

BETÆNKNING

Afgivet af Anlægsudvalget

vedrørende

Forslag til Inatsisartut-beslutning om, at Naalakkersuisut pålægges til EM2016 at fremlægge en udredning om eventuel hjemtagning af hele resortområdet vedrørende sikkerhed til søs og skibsregistrering og søretlige forhold mv.

(Medlem af Inatsisartut Nikolaj Jeremiassen, Siumut)

Afgivet til forslagens 2. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Anders Olsen, Siumut, formand
Inatsisartutmedlem Kalistat Lund, Inuit Ataqatigiit, næstformand
Inatsisartutmedlem Jens-Erik Kirkegaard, Siumut
Inatsisartutmedlem Ane Hansen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Justus Hansen, Demokraterne

Udvalget har efter 1. behandlingen 11. november under EM2015 gennemgået forslaget.

Forslagets indhold og formål

Formålet med forslaget er at få Naalakkersuisut til at undersøge konsekvenserne af en hjemtagelse af hele ressortområdet vedrørende sikkerhed til søs og skibsregistrering og søretlige forhold mv., samt fremlægge disse i en redegørelse til efterårssamlingen i 2016.

1. behandling af forslaget i Inatsisartut

Der var under 1. behandlingen almindelig enighed om, at forslaget bør nyde fremme og udvalgsbehandlingen vil således primært fokusere på, hvilke ønsker der kan stilles til en eventuelt kommende redegørelse.

Henvendelser

Udvalget har som sådant ikke modtaget henvendelser vedr. punktet efter henvisningen. Derimod er det oplyst, at alle partier i Inatsisartut har modtaget henvendelser fra Eydun Berth Jacobsen, som udover at undervise på Imarsionermik Ilinniarfik / Center for Søfart er selvstændig konsulent i NORMAR Consult og har mange års erfaring i dels Søfartsmyndigheden i Færørne og dels Søfartsstyrelsen.

Udvalgets behandling af forslaget

Indledningsvist er udvalget tryk ved, at Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastruktur har et godt og konstruktivt samarbejde på såvel politisk som administrativt niveau med Danmark på søfartsområdet, og at der fra Søfartsstyrelsens side lægges meget arbejde i at sikre, at grønlandske interesser varetages på bedst mulige vis.

Udvalget har noteret sig, at nærværende forslag ikke relaterer sig til hele søfartsområdet men der alene er bragt forslag om redegørelse for konsekvenser ved hjemtagelse af punkterne ”Sikkerhed til søs” og ”Skibsregistrering og søretligeforhold mv.” jfr. Lov om Grønlandsselvstyre liste II nr. 20 og 21.

Teksten i liste II har følgende indhold:

4.4.25. Sikkerhed til søs (liste II, nr. 20)

Sø sikkerhedslovgivningen fastsætter regler for de forskellige skibstypers bygning, udstyr og drift; for arbejdsmiljøforhold om bord, for rederes og skibsførers ansvar, for tilbageholdelse af skibe, for klassifikationsselskaber, for måling af skibe, for certifikater, samt for tilsyn og administration. Endvidere omfatter sagsområdet ulykkesopklaring, færdselsregler til søs mv. samt regulering af bemandings- og kvalifikationskrav mv. til skibes besætninger mv.

Områderne er karakteriseret ved en omfattende international regulering, hvis udmøntning sker i national regelfastsættelse.

Lov om sikkerhed til søs, jf. lovbekendtgørelse 627 af 26. juli 2002 med senere ændringer og lov om skibes besætning, jf. lov nr. 15 af 13. januar 1997 med senere ændringer samt lov om skibsmåling, jf. lovbekendtgørelse nr. 43 af 2. januar 1993 med senere ændringer, udgør hovedlovene på området. Disse love er sat i kraft for Grønland henholdsvis ved anordning nr. 607 af 25. juni 2001 med senere ændringer og anordning nr. 608 af 25. juni 2001.

Søfartsstyrelsen har et regionskontor i Grønland.

4.4.26. Skibsregistrering og søretlige forhold mv. (liste II, nr. 21)

Sagsområdet omfatter ejendoms- og formueretlige forhold vedrørende skibe, rederier mv., herunder spørgsmål om pant, ansvar, forsikring af skibe samt

transportaftaler. Endvidere omfatter sagsområdet en række offentlige- og procesretlige spørgsmål, herunder spørgsmål om, hvilke skibe der kan sejle under dansk flag, bestemmelser om afgivelse af søforklaring mv. og om redernes forhold til udenlandske myndigheder mv.

Hovedloven på området er søloven, jf. lovbekendtgørelse 538 af 15. juni 2004 med senere ændringer, men supplerende regulering findes i flere andre love. Der henvises her til lovbekendtgørelse 273 af 11. april 1997 om dansk internationalt skibsregister, lov nr. 254 af 8. juni 1967 om begrænsning af danske rederes adgang til at afgive oplysninger til udenlandske myndigheder og lov nr. 174 af 28. april 1982 om liniekonferencer, samt lovbekendtgørelse nr. 239 af 14. april 1984 om foranstaltninger mod forskelsbehandling inden for international skibsfart.

Dele af søloven er sat i kraft for Grønland med anordning nr. 8 af 15. januar 1996. Lov nr. 254 af 8. juni 1967 og lovbekendtgørelse nr. 239 af 14. april 1989 gælder umiddelbart også for Grønland. Lov om dansk internationalt skibsregister og den ovenfor nævnte lov om liniekonferencer er ikke sat i kraft for Grønland, men de grønlandske myndigheder vil, hvis sagsområdet overtages, kunne fastsætte tilsvarende regler.

Dermed indeholdes Liste II-punkterne 19. (4.4.24.) om ”Skibsvrag, vraggods og dybdeforringelser”, 22. (4.4.27.) om ”Kortlægning”, samt 23. 4.4.28.) ”Farvandsafmærkning, fyrområdet og lodsområdet” og 24. (4.4.29.) ”Havmiljø” ikke i den efterspurgte redegørelse.

Afslutningsvist bemærker udvalget at man forventer at redegørelsen bliver udarbejdet i samarbejde med flere departementer og gerne med flere af aktørerne i Nautisk udvalg, således mulige synergieffekter ved en eventuel hjemtagelse vil kunne blive beskrevet.

Videre ser udvalget positivt på, om redegørelsen vil kunne inddrage spørgsmålet om, hvorvidt vi aktuelt har de uddannelsesmæssige og menneskelige ressourcer til at varetage områderne på betryggende vis og såfremt dette ikke skulle vise sig at være tilfældet, hvad man så kan gøre for at tilvejebringe disse fornødne ressourcer.

Forslagets økonomiske konsekvenser

Det fremgår af § 33, stk. 1, i Inatsisartuts forretningsorden, at de økonomiske og administrative konsekvenser ved realiseringen af beslutningsforslag skal beskrives i forslagens begrundelse.

Forslagsstiller har anført, at Omkostningerne ved en eventuel overtagelse af sikkerhed til søs, skibsregistrering og lovgivning vil umiddelbart kunne belyses, når Departementet for Bolig, Byggeri og Infrastruktur har haft kontakt med Søfartsstyrelsen, og fået svar på de økonomiske omkostninger de har ift. Grønland på de nævnte områder jf. svaret til forslagsstillers § 37 spørgsmål, nr. 2015/196.

Udvalget har noteret sig, at forslaget dermed i overensstemmelse hermed angiver de økonomiske konsekvenser ved forslagets realisering således at omkostningerne til den eventuelle hjemtagelse i fremtiden vil indgå i den kommende redegørelse.

Omkostningerne til udarbejdelsen af redegørelsen anslås til omkring ½ normering. Dette anslås at koste i omegnen af 250.000 kr. Anlægsudvalget vil i den forbindelse gøre opmærksom på, at omkostninger til trykning af redegørelsen samt forventede undersøgelsesrejser og tolkning efter det oplyste ikke er indeholdt i dette overslag. Imidlertid anføres ikke i svarnortatet fra Naalakkersuisut for Infrastruktur nærmere herom, hvorfor udvalget ikke vil gå nærmere ind i dette spørgsmål, men noterer sig, at omkostningerne forventes at kunne afholdes indenfor departementets budgetmæssige ramme.

Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller forslaget til vedtagelse med de ovenstående bemærkninger.

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Anders Olsen, Formand

Kalstat Lund,
Næstformand

Jens-Erik Kirkegaard

Justus Hansen

Ane Hansen