktikanter i et kalenderår, og som kun udfører aktiviteter i 6 måneder i et kalenderår, kan opfylde sin forpligtelse efter forslagets § 15, stk. 1, ved at ansætte 4 lærlinge eller praktikanter i de 6 måneder, hvor myndigheden eller

virksomheden udfører aktiviteter. Det svarer til, at myndigheden eller den offentlige virksomhed i gennemsnit har ansat 2 lærlinge eller praktikanter i hele kalenderåret.

Til stk. 3

Bestemmelsen er en undtagelse til bestemmelsen i forslagets § 15, stk. 1, og skal således ses i sammenhæng med den nævnte bestemmelse. Bestemmelsen skal videre ses i sammenhæng med forslagets §§ 13 og 14. Der henvises generelt til de nævnte bestemmelser og bemærkningerne dertil.

Efter bestemmelsen i forslagets § 15, stk. 1, opgøres forpligtelsen til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter generelt på grundlag af antallet af ansatte medarbejdere i en myndighed eller en offentlig virksomhed i det forudgående kalenderår. Det forudsættes således som udgangspunkt, at antallet af medarbejdere i en myndighed eller en offentlig virksomhed i det forudgående kalenderår generelt svarer til antallet af medarbejdere i det efterfølgende kalenderår.

Bestemmelsen i forslagets § 15, stk. 3, vedrører tilfælde, hvor antallet af ansatte medarbejdere i en myndighed eller en offentlig virksomhed i et kalenderår medfører en forpligtelse til at ansætte flere eller færre fastboende som lærlinge eller praktikanter end antallet af medarbejdere i det forudgående kalenderår. Bestemmelsen i forslagets § 15, stk. 3, bidrager således til at sikre, at det antal fastboende, som en myndighed eller en offentlig virksomhed er forpligtet til at ansætte i et kalenderår, generelt svarer til myndighedens eller den offentlige virksomheds antal ansatte medarbejdere i det pågældende kalenderår.

Efter bestemmelsen i forslagets § 15, stk. 3, er en myndighed eller en offentlig virksomhed ikke forpligtet til at ansætte lærlinge eller praktikanter efter forslagets § 15, stk. 1, i det omfang det antal medarbejdere, som myndigheden eller virksomheden i gennemsnit har ansat hver måned i et kalenderår, er større eller mindre end det antal medarbejdere, som myndigheden eller virksomheden i gennemsnit havde ansat hver måned i det forudgående kalenderår. I det nævnte tilfælde opgøres forpligtelsen til at ansætte lærlinge eller praktikanter efter stk. 1 for kalenderåret på baggrund af det antal medarbejdere, som myndigheden eller virksomheden i gennemsnit har ansat hver måned i det pågældende kalenderår.

Bestemmelsen i forslagets § 15, stk. 3, er relevant, hvis en myndighed eller en offentlig virksomhed efter forslagets § 15, stk. 1, for eksempel er forpligtet til at ansætte 2 fastboende som lærlinge eller praktikanter i et kalenderår, men antallet af medarbejdere i myndigheden eller den offentlige virksomhed i det pågældende kalenderår øges i et sådant omfang, at myndigheden eller virksomheden med udgangspunkt i det øgede antal medarbejdere ville være forpligtet til at ansætte 3 eller flere fastboende som lærlinge eller praktikanter efter tabel 7 i bemærkningerne til § 15, stk. 1. I det nævnte tilfælde opgøres forpligtelsen til at ansætte lærlin-

ge eller praktikanter efter § 15, stk. 1, således ikke efter det gennemsnitlige antal medarbejdere i det forudgående kalenderår, men derimod på baggrund af det antal medarbejdere, som myndigheden eller virksomheden i gennemsnit har ansat hver måned i det pågældende kalenderår.

Bestemmelsen i forslaget § 15, stk. 3, er videre relevant, hvis en myndighed eller en offentlig virksomhed efter forslaget § 15, stk. 1, for eksempel er forpligtet til at ansætte 2 fastboende som lærlinge eller praktikanter i et kalenderår, men antallet af medarbejdere i myndigheden eller den offentlige virksomhed i det pågældende kalenderår mindskes i et sådant omfang, at myndigheden eller virksomheden med udgangspunkt i det lavere antal medarbejdere ville være forpligtet til at ansætte 1 fastboende som lærling eller praktikant eller ikke ville være forpligtet til at ansætte nogen fastboende som lærlinge eller praktikanter efter tabel 7 i bemærkningerne til § 15, stk. 1. I det nævnte tilfælde opgøres forpligtelsen til at ansætte lærlinge eller praktikanter efter § 15, stk. 1, således ikke efter det gennemsnitlige antal medarbejdere i det forudgående kalenderår, men derimod på baggrund af det antal medarbejdere, som myndigheden eller virksomheden i gennemsnit har ansat hver måned i det pågældende kalenderår.

Bestemmelsen i forslaget § 15, stk. 3, er desuden relevant, hvis en myndighed eller en offentlig virksomhed efter forslaget § 15, stk. 1, for eksempel ikke er forpligtet til at ansætte nogen fastboende som lærlinge eller praktikanter i et kalenderår, men antallet af medarbejdere i myndigheden eller den offentlige virksomhed i det pågældende kalenderår øges i et sådant omfang, at myndigheden eller virksomheden med udgangspunkt i det øgede antal medarbejdere ville være forpligtet til at ansætte 1 eller flere fastboende som lærlinge eller praktikanter efter tabel 7 i bemærkningerne til § 15, stk. 1. I det nævnte tilfælde opgøres forpligtelsen til at ansætte lærlinge eller praktikanter efter § 15, stk. 1, således ikke efter det gennemsnitlige antal medarbejdere i det forudgående kalenderår, men derimod på baggrund af det antal medarbejdere, som myndigheden eller virksomheden i gennemsnit har ansat hver måned i det pågældende kalenderår.

Bestemmelsen i forslaget § 15, stk. 3, er generelt ikke relevant, hvis antallet af ansatte medarbejdere i en myndighed eller en offentlig virksomhed øges eller mindskes i et omfang, der ikke medfører en ændring i antallet af fastboende, som myndigheden eller den offentlige virksomhed er forpligtet til at ansætte som lærlinge eller praktikanter efter § 15, stk. 1.

En offentlig myndighed eller en offentlig virksomhed skal generelt indberette og indbetale ansattes indkomstskatter hver måned og vil dermed i praksis i de fleste tilfælde og måneder generelt også have de relevante oplysninger om antallet af medarbejdere for den forudgående måned.

Til stk. 4

Bestemmelsen angiver, at ved opgørelsen af, hvor mange lærlinge og praktikanter en myndighed eller en offentlig virksomhed har ansat, kan myndigheden eller den offentlige virksomhed medregne professionsbachelorstuderende, der deltager i et praktisk uddannelsesforløb hos myndigheden eller virksomheden. En myndighed eller en offentlig virksomhed kan videre medregne andre studerende, der er i gang med at gennemføre en almindeligt anerkendt eller godkendt uddannelse og deltager i et praktisk uddannelsesforløb hos myndigheden eller virksomheden.

Til stk. 5

Det følger af bestemmelsen, at en myndighed eller en offentlig virksomhed ikke er forpligtet til at ansætte flere end 52 fastboende som lærlinge eller praktikanter, medmindre Naalakkersuisut har fastsat bestemmelser derom efter § 16.

Hvis en myndighed eller en offentlig virksomhed for eksempel i det forudgående kalenderår i gennemsnit havde ansat flere end 624 medarbejdere, er myndigheden eller den offentlige virksomhed således som udgangspunkt ikke forpligtet til at ansætte flere end 52 fastboende som lærlinge eller praktikanter i det efterfølgende kalenderår.

Der henvises generelt til forslaget § 16 og bemærkningerne dertil.

Til stk. 6

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser og træffe afgørelse om en myndigheds eller en offentlig virksomheds mulighed for at medregne professionsbachelorstuderende og andre studerende som nævnt i stk. 4 ved opgørelsen af, hvor mange lærlinge og praktikanter myndigheden eller den offentlige virksomhed havde eller har ansat. Naalakkersuisut kan blandt andet fastsætte nærmere bestemmelser og træffe afgørelse om, hvilke uddannelser der kan godkendes efter stk. 4.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser og træffe afgørelse om de nævnte forhold inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse, i hvilket omfang en myndighed eller en offentlig virksomhed kan medregne professionsbachelorstuderende og andre studerende som nævnt i stk. 4 ved opgørelsen af, hvor mange lærlinge og praktikanter myndigheden eller den offentlige virksomhed havde eller har ansat.

Til § 16

Til stk. 1

Det følger af bestemmelsen, at Naalakkersuisut hvert år senest i november fastsætter bestem-

melser for det følgende kalenderår om, i hvilket omfang en myndighed eller en offentlig virksomhed, som i det forudgående kalenderår i gennemsnit havde ansat flere end 624 medarbejdere, skal ansætte flere end 52 fastboende som lærlinge eller praktikanter.

Bestemmelsen omfatter således kun myndigheder og offentlige virksomheder med flere end 624 medarbejdere. På nuværende tidspunkt er det kun ganske få myndigheder, der er omfattet af bestemmelsen.

Til stk. 2

Bestemmelsen angiver nogle generelle principper, som Naalakkersuisut blandt andet skal følge, når Naalakkersuisut fastsætter bestemmelser efter stk. 1.

Efter bestemmelsen skal en sådan fastsættelse blandt andet ske på grundlag af de i nr. 1-3 nævnte generelle principper.

For det første gælder et princip om, at forpligtelsen til at have et antal lærlinge eller praktikanter ansat skal fastsættes i forhold til det gennemsnitlige antal ansatte medarbejdere i myndigheden eller den offentlige virksomhed i det forudgående kalenderår, jf. § 14.

For det andet gælder et princip om, at flere ansatte medarbejdere medfører en forpligtelse til at have flere lærlinge eller praktikanter ansat.

For det tredje gælder et princip om, at en forholdsvis forøgelse i antallet af ansatte medarbejdere generelt medfører en tilsvarende forholdsvis forøgelse i antallet af lærlinge eller praktikanter, som myndigheden eller den offentlige virksomhed er forpligtet til at have ansat. Princippet er således udtryk for en generel relativ sammenhæng mellem antallet af medarbejdere hos en myndighed eller en offentlig virksomhed på den ene side, og antallet af fastboende, som myndigheden eller den offentlige virksomhed skal have ansat som lærlinge eller praktikanter på den anden side.

Til stk. 3

Bestemmelsen angiver, at Naalakkersuisut skal foretage en høring af parter fra arbejdsmarkedet om fastsættelsen af bestemmelserne efter stk. 1, inden Naalakkersuisut fastsætter sådanne bestemmelser for det efterfølgende kalenderår.

Under høringen skal arbejdsmarkedets parter have adgang til at indgive deres bemærkninger til bestemmelserne.

Formålet med høringen er at sikre, at bestemmelserne efter stk. 1 så vidt muligt har opbakning blandt arbejdsmarkedets parter. Naalakkersuisut er ikke forpligtet til at følge de indgivne hø-

ringssvar, når Naalakkersuisut fastsætter bestemmelserne efter stk. 1, men Naalakkersuisut tager høringssvarene med i sine overvejelser, når bestemmelserne fastsættes.

Høringen omfatter faglige foreninger og organisationer for arbejdstagere og arbejdsgivere med hjemsted i Grønland, som efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige interesser vedrørende beskæftigelse og uddannelse af fastboende.

Naalakkersuisut har også nedsat en arbejdsgruppe med repræsentanter for offentlige myndigheder, arbejdsmarkedets parter og andre relevante parter. Arbejdsgruppen omtales nærmere ovenfor i afsnit 8 i de almindelige bemærkninger til forslaget.

Arbejdsgruppen vil, blandt andet på grundlag af erfaringer med anvendelsen af forslaget i praksis, vurdere, om der er behov for ændring af forslagets bestemmelser om, hvor mange lærlinge og praktikanter myndigheder og offentlige virksomheder skal ansætte. Arbejdsgruppen vil i forbindelse dermed blandt andet også vurdere, om der er behov for ændringer generelt eller for bestemte sektorer.

Arbejdsgruppen vil endvidere vurdere, om det generelt eller for bestemte myndigheder kan være relevant at ændre forslagets bestemmelser om medarbejdere hos myndigheder, således at bestemmelserne kun finder anvendelse for medarbejdere med en faglig uddannelse, der kan omfatte ansættelse som lærling eller praktikant.

Hvis arbejdsgruppens vurderinger giver anledning dertil, vil Naalakkersuisut fremsætte forslag til en Inatsisartutlov om ændring af relevante bestemmelser i den da gældende Inatsisartutlov.

Til § 17

Til stk. 1

Forslaget indeholder i §§ 13-16 en generel forpligtelse for alle myndigheder og offentlige virksomheder omfattet af forslaget til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter. Endvidere indeholder forslaget krav om, hvor mange lærlinge og praktikanter der skal være ansat. Der henvises generelt til de nævnte bestemmelser og bemærkningerne dertil.

Henset til forpligtelsens generelle karakter vil der for eksempel være situationer, hvor der ikke er egnede kandidater. Det kan for eksempel skyldes, at en myndighed eller en offentlig virksomhed efterspørger en særlig faglig profil, der ikke er tilgængelig på markedet. Forslagets § 17 indeholder derfor en dispensationsadgang.

Dispensationsadgangen i § 17 skal, ligesom andre dispensationsadgange, generelt fortolkes

indskrænkende. En dispensation kan således kun meddeles, hvis der er et tilstrækkeligt godt grundlag derfor og tilstrækkelig god dokumentation for grundlaget og andre relevante forhold.

Efter forslaget § 17 kan Naalakkersuisut træffe afgørelse om, at en myndighed eller en offentlig virksomhed helt eller delvist er fritaget for at opfylde en forpligtelse til at have lærlinge eller praktikanter ansat efter §§ 13-16, eller at en myndighed eller en offentlig virksomhed kan have færre lærlinge eller praktikanter ansat end krævet efter §§ 13-16.

Dispensation kan kun meddeles på grundlag af en dispensationsansøgning. Krav til ansøgningen er fastsat i bestemmelsens stk. 2.

En myndighed eller en offentlig virksomhed kan således i et konkret tilfælde helt eller delvist blive fritaget for at opfylde en forpligtelse til at have lærlinge eller praktikanter ansat efter §§ 13-16, hvis det ud fra de faktiske forhold ikke er muligt, eller hvis det er uhensigtsmæssigt at have en lærling eller en praktikant ansat, eller hvis det kun er muligt eller hensigtsmæssigt at have et færre antal ansat end krævet efter forslaget. Dispensation vil navnlig kunne gives i tilfælde, hvor en myndighed eller en offentlig virksomhed i tilstrækkelig grad kan dokumentere, at der ikke findes egnede lærlinge eller praktikanter.

Meddelelse af en dispensation efter forslaget § 17 sikrer således, at en myndighed eller en offentlig virksomhed ikke tilsidesætter sine forpligtelser efter forslaget. Meddelelse af en dispensation efter forslaget § 17 fritager myndigheden eller den offentlige virksomhed for at skulle betale et lærlinge- og praktikantbidrag efter forslaget § 18 for hver lærling eller praktikant, som skulle have været ansat, men som ikke er ansat.

En myndighed eller en offentlig virksomhed er ikke forpligtet til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i et kalenderår efter forslaget, i det omfang myndigheden eller virksomheden ikke er og ikke kan blive godkendt som praktiksted efter Inatsisartutlov om erhvervsuddannelser og kurser på erhvervsuddannelsesområdet, jf. forslaget § 13, stk. 2.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse fastsætter kravene til indholdet af en dispensationsansøgning.

Ansøgningen skal indeholde den seneste rapport, som en myndighed eller en offentlig virksomhed skal udarbejde efter forslaget § 39. Se forslaget § 39 og bemærkningerne dertil.

Endvidere skal ansøgningen indeholde en fyldestgørende begrundelse for, hvorfor myndigheden eller den offentlige virksomhed ikke mener at kunne opfylde forpligtelserne til at ansætte lærlinge eller praktikanter som krævet efter forslaget §§ 13-16. Begrundelsen skal dokumenteres. Naalakkersuisut kan i medfør af forslaget § 40, stk. 3, blandt andet pålægge en myn-

dighed eller en offentlig virksomhed at indsende dokumentation for de oplysninger, der anføres i en dispensationsansøgning.

Det er ansøgerens ansvar, at de nødvendige oplysninger og den nødvendige dokumentation derfor er fremlagt for Naalakkersuisut. Naalakkersuisut kan således vælge at meddele afslag på dispensationsansøgning, hvis ansøgeren ikke meddeler de nødvendige oplysninger eller ikke vedlægger den nødvendige dokumentation. Selvom Naalakkersuisut efter forslaget § 40, stk. 3, har hjemmel til at kræve enhver nødvendig oplysning meddelt og ethvert nødvendigt dokument udleveret, kan en ansøger dog hverken forvente eller forlange, at denne adgang benyttes af Naalakkersuisut forud for en ansøgning om dispensation.

Til stk. 3

Det fastsættes i bestemmelsen, at dispensation kan meddeles for op til 1 år ad gangen. Da forslaget forpligtelser gælder for et kalenderår, vil dispensationen ikke kunne meddeles for en længere periode. Dispensation bør således aldrig meddeles på en sådan måde, at en myndighed eller en offentlig virksomhed får en dispensation, der gælder for 2 perioder, det vil sige 2 kalenderår.

Det betyder, at når et nyt kalenderår begynder, vil ingen myndigheder eller offentlige virksomheder være i besiddelse af en dispensation. En myndighed eller en offentlig virksomhed vil dog kunne ansøge om en ny dispensation, og ansøgningen skal leve op til det normale dokumentationskrav, jf. bemærkningerne til stk. 2. Som udgangspunkt vil det være vanskeligt at opnå forlængelse af en dispensation, før myndigheden eller den offentlige virksomhed har undersøgt markedet for egnede lærlinge eller praktikanter på ny. Derfor forventes en myndighed eller en offentlig virksomhed altid først at offentliggøre nye stillingsopslag, inden der indgives en ansøgning om dispensation.

Til stk. 4

Efter den foreslåede bestemmelse kan Naalakkersuisut fastsætte nærmere bestemmelser og vilkår om meddelelse af dispensation og om dispensationsansøgninger.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om de nævnte forhold inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse forhold vedrørende meddelelse af dispensation efter stk. 1 og forhold vedrørende en dispensationsansøgning efter stk. 2, herunder for eksempel krav til indholdet af en dispensationsansøgning.

Til § 18

Til stk. 1

Det fastsættes i bestemmelsen, at Naalakkersuisut pålægger en myndighed eller en offentlig virksomhed at betale et lærlinge- og praktikantbidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, hvis myndigheden eller virksomheden har færre lærlinge eller praktikanter ansat i et kalenderår end krævet efter forslaget §§ 13-16.

En myndighed eller en offentlig virksomhed skal dog ikke betale lærlinge- og praktikantbidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden, i det omfang myndigheden eller virksomheden har fået meddelt dispensation efter forslaget § 17. Der henvises generelt til forslaget § 17 og bemærkningerne dertil.

Forslagets §§ 13-16 indeholder en generel forpligtelse for alle myndigheder og offentlige virksomheder omfattet af forslaget kapitel 4 til at ansætte lærlinge og praktikanter. Endvidere indeholder forslaget krav om, hvor mange lærlinge og praktikanter der mindst skal ansættes.

Det bemærkes, at en forpligtelse til at have et bestemt antal lærlinge eller praktikanter ansat efter forslaget kapitel 4 kun kan opfyldes ved at ansætte fastboende som lærlinge eller praktikanter. Forpligtelsen kan således ikke opfyldes ved at ansætte personer som lærlinge eller praktikanter, som ikke er fastboende. Der henvises generelt til forslaget § 7, stk. 1, og bemærkningerne dertil. For så vidt angår begrebet fastboende henvises til forslaget § 3 og bemærkningerne dertil.

Hvis en myndighed eller en offentlig virksomhed ikke overholder forpligtelserne til at have et bestemt antal lærlinge eller praktikanter ansat i et kalenderår efter forslaget §§ 13-16, følger det således af forslaget § 18, stk. 1, at Naalakkersuisut pålægger myndigheden eller virksomheden at betale et lærlinge- og praktikantbidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden.

Størrelsen af det bidrag, som Naalakkersuisut pålægger en myndighed eller en offentlig virksomhed at betale efter § 18, stk. 1, følger af forslaget § 18, stk. 2 og 3.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter det bidragsbeløb, som en myndighed eller en offentlig virksomhed skal betale for hver lærling eller praktikant, som myndigheden eller virksomheden er forpligtet til at ansætte efter forslaget §§ 13-16, men ikke har ansat i et kalenderår.

Efter bestemmelsen udgør bidragsbeløbet 30.000 kr. for 2018, jf. stk. 2, nr. 1.

For hvert efterfølgende kalenderår fastsættes bidragsbeløbet ved en tekstanmærkning i finans-

loven for kalenderåret, jf. stk. 2, nr. 2.

For hvert efterfølgende kalenderår foreslås bidragsbeløbet således af Naalakkersuisut i forslaget til finansloven og fastsættes af Inatsisartut ved vedtagelsen af finansloven. Bidragsbeløbet for et efterfølgende kalenderår kan dermed blive 30.000 kr. eller højere eller lavere.

Til stk. 3

Det følger af bestemmelsen, at hvis en myndighed eller en offentlig virksomhed i en del af et kalenderår har færre lærlinge eller praktikanter ansat end krævet efter §§ 13-16, pålægger Naalakkersuisut myndigheden eller virksomheden at betale forholdsmæssige andele af lærlinge- og praktikantbidragsbeløb efter stk. 2.

De forholdsmæssige andele af lærlinge- og praktikantbidragsbeløb skal svare til den forholdsmæssige andel, som den eller de måneder, hvor lærlingene eller praktikanterne ikke er ansat, udgør af 12 måneder. En sådan forholdsmæssig andel af et lærlinge- og praktikantbidragsbeløb skal betales for hver af de færre ansatte lærlinge og praktikanter.

Til stk. 4

Det fastsættes i bestemmelsen, at et pålagt lærlinge- og praktikantbidrag skal betales til Lærlinge- og Praktikantfonden senest 8 uger efter, at Naalakkersuisut har meddelt pålægget til myndigheden eller den offentlige virksomhed.

Til stk. 5

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om forholdene nævnt i stk. 1-4.

Naalakkersuisut kan blandt andet fastsætte nærmere bestemmelser om (1) pålæg om betaling af lærlinge- og praktikantbidrag, (2) betaling af lærlinge- og praktikantbidrag, (3) betaling af renter ved for sen betaling af lærlinge- og praktikantbidrag og (4) betaling af gebyr eller beløb til dækning af udgifter ved opkrævning og inddrivelse af betaling af lærlinge- og praktikantbidrag.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om forholdene nævnt i stk. 1-4 inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse de nævnte forhold.

Bestemmelserne i stk. 5, nr. 3 og 4, om betaling af renter og gebyrer med videre er nødvendige, da Naalakkersuisut ikke kan kræve betaling af de nævnte renter og gebyrer med videre efter de gældende almindelige regler i den danske rentelov, der er sat i kraft for Grønland ved anordning om ikrafttræden for Grønland af visse formueretlige love. Renteloven omfatter

generelt krav om betaling af renter og gebyrer med videre inden for formuerettens område og ikke for eksempel offentligretlige krav om betaling af lærlinge- og praktikantbidrag efter forslaget. Bestemmelser om betaling af renter og gebyrer med videre findes for eksempel også i Inatsisartutlov om uddannelsesstøtte.

Til § 19

Til stk. 1

Det følger af bestemmelsen, at et lærlinge- og praktikantbidrag skal betales til Lærlinge- og Praktikantfonden ved elektronisk overførsel til en bankkonto, der er anført i bestemmelser fastsat af Naalakkersuisut eller meddelt af Naalakkersuisut til en myndighed eller en offentlig virksomhed, jf. dog stk. 2.

Myndigheden eller den offentlige virksomhed skal overføre det fulde lærlinge- og praktikantbidrag til bankkontoen, uden at omkostninger, afgifter, gebyrer eller andre beløb skal betales af Naalakkersuisut eller dets bank.

Ved indbetaling af lærlinge- og praktikantbidraget anføres teksten ”Lærlinge- og praktikantbidrag” eller ”LPB” efterfulgt af myndighedens eller den offentlige virksomheds registreringsnummer, CVR-nummer eller et andet nummer eller fulde navn og andre oplysninger, som entydigt identificerer myndigheden eller virksomheden.

Til stk. 2

Efter bestemmelsen kan et lærlinge- og praktikantbidrag betales ved overførsel mellem forskellige konti på finansloven, i det omfang det er muligt.

Til § 20

Til stk. 1

Efter den foreslåede bestemmelse opretter Naalakkersuisut Lærlinge- og Praktikantfonden som en særlig hovedkonto på finansloven.

Den særlige hovedkonto på finansloven skal være en konto med en ”nulbevilling”.

Modtagelsen af lærlinge- og praktikantbidrag som indtægter registreres som opsparing af midler. Udbetaling af midler til dækning af udgifter til brancheskolerne og lignende skoler og uddannelsessteders skolepraktik og lignende for lærlinge og praktikanter registreres som forbrug af opsparingen. Det samme gælder for udbetaling af midler til dækning af anlægsudgifter til anlæggelse eller udvidelse af offentlige brancheskoler og lignende uddannelsessteder i Grønland og offentlige kollegier og lignende boliger for lærlinge og praktikanter i Grønland.

Se bemærkningerne nedenfor til stk. 2 og forslagets § 23 og bemærkningerne dertil.

Til stk. 2

Det fastsættes i bestemmelsen, at fondens indtægter, udgifter og midler skal opgøres og holdes adskilt fra de øvrige indtægter, udgifter og midler, som hører under Naalakkersuisut.

Lærlinge- og Praktikantfondens midler må som udgangspunkt kun anvendes og udbetales til dækning af udgifter til skolepraktik og lignende praktisk uddannelse og kompetenceudvikling for lærlinge og praktikanter på brancheskoler og lignende uddannelsessteder i Grønland eller uden for Grønland, i det omfang tilsvarende brancheskoler og lignende uddannelsessteder ikke findes i Grønland eller ikke tilbyder tilsvarende skolepraktik eller lignende praktik, jf. forslagets § 23, stk. 1 og 2.

Efter forslagets § 23, stk. 3, kan Lærlinge- og Praktikantfondens midler dog anvendes og udbetales til dækning af anlægsudgifter til anlæggelse eller udvidelse af offentlige brancheskoler og lignende uddannelsessteder i Grønland og offentlige kollegier og lignende boliger for lærlinge og praktikanter i Grønland. Fondens midler kan dog kun anvendes og udbetales til dækning af sådanne anlægsudgifter, i det omfang fondens opsparede midler i et kalenderår ikke kan anvendes til dækning af udgifter efter forslagets § 23, stk. 1 og 2. Efter bestemmelsen i § 23, stk. 3, kan fondens midler videre kun anvendes og udbetales til dækning af anlægsudgifter, hvis der er en bevillingsmæssig hjemmel dertil. Se generelt forslagets § 23 og bemærkningerne dertil.

Til § 21

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter de opgaver og beføjelser, som Naalakkersuisut har i forhold til Lærlinge- og Praktikantfonden.

Naalakkersuisut administrerer blandt andet fondens modtagelse af lærlinge- og praktikantbidrag, jf. forslagets § 22. Det følger af stk. 1, nr. 1.

Desuden administrerer Naalakkersuisut fondens udbetaling af støtte til dækning af udgifter til skolepraktik og lignende praktisk uddannelse og kompetenceudvikling for lærlinge og praktikanter på brancheskoler og lignende uddannelsessteder, jf. § 23, stk. 1, 2, 4 og 5. Det følger af stk. 1, nr. 2.

Naalakkersuisut administrerer også fondens udbetaling af støtte til dækning af anlægsudgifter til anlæggelse eller udvidelse af offentlige brancheskoler og lignende uddannelsessteder i Grønland og offentlige kollegier og lignende boliger for lærlinge og praktikanter i Grønland,

jf. § 23, stk. 3-5. Det følger af stk. 1, nr. 3 og 4.

Endvidere administrerer Naalakkersuisut, at der udarbejdes et regnskab for fonden. Det følger af stk. 1, nr. 5.

Til stk. 2

Efter den foreslåede bestemmelse sørger Naalakkersuisut for, at landskassens regnskab for et finansår omfatter og særskilt opgør samtlige af fondens indtægter, udgifter og midler i finansåret, og Naalakkersuisut udarbejder også et særligt regnskab for fonden for et finansår.

Til § 22

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter, hvordan betaling af lærlinge- og praktikantbidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden foretages. Det fastsættes, at lærlinge- og praktikantbidrag betales til Lærlinge- og Praktikantfonden ved betaling til Naalakkersuisut.

Denne del af bestemmelsen er nødvendig, fordi fonden alene er en konto og ikke en selvstændig juridisk enhed. Fonden kan derfor ikke selv modtage betalinger. I praksis kan myndigheder og offentlige virksomheder dermed heller ikke betale direkte til fonden, men må betale indirekte til fonden ved betaling til Naalakkersuisut, der derefter registrerer betalingen på fondens konto.

Til stk. 2

Det fastsættes, at lærlinge- og praktikantbidrag, der betales til Lærlinge- og Praktikantfonden, registreres på den særlige hovedkonto på finansloven for fonden. Lærlinge- og Praktikantfonden oprettes som en særlig hovedkonto på finansloven. Modtagelsen af lærlinge- og praktikantbidrag som indtægter registreres som opsparing af midler på kontoen.

Til § 23

Til stk. 1

Det følger af forslaget § 23, stk. 1, at midlerne fra indbetalingerne til Lærlinge- og Praktikantfonden kun må anvendes og udbetales til dækning af udgifter til skolepraktik og lignende praktisk uddannelse og kompetenceudvikling for lærlinge og praktikanter på brancheskoler og lignende uddannelsessteder i Grønland, jf. dog stk. 2 og 3.

Udgifterne efter stk. 1 dækkes dog kun, i det omfang de er driftsudgifter for en brancheskole eller et lignende uddannelsessted i Grønland. Sådanne udgifter dækkes ved udbetaling eller overførsel af et dækningsbeløb fra Naalakkersuisut til brancheskolen eller det lignende ud-

dannelsessted i Grønland i overensstemmelse med almindelige bestemmelser for sådanne udbetalinger eller overførsler.

Til stk. 2

Efter stk. 2 kan Lærlinge- og Praktikantfondens midler anvendes og udbetales til dækning af udgifter til skolepraktik og lignende praktisk uddannelse og kompetenceudvikling for lærlinge og praktikanter på brancheskoler og lignende uddannelsessteder uden for Grønland, i det omfang tilsvarende brancheskoler og lignende uddannelsessteder ikke findes i Grønland eller ikke tilbyder tilsvarende skolepraktik eller lignende praktik.

Det er dog kun muligt at anvende og udbetale Lærlinge- og Praktikantfondens midler til dækning af de nævnte udgifter, hvis lignende uddannelsessteder enten ikke findes i Grønland, eller hvis en fastboende ikke kan få tilbudt en lærlinge- eller praktikplads i Grønland.

Udgifter efter stk. 2 dækkes kun, i det omfang de er betaling til en brancheskole eller et lignende uddannelsessted uden for Grønland for skolepraktik eller en lignende praktisk uddannelse eller kompetenceudvikling for en lærling eller en praktikant. Sådanne udgifter dækkes ved udbetaling af et dækningsbeløb fra Naalakkersuisut til lærlingen eller praktikanten i overensstemmelse med almindelige bestemmelser for sådanne udbetalinger.

Til stk. 3

Efter stk. 3 kan Lærlinge- og Praktikantfondens midler anvendes og udbetales til dækning af offentlige parters anlægsudgifter til anlæggelse eller udvidelse af offentlige brancheskoler og lignende uddannelsessteder i Grønland og offentlige kollegier og lignende boliger for lærlinge og praktikanter i Grønland. Bestemmelsen omfatter sådanne anlægsudgifter hos Naalakkersuisut, kommuner og andre offentlige myndigheder. Fondens midler kan dog kun anvendes og udbetales til dækning af sådanne anlægsudgifter, i det omfang fondens opsparede midler i et kalenderår ikke kan anvendes til dækning af udgifter efter stk. 1 og 2. Efter bestemmelsen i stk. 3 kan fondens midler kun anvendes og udbetales til dækning af anlægsudgifter som nævnt i bestemmelsen, hvis der er en bevillingsmæssig hjemmel dertil. For eksempel vil en bevillingsmæssig hjemmel dertil for Naalakkersuisut kunne findes i en finanslov eller en tillægsbevilling til en finanslov.

Udgifter efter stk. 3 dækkes ved udbetaling eller overførsel af et dækningsbeløb fra Naalakkersuisut til den relevante myndighed, driftsenhed eller virksomhed i overensstemmelse med almindelige bestemmelser for sådanne udbetalinger eller overførsler.

Indbetalinger af lærlinge- og praktikantbidrag efter forslaget § 18 som følge af manglende overholdelse af forslaget tilfalder således til sidst uddannelsesstederne i Grønland eller giver fastboende mulighed for at få relevante uddannelser og erfaringer i udlandet, i det omfang det

samme ikke er muligt i Grønland. I det omfang fondens midler for et kalenderår ikke kan anvendes og udbetales til disse formål, kan midlerne anvendes til anlæggelse eller udvidelse af offentlige brancheskoler og lignende uddannelsessteder i Grønland og offentlige kollegier og lignende boliger for lærlinge og praktikanter i Grønland.

Lærlinge- og Praktikantfonden oprettes som en særlig hovedkonto på finansloven, jf. § 20, stk. 1. Udbetaling af midler til dækning af udgifter til brancheskolerne og lignende skoler og uddannelsessteders skolepraktik og lignende for lærlinge og praktikanter registreres på kontoen som forbrug af opsparede midler. Det samme gælder for udbetaling af midler til dækning af anlægsudgifter til anlæggelse eller udvidelse af offentlige brancheskoler og lignende uddannelsessteder i Grønland og offentlige kollegier og lignende boliger for lærlinge og praktikanter i Grønland.

Til stk. 4

Efter den foreslåede bestemmelse kan udbetaling af støtte til dækning af udgifter til skolepraktik og lignende praktisk uddannelse af og kompetenceudvikling for lærlinge og praktikanter efter stk. 1 og 2 og anlægsudgifter efter stk. 3 kun ske, i det omfang der er dækning i fondens opsparede midler.

Det er således en betingelse for udbetaling af støtte til skoler og uddannelsessteder med videre, at der er dækning dertil på hovedkontoen. Se forslaget § 20, stk. 1, og bemærkningerne dertil.

Til stk. 5

Det følger af bestemmelsen, at fondens midler kun må udbetales til dækning af udgifter efter stk. 1-3.

Fondens midler kan således udbetales til skoler og uddannelsessteder til dækning af deres udgifter til skolepraktik og lignende praktisk uddannelse og kompetenceudvikling for lærlinge og praktikanter efter stk. 1 og 2. Fondens eventuelle øvrige midler i et kalenderår kan udbetales til offentlige parter til dækning af deres anlægsudgifter efter stk. 3.

Fondens midler udbetales efter den nærmere ordning, der findes at være mest hensigtsmæssig.

En mulig ordning kan være, at fondens midler udbetales til skoler og uddannelsessteder på baggrund af en ansøgning fra disse om udbetaling af fondens midler til dækning af deres udgifter til skolepraktik og lignende praktisk uddannelse og kompetenceudvikling for lærlinge og praktikanter efter stk. 1 og 2.

En anden mulig ordning kan være, at fondens midler udbetales til skoler og uddannelsessteder

på baggrund af de oplysninger, som Naalakkersuisut allerede er i besiddelse af, herunder oplysninger om skolerne og uddannelsesstederne generelt samt deres elever og uddannelsesaktiviteter med videre.

Naalakkersuisut kan beslutte, at støtte til en skole eller et uddannelsessted skal udbetales sammen med de øvrige udbetalinger, som medlem af Naalakkersuisut for uddannelsesområdet foretager til skolen eller uddannelsesstedet. Naalakkersuisut overfører da det beløb, som skolen eller uddannelsesstedet har fået tildelt i støtte, til medlem af Naalakkersuisut for uddannelsesområdet. Medlem af Naalakkersuisut for uddannelsesområdet skal da udbetale det tildelte støttebeløb til skolen eller uddannelsesstedet i overensstemmelse med forslagets bestemmelser, herunder om at støtten alene må udbetales og anvendes til de formål, der følger af forslaget.

Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere bestemmelser om udbetaling af fondens midler med videre efter forslagets § 24. Der henvises generelt til den nævnte bestemmelse og bemærkningerne dertil.

Til § 24

Efter den foreslåede bestemmelse kan Naalakkersuisut fastsætte nærmere bestemmelser om forholdene nævnt i forslagets §§ 19-23 vedrørende lærlinge- og praktikantbidrag og Lærlinge- og Praktikantfonden.

Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere bestemmelser om udbetaling af fondens midler til skoler og uddannelsessteder til dækning af deres udgifter til skolepraktik og lignende praktisk uddannelse og kompetenceudvikling for lærlinge og praktikanter efter forslagets § 23, stk. 1, 2, 4 og 5, jf. stk. 1, nr. 1. Naalakkersuisut kan videre fastsætte nærmere bestemmelser om udbetaling af fondens midler til offentlige parter til dækning af deres anlægsudgifter til anlæggelse eller udvidelse af offentlige brancheskoler og lignende uddannelsessteder i Grønland og offentlige kollegier og lignende boliger for lærlinge og praktikanter i Grønland efter forslagets § 23, stk. 3-5, jf. stk. 1, nr. 2.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om de nævnte forhold inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse de nævnte forhold.

Til § 25

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter anvendelsesområdet for bestemmelserne i forslagets kapitel 7. Be-

stemmelserne i forslagets kapitel 7 finder anvendelse, når en myndighed eller en offentlig virksomhed gennemfører udbud ved anvendelse af tildelingskriteriet den laveste pris ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, herunder bygge- og anlægsarbejder.

Det er uden betydning for anvendelsen af bestemmelserne i forslagets kapitel 7, om en myndighed eller en offentlig virksomhed anvender udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler, fordi myndigheden eller den offentlige virksomhed er forpligtet til at anvende udbud, eller fordi myndigheden eller den offentlige virksomhed selv vælger at afholde udbud. Det afgørende er, om en myndighed eller en offentlig virksomhed faktisk anvender og gennemfører et udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, herunder bygge- og anlægsarbejder.

Bestemmelsen omfatter udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af alle former for aftaler, som vedrører levering af varer eller tjenesteydelser, herunder bygge- og anlægsarbejder. Bestemmelsen har et bredt anvendelsesområde, og den omfatter hovedparten af de aftaler, som det offentlige indgår med private virksomheder eller offentlige virksomheder.

Ved en myndigheds eller en offentlige virksomheds anvendelse af tildelingskriteriet laveste pris vurderes de modtagne tilbud generelt alene på baggrund af den tilbudte pris. Den tilbudsgiver, der har tilbudt den laveste pris, har derfor som udgangspunkt ret til at få tildelt aftalen. Der kan således ikke ved anvendelse af tildelingskriteriet laveste pris lægges vægt på andre kriterier, herunder om en tilbudsgiver tilbyder at ansætte og anvende fastboende som lærlinge eller praktikanter.

Det er en forudsætning for anvendelsen af tildelingskriteriet laveste pris, at tilbuddene er sammenlignelige, således at tilbudsgiverne alene skal konkurrere på prisen. Det bør således anføres klart og tydeligt i udbudsmaterialet, hvilke ydelser der skal gives tilbud på, og på hvilke vilkår.

Bestemmelserne i forslagets kapitel 7 fastsætter nogle vilkår om ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter med videre, som generelt skal anvendes, når en myndighed eller en offentlig virksomhed anvender udbud med tildelingskriteriet den laveste pris ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, herunder bygge- og anlægsarbejder. Den vindende tilbudsgiver skal opfylde de nævnte vilkår i det eller de kalenderår, hvor aftaleydelserne efter den tildelte aftale skal leveres. I det omfang den vindende tilbudsgiver ikke opfylder vilkårene, foretager myndigheden eller den offentlige virksomhed fradrag i aftalesummen med et nærmere bestemt fradragsbeløb. I det nævnte tilfælde vil den vindende tilbudsgiver således modtage et mindre vederlag i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne, end tilbudsgiveren oprindeligt havde ret til efter den tildelte aftale.

le.

Bestemmelserne i forslagets kapitel 8 finder derimod anvendelse, når en myndighed eller en offentlig virksomhed anvender udbud med tildelingskriteriet det økonomisk mest fordelagtige bud eller et andet tildelingskriterium, hvor der også lægges vægt på pris og mindst 1 andet kriterium ved indhentelse af tilbud og indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, herunder bygge- og anlægsarbejder.

Bestemmelserne i forslagets kapitel 7 og 8 finder anvendelse i forbindelse med myndigheders og offentlige virksomheders udbud. Bestemmelserne finder således ikke anvendelse i forbindelse med private virksomheders eller andre private parters udbud. For så vidt angår definitionen af begreberne myndighed og offentlig virksomhed henvises generelt til forslagets § 2, stk. 1 og 2, og bemærkningerne dertil.

Bestemmelserne i forslagets kapitel 7 har generelt til formål at sikre, at en vindende tilbudsgiver generelt udviser samfundsansvar ved ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter i det eller de kalenderår, hvor aftaleydelserne efter en tildelt aftale skal leveres.

En tilbudsgiver kan generelt være en privat virksomhed eller en offentlig virksomhed eller en gruppe af virksomheder. Der henvises generelt til forslagets § 2, stk. 7, og bemærkningerne dertil.

Til stk. 2

Bestemmelsen er en undtagelse til bestemmelsen stk. 1. Bestemmelsen i stk. 2 angiver, at bestemmelserne i forslagets kapitel 7 ikke finder anvendelse, hvis der er tale om en aftale om levering af varer eller tjenesteydelser med en anslået værdi, som er mindre end en bagatelgrænse på 500.000 kr.

Efter bestemmelsen i stk. 2 finder bestemmelserne i forslagets kapitel 7 ikke anvendelse i et tilfælde omfattet af stk. 1, hvis udbuddet omfatter en aftale om levering af varer eller tjenesteydelser med en anslået værdi på 500.000 kr. eller derunder. Det betyder for eksempel, at en aftale om levering af varer eller tjenesteydelser med en anslået værdi på 300.000 kr., 400.000 kr. eller 500.000 kr. som udgangspunkt ikke er omfattet af bestemmelserne i forslagets kapitel 7.

Hvis udbuddet omfatter flere aftaler om en samlet eller sammenhængende levering af varer eller tjenesteydelser med en anslået samlet værdi på mere end 500.000 kr., er udbuddet og hver aftale omfattet af bestemmelserne i kapitel 7.

Denne del af bestemmelsen har blandt andet også til formål at sikre, at bestemmelserne i for-

slagets kapitel 7 ikke kan omgås ved at dele en aftale op i 2 eller flere dele, der hver især har en anslået værdi på mindre end 500.000 kr. En aftale om levering af varer eller tjenesteydelser med en samlet anslået værdi på 700.000 kr. kan således for eksempel ikke deles op i 2 aftaler med en samlet anslået værdi på henholdsvis 300.000 kr. og 400.000 kr. for dermed at blive undtaget fra reglerne i forslagetets kapitel 7. I det nævnte tilfælde skal der tages udgangspunkt i den samlede eller sammenhængende aftale om levering af varer eller tjenesteydelser, for eksempel vedrørende et enkelt bygge- eller anlægsarbejde udført af en enkelt entreprenør, og den samlede anslåede værdi på 700.000 kr. I det nævnte tilfælde vil aftalen derfor være omfattet af stk. 1.

Det er Naalakkersuisut, der træffer afgørelse om, hvorvidt en aftale om levering af varer eller tjenesteydelser er omfattet af stk. 1 eller 2.

Til § 26

Til stk. 1

Bestemmelsen indeholder en forpligtelse for en myndighed eller en offentlig virksomhed i forbindelse med gennemførelse af udbud og indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser omfattet af forslagetets kapitel 7.

Bestemmelsen angiver, at en myndighed eller en offentlig virksomhed i udbudsdokumenterne og den tildelte aftale skal fastsætte bestemmelser om samfundsansvar, når myndigheden eller den offentlige virksomhed gennemfører udbud ved anvendelse af tildelingskriteriet den laveste pris ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, herunder bygge- og anlægsarbejder. Efter bestemmelsen skal udbudsdokumenterne således indeholde bestemmelser om en social klausul.

I stk. 2 er det beskrevet, hvad sådanne bestemmelser om samfundsansvar skal indeholde.

Til stk. 2

Bestemmelsen vedrører indholdet af de bestemmelser om samfundsansvar, som en myndighed eller en offentlig virksomhed skal fastsætte i udbudsmaterialet og den tildelte aftale, når myndigheden eller den offentlige virksomhed anvender udbud med tildelingskriteriet den laveste pris ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, herunder bygge- og anlægsarbejder.

I bestemmelserne om samfundsansvar skal myndigheden eller den offentlige virksomhed blandt andet fastsætte 1 eller flere lærlinge- og praktikantkrav som 1 eller flere mindstekrav for forholdet mellem (1) antallet af fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter hos en tilbudsgiver og (2) tilbudsgiverens lønsum i det eller de kalenderår, hvor aftaleydelserne efter

en tildelt aftale skal leveres. I bestemmelserne om samfundsansvar kan myndigheden eller den offentlige virksomhed således fastsætte 1 lærlinge- og praktikantkrav eller flere lærlinge- og praktikantkrav.

Lærling eller praktikant er defineret i forslaget § 4, stk. 1 og 2, og lønsumsbegrebet er defineret i forslaget § 4, stk. 3. Der henvises i øvrigt til disse bestemmelser og bemærkningerne dertil.

Et lærlinge- og praktikantkrav efter bestemmelsen er udtryk for en ordregivende myndigheds eller en ordregivende offentlig virksomheds krav om, hvor mange fastboende en virksomhed mindst skal have ansat som lærlinge eller praktikanter i forhold til den lønsum, virksomheden udbetaler. Jo højere lønsum en virksomhed udbetaler, jo flere fastboende skal virksomheden have ansat som lærlinge eller praktikanter.

Et lærlinge- og praktikantkrav skal vedrøre det eller de kalenderår, hvor aftaleydelserne skal leveres. Det betyder eksempelvis, at hvis aftaleydelserne efter den tildelte aftale skal leveres i perioden fra maj 2019 til august 2020, skal lærlinge- og praktikantkravet vedrøre kalenderårene 2019 og 2020 i sin helhed.

Det bemærkes, at en vindende tilbudsgiver ikke kan opfylde et lærlinge- og praktikantkrav ved at have personer ansat som lærlinge eller praktikanter, som ikke er fastboende. Der henvises generelt til forslaget § 7, stk. 2, og bemærkningerne dertil. For så vidt angår begrebet fastboende henvises til forslaget § 3 og bemærkningerne dertil.

Et lærlinge- og praktikantkrav skal fastsættes inden for 1 eller flere lønsumsintervaller fastsat af Naalakkersuisut. Naalakkersuisut skal fastsætte lønsumsintervallet eller lønsumsintervallerne på en sådan måde, at det generelt er muligt inden for intervallet eller intervallerne at fastsætte lærlinge- og praktikantkrav, der er rimelige i forhold til alle typer af tilbudsgivere, der giver tilbud i forbindelse med alle typer af udbud. Det skal således være muligt for relevante tilbudsgivere at opfylde lærlinge- og praktikantkravet for den pågældende type af tilbudsgiver.

Der kan fastsættes forskellige lønsumsintervaller for forskellige typer af virksomheder eller inden for forskellige brancher. Det kan for eksempel i højere grad være muligt og relevant at have lærlinge eller praktikanter ansat inden for nogle typer af virksomheder og brancher end inden for andre. For eksempel er det generelt muligt og relevant at have mange lærlinge eller praktikanter ansat i en virksomhed, der beskæftiger sig med opgaver inden for bygge- og anlægsbranchen, og som har mange faglærte medarbejdere ansat, herunder for eksempel murere, tømrere med videre. Derimod kan det generelt være mindre relevant at have lærlinge eller praktikanter ansat i en virksomhed, der alene beskæftiger sig med rådgivning.

Inden fastsættelsen af 1 eller flere lønsumsintervaller skal Naalakkersuisut foretage høring af arbejdsmarkedets parter om fastsættelsen deraf. Der henvises i øvrigt til stk. 3 og bemærkningerne dertil.

Ved en ordregivende myndigheds eller en ordregivende offentlig virksomheds fastsættelse af et lærlinge- og praktikantkrav inden for et lønsumsinterval fastsat af Naalakkersuisut, skal myndigheden eller virksomheden blandt andet lægge vægt på, om det i højere eller mindre grad er relevant at have lærlinge eller praktikanter ansat for den type af virksomheder, der forventes at indgive tilbud i forbindelse med et konkret udbud. Den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed skal således fastsætte et lærlinge- og praktikantkrav ud fra, hvad der med rimelighed kan forventes af en samfundsansvarlig tilbudsgiver, der indgiver tilbud i forbindelse med det konkrete udbud.

En tilbudsgiver kan generelt være en privat virksomhed eller en offentlig virksomhed eller en gruppe af virksomheder. Der henvises generelt til forslaget § 2, stk. 7, og bemærkningerne dertil.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastsætter, at Naalakkersuisut skal foretage en høring af parter fra arbejdsmarkedet om fastsættelsen af 1 eller flere lønsumsintervaller efter stk. 2, inden Naalakkersuisut fastsætter lønsumsintervallerne.

Under høringen skal arbejdsmarkedets parter have adgang til at komme med deres bemærkninger.

Formålet med høringen er at sikre, at det eller de fastsatte lønsumsintervaller efter stk. 2 så vidt muligt har opbakning blandt arbejdsmarkedets parter. Naalakkersuisut er ikke forpligtet til at følge de indgivne høringssvar, når Naalakkersuisut fastsætter 1 eller flere lønsumsintervaller efter stk. 2, men Naalakkersuisut tager høringssvarene i betragtning ved fastsættelsen deraf.

Høringen omfatter faglige foreninger og organisationer for arbejdstagere og arbejdsgivere med hjemsted i Grønland, som efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige interesser vedrørende beskæftigelse og uddannelse af fastboende.

Til § 27

Til stk. 1

Bestemmelsen vedrører en vindende tilbudsgivers forpligtelse til at ansætte fastboende som

lærlinge eller praktikanter efter en tildelt aftale omfattet af forslaget kapitel 7.

Bestemmelsen fastsætter, at den vindende tilbudsgiver efter den tildelte aftale skal være forpligtet til at opfylde lærlinge- og praktikantkravet i det eller de kalenderår, hvor aftaleydelserne skal leveres. Det betyder eksempelvis, at hvis aftaleydelserne efter den tildelte aftale skal leveres i perioden fra maj 2019 til august 2020, skal lærlinge- og praktikantkravet vedrøre kalenderårene 2019 og 2020 i sin helhed. Lærlinge- og praktikantkravet omtales nærmere i bemærkningerne til forslaget § 26, stk. 1 og 2.

Bestemmelsen i forslaget § 27, stk. 1, har sammen med de andre bestemmelser i forslaget kapitel 7 til formål at bidrage til at sikre, at en vindende tilbudsgiver generelt udviser samfundsansvar ved ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter i det eller de kalenderår, hvor aftaleydelserne efter en tildelt aftale skal leveres. Kravet om ansættelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter efter forslaget kapitel 7 er således ikke knyttet til den enkelte tildelte aftale og opfyldelsen af den enkelte tildelte aftale. Der er derimod tale om et generelt krav om, at den vindende tilbudsgivende virksomhed som helhed skal udvise samfundsansvar ved ansættelse af et nærmere bestemt antal fastboende som lærlinge eller praktikanter i det eller de kalenderår, hvor aftaleydelserne efter den tildelte aftale skal leveres.

Hvis den samme virksomhed er den vindende tilbudsgiver ved flere forskellige udbud omfattet af forslaget kapitel 7, og aftaleydelserne efter de tildelte aftaler skal leveres i det eller de samme kalenderår, skal virksomheden opfylde samfundsansvaret efter de tildelte aftaler hver for sig. Det gælder, uanset om aftaleydelserne efter aftalerne helt eller delvist skal leveres i den samme periode.

Hvis en virksomhed for eksempel bliver tildelt en aftale af myndighed A, som medfører en forpligtelse til at ansætte 2 fastboende som lærlinge eller praktikanter i kalenderåret 2020, og virksomheden også bliver tildelt en anden aftale af myndighed B, som medfører en forpligtelse til at ansætte 3 fastboende som lærlinge eller praktikanter i kalenderåret 2020, skal virksomheden således opfylde sin forpligtelse til at ansætte et mindste antal fastboende som lærlinge eller praktikanter efter begge de 2 aftaler. Hvis virksomheden i kalenderåret 2020 for eksempel ansætter 2 fastboende som lærlinge eller praktikanter, har virksomheden opfyldt sin forpligtelse efter aftalen tildelt af myndighed A. Virksomheden har derimod ikke opfyldt sin forpligtelse efter aftalen tildelt af myndighed B. Myndighed B er derfor forpligtet til at foretage fradrag i aftalesummen efter reglerne i forslaget § 28. Der henvises generelt til den nævnte bestemmelse og bemærkningerne dertil. Hvis virksomheden i kalenderåret 2020 for eksempel ansætter 3 eller flere fastboende som lærlinge eller praktikanter, har virksomheden opfyldt sin forpligtelse efter både aftalen tildelt af myndighed A og aftalen tildelt af myndighed B.

Hvis virksomheden bliver tildelt en aftale omfattet af forslaget kapitel 7 og en aftale omfattet

af forslaget kapitel 8, skal virksomheden også opfylde kravet om ansættelse og anvendelse af fastboende som lærlinge eller praktikanter efter de 2 tildelte aftaler hver for sig. Der henvises generelt til forslaget § 34, stk. 1, og bemærkningerne dertil.

Det skal fremgå af den aftale, der indgås mellem den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed og den vindende tilbudsgiver, at den vindende tilbudsgiver skal opfylde det lærlinge- og praktikantkrav, der er fastsat af myndigheden eller virksomheden efter forslaget § 26, stk. 1 og 2, i forbindelse med udbuddet af aftalen.

Det skal derudover blandt andet fremgå af aftalen, at der skal ske fradrag i aftalesummen, hvis den vindende tilbudsgiver ikke opfylder lærlinge- og praktikantkravet. Der henvises i øvrigt til forslaget § 28, stk. 1, og bemærkningerne dertil.

Det bemærkes, at en vindende tilbudsgiver ikke kan opfylde et lærlinge- og praktikantkrav ved at have personer ansat som lærlinge eller praktikanter, som ikke er fastboende. Der henvises generelt til forslaget § 7, stk. 2, og bemærkningerne dertil. For så vidt angår begrebet fastboende henvises til forslaget § 3 og bemærkningerne dertil.

En tilbudsgiver kan generelt være en privat virksomhed eller en offentlig virksomhed eller en gruppe af virksomheder. Der henvises generelt til forslaget § 2, stk. 7, og bemærkningerne dertil.

Til stk. 2

Det fremgår af bestemmelsen, at den vindende tilbudsgiver kan opfylde lærlinge- og praktikantkravet, jf. stk. 1 og § 26, stk. 1 og 2, ved at anvende 1 eller flere underleverandørers opfyldelse af kravet. Dette gælder dog alene, i det omfang de pågældende underleverandører er angivet i tilbudsdokumenterne.

Det bemærkes, at en vindende tilbudsgiver ikke kan opfylde et lærlinge- og praktikantkrav ved at have personer ansat som lærlinge eller praktikanter, som ikke er fastboende. Der henvises generelt til forslaget § 7, stk. 2, og bemærkningerne dertil. For så vidt angår begrebet fastboende henvises til forslaget § 3 og bemærkningerne dertil.

En udenlandsk virksomhed, der ønsker at afgive et tilbud ved et udbud i Grønland, eller en grønlandsk virksomhed, der ikke har fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, kan således indgå aftaler med 1 eller flere grønlandske underleverandører, der kan opfylde lærlinge- eller praktikantkravet for tilbudsgiveren.

Det er dog en forudsætning, at den eller de underleverandører, som en tilbudsgiver vil basere sin opfyldelse af lærlinge- og praktikantkravet på, er anført i tilbuddet. Der skal angives til-

strækkelige oplysninger til, at den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed kan identificere den eller de relevante underleverandører, herunder for eksempel virksomheden eller virksomhedernes navne og virksomhedsnumre.

Når det skal vurderes, om den vindende tilbudsgiver sammen med 1 eller flere underleverandører opfylder lærlinge- og praktikantkravet, anvendes den samlede lønsum for den vindende tilbudsgiver og den eller de anførte underleverandører og det samlede antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter hos den vindende tilbudsgiver og den eller de anførte underleverandører.

Til § 28

Til stk. 1

Bestemmelsen angiver, at den tildelte aftale skal indeholde bestemmelser om, at myndigheden eller den offentlige virksomhed skal foretage fradrag i aftalesummen med et fradragsbeløb, hvis den tilbudsgiver, der har fået tildelt aftalen, ikke opfylder lærlinge- og praktikantkravet, jf. forslaget § 27.

Det skal således fremgå af den tildelte aftale, at myndigheden eller den offentlige virksomhed er berettiget til at få et nedslag, det vil sige et fradrag, i aftalesummen med et bestemt beløb, et fradragsbeløb, hvis den vindende tilbudsgiver ikke opfylder lærlinge- og praktikantkravet efter den indgåede aftale. Myndigheden eller den offentlige virksomhed er efter bestemmelsen forpligtet til at påberåbe sig denne ret over for den vindende tilbudsgiver, hvis tilbudsgiveren ikke opfylder sin forpligtelse til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter efter lærlinge- og praktikantkravet. Der henvises generelt til forslaget § 27 og bemærkningerne dertil.

Hvis den tilbudsgiver, der har fået tildelt aftalen, i en del af et kalenderår har færre fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, end tilbudsgiveren er forpligtet til efter lærlinge- og praktikantkravet, skal myndigheden eller den offentlige virksomhed foretage fradrag i aftalesummen med en forholdsmæssig andel af fradragsbeløbet svarende til den andel af et kalenderår, hvor lærlinge- og praktikantkravet ikke blev opfyldt. Der henvises i øvrigt til stk. 3 og bemærkningerne dertil.

For 2018 er fradragsbeløbet fastsat til 30.000 kr. for hver fastboende, som den vindende tilbudsgiver er forpligtet til at have ansat som lærling eller praktikant, men ikke har ansat i et kalenderår. For hvert efterfølgende kalenderår fastsættes fradragsbeløbet af Naalakkersuisut. De fastsatte fradragsbeløb for hvert kalenderår gælder for hvert af de pågældende kalenderår i hele den periode, hvor aftaleydelserne skal leveres. Hvis aftaleydelserne efter en tildelt aftale for eksempel skal leveres i perioden 2018 til 2021, er fradragsbeløbet således 30.000 kr. i hele

den nævnte periode.

Bestemmelsen giver mulighed for, at der for forskellige typer af virksomheder og for forskellige brancher kan fastsættes forskellige fradragsbeløb. Det kan være relevant, da det kan være forskelligt for forskellige typer af virksomheder og forskellige brancher, hvor store omkostninger og ressourcer i øvrigt, der vil være forbundet med at ansætte fastboende som lærlinge eller praktikanter.

Inden fastsættelsen af 1 eller flere fradragsbeløb efter stk. 1 skal Naalakkersuisut foretage høring af arbejdsmarkedets parter om fastsættelsen deraf. Der henvises i øvrigt til stk. 2 og bemærkningerne dertil.

Til stk. 2

Bestemmelsen angiver, at Naalakkersuisut skal foretage en høring af parter fra arbejdsmarkedet om fastsættelsen af fradragsbeløbet efter stk. 1, inden Naalakkersuisut fastsætter fradragsbeløbet.

Under høringen skal arbejdsmarkedets parter have adgang til at komme med deres bemærkninger.

Formålet med høringen er at sikre, at det eller de fastsatte fradragsbeløb efter stk. 1 så vidt muligt har opbakning blandt arbejdsmarkedets parter. Naalakkersuisut er ikke forpligtet til at følge de indgivne høringssvar, når Naalakkersuisut fastsætter 1 eller flere fradragsbeløb efter stk. 1, men Naalakkersuisut tager høringssvarene i betragtning ved fastsættelsen deraf.

Høringen omfatter faglige foreninger og organisationer for arbejdstagere og arbejdsgivere med hjemsted i Grønland, som efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige interesser vedrørende beskæftigelse og uddannelse af fastboende.

Til stk. 3

Bestemmelsen regulerer de tilfælde, hvor den tilbudsgiver, der har fået tildelt aftalen, i en del af et kalenderår har færre fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, end tilbudsgiveren er forpligtet til efter lærlinge- og praktikantkravet, jf. forslaget § 27. Efter bestemmelsen skal den tildelte aftale indeholde bestemmelser om, at myndigheden eller den offentlige virksomhed i de nævnte tilfælde kan foretage fradrag i aftalesummen med en forholdsmæssig andel af fradragsbeløbet, jf. stk. 1, svarende til den andel af et kalenderår, hvor lærlinge- og praktikantkravet ikke blev opfyldt.

Et sådant forholdsmæssigt fradrag i aftalesummen skal ske for hver fastboende, som den vindende tilbudsgiver er forpligtet til at have ansat som lærling eller praktikant, men ikke havde

ansat i en del af et kalenderår. Myndigheden eller den offentlige virksomhed er efter bestemmelsen forpligtet til at påberåbe sig retten til at foretaget fradrag i aftalesummen over for den vindende tilbudsgiver, hvis tilbudsgiveren ikke opfyldte sin forpligtelse til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter efter lærlinge- og praktikantkravet.

Hvis en fastboende for eksempel alene har været ansat som lærling eller praktikant hos den vindende tilbudsgiver i 4 måneder i et kalenderår, kan den fastboende kun medregnes med 1/3 ved opgørelsen af, om tilbudsgiveren har opfyldt lærlinge- og praktikantkravet. Hvis den vindende tilbudsgiver for eksempel skal have 1 fastboende ansat som lærling eller praktikant i et kalenderår efter lærlinge- og praktikantkravet, og tilbudsgiveren har 2 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i hver 4 måneder i det pågældende kalenderår, opfylder tilbudsgiveren ikke lærlinge- og praktikantkravet. I det nævnte tilfælde er lærlinge- og praktikantkravet kun 2/3 opfyldt. Det betyder, at der skal ske fradrag i aftalesummen med 1/3 af fradragsbeløbet efter stk. 1. Der henvises generelt til bemærkningerne til stk. 1.

Til stk. 4

Bestemmelsen angiver, at der ikke skal ske fradrag i aftalesummen, jf. stk. 1, hvis tilbudsgiveren kan dokumentere at have truffet alle relevante foranstaltninger med henblik på at ansætte fastboende som lærlinge eller praktikanter, uden at det har været muligt at opfylde lærlinge- og praktikantkravet.

Efter bestemmelsen skal der således ikke ske fradrag i aftalesummen, hvis det viser sig, at det ikke er muligt at rekruttere og ansætte det antal fastboende som lærlinge eller praktikanter, som den vindende tilbudsgiver er forpligtet til efter lærlinge- og praktikantkravet, der er fastsat i den tildelte aftale. Det kan for eksempel være tilfældet, hvis tilbudsgiveren udfører arbejde i afsides områder i Grønland.

Det forudsættes efter denne bestemmelse, at tilbudsgiveren kan dokumentere at have truffet alle relevante foranstaltninger med henblik på at ansætte fastboende som lærlinge eller praktikanter, uden at det har været muligt at rekruttere og ansætte et tilstrækkeligt antal fastboende som lærlinge eller praktikanter. Der henvises i øvrigt til forslagets § 10 og bemærkningerne dertil. Det er Naalakkersuisut, der afgør, om en vindende tilbudsgiver i et konkret tilfælde har truffet alle relevante foranstaltninger med henblik på at ansætte fastboende som lærlinge eller praktikanter.

I forbindelse med rekrutteringsprocessen må den vindende tilbudsgiver ikke stille usædvanlige eller urimelige krav til personer, der ansøger om ansættelse som lærling eller praktikant, for at omgå forslagets bestemmelser. Endvidere må der ikke fastsættes usædvanlige eller urimelige vilkår eller lignende for ansættelsen af fastboende som lærlinge eller praktikanter.

Til § 29

Bestemmelsen regulerer de tilfælde, hvor flere virksomheder indgiver tilbud sammen. Bestemmelsen fastslår, at hvis en tilbudsgiver er en gruppe af virksomheder, finder bestemmelserne i forslagets §§ 25-28 anvendelse for alle virksomhederne i gruppen i fællesskab.

En tilbudsgiver kan generelt være en privat virksomhed eller en offentlig virksomhed eller en gruppe af virksomheder. Der henvises generelt til forslagets § 2, stk. 7, og bemærkningerne dertil.

Ved opgørelsen af, om en tilbudsgiver opfylder lærlinge- og praktikantkravet, skal den samlede lønsum for alle de virksomheder, der indgiver tilbud sammen, og det samlede antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter hos alle de virksomheder, der indgiver tilbud sammen, anvendes. Lærlinge- og praktikantkravet kan således opfyldes, selvom en af virksomhederne for eksempel ikke har ansat fastboende som lærlinge eller praktikanter, hvis den eller de øvrige virksomheder opfylder lærlinge- og praktikantkravet for den samlede gruppe af virksomheder.

I nogle tilfælde etablerer flere virksomheder, der sammen ønsker at indgive tilbud i forbindelse med et udbud, en virksomhed, en projektvirksomhed eller et SPV (Special Purpose Vehicle), som udelukkende eller hovedsageligt har til formål at afgive tilbud om indgåelse af aftaler i forbindelse med et udbud og levere ydelserne derefter, hvis den pågældende projektvirksomhed tildeles aftalen. Når flere virksomheder etablerer en sådan projektvirksomhed udelukkende eller hovedsageligt med det formål at afgive tilbud om indgåelse af aftaler i forbindelse med et udbud og levere ydelserne derefter, hvis projektvirksomheden tildeles aftalen, finder bestemmelserne i §§ 25-28 tilsvarende anvendelse for de virksomheder, der deltager i projektvirksomheden, i fællesskab.

Det betyder, at når 2 virksomheder sammen etablerer en projektvirksomhed med henblik på at afgive tilbud om indgåelse af aftaler i forbindelse med et udbud og levere ydelserne derefter, hvis projektvirksomheden tildeles aftalen, skal projektvirksomheden og de 2 virksomheder, der deltager i projektvirksomheden, samlet opfylde lærlinge- og praktikantkravet. Ved opgørelsen af, om tilbudsgiveren har opfyldt lærlinge- og praktikantkravet, skal den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed således anvende den samlede lønsum for projektvirksomheden og de 2 virksomheder, der deltager i projektvirksomheden, og det samlede antal fastboende, der har været ansat som lærlinge eller praktikanter hos projektvirksomheden og de 2 virksomheder, der deltager i projektvirksomheden.

Virksomheder, der indgiver tilbud sammen, skal således behandles på samme måde, som virksomheder, der etablerer en ny virksomhed med det formål at indgive tilbud om indgåelse

af aftaler i forbindelse med et udbud og levere ydelserne derefter, hvis den pågældende virksomhed tildeles aftalen.

Til § 30

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om forholdene nævnt i forslaget §§ 25-29, herunder om følgende:

- 1) Myndighedens eller den offentlige virksomheds fastsættelse og anvendelse af bestemmelser om samfundsansvar i udbudsdokumenterne og en tildelt aftale, jf. §§ 26 og 27.
- 2) Den vindende tilbudsgivers opfyldelse eller ikke-opfyldelse af lærlinge- og praktikantkravet, jf. § 27.
- 3) Myndighedens eller den offentlige virksomheds foretagelse af fradrag i aftalesummen med et fradragsbeløb ved den vindende tilbudsgivers ikke-opfyldelse af lærlinge- og praktikantkravet, jf. § 28.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om de nævnte forhold inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse de nævnte forhold.

Bemyndigelsen skal blandt andet anvendes til at sikre, at ordregivende myndigheder, ordregivende offentlige virksomheder og vindende tilbudsgivere ikke kan omgå forslaget, og at forslaget kan administreres tidssvarende.

Til § 31

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter anvendelsesområdet for bestemmelserne i forslaget kapitel 8. Bestemmelsen fastsætter nogle vilkår, der generelt skal anvendes, når en myndighed eller en offentlig virksomhed anvender udbud med tildelingskriteriet det økonomisk mest fordelagtige bud eller et andet tildelingskriterium, hvor der lægges vægt på pris og mindst 1 andet kriterium. Bestemmelserne i forslaget kapitel 8 finder anvendelse, når sådanne udbud anvendes ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, herunder bygge- og anlægsarbejder.

Det er uden betydning for anvendelsen af bestemmelserne i kapitel 8, om en myndighed eller en offentlig virksomhed anvender udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler, fordi myndigheden eller den offentlige virksomhed er forpligtet til at anvende udbud, eller fordi myndigheden eller den offentlige virksomhed selv vælger at afholde udbud. Det afgørende er, om en myndighed eller en offentlig virksomhed faktisk anvender og gennemfører et udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjeneste-

ydelser, herunder bygge- og anlægsarbejder.

Bestemmelsen omfatter udbud ved indhentelse af tilbud om indgåelse af alle former for aftaler, som vedrører levering af varer eller tjenesteydelser, herunder bygge- og anlægsarbejder. Bestemmelsen har et bredt anvendelsesområde, og den omfatter hovedparten af de aftaler, som det offentlige indgår med private virksomheder eller offentlige virksomheder.

Ved en myndigheds eller en offentlig virksomheds anvendelse af tildelingskriteriet det økonomisk mest fordelagtige bud eller et andet tildelingskriterium, hvor der lægges vægt på pris og mindst 1 andet kriterium, lægges der også vægt på andre forhold end pris ved vurderingen af de indkomne tilbud og tildelingen af en aftale. Der kan således ved anvendelsen af sådanne tildelingskriterier lægges vægt på flere kriterier, herunder om en tilbudsgiver tilbyder at ansætte og anvende fastboende som lærlinge eller praktikanter.

Bestemmelserne i forslagets kapitel 8 omfatter anvendelsen af alle andre tildelingskriterier end tildelingskriterier, hvor det alene afgøres på baggrund af den tilbudte pris, hvem der tildes aftalen. Bestemmelserne i forslagets kapitel 7 finder derimod anvendelse, når en myndighed eller en offentlig virksomhed anvender udbud med tildelingskriteriet laveste pris, hvor der alene lægges vægt på den tilbudte pris ved vurderingen af de indkomne tilbud og tildelingen af en aftale. Der henvises generelt til forslagets § 25, stk. 1, og bemærkningerne dertil.

Bestemmelserne i forslagets kapitel 7 og 8 finder anvendelse i forbindelse med myndigheders og offentlige virksomheders udbud. Bestemmelserne finder således ikke anvendelse i forbindelse med private virksomheders eller andre private parters udbud. For så vidt angår definitionen af begreberne myndighed og offentlig virksomhed henvises generelt til forslagets § 2, stk. 1 og 2, og bemærkningerne dertil.

Bestemmelserne i forslagets kapitel 8 har generelt til formål at sikre, at virksomheder så vidt muligt ansætter og anvender fastboende som lærlinge eller praktikanter i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter en tildelt aftale. En virksomhed, der tilbyder at anvende mange fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, opnår således generelt en fordel i konkurrencen med andre tilbudsgivere i forbindelse med myndigheders og offentlige virksomheders gennemførelse af udbud og indgåelse af aftaler omfattet af forslagets kapitel 8. Hensigten er at give virksomheder et yderligere incitament til at ansætte og anvende flere fastboende som lærlinge eller praktikanter.

Den vindende tilbudsgiver skal anvende mindst det tilbudte antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den konkrete tildelte aftale. I det omfang den vindende tilbudsgiver ikke anvender mindst det tilbudte antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved fremstillingen og leverin-

gen af aftaleydelserne efter den tildelte aftale, foretager myndigheden eller den offentlige virksomhed fradrag i aftalesummen med et nærmere bestemt fradragsbeløb. I det nævnte tilfælde vil den vindende tilbudsgiver således modtage et mindre vederlag i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne, end tilbudsgiveren oprindeligt havde ret til efter den tildelte aftale.

En tilbudsgiver kan generelt være en privat virksomhed eller en offentlig virksomhed eller en gruppe af virksomheder. Der henvises generelt til forslagets § 2, stk. 7, og bemærkningerne dertil.

Til stk. 2

Bestemmelsen er en undtagelse til bestemmelsen stk. 1. Bestemmelsen i stk. 2 angiver, at bestemmelserne i forslagets kapitel 8 ikke finder anvendelse, hvis der er tale om en aftale om levering af varer eller tjenesteydelser med en anslået værdi, som er mindre end en bagatelgrænse på 500.000 kr.

Efter bestemmelsen i stk. 2 finder bestemmelserne i forslagets kapitel 8 ikke anvendelse i et tilfælde omfattet af stk. 1, hvis udbuddet omfatter en aftale om levering af varer eller tjenesteydelser med en anslået værdi på 500.000 kr. eller derunder. Det betyder for eksempel, at en aftale om levering af varer eller tjenesteydelser med en anslået værdi på 300.000 kr., 400.000 kr. eller 500.000 kr. som udgangspunkt ikke er omfattet af bestemmelserne i forslagets kapitel 8.

Hvis udbuddet omfatter flere aftaler om en samlet eller sammenhængende levering af varer eller tjenesteydelser med en anslået samlet værdi på mere end 500.000 kr., er udbuddet og hver aftale omfattet af bestemmelserne i kapitel 8.

Denne del af bestemmelsen har blandt andet også til formål at sikre, at bestemmelserne i forslagets kapitel 8 ikke kan omgås ved at dele en aftale op i 2 eller flere dele, der hver især har en anslået værdi på mindre end 500.000 kr. En aftale om levering af varer eller tjenesteydelser med en samlet anslået værdi på 700.000 kr. kan således for eksempel ikke deles op i 2 aftaler med en samlet anslået værdi på henholdsvis 300.000 kr. og 400.000 kr. for dermed at blive undtaget fra reglerne i forslagets kapitel 8. I det nævnte tilfælde skal der tages udgangspunkt i den samlede eller sammenhængende aftale om levering af varer eller tjenesteydelser, for eksempel vedrørende et enkelt bygge- eller anlægsarbejde udført af en enkelt entreprenør, og den samlede anslåede værdi på 700.000 kr. I det nævnte tilfælde vil aftalen derfor være omfattet af stk. 1.

Det er Naalakkersuisut, der træffer afgørelse om, hvorvidt en aftale om levering af varer eller tjenesteydelser er omfattet af stk. 1 eller 2.

Til § 32

Til stk. 1

Bestemmelsen indeholder en forpligtelse for en myndighed eller en offentlig virksomhed i forbindelse med gennemførelse af udbud og indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser omfattet af forslagets kapitel 8.

Bestemmelsen fastsætter et kriterium, der skal anvendes, når en myndighed eller en offentlig virksomhed anvender udbud med tildelingskriteriet det økonomisk mest fordelagtige bud eller et andet tildelingskriterium, hvor der lægges vægt på pris og mindst 1 andet kriterium. Bestemmelsen finder anvendelse, når sådanne udbud anvendes ved indhentelse af tilbud om indgåelse af aftaler om levering af varer eller tjenesteydelser, herunder bygge- og anlægsarbejder. Når en myndighed eller en offentlig virksomhed tildeler en aftale, skal myndigheden eller den offentlige virksomhed som et ud af flere kriterier derfor anvende en tilbudsgivers tilbud om at anvende et bestemt antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne.

En myndighed eller en offentlig virksomhed skal således ved vurderingen af de indkomne tilbud og tildelingen af en aftale i forbindelse med et udbud blandt andet lægge vægt på en tilbudsgivers tilbud om at anvende et bestemt antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den konkrete aftale.

Kriteriet i forslagets § 32, stk. 1, vedrører anvendelse af fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter en konkret tildelt aftale. Kriteriet kan således ikke erstattes af et kriterium om anvendelse af personer som lærlinge eller praktikanter, som ikke er fastboende, ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter en konkret tildelt aftale. Kriteriet kan videre ikke erstattes af et generelt kriterium om ansættelse eller anvendelse af fastboende som lærlinge eller lærlinge i den vindende tilbudsgivende virksomhed som helhed ligesom efter forslagets §§ 26 og 27. Der henvises generelt til forslagets § 7, stk. 3, og bemærkningerne dertil. For så vidt angår definitionen af begrebet fastboende henvises generelt til forslagets § 3 og bemærkningerne dertil.

Tilbudsgiverens tilbud om at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter skal efter bestemmelsen i forslagets § 32, stk. 1, vedrøre udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter en konkret tildelt aftale. Det er således for eksempel ikke tilstrækkeligt, at den vindende tilbudsgiver generelt har ansat og anvender et bestemt antal fastboende som lærlinge eller praktikanter i virksomheden. Det er et krav, at

tilbudsgiveren anvender mindst det tilbudte antal fastboende som lærlinge eller ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den aftale, som tilbudsgiveren i det konkrete tilfælde er blevet tildelt.

Stk. 2 og 3 indeholder bestemmelser om indholdet og vægtningen af kriteriet om anvendelse af fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den tildelte aftale. Der henvises i øvrigt til bestemmelserne i stk. 2 og 3 og bemærkningerne dertil.

Til stk. 2

Bestemmelsen vedrører vægtningen af kriteriet vedrørende tilbudsgiverens tilbud om at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den tildelte aftale. Det fastsættes i bestemmelsen, at en myndighed eller en offentlig virksomhed i udbudsdokumenterne skal angive vægtningen af kriteriet vedrørende anvendelse af lærlinge eller praktikanter, jf. stk. 1, i forhold til de øvrige kriterier.

Efter nr. 1 skal kriteriet for 2018 vægtes mellem 4% og 15% ved udbud af aftaler vedrørende bygge- og anlægsarbejder eller andre aftaler, hvor den største del af aftalen vedrører udførelse af fysisk arbejde i Grønland. De øvrige kriterier, der anvendes ved vurderingen af de modtagne tilbud og tildelingen af en aftale, kan derefter samlet tillægges en vægt på mellem 85% og 96%.

Som eksempler på aftaler, hvor den største del af aftalen som udgangspunkt vedrører udførelse af fysisk arbejde i Grønland, kan nævnes aftaler om udførelse af rengøringsarbejde, vedligeholdelsesarbejde, kantinedrift, behandlingsopgaver eller plejeopgaver.

Efter nr. 2 skal kriteriet vedrørende tilbudsgiverens tilbud om at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den tildelte aftale for 2018 vægtes mellem 2% og 8% ved udbud af aftaler, der ikke er omfattet af nr. 1.

For hvert efterfølgende kalenderår fastsættes vægtningen af kriteriet ved en tekstanmærkning i finansloven for kalenderåret, jf. stk. 2, nr. 3. Kriteriet kan fastsættes med forskellige vægtninger for henholdsvis udbud af aftaler nævnt i nr. 1 og udbud af aftaler nævnt i nr. 2.

Ved en ordregivende myndigheds eller en ordregivende offentlig virksomheds fastsættelse af vægtningen af kriteriet nævnt i forslagets § 32, stk. 1, skal den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed blandt andet lægge vægt på, om det i højere eller mindre grad er relevant at have lærlinge eller praktikanter ansat hos den type af virksomheder,

der forventes at indgive tilbud i forbindelse med et konkret udbud.

Videre skal den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed lægge vægt på den relative vægt af kriteriet i forhold til de øvrige kriterier, der i forbindelse med det konkrete udbud lægges vægt på ved vurderingen af de modtagne tilbud og tildelingen af en aftale.

Til stk. 3

Efter bestemmelsen skal en myndighed eller en offentlig virksomhed i udbudsdokumenterne fastsætte 1 eller flere lærlinge- og praktikantkrav som 1 eller flere mindstekrav for det antal lærlinge eller praktikanter, som myndigheden eller virksomheden ønsker skal anvendes ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne.

Lærling eller praktikant er defineret i forslaget § 4, stk. 1 og 2. Der henvises generelt til den nævnte bestemmelse og bemærkningerne dertil.

Et lærlinge- og praktikantkrav efter bestemmelsen er udtryk for den ordregivende myndigheds eller den ordregivende offentlige virksomheds ønske om, hvor mange fastboende en virksomhed mindst bør anvende som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter en tildelt aftale.

Lærlinge- og praktikantkravet skal vedrøre udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den konkrete tildelte aftale. Det er således ikke tilstrækkeligt, at den vindende tilbudsgiver generelt har ansat og anvender et bestemt antal fastboende som lærlinge eller praktikanter i virksomheden. Det er et krav, at tilbudsgiveren anvender mindst det tilbudte antal fastboende som lærlinge eller ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den aftale, som tilbudsgiveren i det konkrete tilfælde er blevet tildelt. Der henvises også til bemærkningerne til stk. 1.

Ved en ordregivende myndigheds eller en ordregivende offentlig virksomheds fastsættelse af et lærlinge- og praktikantkrav i forbindelse med et konkret udbud, skal den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed blandt andet lægge vægt på, om det i større eller mindre grad er relevant at have lærlinge og praktikanter ansat hos den type af virksomheder, der forventes at indgive tilbud i forbindelse med et konkret udbud. Den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed skal således fastsætte lærlinge- og praktikantkravet ud fra, hvad der med rimelighed kan forventes af en tilbudsgiver, der indgiver tilbud i forbindelse med det konkrete udbud.

Et lærlinge- og praktikantkrav kan for eksempel fastsættes som et krav om at anvende 3 fast-

boende ansat som lærling eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter en tildelt aftale. Der henvises generelt til bemærkningerne til forslaget § 33.

Naalakkersuisut udarbejder en vejledning om myndigheders og offentlige virksomheders fastsættelse af lærlinge- og praktikantkrav. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til forslaget § 32, stk. 1.

Til § 33

Bestemmelsen vedrører anvendelse af kriteriet vedrørende tilbudsgiverens tilbud om at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter forslaget § 32, stk. 1.

Det fremgår af nr. 1, at den tilbudsgiver, der tilbyder at anvende det største antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, tildeles det højest mulige antal point, der kan opnås efter kriteriet. Der henvises generelt til forslaget §§ 31 og 32 og bemærkningerne dertil.

Det fremgår ikke af forslaget, hvor mange point en tilbudsgiver højest kan tildeles ved anvendelse af dette kriterium. Det er således den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed, som i udbudsmaterialet fastsætter, hvor mange point der kan opnås ved anvendelse af kriteriet.

Det følger af bestemmelsens nr. 2, at en tilbudsgiver, der tilbyder at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i et antal, der svarer til eller er mindre end antallet efter lærlinge- og praktikantkravet fastsat i udbudsdokumenterne, jf. § 32, stk. 3, tildeles 0 point. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til § 32, stk. 3.

Bestemmelsen i nr. 3 finder anvendelse, når en tilbudsgiver tilbyder at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i et antal, der er mindre end antallet tilbudt af den tilbudsgiver, der tilbyder at anvende flest fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, men større end antallet efter lærlinge- og praktikantkravet fastsat i udbudsdokumenterne, jf. § 32, stk. 3. Det følger af bestemmelsen i nr. 3, at den førstnævnte tilbudsgiver da tildeles et forholdsmæssigt antal af de point, tilbudsgiveren ville have fået tildelt, hvis tilbudsgiveren havde tilbudt at anvende det antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, som den tilbudsgiver, der tilbyder at anvende flest fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, har tilbudt. Pointene efter dette nummer skal tildeles forholdsmæssigt efter en lineær beregning.

Som eksempel kan lærlinge- og praktikantkravet efter forslaget § 32, stk. 3, være fastsat til 3 lærlinge eller praktikanter, og pointskalaen kan gå fra 0 til 5.

Det antages, at tilbudsgiver A tilbyder at anvende 6 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter en aftale. Tilbudsgiver B tilbyder at anvende 4 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter. Tilbudsgiver C tilbyder at anvende 3 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter.

Tilbudsgiver A har dermed tilbudt at anvende flest fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter. Tilbudsgiver A tildeles derfor 5 point.

Tilbudsgiver C har tilbudt at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i et antal, der svarer til antallet efter lærlinge- og praktikantkravet fastsat i udbudsdokumenterne, jf. § 32, stk. 3. Tilbudsgiver C tildeles derfor 0 point.

Tilbudsgiver B har tilbudt at anvende færre fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end tilbudsgiver A, men dog flere fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter end krævet efter lærlinge- og praktikantkravet fastsat i udbudsdokumenterne, jf. § 32, stk. 3. Tilbudsgiver B skal derfor tildeles et forholdsmæssigt antal af de point, tilbudsgiveren ville have fået tildelt, hvis tilbudsgiveren havde tilbudt at anvende flest fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter. Tilbudsgiver A, der har tilbudt at anvende 6 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter og dermed flest fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, tildeles som nævnt 5 point. Tilbudsgiver B, der har tilbudt at anvende 4 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter og dermed $\frac{2}{3}$ af det antal fastboende, som tilbudsgiver A har tilbudt, tildeles $\frac{2}{3}$ af 5 point. Tilbudsgiver B tildeles derfor 3,33 point.

Til § 34

Til stk. 1

Bestemmelsen vedrører en vindende tilbudsgivers forpligtelse til at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter efter en tildelt aftale omfattet af forslagets kapitel 8.

Bestemmelsen fastsætter, at den vindende tilbudsgiver efter den tildelte aftale skal være forpligtet til at anvende mindst det tilbudte antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den konkrete tildelte aftale. Den vindende tilbudsgiver kan til enhver tid anvende flere personer ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af det nævnte arbejde.

Hvis den samme virksomhed er den vindende tilbudsgiver ved flere forskellige udbud omfattet af forslagets kapitel 8, skal virksomheden anvende mindst det tilbudte antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen.

gen og leveringen af aftaleydelserne efter de tildelte aftaler hver for sig. Det gælder, uanset om aftaleydelserne efter aftalerne helt eller delvist skal leveres i den samme periode. Det skyldes, at kravet om anvendelse af fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter efter forslagens kapitel 8 er et konkret krav til den vindende tilbudsgivende virksomhed, som skal opfyldes i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den enkelte tildelte aftale.

Et eksempel kan være, at den samme virksomhed er den vindende tilbudsgiver ved 2 forskellige udbud omfattet af forslagens kapitel 8. Ved udbud nr. 1 har virksomheden tilbudt at anvende 2 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter. Ved udbud nr. 2 har virksomheden tilbudt at anvende 3 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter. I eksemplet skal virksomheden anvende mindst 2 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter aftalen tildelt ved udbud nr. 1, og virksomheden skal anvende mindst 3 andre fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter aftalen tildelt ved udbud nr. 2.

Hvis den samme virksomhed er den vindende tilbudsgiver ved et udbud omfattet af forslagens kapitel 7 og et udbud omfattet af forslagens kapitel 8, skal virksomheden også opfylde kravet om ansættelse og anvendelse af fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter efter de 2 tildelte aftaler hver for sig. Der henvises i den forbindelse til bemærkningerne til forslagens § 27, stk. 1.

Det skal fremgå af den aftale, der indgås mellem den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed og den vindende tilbudsgiver, at den vindende tilbudsgiver er forpligtet til at anvende mindst det antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne, som den vindende tilbudsgiver har tilbudt ved sit tilbud.

Det skal derudover fremgå af aftalen, at der skal ske fradrag i aftalesummen, hvis den vindende tilbudsgiver ikke opfylder sin forpligtelse til at anvende mindst det tilbudte antal lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne. Der henvises i øvrigt til forslagens § 35, stk. 1, og bemærkningerne dertil.

Det bemærkes, at en vindende tilbudsgiver ikke kan opfylde sin forpligtelse til at anvende mindst det tilbudte antal personer ansat som lærlinge eller praktikanter ved at anvende personer, der ikke er fastboende. Der henvises generelt til forslagens § 7, stk. 3, og bemærkningerne dertil. For så vidt angår begrebet fastboende henvises til forslagens § 3 og bemærkningerne dertil.

En tilbudsgiver kan generelt være en privat virksomhed eller en offentlig virksomhed eller en gruppe af virksomheder. Der henvises generelt til forslaget § 2, stk. 7, og bemærkningerne dertil.

Til stk. 2

Det fremgår af bestemmelsen, at den vindende tilbudsgiver kan opfylde sin forpligtelse til at anvende mindst det tilbudte antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne, jf. stk. 1, ved at anvende 1 eller flere underleverandørers opfyldelse af kravet. Dette gælder dog alene, i det omfang de pågældende underleverandører er angivet i tilbudsdokumenterne.

Det bemærkes, at en vindende tilbudsgiver ikke kan opfylde sin forpligtelse til at anvende mindst det tilbudte antal personer ansat som lærlinge eller praktikanter ved at anvende personer, der ikke er fastboende. Der henvises generelt til forslaget § 7, stk. 3, og bemærkningerne dertil. For så vidt angår begrebet fastboende henvises til forslaget § 3 og bemærkningerne dertil.

En udenlandsk virksomhed, der ønsker at afgive et tilbud ved et udbud i Grønland, eller grønlandske private virksomheder, der ikke har fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, kan således indgå aftaler med 1 eller flere grønlandske underleverandører, der kan opfylde forpligtelsen til at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter for tilbudsgiveren.

Det er dog en forudsætning, at den eller de underleverandører, som en tilbudsgiver vil basere sin opfyldelse af sin forpligtelse til at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter på, er anført i tilbuddet. Der skal angives tilstrækkelige oplysninger til, at den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed kan identificere den eller de relevante underleverandører, herunder for eksempel virksomheden eller virksomhedernes navne og virksomhedsnumre.

Ved opgørelsen af, om den vindende tilbudsgiver sammen med 1 eller flere underleverandører opfylder den vindende tilbudsgivers forpligtelse til at anvende mindst det tilbudte antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, skal den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed anvende det samlede antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, som den vindende tilbudsgiver og den eller de anførte underleverandører anvender ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den tildelte aftale.

Til § 35

Til stk. 1

Efter bestemmelsen skal en tildelt aftale indeholde bestemmelser om, at myndigheden eller den offentlige virksomhed skal foretage fradrag i aftalesummen med et fradragsbeløb, hvis den vindende tilbudsgiver ikke opfylder sin forpligtelse til at anvende mindst det tilbudte antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den tildelte aftale.

Det skal således fremgå af den tildelte aftale, at myndigheden eller den offentlige virksomhed er berettiget til at få et nedslag, det vil sige et fradrag, i aftalesummen med et bestemt beløb, et fradragsbeløb, hvis den vindende tilbudsgiver ikke opfylder sin forpligtelse til at anvende mindst det tilbudte antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne. Myndigheden eller den offentlige virksomhed er efter bestemmelsen forpligtet til at påberåbe sig denne ret over for den vindende tilbudsgiver, hvis tilbudsgiveren ikke opfylder sin forpligtelse efter den tildelte aftale.

For 2018 er fradragsbeløbet fastsat til 30.000 kr. for hver fastboende, som den vindende tilbudsgiver er forpligtet til at anvende som lærling eller praktikant efter den tildelte aftale, men ikke har anvendt i et kalenderår. For hvert efterfølgende kalenderår fastsættes fradragsbeløbet af Naalakkersuisut. De fastsatte fradragsbeløb for hvert kalenderår gælder for hvert af de pågældende kalenderår i hele den periode, hvor aftaleydelserne skal leveres. Hvis aftaleydelserne efter en tildelt aftale for eksempel skal fremstilles og leveres i perioden 2018 til 2021, er fradragsbeløbet således 30.000 kr. i hele den nævnte periode.

Hvis den vindende tilbudsgiver efter en tildelt aftale for eksempel er forpligtet til at anvende 4 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne, men tilbudsgiveren kun anvender 2 fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, og fradragsbeløbet for det pågældende kalenderår er 30.000 kr., skal den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed foretaget et fradrag i aftalesummen for det nævnte kalenderår på i alt 60.000 kr. Fradraget foretages med 30.000 kr. for hver af de 2 fastboende, som den vindende tilbudsgiver skulle have anvendt som lærlinge eller praktikant, men ikke anvendte. Det anførte gælder, uanset om den vindende tilbudsgiver kun fremstiller og leverer aftaleydelserne efter den tildelte aftale i en del af et kalenderår.

Bestemmelsen giver mulighed for, at der for forskellige typer af virksomheder og forskellige brancher kan fastsættes forskellige fradragsbeløb. Det kan være relevant, da det kan være forskelligt for forskellige typer af virksomheder og forskellige brancher, hvor store omkostninger

og ressourcer i øvrigt, der vil være forbundet med at ansætte og anvende fastboende som lærlinge eller praktikanter.

Inden fastsættelsen af 1 eller flere fradragsbeløb efter stk. 1 skal Naalakkersuisut foretage en høring af arbejdsmarkedets parter om fastsættelsen deraf. Der henvises i øvrigt til stk. 2 og bemærkningerne dertil.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastsætter, at Naalakkersuisut skal foretage en høring af parter fra arbejdsmarkedet om fastsættelsen af fradragsbeløbet efter stk. 1, inden Naalakkersuisut fastsætter fradragsbeløbet.

Under høringen skal arbejdsmarkedets parter have adgang til at komme med deres bemærkninger.

Formålet med høringen er at sikre, at det eller de fastsatte fradragsbeløb efter stk. 1 så vidt muligt har opbakning blandt arbejdsmarkedets parter. Naalakkersuisut er ikke forpligtet til at følge de indgivne høringssvar, når Naalakkersuisut fastsætter 1 eller flere fradragsbeløb efter stk. 1, men Naalakkersuisut tager høringssvarene i betragtning ved fastsættelsen deraf.

Høringen omfatter faglige foreninger og organisationer for arbejdstagere og arbejdsgivere med hjemsted i Grønland, som efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige interesser vedrørende beskæftigelse og uddannelse af fastboende.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastsætter, at der ikke skal ske fradrag i aftalesummen, jf. stk. 1, hvis tilbudsgiveren kan dokumentere at have truffet alle relevante foranstaltninger med henblik på at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, uden at det har været muligt for tilbudsgiveren at opfylde sin forpligtelse efter den tildelte aftale.

Efter bestemmelsen skal der således ikke ske fradrag i aftalesummen, hvis det viser sig, at det ikke er muligt at rekruttere, ansætte eller anvende det antal fastboende som lærlinge eller praktikanter, som den vindende tilbudsgiver er forpligtet til efter den tildelte aftale. Det kan for eksempel være tilfældet, hvis tilbudsgiveren udfører arbejde i afsides områder.

Det forudsættes efter denne bestemmelse, at tilbudsgiveren kan dokumentere at have truffet alle relevante foranstaltninger med henblik på at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, uden at det har været muligt. Der henvises i øvrigt til forslaget § 10 og bemærkningerne dertil. Det er Naalakkersuisut, der afgør, om en vindende tilbudsgiver i et konkret tilfælde har truffet alle relevante foranstaltninger med henblik på at anvende fastboende

ansat som lærlinge eller praktikanter.

I forbindelse med rekrutteringsprocessen må den vindende tilbudsgiver ikke stille usædvanlige eller urimelige krav til personer, der ansøger om ansættelse som lærling eller praktikant, for at omgå forslagets bestemmelser. Endvidere må der ikke fastsættes usædvanlige eller urimelige vilkår eller lignende for ansættelsen af fastboende som lærlinge eller praktikanter. Desuden må den vindende tilbudsgiver ikke stille usædvanlige eller urimelige krav til de fastboende, som tilbudsgiveren anvender som lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den tildelte aftale, således at de fastboende i praksis ikke kan anvendes til at udføre arbejdet.

Til § 36

Bestemmelsen regulerer de tilfælde, hvor flere virksomheder indgiver tilbud sammen. Bestemmelsen fastslår, at hvis en tilbudsgiver er en gruppe af virksomheder, finder bestemmelserne i forslagets §§ 31-35 anvendelse for alle virksomhederne i gruppen i fællesskab.

En tilbudsgiver kan generelt være en privat virksomhed eller en offentlig virksomhed. Der henvises generelt til forslagets § 2, stk. 2, 3 og 7, og bemærkningerne dertil.

Ved opgørelsen af, om en tilbudsgiver opfylder sin forpligtelse til at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter efter den tildelte aftale, skal den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed anvende det samlede antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, som alle de virksomheder, der indgiver tilbud sammen, anvender ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den tildelte aftale. Tilbudsgiveren kan altså opfylde sin forpligtelse til at anvende mindst det tilbudte antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, selvom en af virksomhederne eksempelvis ikke anvender lærlinge eller praktikanter, hvis den eller de øvrige virksomheder opfylder tilbudsgiverens forpligtelse efter den tildelte aftale for den samlede gruppe af virksomheder.

I nogle tilfælde etablerer flere virksomheder, der sammen ønsker at indgive tilbud i forbindelse med et udbud, en virksomhed, en projektvirksomhed eller et SPV (Special Purpose Vehicle), som udelukkende eller hovedsageligt har til formål at afgive tilbud om indgåelse af aftaler i forbindelse med et udbud og levere ydelserne derefter, hvis den pågældende projektvirksomhed tildes aftalen. Når flere virksomheder etablerer en sådan projektvirksomhed udelukkende eller hovedsageligt med det formål at afgive tilbud om indgåelse af aftaler i forbindelse med et udbud og levere ydelserne derefter, hvis projektvirksomheden tildes aftalen, finder bestemmelserne i §§ 31-35 tilsvarende anvendelse for de virksomheder, der deltager i projektvirksomheden, i fællesskab.

Det betyder, at når 2 virksomheder sammen etablerer en projektvirksomhed med henblik på at afgive tilbud om indgåelse af aftaler i forbindelse med et udbud og levere ydelserne derefter, hvis projektvirksomheden tildeles aftalen, skal projektvirksomheden og de 2 virksomheder, der deltager i projektvirksomheden, samlet opfylde forpligtelsen efter § 34, stk. 1. Ved opgørelsen af, om tilbudsgiveren har opfyldt forpligtelsen efter § 34, stk. 1, skal den ordregivende myndighed eller den ordregivende offentlige virksomhed således anvende det samlede antal fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter, som projektvirksomheden og de 2 virksomheder, der deltager i projektvirksomheden, anvender ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne efter den tildelte aftale.

Virksomheder, der indgiver tilbud sammen, skal således behandles på samme måde, som virksomheder, der etablerer en ny virksomhed med det formål at indgive tilbud om indgåelse af aftaler i forbindelse med et udbud og levere ydelserne derefter, hvis den pågældende virksomhed tildeles aftalen.

Til § 37

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om forholdene nævnt i forslaget §§ 31-36, herunder om følgende:

- 1) Myndighedens eller den offentlige virksomheds fastsættelse og anvendelse af kriteriet om en tilbudsgivers tilbud om at anvende et bestemt antal lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne, jf. § 32, stk. 1.
- 2) Myndighedens eller den offentlige virksomheds vægtning og anvendelse af kriteriet nævnt i nr. 1 ved tildeling af en aftale og fastsættelsen af vægtningen af det nævnte kriterium, jf. §§ 32, stk. 2, og 33.
- 3) Myndighedens eller den offentlige virksomheds fastsættelse af 1 eller flere lærlinge- og praktikantkrav i udbudsdokumenterne, jf. § 32, stk. 3.
- 4) Den vindende tilbudsgivers opfyldelse eller ikke-opfyldelse af forpligtelsen til at anvende mindst det tilbudte antal lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne, jf. § 34.
- 5) Myndighedens eller den offentlige virksomheds foretagelse af fradrag i aftalesummen med et fradragsbeløb ved den vindende tilbudsgivers ikke-opfyldelse af lærlinge- og praktikantkravet, jf. § 35.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om de nævnte forhold inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse de nævnte forhold.

Bemyndigelsen skal blandt andet anvendes til at sikre, at ordregivende myndigheder, ordregivende offentlige virksomheder og vindende tilbudsgivere ikke kan omgå forslaget, og at forslaget kan administreres tidssvarende.

Til § 38

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte bestemmelser og træffe afgørelse om, at myndigheders og offentlige virksomheders indhentelse af tilbud og indgåelse af aftaler om rådgivning, herunder om juridiske, økonomiske og tekniske forhold, ikke skal være omfattet af forslagens §§ 25-37.

Virksomheder, der primært beskæftiger sig med rådgivning, vil ofte have begrænsede muligheder for at ansætte fastboende som lærlinge eller praktikanter og anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter. Derudover er der tale om områder, hvor ydelserne er svært sammenlignelige, fordi forskellige rådgivningsvirksomheder kan have forskellige specialistkompetencer. Blandt andet derfor kan det være hensigtsmæssigt at undtage myndigheders og offentlige virksomheders indhentelse af tilbud og indgåelse af aftaler om rådgivning, herunder om juridiske, økonomiske og tekniske forhold, fra bestemmelserne i forslagens §§ 25-37.

Der er ved forslagens udarbejdelse ikke nogen generel forpligtelse til at udbyde aftaler vedrørende levering af rådgivning. I det omfang en myndighed eller en offentlig virksomhed vælger at foretage udbud af en aftale vedrørende levering af rådgivning, finder reglerne i forslagens §§ 25-37 dog anvendelse, medmindre Naalakkersuisut fastsætter bestemmelser eller træffer afgørelse om, at myndigheders og offentlige virksomheders indhentelse af tilbud og indgåelse af aftaler om rådgivning, herunder om juridiske, økonomiske og tekniske forhold, ikke skal være omfattet af bestemmelserne i §§ 25-37.

Til § 39

Til stk. 1

Efter bestemmelsen skal myndigheder og virksomheder 1 gang årligt rapportere til Naalakkersuisut.

Bestemmelsen finder anvendelse for alle myndigheder og virksomheder, herunder offentlige virksomheder og private virksomheder, som er omfattet af forslaget. For så vidt angår definitionen af begreberne myndighed og virksomhed henvises generelt til forslagens § 2, stk. 1 og 5, og bemærkningerne dertil.

Myndighederne og virksomhederne skal rapportere om deres forhold omfattet af forslaget i det forudgående kalenderår. Det nærmere indhold af rapporteringsforpligtelsen omtales nær-

mere i stk. 2-4 for myndigheder og offentlige virksomheder og i stk. 5 for private virksomheder.

Med bestemmelserne i forslaget § 39 indføres en selvangivelsesordning. Myndigheder og virksomheder skal således selv angive de forhold, der er relevante for vurderingen af, om de er omfattet af forslaget, og om de i givet fald har opfyldt deres forpligtelser efter forslaget. Forpligtelsen for myndigheder og virksomheder til selv at angive de nævnte forhold følger direkte af forslaget og kræver derfor ikke, at Naalakkersuisut træffer afgørelse derom eller foretager anden myndighedsbehandling. Se også nedenfor vedrørende stk. 2.

Bestemmelsen i stk. 1 gør det muligt for Naalakkersuisut at føre tilsyn og kontrol med, at myndigheder og virksomheder overholder forslaget bestemmelser om ansættelse og anvendelse af lærlinge og praktikanter.

En myndighed eller en virksomhed omfattet af forslaget skal rapportere hvert år i januar, og sidste frist for indsendelse af rapporten er derfor den 31. januar.

Naalakkersuisut kan efter forslaget § 40, stk. 2, meddele påbud om, at en myndighed eller en virksomhed skal overholde rapporteringskravet efter forslaget § 39, stk. 1. Der henvises generelt til den nævnte bestemmelse og bemærkningerne dertil.

Til stk. 2

Bestemmelsen oplister de oplysninger, som myndigheder og offentlige virksomheder skal meddele til Naalakkersuisut, når de rapporterer i henhold til stk. 1. Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med stk. 3 og 4. Der henvises generelt til de nævnte bestemmelser og bemærkningerne dertil.

I stk. 5 oplistes de oplysninger, som private virksomheder skal meddele til Naalakkersuisut, når de rapporterer i henhold til stk. 1.

Efter bestemmelsen i stk. 2 skal myndigheder og offentlige virksomheder meddele de følgende oplysninger til Naalakkersuisut:

- 1) Antallet af medarbejdere som myndigheden eller den offentlige virksomhed havde ansat hver måned i det forudgående kalenderår, jf. stk. 2, nr. 1.
- 2) Det gennemsnitlige antal medarbejdere som myndigheden eller den offentlige virksomhed havde ansat hver måned i det forudgående kalenderår, jf. stk. 2, nr. 2.
- 3) Antallet af lærlinge og praktikanter som myndigheden eller den offentlige virksomhed havde ansat hver måned i det forudgående kalenderår, jf. stk. 2, nr. 3.
- 4) Det gennemsnitlige antal lærlinge og praktikanter som myndigheden eller den offentlige virksomhed havde ansat hver måned i det forudgående kalenderår, jf. stk. 2, nr. 4.

5) Hvis myndigheden eller den offentlige virksomhed havde færre lærlinge eller praktikanter ansat i det forudgående kalenderår, end myndigheden eller virksomheden var forpligtet til efter forslaget kapitel 4, skal myndigheden eller virksomheden oplyse om baggrunden derfor og de aktiviteter, som myndigheden eller virksomheden har udført for at opfylde forpligtelsen, jf. stk. 2. nr. 5.

Oplysningerne nævnt i stk. 2 skal meddeles hvert år ved rapportering efter stk. 1. De nævnte oplysninger meddeles eventuelt sammen med oplysningerne nævnt i stk. 3 eller 4 eller begge de nævnte bestemmelser.

Se bemærkningerne til forslaget §§ 13-16 om beregningen af det gennemsnitlige antal medarbejdere med videre. Det gennemsnitlige antal lærlinge og praktikanter beregnes generelt på samme måde.

Oplysningerne nævnt i stk. 2, nr. 5, skal kun meddeles, hvis en myndighed eller en offentlig virksomhed ikke har ansat det antal fastboende som lærlinge eller praktikanter, som myndigheden eller virksomheden er forpligtet til efter forslaget kapitel 4. I det nævnte tilfælde skal rapporteringen indeholde en begrundelse derfor, jf. stk. 2, nr. 5. Rapporteringen skal i givet fald indeholde en grundig redegørelse for de tiltag, som myndigheden eller den offentlige virksomhed har gennemført med henblik på at overholde forslaget forpligtelser. Det er for eksempel ikke tilstrækkeligt blot at oplyse, at der ikke har været egnede kandidater. Det vil være nødvendigt at redegøre for, hvad myndigheden eller den offentlige virksomhed har gjort for at finde egnede kandidater, herunder hvad myndigheden eller virksomheden har gjort for at tilpasse stillingsprofilen til de kandidater, der er tilgængelige.

Findes de relevante oplysninger ikke for det forudgående kalenderår, må myndigheden eller den offentlige virksomhed rapportere om de nævnte forhold, i det omfang det er muligt. I det nævnte tilfælde skal rapporteringen indeholde en begrundelse for den manglende eller ufuldstændige rapportering efter en eller flere af numrene i stk. 2. Det er for eksempel ikke tilstrækkeligt blot at oplyse, at det ikke har været muligt at finde de krævede oplysninger. Det vil være nødvendigt at redegøre for, hvad myndigheden eller den offentlige virksomhed har gjort for at finde de krævede oplysninger, og hvorfor dette ikke har været muligt. Ved den næste rapportering for det efterfølgende kalenderår forventes myndigheden eller den offentlige virksomhed generelt at have de nødvendige oplysninger, og myndigheden eller den offentlige virksomhed bør derfor generelt kunne rapportere om dem.

Bestemmelserne i forslaget § 39 indfører som nævnt i bemærkningerne til stk. 1 generelt en selvangivelsesordning. Myndigheder og offentlige virksomheder skal således selv angive de forhold, der er relevante for vurderingen af, om de er omfattet af forslaget, og om de i givet fald har opfyldt deres forpligtelser efter forslaget. Forpligtelsen for myndigheder og offentlige

virksomheder til selv at angive de nævnte forhold følger direkte af forslaget og kræver derfor ikke, at Naalakkersuisut træffer afgørelse derom eller foretager anden myndighedsbehandling.

Til stk. 3

Bestemmelsen angiver nogle oplysninger, som en myndighed eller en offentlig virksomhed skal meddele ved rapportering efter stk. 1, hvis myndigheden eller den offentlige virksomhed i det forudgående kalenderår gennemførte et udbud omfattet af bestemmelserne i kapitel 7 eller fik leveret ydelser omfattet af en aftale tildelt ved et sådant udbud.

I det nævnte tilfælde skal en rapport fra en myndighed eller en offentlig virksomhed indeholde de følgende oplysninger:

- 1) Udbuddet.
- 2) Den anslåede værdi af aftaleydelserne efter en tildelt aftale. Hvis udbuddet omfatter flere aftaler om en samlet eller sammenhængende levering af varer eller tjenesteydelser, skal myndigheden eller den offentlige virksomhed meddele den anslåede samlede værdi af aftaleydelserne efter aftalerne. Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med forslagets § 25 og bemærkningerne dertil.
- 3) Bestemmelserne om samfundsansvar og 1 eller flere lærlinge- og praktikantkrav fastsat i udbudsdokumenterne og den tildelte aftale, jf. § 26.
- 4) Den vindende tilbudsgivers opfyldelse eller ikke-opfyldelse af sine forpligtelser efter bestemmelserne nævnt i nr. 3, herunder et eventuelt foretaget fradrag i aftalesummen for ikke-opfyldelse af forpligtelserne, jf. § 28.

En myndighed eller en offentlig virksomhed skal kun meddele oplysningerne nævnt i stk. 3, hvis myndigheden eller den offentlige virksomhed i det forudgående kalenderår gennemførte et udbud omfattet af bestemmelserne i kapitel 7 eller fik leveret ydelser omfattet af en aftale tildelt ved et sådant udbud.

Oplysningerne nævnt i stk. 3 skal meddeles for hvert udbud, som myndigheden eller den offentlige virksomhed gennemførte i det forudgående kalenderår, og for ydelser leveret efter de enkelte tildelte aftaler.

Oplysningerne nævnt i stk. 3 skal meddeles i en rapport efter stk. 1 sammen med oplysningerne i stk. 2 og eventuelt sammen med oplysningerne i stk. 4.

Til stk. 4

Bestemmelsen angiver nogle oplysninger, som en myndighed eller en offentlig virksomhed skal meddele ved rapportering efter stk. 1, hvis myndigheden eller den offentlige virksomhed i det forudgående kalenderår gennemførte et udbud omfattet af bestemmelserne i kapitel 8 eller fik leveret ydelser omfattet af en aftale tildelt ved et sådant udbud.

I det nævnte tilfælde skal en rapport fra en myndighed eller en offentlig virksomhed indeholde de følgende oplysninger:

- 1) Udbuddet.
- 2) Den anslåede værdi af aftaleydelserne efter en tildelt aftale. Hvis udbuddet omfatter flere aftaler om en samlet eller sammenhængende levering af varer eller tjenesteydelser, skal myndigheden eller den offentlige virksomhed meddele den anslåede samlede værdi af aftaleydelserne efter aftalerne. Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med forslaget § 31 og bemærkningerne dertil.
- 3) Bestemmelserne i udbudsdokumenterne om kriteriet om en tilbudsgivers tilbud om at anvende et bestemt antal lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne, jf. § 32, stk. 1 og 2.
- 4) Bestemmelserne i udbudsdokumenterne om 1 eller flere lærlinge- og praktikantkrav som 1 eller flere mindstekrav for det antal lærlinge eller praktikanter, som myndigheden eller den offentlige virksomhed ønsker skal anvendes ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne, jf. § 32, stk. 3.
- 5) Myndighedens eller den offentlige virksomheds anvendelse af kriteriet nævnt i nr. 3 og 1 eller flere lærlinge- og praktikantkrav som nævnt i nr. 4 ved udbuddet.
- 6) Bestemmelserne i en tildelt aftale om den vindende tilbudsgivers forpligtelse til at anvende mindst det tilbudte antal lærlinge eller praktikanter ved udførelsen af arbejdet i forbindelse med fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne og om fradrag i aftalesummen med et fradragsbeløb, hvis forpligtelsen ikke opfyldes, jf. §§ 34-36.
- 7) Den vindende tilbudsgivers opfyldelse eller ikke-opfyldelse af sine forpligtelser efter bestemmelserne nævnt i nr. 6, herunder et eventuelt foretaget fradrag i aftalesummen for ikke-opfyldelse af forpligtelserne.

En myndighed eller en offentlig virksomhed skal kun meddele oplysningerne nævnt i stk. 4, hvis myndigheden eller den offentlige virksomhed i det forudgående kalenderår gennemførte et udbud omfattet af bestemmelserne i kapitel 8 eller fik leveret ydelser omfattet af en aftale tildelt ved et sådant udbud.

Oplysningerne nævnt i stk. 4 skal meddeles for hvert udbud, som myndigheden eller den offentlige virksomhed gennemførte i det forudgående kalenderår, og for ydelser leveret efter de enkelte tildelte aftaler.

Oplysningerne nævnt i stk. 4 skal meddeles i en rapport efter stk. 1 sammen med oplysningerne i stk. 2 og eventuelt sammen med oplysningerne i stk. 3.

Til stk. 5

Bestemmelsen oplister de oplysninger, som private virksomheder skal meddele til Naalak-

kersuisut, når de rapporterer i henhold til stk. 1.

I stk. 2-4 oplystes de oplysninger, som myndigheder og offentlige virksomheder skal meddele til Naalakkersuisut, når de rapporterer i henhold til stk. 1.

Efter bestemmelsen i stk. 5 skal private virksomheder meddele de følgende oplysninger til Naalakkersuisut:

- 1) Den udbetalte lønsum i det forudgående kalenderår, jf. stk. 5, nr. 1.
- 2) Antallet af lærlinge og praktikanter som den private virksomhed havde ansat hver måned i det forudgående kalenderår, jf. stk. 5, nr. 2.
- 3) Det gennemsnitlige antal lærlinge og praktikanter som den private virksomhed havde ansat hver måned i det forudgående kalenderår, jf. stk. 3, nr. 3.
- 4) Hvis den private virksomhed var den vindende tilbudsgiver ved et udbud omfattet af bestemmelserne i kapitel 7 og havde færre lærlinge eller praktikanter ansat i det forudgående kalenderår, end virksomheden var forpligtet til efter lærlinge- og praktikantkravet, jf. §§ 27-29, skal virksomheden oplyse om udbuddet og forpligtelsen og om baggrunden for ikke-opfyldelsen af forpligtelsen og de aktiviteter, som virksomheden udførte for at opfylde forpligtelsen, jf. stk. 5, nr. 4.
- 5) Hvis virksomheden var den vindende tilbudsgiver ved et udbud omfattet af bestemmelserne i kapitel 8 og anvendte færre lærlinge eller praktikanter ved fremstillingen og leveringen af aftaleydelserne, end virksomheden var forpligtet til efter den tildelte aftale, jf. §§ 34-36, skal virksomheden oplyse om udbuddet og forpligtelsen og om baggrunden for ikke-opfyldelsen af forpligtelsen og de aktiviteter, som virksomheden udførte for at opfylde forpligtelsen, jf. stk. 5, nr. 4.

Oplysningerne nævnt i stk. 5 skal meddeles hvert år ved rapportering efter stk. 1.

Se bemærkningerne til forslaget §§ 13-16 om beregningen af det gennemsnitlige antal medarbejdere med videre. Det gennemsnitlige antal lærlinge og praktikanter beregnes generelt på samme måde.

En privat virksomhed skal kun meddele oplysningerne nævnt i stk. 5, nr. 4 og 5, hvis virksomheden i det forudgående kalenderår var den vindende tilbudsgiver ved et udbud omfattet af bestemmelserne i kapitel 7 eller 8 og ikke opfyldte sine forpligtelser efter kapitel 7 eller 8 eller den tildelte aftale. I det omfang det er tilfældet, skal den private virksomheds rapporteringen indeholde en begrundelse derfor, jf. stk. 5, nr. 4 og 5. Rapporteringen skal i givet fald indeholde en grundig redegørelse for de tiltag, som den private virksomhed har gennemført med henblik på at overholde forslaget forpligtelser. Det er for eksempel ikke tilstrækkeligt blot at oplyse, at der ikke har været egnede kandidater, eller at det ikke har været muligt at anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i tilstrækkeligt omfang. Det vil være

nødvendigt at redegøre for, hvad den private virksomhed har gjort for at finde egnede kandidater, herunder hvad virksomheden har gjort for at tilpasse stillingsprofilen til de kandidater, der er tilgængelige, og for at kunne anvende fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter.

Oplysningerne nævnt i stk. 5, nr. 4 og 5, skal meddeles for hvert udbud, hvor den private virksomhed var den vindende tilbudsgiver.

Findes de relevante oplysninger ikke for det forudgående kalenderår, må den private virksomhed rapportere om de nævnte forhold, i det omfang det er muligt. I det nævnte tilfælde skal rapporteringen indeholde en begrundelse for den manglende eller ufuldstændige rapportering efter en eller flere af numrene i stk. 5. Det er for eksempel ikke tilstrækkeligt blot at oplyse, at det ikke har været muligt at finde de krævede oplysninger. Det vil være nødvendigt at redegøre for, hvad virksomheden har gjort for at finde de krævede oplysninger, og hvorfor dette ikke har været muligt. Ved den næste rapportering for det efterfølgende kalenderår forventes den private virksomhed generelt at have de nødvendige oplysninger, og virksomheden bør derfor generelt kunne rapportere om dem.

Til stk. 6

Bestemmelsen indeholder en hjemmel for Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om indsendelse af rapporter efter stk. 1-5 og meddelelse af oplysninger og indsendelse af dokumenter i øvrigt om forholdene nævnt i stk. 1-5.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om de nævnte forhold inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse de nævnte forhold. Naalakkersuisut kan for eksempel fastsætte bestemmelser om, hvordan rapporteringen skal foretages, og hvilke oplysninger og dokumenter rapporteringen skal omfatte. Naalakkersuisut kan blandt andet fastsætte nærmere bestemmelser om anvendelse af et standard rapporteringsskema, der er udarbejdet af Naalakkersuisut, og om elektronisk registrering af rapporteringsoplysninger i et skema på en internetside, der drives af Naalakkersuisut.

Det tilstræbes med forslaget, at rapporteringen smidiggøres mest muligt for myndighederne og virksomhederne, herunder ved i videst muligt omfang at anvende elektroniske formularer eller andre standardformularer. Det skal dog sikres, at rapporteringen giver Naalakkersuisut de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere, at forslagets bestemmelser overholdes.

Til § 40

Til stk. 1

Efter den foreslåede bestemmelse fører Naalakkersuisut tilsyn med og træffer afgørelse om

alle forhold omfattet af forslaget, herunder bestemmelser fastsat i medfør af forslaget.

Til stk. 2

Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut meddele påbud om overholdelse af forslaget og bestemmelser fastsat i medfør af forslaget.

Påbud kan meddeles til myndigheder og virksomheder omfattet af forslaget. For så vidt angår definitionen af begreberne myndighed og virksomhed henvises generelt til forslagets § 2, stk. 1 og 5, og bemærkningerne dertil.

Til stk. 3

Efter den foreslåede bestemmelse kan Naalakkersuisut meddele påbud om, at enhver myndighed eller virksomhed skal meddele de oplysninger og indsende de dokumenter til Naalakkersuisut, som er nødvendige for at foretage myndighedsbehandling af forhold omfattet af forslaget. Bestemmelsen pålægger således myndigheder og virksomheder en oplysningspligt. For så vidt angår definitionen af begreberne myndighed og virksomhed henvises generelt til forslagets § 2, stk. 1 og 5, og bemærkningerne dertil.

Bestemmelsen omfatter for eksempel oplysninger og dokumenter, som er nødvendige i forbindelse med en afgørelse truffet af Naalakkersuisut om, hvorvidt en myndighed eller en virksomhed er omfattet af forslagets bestemmelser. Oplysningspligten gælder derfor alle myndigheder og virksomheder.

Naalakkersuisut kan efter den foreslåede bestemmelse pålægge enhver myndighed eller virksomhed at meddele oplysninger eller indsende dokumenter, som Naalakkersuisut finder nødvendige til brug for vurderingen af en sag. Naalakkersuisut kan ligeledes bestemme, at meddelelse af oplysninger eller indsendelse af dokumenter skal ske i en bestemt form, herunder ved anvendelse af et bestemt medie.

Naalakkersuisut kan videre efter bestemmelsen indhente oplysninger fra forskellige myndigheder blandt andet med henblik på at kontrollere, at de oplysninger, der meddeles, er korrekte.

Bestemmelsen giver derudover Naalakkersuisut bemyndigelse til at behandle relevante personoplysninger som led i myndighedsbehandlingen efter forslaget.

Til § 41

Efter den foreslåede bestemmelse kan Naalakkersuisut fastsætte nærmere bestemmelser om alle forhold omfattet af forslaget, herunder om myndigheders og virksomheders udførelse af relevante aktiviteter for at have fastboende ansat som lærlinge eller praktikanter i overens-

stemmelse med forslaget og andre forhold vedrørende myndigheders og virksomheders fremme af ansættelsen af fastboende som lærlinge eller praktikanter.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser og træffe afgørelse om de nævnte forhold inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse de nævnte forhold. Fastsættelse af nærmere bestemmelser efter forslagets § 41 skal ske i overensstemmelse med forslagets formål i § 1.

Til § 42

Den foreslåede bestemmelse vedrører opkrævning af betaling for udgifter i forbindelse med sagsbehandling og anden myndighedsbehandling foretaget af Naalakkersuisut og andre myndighedsaktiviteter i forbindelse med forslaget.

Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut fastsætte bestemmelser og træffe afgørelse om, at myndigheder og virksomheder omfattet af forslaget betaler udgifter i forbindelse med sagsbehandling og anden myndighedsbehandling og andre myndighedsaktiviteter efter forslaget. For så vidt angår definitionen af begreberne myndighed og virksomhed henvises generelt til forslagets § 2, stk. 1 og 5, og bemærkningerne dertil.

Bestemmelsen omfatter for eksempel udgifter til sagsbehandling, tilsyn, anden myndighedsbehandling og oversættelse med videre.

Betalingen for myndighedernes sagsbehandling og anden myndighedsbehandling kan opkræves på baggrund af en timesats for en myndigheds aktuelle timeforbrug.

Enhver udgift kan opkræves som et gebyr, en afgift eller som udgiftsrefusion, og i det omfang betalingen generelt modsvarer den ydelse, der leveres af myndighederne.

Til § 43

Til stk. 1

Bestemmelsen vedrører adgang til genvurdering (påklage) af en afgørelse omfattet af forslaget.

Efter forslaget er det ikke muligt at påklage en afgørelse truffet af Naalakkersuisut efter forslaget til andre forvaltningsmyndigheder. Med henblik på at sikre den bedste mulighed for administrativ klage over afgørelser er der i forslaget indarbejdet en lovbestemt adgang til genvurdering af afgørelser truffet af Naalakkersuisut efter forslaget.

Det følger også af ulovbestemte regler, at der generelt er adgang til at anmode om genvurdering af en sag hos den myndighed eller myndighedsenhed, som har truffet afgørelse i sagen.

Bestemmelsen afskærer ikke adgangen til at klage til Ombudsmanden for Inatsisartut.

Til stk. 2

Det følger af bestemmelsen, at en part i en sag kan anmode om genvurdering af sagen. En part er en fysisk eller juridisk person, som har en væsentlig, direkte, individuel og retlig interesse i sagens udfald.

Generelt vil kun den myndighed eller virksomhed, som afgørelsen retter sig til, have en sådan væsentlig, direkte, individuel og retlig interesse i sagens udfald.

Det kan dog ikke udelukkes, at der i helt særlige tilfælde kan være andre fysiske eller juridiske personer, som har den fornødne interesse til at være part i en sag. Udgangspunktet er imidlertid, at alene parter på arbejdsgiversiden vil være klageberettigede.

For at sikre arbejdstagernes interesser er der indarbejdet en klageadgang for faglige foreninger og organisationer for arbejdstagere og arbejdsgivere med hjemsted i Grønland, som efter deres vedtægter har til formål at varetage væsentlige interesser vedrørende beskæftigelse og uddannelse af fastboende. Hensigten er at give arbejdsmarkedets organisationer adgang til at indtræde på vegne af en part i en sag. Bestemmelsen skal fortolkes indskrænkende forstået således, at det, ud over parterne selv, kun er arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationerne, som kan påklage en afgørelse.

Til stk. 3

Bestemmelsen fastsætter, at anmodning om at få en afgørelse genvurderet skal ske skriftligt. Der er ikke krav om anvendelse af et særligt medie, og en anmodning om genvurdering kan derfor for eksempel ske skriftligt ved anvendelse af en e-mail. Det er dog ikke muligt at anmode om en genvurdering mundtligt, herunder for eksempel telefonisk. Kravet om skriftlighed bidrager til at sikre, at eventuelle anmodninger er velunderbyggede, og at Naalakkersuisut således ikke pålægges at gennemføre eventuelle genvurderinger, blot fordi muligheden er til stede.

Til stk. 4

Fristen for at anmode om genvurdering er 6 uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt en part. Er afgørelsen bekendtgjort offentligt, regnes fristen dog fra denne dag. En offentlig bekendtgørelse er for eksempel, hvis Naalakkersuisut offentliggør en afgørelse på en hjemmeside. Udløber fristen på en lørdag eller helligdag, forlænges fristen til den først kommende

hverdag.

Ved beregningen af klagefristen udløber fristen den samme ugedag, som meddelelsen er kommet frem, det fastsatte antal uger senere. Er afgørelsen for eksempel kommet frem onsdag den 31. januar 2018, udløber fristen onsdag den 14. marts 2018. Er samme afgørelse imidlertid offentliggjort torsdag den 1. februar 2018, udløber klagefristen torsdag den 15. marts 2018. Ved beregningen af klagefristen medregnes eventuelle helligdage. Det er således alene, når fristen udløber på en helligdag, at fristen forlænges til den førstkommende hverdag.

Særlige omstændigheder kan dog tale for, at klagefristen bør suspenderes, eller at der bør ses bort fra en overskridelse af klagefristen. Naalakkersuisut bemyndiges derfor til at kunne beslutte at se bort fra, at en klagefrist er overskredet. Adgangen til at se bort fra overskridelse af klagefristen kan dog kun finde anvendelse i helt ekstraordinære tilfælde. Adgangen kan for eksempel finde anvendelse, hvis der kan påvises grove sagsbehandlingsfejl under den oprindelige sagsbehandling, eller hvor fristoverskridelsen er undskyldelig. Der kan også være tale om, at der kort tid efter fristens udløb fremkommer væsentlige og afgørende nye faktiske oplysninger, der med en høj grad af sandsynlighed vil føre til, at sagen vil få et andet udfald.

Til stk. 5

En anmodning om genvurdering af en sag har ikke opsættende virkning. Den, afgørelsen retter sig til, er således fortsat forpligtet efter afgørelsens indhold.

Der bør dog som udgangspunkt ikke fastsættes vilkår om indbetaling af bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden efter forslaget § 18, hvis en afgørelse rettidigt er indbragt med anmodning om genvurdering. Når der ikke fastsættes vilkår om indbetaling af bidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden inden en genvurdering, kan vilkår derom fastsættes efter genvurderingen, hvis der er grundlag derfor.

Naalakkersuisut kan i konkrete tilfælde træffe afgørelse om, at en anmodning om genvurdering af en sag skal have opsættende virkning.

Til stk. 6

Det følger af bestemmelsen, at Naalakkersuisut i forbindelse med en genvurdering kan opretholde, helt eller delvist ændre eller ophæve en afgørelse.

Det indebærer, at Naalakkersuisut kan foretage fuld prøvelse af en truffet afgørelse. Naalakkersuisut kan således både prøve de retlige spørgsmål og et eventuelt skøn.

Til stk. 7

Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere bestemmelser om genvurdering og forholdene nævnt i

forslagets § 43, stk. 1-6.

Bestemmelsen bemyndiger Naalakkersuisut til at fastsætte nærmere bestemmelser om gen-vurdering og forholdene nævnt i forslaget § 43, stk. 1-6, inden for rammerne af forslaget. Efter bestemmelsen kan Naalakkersuisut således alene præcisere, uddybe og afgrænse de nævnte forhold.

Til § 44

Til stk. 1

Efter forslaget § 44 kan en afgørelse om forhold omfattet af forslaget indbringes for domstolene med kompetence i Grønland, men ikke for andre domstole. Indbringelse for domstolene skal ske for Retten i Grønland som 1. instans.

Til stk. 2

Indbringelse for domstolene efter stk. 1 skal ske senest 12 måneder efter den dag, afgørelsen er meddelt til en part. Er afgørelsen offentligt bekendtgjort, regnes fristen dog altid fra bekendtgørelsen. Hvis fristen udløber på en lørdag eller en helligdag, forlænges fristen til den efterfølgende hverdag.

Til stk. 3

Indbringelse af en afgørelse for domstolene har ikke opsættende virkning. Den, afgørelsen retter sig til, er således fortsat forpligtet efter afgørelsens indhold, medmindre Naalakkersuisut træffer afgørelse om opsættende virkning.

Til § 45

Bestemmelsen angiver, i hvilke tilfælde der kan idømmes bøde i henhold til kriminallov for Grønland.

Bøde kan efter bestemmelsen idømmes den, der forsætligt eller groft uagtsomt gør følgende: (1) Undlader at betale et pålagt lærlinge- og praktikantbidrag til Lærlinge- og Praktikantfonden i strid med et pålæg derom meddelt af Naalakkersuisut efter forslaget § 18, stk. 1, jf. stk. 1, nr. 1. (2) Undlader at indsende en rapport eller dokumenter eller meddele oplysninger til Naalakkersuisut i strid med § 39 eller bestemmelser fastsat af Naalakkersuisut efter § 39, stk. 6, jf. stk. 1, nr. 2. (3) Undlader at efterkomme et påbud om overholdelse af forslaget eller bestemmelsen fastsat i medfør af forslaget meddelt af Naalakkersuisut efter forslaget § 40, stk. 2, jf. stk. 1, nr. 3. (4) Undlader at efterkomme et pålæg om meddelelse af oplysninger eller indsendelse af dokumenter til Naalakkersuisut meddelt af Naalakkersuisut efter forslaget § 40, stk. 3, jf. stk. 1, nr. 4.

Bestemmelsen indeholder endvidere enkelte bestemmelser om idømmelse af bøde til personer og juridiske personer, fastsættelse af bestemmelser om idømmelse af bøde og landskassens ret til idømte bøder.

Til § 46

Til stk. 1

Det foreslås, at forslaget træder i kraft den 1. januar 2018 og dermed har virkning for kalenderåret 2018.

Til stk. 2

Med forslaget ophæves Selvstyrets bekendtgørelse nr. 10 af 12. juli 2010 om lærlinge i bygge- og anlægsarbejder, da forslagets regler i stedet skal finde anvendelse.