



Til: Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg
Att.: Sakarias Amondson

Ilanngussaq
Bilag
E

Formanden for Naalakkersuisut, Kim Kielsen har d.d. (23. marts 2020) besluttet følgende:

24-03-2020

Vedr: **Tillægsbevillingsansøgning om bemyndigelse til ekstraordinære sundhedsfaglige foranstaltninger i forbindelse med coronavirus (COVID-19)**
(Naalakkersuisoq for Sundhed, Sociale Anliggender og Justitsområdet)

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Naalakkersuisut besluttede:

at Naalakkersuisut tiltræder, at følgende indstilling videresendes til Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg til godkendelse og med anmodning om hastebehandling:

"Naalakkersuisut **indstiller**,

- at** der i forslag til tillægsbevillingslov for 2020 optages ny hovedkonto 34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19) med en bevilling på 0 kr., i henhold til budgetbidrag for hovedkontoen vedlagt som bilag, og
- at** der i forslag til tillægsbevillingslov for 2020 optages tekstanmærkning nr. 1, 2 og 3 til hovedkonto 34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19), i henhold til vedlagte bilag"

Hermed fremsendes indstillingen til Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg. Kopi af oplæg til Naalakkersuisut samt kopi af bilag er vedlagt.

Med venlig hilsen

Vittus Qujaukitsaq

Naalakkersuisoq for Sundhed, Sociale Anliggender og Justitsområdet

23-03-2020

Sagsnummer: 2020 - 5297

Ad dagsordenspunkt: _____

Oplæg til Naalakkersuisut

HASTER

Tillægsbevillingsansøgning om bemyndigelse til ekstraordinære sundhedsfaglige foranstaltninger i forbindelse med coronavirus (COVID-19)

Indstilling

Naalakkersuisoq for Sundhed, Sociale Anliggender og Justitsområdet **indstiller**,

at Naalakkersuisut tiltræder, at følgende indstilling videresendes til Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg til godkendelse og med anmodning om hastebehandling:

”Naalakkersuisut **indstiller**,

at der i forslag til tillægsbevillingslov for 2020 optages ny hovedkonto 34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19) med en bevilling på 0 kr., i henhold til budgetbidrag for hovedkontoen vedlagt som bilag, og

at der i forslag til tillægsbevillingslov for 2020 optages tekstanmærkning nr. 1, 2 og 3 til hovedkonto 34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19), i henhold til vedlagte bilag”

Indledning og baggrund

På verdensplan er der d. 10. marts 2020 registreret over 118.000 tilfælde af smittede personer med coronavirus. Antallet af døde er pt. opgjort til omkring 4.300 personer. Virussen opstod i Kina i tiden op til årsskiftet til 2020. I Kina er det storbyen Wuhan i Hubei-provinsen, som er epicentret for virussen. Virussen har efterfølgende spredt sig til det meste af verden, hvor det i begyndelsen særligt var krydstogtpassagerskibet Diamond Princess og Sydkorea, som blev hårdt ramt. Efterfølgende blev Iran og Italien særlig hårdt ramt. Fra særligt regionerne i Norditalien ser smitten ud til efterfølgende at have spredt sig til Den Iberiske Halvø, Centraleuropa og Norden. Antallet af døde og registrerede smittede i Italien er i disse dage i stor vækst og udgør 631 døde og 10.149 smittede pr. 10. marts.

I Danmark er der registreret 262 tilfælde d. 10. marts, hvor der tilsvarende blot var registreret 35 tilfælde d. 8. marts. Udover Danmark har Grønland direkte flyforbindelser til Island, hvor der d. 10. marts er registreret i alt 69 tilfælde. Disse tal må dog forventes at stige kraftigt i de kommende dage.

En officiel dødsrate for virussen opgjort af Verdenssundhedsorganisationen, WHO, foreligger ikke på dette stadie af virusudbruddet. Men der foreligger estimater på omkring 2-3 procent. Der er imidlertid et klart billede af, at det særligt er ældre mennesker og personer, der i forvejen er syge, som har en forhøjet risiko for at dø af virussen.

Det er værd at notere sig, at der vil være smittede, der har så milde symptomer, at de ikke opsøger sundhedsvæsenet og derfor ikke bliver registreret. Det reelle antal smittede kan af den årsag være væsentligt højere end det registrerede antal, hvilket vil betyde, at risikoen for at dø, hvis man bliver smittet med coronavirus, sandsynligvis reelt er lavere end estimaterne på 2-3 procent.

Det er ikke muligt at forudse coronavirussens udvikling. Virussen kan udvikle sig og den kan forsvinde for efterfølgende at opstå igen. Der er imidlertid tegn på, at Kina og Sydkorea har fået inddæmmet smitten for nærværende.

I Grønland koordinerer Epidemikommissionen beredskabet. Der er lavet planer for håndtering af situationer, hvor der opstår mistanke om smitte med ny coronavirus hos en borger. Landslægen orienteres løbende af danske og udenlandske myndigheder og opdateres derfor fortløbende om forhold af betydning for beredskabet.

Med nærværende oplæg søges der tilvejebragt en særskilt bevilling til, at sundhedsvæsenet kan afholde udgifter til ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirussen.

Udgifterne til ekstraordinære foranstaltninger kan fx omfatte transport af smittede personer til behandlingsfaciliteter og den afledede behandlingsaktivitet. Endvidere kan det omfatte udgifter til sundhedsfagligt personale til varetagelse af patientbehandling, herunder ved ophold i

andre byer og bygder end deres normale arbejdssted. Desuden kan det omfatte udgifter til gennemførelse af test, medicin, ekstraordinære løn- og vikarudgifter, indkvartering af smittede personer i isolation og information mv. Test af om personer er smittede af coronavirus gennemføres i dag ved fremsendelse af testene til Danmark. Der arbejdes imidlertid på også at kunne gennemføre disse i Grønland for at derved at opnå en hurtigere svartid.

Udgifterne skal være af en ekstraordinær karakter, som ligger udover, hvad Selvstyrets enheder kan forventes at afholde inden for deres ordinære bevillinger. Hovedkontoen vil kun kunne komme i anvendelse i det tilfælde, at der i Grønland registreres et højt antal behandlingskrævende tilfælde.

I høringen påpegede Departementet for Uddannelse, Kultur og Kirke, at departementet fandt det hensigtsmæssigt, at de ekstraordinære midler også kunne anvendes til finansiering af personale fra andre sektorer, der varetog beredskabsmæssige opgaver vedrørende COVID-19. Dette kunne fx. omhandle midler til frigivelse af eksempelvis undervisere eller lignende, der henvises til at beskæftige sig med beredskabsmæssige aktiviteter. Denne bemærkning tages til efterretning.

Departementet for Finanser har hertil oplyst, at indsatsen på nuværende tidspunkt koncentrerer sig om sundhedsvæsenet og understøttelse af det private erhvervsliv. Ift. afholdelse af ekstraordinære udgifter til andre ressortområder end sundhedsvæsenet, skal der gøres opmærksom på, at coronavirussen også må forventes at medføre en betydelig mindreaktivitet under mange bevillinger, herunder ift. rejseaktivitet, ansættelser mv. Desuden kan ikke igangsatte planlagte initiativer udsættes. Departementet for Finanser vil søge at afdække mindre- og evt. meraktivitet i den kommende tid i samarbejde med de øvrige departementer.

I tilknytning til aktivitetsområde 10-89 i FL2020 er der optaget tekstanmærkning nr. 6, der bemyndiger Naalakkersuisut til uden forudgående særskilt bevilling at afholde udgifter på op til 50 mio. kr. til nødforanstaltninger i forbindelse med katastrofer og ulykker. Tekstanmærkning nr. 6 er ikke taget i anvendelse af Naalakkersuisut ift. coronavirussen. I stedet søges der med nærværende oplæg om særskilt bevilling til indsatsen i regi af sundhedsvæsenet.

Til formålet foreslås der oprettet en ny hovedkonto 34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19) og optaget tekstanmærkning nr. 1, jf. bilag til nærværende oplæg. Hovedkontoen foreslås oprettet uden en specifikt angivet bevilling. Det skal understreges, at formålet hermed ikke er at begrænse afholdelsen af udgifter fra hovedkontoen. Afholdelsen af udgifter vil således ske i henhold til bemyndigelsen i tekstanmærkningen og bevillingsforudsætningerne til hovedkontoen. På nuværende tidspunkt kan der imidlertid ikke sættes noget nærmere beløb på behovet for afholdelsen af udgifter fra hovedkontoen.

Styrelsen for Sundhed og Forebyggelse har i deres høring opponeret mod, at der i høringen ikke er tilvejebragt en særskilt bevilling til, at sundhedsvæsenet kan afholde udgifter til eks-

traordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus. Der er korrekt, at den nye hovedkonto foreslås placeret under Departementet for Sundhed. Det gøres med henblik på at adskille ekstraordinære udgifter fra sundhedsvæsenets ordinære driftsudgifter. Endvidere vil der også være andre enheder inden for Selvstyret, som potentielt kan opleve ekstraordinære udgifter til sundhedsfaglige foranstaltninger.

Styrelsen for Sundhed og Forebyggelse foreslår ligeledes, at der fastsættes en et fast bevilningsbeløb på 50 mio. kr. til ekstraordinære foranstaltninger. Departementet for Sundhed og Departementet for Finanser mener dog, at den nuværende form giver en mere fleksibel løsning, da det er svært at afdække udgiftsniveaueet som følge af coronavirussen på dette tidspunkt.

Naalakkersuisut forventes efterfølgende at fremsende en bevillingsansøgning med afsættelse af en egentlig bevilling på hovedkontoen, når bevillingsbehovet er bedre afklaret.

Naalakkersuisut søger at tilsikre et overblik over omfanget og de heraf nødvendiggjorte foranstaltningers omfang, efterhånden som disse lader sig afdække. Naalakkersuisut forventes efterfølgende at fremsende en bevillingsansøgning med afsættelse af en egentlig bevilling på hovedkontoen senere i 2020, når bevillingsbehovet for 2020 er bedre afklaret.

Desuden foreslås der optaget tekstanmærkning nr. 2 til ovennævnte hovedkonto 34.01.05, som bemyndiger Naalakkersuisut til at overføre et merforbrug på hovedkontoen til det efterfølgende finansår.

Økonomiske konsekvenser

Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at vurdere bevillingsbehovet. Det skyldes, at de samlede udgifter som følge af coronavirussen ikke kan afdækkes på nuværende tidspunkt.

Kommunikation

Med Finans- og Skatteudvalgets godkendelse af nærværende oplæg vil Naalakkersuisoq for Sundhed, Sociale Anliggender og Justitsområdet udsende en pressemeddelelse med orientering om de godkendte bemyndigelser til Naalakkersuisut indeholdt i nærværende bevillingsansøgning. Der anmodes om hastebehandling af Finans- og Skatteudvalget som følge af sagens karakter.

Høring

Nærværende oplæg er udarbejdet i samarbejde mellem Departementet for Sundhed og Departementet for Finanser. Nærværende oplæg har været i hastehøring i de øvrige departementer, Landslægeembedet og Styrelsen for Sundhed og Forebyggelse. Der er indkommet høringssvar

fra de øvrige departementer, Styrelsen og for Sundhed og Forebyggelse, ligesom der har været en mundtlig dialog med landslægen omkring oplægget. Høringssvarene er søgt indarbejdet.

Martha Abelsen

/

Tine Pars

Bilag

- Budgetbidrag til hovedkonto 34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19)
- Tekstanmærkninger samt bemærkninger til 34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19)

Bilag - Tekstanmærkninger samt bemærkninger til hovedkonto 34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19)

Naalakkersuisog for Sundhed, Sociale Anliggender og Justitsområdet – Aktivitetsområde 34

Til hovedkonto 34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19)

Følgende tekstanmærkninger søges optaget til nærværende hovedkonto i forslag til tillægsbevillingslov for 2020:

”Nr. 1.

Naalakkersuisut bemyndiges til at afholde merudgifter til ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus.

Nr. 2.

Naalakkersuisut bemyndiges til at overføre et merforbrug på nærværende hovedkonto til det efterfølgende finansår.

Nr. 3.

På baggrund af coronavirus (COVID-19) bemyndiges Naalakkersuisut til at oppebære og disponere indbetalinger til støtte for bekæmpelse af coronavirus.

Bemærkninger til hovedkonto 34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19)

Følgende bemærkninger til tekstanmærkninger søges optaget til nærværende hovedkonto i forslag til tillægsbevillingslov for 2020:

”Nr. 1.

Tekstanmærkningen giver Naalakkersuisut hjemmel til at afholde merudgifter til ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus.

Udgifterne til ekstraordinære foranstaltninger kan fx omfatte transport af smittede personer til behandlingsfaciliteter og den afledede behandlingsaktivitet. Endvidere kan det omfatte udgifter til sundhedsfagligt personale til varetagelse af patientbehandling, herunder ved ophold i andre byer og bygder end deres normale arbejdssted. Desuden kan det omfatte udgifter til gennemførelse af test, medicin, ekstraordinære løn- og vikarudgifter, indkvartering af smittede personer i isolation og information mv.

Tekstanmærkningen er ny.

Nr. 2.

Bilag - Tekstanmærkninger samt bemærkninger til hovedkonto 34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19)

Tekstanmærkningen bemyndiger Naalakkersuisut til at overføre et merforbrug på nærværende hovedkonto til det efterfølgende finansår.

Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at vurdere bevillingsbehovet. Det skyldes, at de samlede udgifter som følge af coronavirussen ikke kan afdækkes på nuværende tidspunkt. Naalakkersuisut søger at tilsikre et overblik over omfanget og de heraf nødvendiggjorte foranstaltningers omfang, efterhånden som disse lader sig afdække. Naalakkersuisut forventes efterfølgende at fremsende en bevillingsansøgning med afsættelse af en egentlig bevilling på hovedkontoen senere i 2020, når bevillingsbehovet for 2020 er bedre afklaret.

Tekstanmærkningen er ny.

Nr. 3

I forbindelse med coronavirus (COVID-19) er der af Polar Seafood A/S givet tilsagn om økonomisk støtte til sundhedsvæsenet til indkøb af ekstra teknologisk udstyr til anvendelse i indsatsen i bekæmpelsen af coronavirus.

Anvendelsen af modtagne midler vil ske i regi af sundhedsvæsenet, herunder vil sundhedsvæsenet varetage dialogen med bidragsyder, såfremt bidragsyder ønsker at anvendelsen af bidraget øremærkes til et bestemt formål i bekæmpelsen af coronavirus.

Tekstanmærkningen er ny.”

Godkendt af Finans- og Skatteudvalget d. xx-yy-2020, sag nr. 20-xxx.

34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19)
(Driftsbevilling)
Budgetspecifikation

	1.000 kr.
Nettoudgift	0

Tillægsbevilling 2020

Der er tilknyttet tekstanmærkninger til nærværende hovedkonto.

Nærværende hovedkonto er ny. Med oprettelsen af nærværende hovedkonto og de tilknyttede tekstanmærkninger bemyndiges Naalakkersuisut til at afholde udgifter til ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirussen.

Udgifterne til ekstraordinære foranstaltninger kan fx omfatte transport af smittede personer til behandlingsfaciliteter og den afledede behandlingsaktivitet. Endvidere kan det omfatte udgifter til sundhedsfagligt personale til varetagelse af patientbehandling, herunder ved ophold i andre byer og bygder end deres normale arbejdssted. Desuden kan det omfatte udgifter til gennemførelse af test, medicin, ekstraordinære løn- og vikarudgifter, indkvartering af smittede personer i isolation og information mv.

Nærværende hovedkonto foreslås oprettet uden en specifikt angivet bevilling. Det skal understreges, at formålet hermed ikke er at begrænse afholdelsen af udgifter fra hovedkontoen. På nuværende tidspunkt kan der imidlertid ikke sættes noget nærmere beløb på behovet for afholdelsen af udgifter fra hovedkontoen.

Naalakkersuisut søger at tilsikre et overblik over omfanget og de heraf nødvendiggjorte foranstaltningers omfang, efterhånden som disse lader sig afdække. Naalakkersuisut forventes efterfølgende at fremsende en bevillingsansøgning med afsættelse af en egentlig bevilling på hovedkontoen senere i 2020, når bevillingsbehovet for 2020 er bedre afklaret.

Godkendt af Finansudvalget d. xx-yy-2020., sag nr. 20-xxx.



INATSISARTUT

Naalakkersuisoq for Finanser og Råstoffer

Dato: 26. marts 2020

J.nr.: 01.31.06/20-00872

Orientering til Naalakkersuisut om Finans- og Skatteudvalgets beslutning onsdag den 25. marts 2020.

Tillægsbevillingsansøgning om bemyndigelse til ekstraordinære sundhedsfaglige foranstaltninger i forbindelse med coronavirus (COVID-19). – Sag nr. 01.31.06/20 – 00872. Hastesag

Naalakkersuisut **indstiller**, at:

- at der i forslag til tillægsbevillingslov for 2020 optages ny hovedkonto 34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19) med en bevilling på 0 kr., i henhold til budgetbidrag for hovedkontoen vedlagt som bilag, og
- at der i forslag til tillægsbevillingslov for 2020 optages tekstanmærkning nr. 1, 2 og 3 til hovedkonto 34.01.05 Ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (COVID-19), i henhold til vedlagte bilag”

Finans- og Skatteudvalgets bemærkninger og spørgsmål:

I relation til sin nedenstående afgørelse i sagen, ønsker udvalget nedenstående spørgsmål og kommentarer besvaret snarest muligt.

Spørgsmål 1:

Finans- og Skatteudvalget opfatter indstillingerne sådan, at Naalakkersuisut endnu ikke er afklaret omkring, hvor stor den ekstraordinære bevilling forventes at udgøre. Udvalget tager denne udmelding til efterretning. Det er udvalgets forventning, at Naalakkersuisut herefter fremsender en bevillingsansøgning med afsættelse af en egentlig bevilling på ovennævnte nye hovedkonto, når bevillingsbehovet er bedre afklaret.

Spørgsmål 2:

Udvalget noterer sig, at det af Styrelsen for Sundhed og Forebyggelse er foreslået, at der fastsættes et fast bevillingsbeløb på 50 mio. kr. Naalakkersuisut har dog valgt at afvente fastsættelse af et egentligt beløb, da det er svært at afdække udgiftsniveauet som følge af coronavirussen på nuværende tidspunkt. Udvalget udviser forståelse for dette valg, og afventer Naalakkersuisuts fremsendelse af en bevillingsansøgning herom. I den forbindelse ønsker udvalget dog, at Naalakkersuisut uden ophold orienterer udvalget herom, så snart Naalakkersuisut ved besked om, at det nødvendige merbevillingsbehov skulle overskride ovennævnte beløb på 50 mio. kr.

Udvalget forventer tilmed, at afholdelse af udgifter, som ligger ud over de nævnte 50 mio. kr., kun kan ske med forudgående godkendelse af Finans- & Skatteudvalget.

Spørgsmål 3:

Udvalget forventer, at der i nærværende sag sker en klar adskille af ordinære og ekstraordinære bevillinger. Det er således udvalgets forventning, at de ordinære finanslovsbevillinger bruges i henhold til bevillingsforudsætningerne, og dermed sikre, at der ikke tages penge fra eksempelvis sundhedsvæsenets almindelige drift. Udvalget forventer derfor ikke, at de allerede afsatte bevillinger, vil anvendes primært til coronarelaterede udgifter, hvorefter bevillinger i henhold til nærværende sag lægges oveni i disse.

Spørgsmål 4:

Følgende fremgår bl.a. af oplægget til sagen:

"Ift. afholdelse af ekstraordinære udgifter til andre ressortområder end sundhedsvæsenet, skal der gøres opmærksom på, at coronavirussen også må forventes at medføre en betydelig mindreaktivitet under mange bevillinger, herunder ift. rejseaktivitet, ansættelser mv. Desuden kan ikke igangsatte planlagte initiativer udsættes. Departementet for Finanser vil søge at afdække mindre- og evt. meraktivitet i den kommende tid i samarbejde med de øvrige departementer."

Udvalget ønsker en uddybning heraf. Er det Naalakkersuisuts forventning, at der rundt omkring i centraladministrationen og underliggende institutioner, må afholdes uventede udgifter som følge af nødvendige foranstaltninger på baggrund af coronavirussen? Hvordan vil Naalakkersuisut, i så fald sikre sig, at sådanne merudgifter ikke får negativ indflydelse på at opgaverne fortsat kan løftes i overensstemmelse med de konkrete bevillingsforudsætninger? Da nærværende oplæg omfatter særskilt bevilling til indsatsen i regi af sundhedsvæsenet, ønsker udvalget Naalakkersuisuts vurdering af de konsekvenser, der kan være for andre enheder uden for sundhedsvæsenet?

Ud over bemyndigelsen til at afholde merudgifter, ved direkte træk på landskassen, og at overføre et merforbrug til det efterfølgende finansår, hvilke igangværende og kommende initiativer vil man hente midler fra, til at dække alle de ekstraordinære tiltag, som covid-19 forårsager?

Spørgsmål 5:

I lighed med afgørelsesskrivelsen vedr. de første tillægsbevillingsansøgninger ønsker Finans- og Skatteudvalget at blive løbende orienteret om sagens forløb. Dette bør ske med jævne mellemrum og i det mindste ske hvert 14. dag, eller hvor der skulle indtræffe uventede episoder. Udvalget skal gentage det under spørgsmål 2 nævnte ønske om, at Naalakkersuisut uden ophold orienterer udvalget herom, så snart Naalakkersuisut ved besked om, at det nødvendige merbevillingsbehov skulle overskride ovennævnte beløb på 50 mio. kr.

Spørgsmål 6:

Hvad er Naalakkersuisuts tanker om de mere langsigtede konsekvenser, og har Naalakkersuisut i øvrigt yderligere at tilføje.

Udvalget ønsker, at Naalakkersuisut allerede nu gør forberedelser til, at der kan udarbejdes en nærmere redegørelse over de samlede økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige, som følge af nødvendige foranstaltninger på baggrund af coronavirussen.

Endelig ønsker udvalget, at Naalakkersuisut på udvalgets ordinære møde, fremlægger en statusorientering om resultatet af de forskellige foranstaltninger der er iværksat indtil videre. I samme anledning ønsker udvalget orientering om Naalakkersuisut fremadrettede planer.

Spørgsmål 7:

Har Naalakkersuisut i øvrigt overvejet at inddrage Familie- og Sundhedsudvalget, som fagudvalg, i forbindelse med det videre arbejde med nærværende sag?

Finans- og Skatteudvalgets beslutning

Med ovenfor anførte bemærkninger og spørgsmål **godkender** Finans- og Skatteudvalget indstillingerne fra Naalakkersuisut.

Med venlig hilsen



Hermann Berthelsen
Formand for Finans- og Skatteudvalget



Til: Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg
Att.: Sakarias Amondson

Besvarelse af spørgsmål fra Finans- og Skatteudvalget - ifm. corona TB-sag 20-872

Brevdato: 02-04-2020
Sags nr. 2020 - 6094
Akt id. 13462908

I nærværende brev besvares Finans- og Skatteudvalgets spørgsmål fremsat ved behandlingen af TB-sag 20-872 om bemyndigelse til ekstraordinære sundhedsfaglige foranstaltninger i forbindelse med coronavirus (COVID-19).

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Spørgsmål 1:

Finans- og Skatteudvalget opfatter indstillingerne sådan, at Naalakkersuisut endnu ikke er afklaret omkring, hvor stor den ekstraordinære bevilling forventes at udgøre. Udvalget tager denne udmelding til efterretning. Det er udvalgets forventning, at Naalakkersuisut herefter fremsender en bevillingsansøgning med afsættelse af en egentlig bevilling på ovennævnte nye hovedkonto, når bevillingsbehovet er bedre afklaret.

Svar:

Finans- og Skatteudvalgets opfattelse af situationen er korrekt. Det er ikke muligt at sige noget om det sandsynlige niveau for et til COVID-19 knyttet merudgiftsbehov. Den nye hovedkonto med tilhørende tekstanmærkning er udtryk for et bevillingsmæssigt beredskab, der giver hjemmel til at afholde de nødvendige udgifter.

Spørgsmål 2:

Udvalget noterer sig, at det af Styrelsen for Sundhed og Forebyggelse er foreslået, at der fastsættes et fast bevillingsbeløb på 50 mio. kr. Naalakkersuisut har dog valgt at afvente fastsættelse af et egentligt beløb, da det er svært at afdække udgiftsniveauet som følge af coronavirussen på nuværende tidspunkt. Udvalget udviser forståelse for dette valg, og afventer Naalakkersuisuts fremsendelse af en bevillingsansøgning herom. I den forbindelse ønsker udvalget dog, at Naalakkersuisut uden ophold orienterer udvalget herom, så snart Naalakkersuisut ved besked om, at det nødvendige merbevillingsbehov skulle overskride ovennævnte beløb på 50 mio. kr.

Udvalget forventer tilmed, at afholdelse af udgifter, som ligger ud over de nævnte 50 mio. kr., kun kan ske med forudgående godkendelse af Finans- & Skatteudvalget.

Svar:

Finans- og Skatteudvalget vil jf. spørgsmål 5 nedenfor løbende modtage information om udviklingen. Et absolut krav om at standse indsats og afvente Finans- og Skatteudvalgets godkendelse i tilfælde af, at et beløb på 50 mio. kr. overskrides, må imidlertid anses som meget betænkeligt, da det kunne nødvendiggøre et midlertidigt stop af livsnødvendige behandlinger, mens Finans- og Skatteudvalgets godkendelse afventes.

Den af Finans- og Skatteudvalget godkendte tekstanmærkning gør det netop muligt, uden at sundhedsvæsenet skal afvente bevillingsmæssig hjemmel, at gennemføre behandling af de syge.

Spørgsmål 3:

Udvalget forventer, at der i nærværende sag sker en klar adskille af ordinære og ekstraordinære bevillinger. Det er således udvalgets forventning, at de ordinære finanslovsbevillinger bruges i henhold til bevillingsforudsætningerne, og dermed sikre, at der ikke tages penge fra eksempelvis sundhedsvæsenets almindelige drift. Udvalget forventer derfor ikke, at de allerede afsatte bevillinger, vil anvendes primært til coronarelaterede udgifter, hvorefter bevillinger i henhold til nærværende sag lægges oveni i disse.

Svar:

Den nye hovedkonto er netop placeret under Departementet for Sundhed og ikke på direkte under Styrelsen for Sundhed og Forebyggelse af hensyn til en adskillelse mellem de opgaver, som sundhedsvæsenet kan og skal løse inden for sin normale kapacitet og egentlige ekstrabelastninger som følge af COVID-19.

Som følge af de nuværende restriktioner, bl.a. inden for beflyvning, kan en række af de planlagte operationer dog forventes at blive udskudt.

Spørgsmål 4:

Følgende fremgår bl.a. af oplægget til sagen:

"Ift. afholdelse af ekstraordinære udgifter til andre ressortområder end sundhedsvæsenet, skal der gøres opmærksom på, at coronavirussen også må forventes at medføre en betydelig mindreaktivitet under mange bevillinger, herunder ift. rejseaktivitet, ansættelser mv. Desuden kan ikke igangsatte planlagte initiativer udsættes. Departementet for Finanser vil søge at afdække mindre- og evt. meraktivitet i den kommende tid i samarbejde med de øvrige departementer."

Udvalget ønsker en uddybning heraf. Er det Naalakkersuisuts forventning, at der rundt omkring i centraladministrationen og underliggende institutioner, må afholdes uventede udgifter som følge af nødvendige foranstaltninger på baggrund af coronavirussen? Hvordan vil Naalakkersuisut, i så fald sikre sig, at sådanne merudgifter ikke får negativ indflydelse på at opgaverne fortsat kan løftes i overensstemmelse med de konkrete bevillingsforudsætninger? Da nærværende oplæg omfatter særskilt bevilling til indsatsen i regi af sundhedsvæsenet, ønsker udvalget Naalakkersuisuts vurdering af de konsekvenser, der kan være for andre enheder uden for sundhedsvæsenet?

Ud over bemyndigelsen til at afholde merudgifter, ved direkte træk på landskassen, og at overføre et merforbrug til det efterfølgende finansår, hvilke igangværende og kommende initiativer vil man hente midler fra, til at dække alle de ekstraordinære tiltag, som covid-19 forårsager?

Svar:

Der henvises til nedenstående svar på spørgsmål 6.

Spørgsmål 5:

I lighed med afgørelsesskrivelsen vedr. de første tillægsbevillingsansøgninger ønsker Finans- og Skatteudvalget at blive løbende orienteret om sagens forløb. Dette bør ske

med jævne mellemrum og i det mindste ske hvert 14. dag, eller hvor der skulle indtræffe uventede episoder. Udvalget skal gentage det under spørgsmål 2 nævnte ønske om, at Naalakkersuisut uden ophold orienterer udvalget herom, så snart Naalakkersuisut ved besked om, at det nødvendige merbevillingsbehov skulle overskride ovennævnte beløb på 50 mio. kr.

Svar:

Naalakkersuisut vil bestræbe sig på løbende at informere Finans- og Skatteudvalget om udviklingen i selvstyrets økonomiske situation i lyset af COVID-19. I øjeblikket er en stor del af selvstyrets administrative personale sendt hjem med tjenesteplicht fra hjemmet. På trods af god vilje fra alle sider medfører det et fald i den administrative kapacitet. Der kan derfor være udfordringer med at imødekomme Finans- og Skatteudvalget ønske om 14-dages rapporteringer. Men Naalakkersuisut vil naturligvis løbende informere om trækket på de iværksatte krisepakker og ekstra udgifter på sundhedsområdet.

Spørgsmål 6:

Hvad er Naalakkersuisuts tanker om de mere langsigtede konsekvenser, og har Naalakkersuisut i øvrigt yderligere at tilføje.

Udvalget ønsker, at Naalakkersuisut allerede nu gør forberedelser til, at der kan udarbejdes en nærmere redegørelse over de samlede økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige, som følge af nødvendige foranstaltninger på baggrund af coronavirussen.

Endelig ønsker udvalget, at Naalakkersuisut på udvalgets ordinære møde, fremlægger en statusorientering om resultatet af de forskellige foranstaltninger der er iværksat indtil videre. I samme anledning ønsker udvalget orientering om Naalakkersuisut fremadrettede planer.

Svar:

Naalakkersuisut arbejder på en samlet beskrivelse af de sandsynlige økonomiske følger af COVID-19. Når dette arbejde inden længe er afsluttet vil Finans- og Skatteudvalget blive orienteret om Naalakkersuisuts planer.

COVID-19 vil ud over mulige ekstraudgifter på sundhedsområdet medføre en lang række merudgifter til krisepakker til erhvervslivet, nødbeflyvning herunder af strandede passagerer, og bortfald af skatteindtægter, som følge af nedgang i den økonomiske aktivitet i samfundet. Ligeledes vil situationen udløse mindreudgifter f.eks. i form af flere vakante stillinger, mindre rejseaktivitet osv.

Alle disse forhold indarbejdes i de økonomiske beredskabsplaner, som Naalakkersuisut som nævnt arbejder på.

Spørgsmål 7:

Har Naalakkersuisut i øvrigt overvejet at inddrage Familie- og Sundhedsudvalget, som fagudvalg, i forbindelse med det videre arbejde med nærværende sag?

Svar:

Det er ikke Naalakkersuisuts opfattelse, at denne sag indeholder familie- eller sundhedspolitiske aspekter i egentlig forstand.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen


Martha Abelsen



Til: Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg
Att.: Sakarias Amundsen

Ilanngussaq
Bilag
F

Formanden for Naalakkersuisut, Kim Kielsen har d.d. (3. april 2020) besluttet følgende:

06-04-2020

Vedr: **Tillægsbevillingsansøgning om forhøjelse af Mittarfeqarfiits trækingsret i Landskassen**
(Naalakkersuisoq for Finanser og Råstoffer og Naalakkersuisoq for Boliger og Infrastruktur)

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Naalakkersuisut besluttede:

at Naalakkersuisut tiltræder, at følgende indstilling videresendes til Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg til godkendelse og med anmodning om hastebehandling:

"Naalakkersuisut indstiller,

at der i forslag til tillægsbevillingslov for 2020 optages tekstanmærkning til hovedkonto 20.10.11 Nettorenter, i henhold til vedlagte bilag."

Hermed fremsendes indstillingen til Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg. Kopi af oplæg til Naalakkersuisut samt kopi af bilag er vedlagt.

Med venlig hilsen

Vittus Qujaukitsoq

**Naalakkersuisoq for Finanser og Råstoffer
Naalakkersuisoq for Boliger og Infrastruktur**

04-04-2020

Sagsnummer: 2020 - 1342

Ad dagsordenspunkt: ____

Oplæg til Naalakkersuisut

Tillægsbevillingsansøgning om forhøjelse af Mittarfeqarfiits trækningsret i Landskassen

Indstilling

Naalakkersuisoq for Finanser og Råstoffer og Naalakkersuisoq for Boliger og Infrastruktur **indstiller,**

at Naalakkersuisut tiltræder, at følgende indstilling videresendes til Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg til godkendelse og med anmodning om hastebehandling:

”Naalakkersuisut **indstiller,**

at der i forslag til tillægsbevillingslov for 2020 optages tekstanmærkning til hovedkonto 20.10.11 Nettoerter, i henhold til vedlagte bilag.”

Indledning

Med nærværende oplæg indstilles det, at Finans- og Skatteudvalget søges om godkendelse af optagelse af ny tekstanmærkning til hovedkonto 20.10.11 Nettorenter, som forhøjer Mittarfeqarfiits trækingsret i Landskassen fra 100 til 200 mio. kr.

Baggrund

Baggrunden for nærværende tillægsbevillingsansøgning er, at en meget stor del af Mittarfeqarfiits aktivitet ved driften af lufthavne, heliporte og hoteller er stillet i bero som følge af fremkomsten COVID-19, der har medført at stort set alt flytransport mv. er midlertidig indstillet internt i Grønland samt til og fra Grønland. Den manglende aktivitet er en stor udfordring for Mittarfeqarfiits økonomi i form af mistede indtægter fra passagerafgifter mv., og Mittarfeqarfiit har meget begrænsede muligheder for at reducere deres udgifter tilsvarende de mistede indtægter. Desuden er Mittarfeqarfiits medarbejderstab allerede på et minimum, således er der på kort sigt ikke medarbejdere som kan afskediges, idet der fortsat er lavsæson i lufttrafikken. Der vil være besparelser i form af mindre vareforbrug, slid af anlæg og materiel, samt sparede tjenesterejser. Disse besparelser er dog meget beskedne, og modsvarer på ingen måde omsætningstab og reducerer således ikke behovet for likviditet.

Mittarfeqarfiit har igennem en længere årrække haft en tækningsret på op til 100 mio. kr. i Landskassen. Trækingsretten er bemyndiget gennem tekstanmærkning til hovedkonto 20.10.11 Nettorenter.

Økonomien i Mittarfeqarfiit har igennem de senere år været presset, hvorfor trækingsretten ofte har været anvendt til det maksimale. Mittarfeqarfiits brug af trækingsretten er aktuelt bogført til 92,7 mio.kr. (beløbet er uden tilskrivning af renter, som Mittarfeqarfiit skulle have en opgørelse på pr. 31/3-2020, men ikke har fået endnu). Desuden er der et betydeligt vedligeholdelsesefterslæb for Mittarfeqarfiits anlæg og materiel. For at imødegå dette blev der i FL2019 afsat 20 mio. kr. i 2019 og 10 mio. kr. fra 2020 på hovedkonto 87.73.22 GLV - landingspladser. Desuden blev der ved tillægsbevilling bevilget 20 mio. kr. til formålet i oktober 2019, jf. TB-sag 19-854.

Udfordringerne for Mittarfeqarfiits økonomi og vedligeholdelsesefterslæb for anlæg og materiel har dermed været kendt og søgt imødegået gennem de senere år. Disse forhold er ligeledes beskrevet i budgetbidraget for hovedkonto 72.26.02 Grønlands Lufthavne, Mittarfeqarfiit i FL2020.

På baggrund af den nuværende situation med nedlukning af flytransport er der i første omgang behov for at sikre Mittarfeqarfiit adgang til den nødvendige likviditet til at sikre virksomhedens opretholdelse. Det søges opnået med nærværende oplæg. Efterhånden som varigheden af nedlukningen og udviklingen af COVID-19 bedre kendes, så kan der forventes at søges mere langsigtede løsninger for at Mittarfeqarfiit kan opnå en økonomi, som sikrer strukturel balance på længere sigt. Et af tiltagene i den forbindelse kan være at nedbringe Mittarfeqarfiits årlige bidrag til Landskassen på hovedkonto 72.26.02 Grønlands Lufthavne, Mittarfeqarfiit på 15,4 mio. kr. til 0 kr.

Mittarfeqarfiit har ydet et bidrag til Landskassen siden 2007, hvilket var et resultat af forhandlingerne i forbindelse med Trafikstruktur 2006-2010.

Mittarfeqarfiit har udarbejdet en forventet udvikling i virksomhedens likviditet under et forventet scenarie for nedlukningen, hvor aktiviteten i form af passagerer i marts er på 50 % af normal aktivitet, mens aktiviteten i april-juni kun er på 25 % af normal aktivitet. Herefter forventes aktiviteten at være på 50 % af normal aktivitet i juli måned og 75 % i august måned. Herefter forventes aktiviteten at være på 100 % af normal aktivitet fra september og året ud. Med udgangspunkt i dette scenarie, vil der være et behov for at Mittarfeqarfiit har en trækingsret på 200 mio. kr. i Landskassen for at kunne klare sine forpligtigelser.

Med indstillingen i nærværende oplæg skulle det under ovenstående forudsætninger dermed være udsigt til at Mittarfeqarfiit vil være i stand til at kunne klare sig igennem 2020 med en væsentligt lavere aktivitet end normalt i perioden marts-august 2020.

Udviklingen i aktiviteten vil blive fulgt nøje i den kommende tid. Trækingsretten på 200 mio. kr. i Landskassen skal ikke være en langsigtet løsning for Mittarfeqarfiit, hvorfor der i den kommende tid kan forventes at søges mere langsigtede løsninger for virksomheden, når udviklingen for nedlukningen kendes bedre.

Økonomiske konsekvenser

En godkendelse af indstillingen om en forhøjelse af trækingsretten til Mittarfeqarfiit vil ikke i sig selv have betydelige økonomiske konsekvenser for Landskassen. Den største konsekvens vil være i forhold til en forringelse af Landskassens likviditet, hvilket naturligvis ikke er hensigtsmæssigt i den nuværende situation. Omvendt er det naturligvis nødvendigt at sikre Mittarfeqarfiits fortsatte drift. Mittarfeqarfiit varetager stærk kritisk infrastruktur i Grønland.

Kommunikation

Finans- og Skatteudvalgets afgørelse vil blive meddelt til Mittarfeqarfiit. Der anmodes om hastebehandling af Finans- og Skatteudvalget som følge af sagens karakter.

Høring

Nærværende oplæg er udarbejdet i samarbejde mellem Departementet for Boliger og Infrastruktur og Departementet for Finanser. Desuden har Mittarfeqarfiit været inddraget i processen og er bekendt med indholdet. På den baggrund er der ikke foretaget en egentlig høring af nogle parter.


Vittus Qujaukitsøq


Karl Frederik Danielsen

/ 
Departementschef Nikolai S. Christensen

/ 
Departementschef Ruth Lindhardt

Bilag

- Tekstanmærkning samt bemærkninger til hovedkonto 20.10.11 Nettoerenter

Naalakkersuisoq for Finansier og Råstoffer - Aktivitetsområde 20 – 24

Til hovedkonto 20.10.11 Nettoerenter

Tekstanmærkning og dertilhørende bemærkninger i FL2020 til nærværende hovedkonto søges slettet og følgende tekstanmærkning søges optaget til nærværende hovedkonto i forslag til tillægsbevillingslov for 2020:

”Naalakkersuisut bemyndiges til at give følgende trækningsrettigheder i Landskassen:

Mittarfeqarfiit 200,00 mio. kr.

Nukissiorfiit 70,00 mio. kr.

Anvendelse af trækningsretten forrentes med 3 % p.a. Indestående forrentes med 0 % p.a. Renten beregnes på basis af det faktiske antal forløbne dage divideret med et år på 360 dage. Rente af henholdsvis træk eller indestående beregnes dag til dag og tilskrives kvartalsvis.”

Bemærkninger til hovedkonto 20.10.11 Nettoerenter

Bemærkningerne til tekstanmærkning til nærværende hovedkonto i FL2020 søges slettet og følgende bemærkninger søges optaget til nærværende hovedkonto i forslag til tillægsbevillingslov for 2020:

”På grund af likviditetsforskydninger i den daglige drift af Mittarfeqarfiit og Nukissiorfiit er der behov for en trækningsret i Landskassen, idet de nettostyrede virksomheder ikke har mulighed for at optage lån på kommercielle vilkår. Renten på indestående fra de nettostyrede virksomheder er på 0 % p.a.

Med nærværende tillægsbevilling søges der om forhøjelse af Mittarfeqarfiits trækningsret i Landskassen fra 100 til 200 mio. kr. Baggrunden herfor er, at en meget stor del af Mittarfeqarfiits aktivitet ved driften af lufthavne, heliporte og hoteller er stillet i bero som følge af fremkomsten COVID-19, der har medført at alt flytransport mv. er midlertidig indstillet internt i Grønland samt til og fra Grønland. Den manglende aktivitet er en stor udfordring for Mittarfeqarfiits økonomi i form af mistede indtægter fra passagerafgifter mv. Med forhøjelsen af trækningsretten med i alt 100 mio. kr. sikres Mittarfeqarfiit adgang til den nødvendige likviditet til at sikre virksomhedens opretholdelse.

Tekstanmærkningen er videreført fra FL 2019 i tilrettet form.”

Godkendt af Finans- og Skatteudvalget d. xx-yy-2020, sag nr. 20-xxx.



INATSIARTUT

Naalakkersuisoq for Finanser og Råstoffer

Dato: 11. april 2020

J.nr.: 01.31.06/20-00873

Orientering til Naalakkersuisut om Finans- og Skatteudvalgets beslutning onsdag den 8. april 2020.

Tillægsbevillingsansøgning om forhøjelse af Mittarfeqarfiits trækingsret i Landskassen. – Sag nr. 01.31.06/20 – 00873. Hastesag

Naalakkersuisut **indstiller**, at:

at der i forslag til tillægsbevillingslov for 2020 optages tekstanmærkning til hovedkonto 20.10.11 Nettorenter, i henhold til vedlagte bilag.”

Finans- og Skatteudvalgets bemærkninger og spørgsmål:

I relation til sin nedenstående afgørelse i sagen, ønsker udvalget nedenstående spørgsmål og kommentarer besvaret snarest muligt.

Spørgsmål 1:

Udvalget ønsker at få oplyst hvad midlerne skal bruges til.

Udvalget ønsker at få oplyst, hvordan den betydelige forhøjelse af Mittarfeqarfiits trækingsrettigheder forventes at påvirke landskassens regnskaber og de i finansloven bevilgede midler til Mittarfeqarfiit?

Udvalget ønsker at få oplyst, hvordan den betydelige nedgang i Mittarfeqarfiits aktiviteter forventes at påvirke Mittarfeqarfiits fremtidige økonomi?

Spørgsmål 2:

Udvalget ønsker at få oplyst hvad Naalakkersuisuts overvejelser er i forhold til situationen efter coronakrisen?

Hvilke langsigtede indsatser forventer Naalakkersuisut at igangsætte for at rette op på nærværende sag?

Spørgsmål 3:

Udvalget ønsker at få oplyst hvad Naalakkersuisuts forventning er med hensyn til Mittarfeqarfiits tilbagebetaling af forhøjede lån?

Spørgsmål 4:

Udvalget ønsker at få oplyst, hvordan Naalakkersuisut vil tage højde for, at coronakrisen og dermed den forventede kraftigt nedsatte aktivitet kan være længere end forventet og dermed få en mere vidtgående konsekvenser?

Spørgsmål 5:

Det er ikke udvalgets forhåbning, at Mittarfeqarfiits aktivitetsnedgang vil få negativ konsekvens for de rejsende. Udvalget ønsker at vide om aktivitetsnedgangen forventes at få konsekvenser for billetpriserne?

Grundet nærværende sags hastende karakter, er det udvalgets hensigt at indkalde til et snarligt samråd, allerede i næste uge, med et ønske om uddybende orienteringer med særligt sigte på afklaring af mulige økonomiske konsekvenser af coronakrisen i øvrigt.

Finans- og Skatteudvalgets beslutning

Med ovenfor anførte bemærkninger og spørgsmål **godkender** Finans- og Skatteudvalget indstillingerne fra Naalakkersuisut.

Med venlig hilsen



Hermann Berthelsen
Formand for Finans- og Skatteudvalget



Til: Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg
Att.: Sakarias Amundsen

Besvarelse af spørgsmål fra Finans- og Skatteudvalget - ifm. TB-sag 20-873 om forhøjelse af Mittarfeqarfiits trækingsret i Landskassen

Brevdato: 16-04-2020
Sags nr. 2020 - 6154
Akt id. 13543505

I nærværende brev besvares Finans- og Skatteudvalgets spørgsmål fremsat ved behandlingen af TB-sag 20-873 om forhøjelse af Mittarfeqarfiits trækingsret i Landskassen.

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Spørgsmål 1:

Udvalget ønsker at få oplyst hvad midlerne skal bruges til.

Udvalget ønsker at få oplyst, hvordan den betydelige forhøjelse af Mittarfeqarfiits trækingsrettigheder forventes at påvirke Landskassens regnskaber og de i finansloven bevilgede midler til Mittarfeqarfiit?

Udvalget ønsker at få oplyst, hvordan den betydelige nedgang i Mittarfeqarfiits aktiviteter forventes at påvirke Mittarfeqarfiits fremtidige økonomi?

Svar:

I og med at flyvningen både internt og ud af landet er reduceret til nødbeflyvning for øjeblikket oplever Mittarfeqarfiit en voldsom nedgang i aktivitetsniveauet i alle lufthavne og heli-porte. Det betyder, at Mittarfeqarfiits indtægter er faldet meget. Denne situation er ifølge sagens natur forbigående, og når flyveforbuddet ophæves, må det formodes, at aktivitetsniveauet hos Mittarfeqarfiit vil vende tilbage til det normale. Der er derfor ikke grundlag for at formode, at den nuværende nedgang i aktiviteterne vil påvirke Mittarfeqarfiits fremtidige økonomi væsentligt.

For så vidt angår Landskassens regnskab vil der ikke være en ændring af betydning for det realiserede resultat under hovedkonto 20.10.11 Nettoenter. Men anvendelsen af den forøgede trækingsret vil begrænse Landskassens likviditet tilsvarende. Midlerne anvendes til den almindelige drift af Mittarfeqarfiit, da omkostningerne ved at holde lufthavne m.v. åbne ikke i nævneværdigt omfang afhænger af aktiviteten. Situationen er derfor, at medens indtægterne er bortfaldne, er udgifterne fortsat stort set de samme.

Spørgsmål 2:

Udvalget ønsker at få oplyst hvad Naalakkersuisuts overvejelser er i forhold til situationen efter coronakrisen?

Hvilke langsigtede indsatser forventer Naalakkersuisut at igangsætte for at rette op på nærværende sag?

Svar:

For så vidt angår de samlede økonomiske konsekvenser af coronakrisen henviser Naalakkersuisut til oplæg om disse, der behandles i Naalakkersuisut tirsdag den 14. april 2020 og derefter med Naalakkersuisuts accept vil tilgå udvalget til orientering.

Mittarfeqarfiit har imidlertid et strukturelt problem, der gør det lident sandsynligt, at det vil være muligt for Mittarfeqarfiit at afvikle sin gæld til Landskassen. Det vil derfor på sigt sandsynligvis være nødvendigt at tilføre yderligere midler. Naalakkersuisut har på nuværende tidspunkt ikke endeligt overblik over omfang og muligheder for at afhjælpe Mittarfeqarfiits strukturelle problemer.

Spørgsmål 3:

Udvalget ønsker at få oplyst hvad Naalakkersuisuts forventning er med hensyn til Mittarfeqarfiits tilbagebetaling af forhøjede lån?

Svar:

Se venligst ovenfor under spørgsmål 1 og 2.

Spørgsmål 4:

Udvalget ønsker at få oplyst, hvordan Naalakkersuisut vil tage højde for, at coronakrisen og dermed den forventede kraftigt nedsatte aktivitet kan vare længere end forventet og dermed få en mere vidtgående konsekvenser?

Svar:

Naalakkersuisut henviser til det ovenfor under spørgsmål 2 nævnte oplæg, der forventes behandlet i Naalakkersuisut tirsdag den 14. april 2020 og derefter med Naalakkersuisuts accept vil tilgå udvalget til orientering.

Spørgsmål 5:

Det er ikke udvalgets forhåbning, at Mittarfeqarfiits aktivitetsnedgang vil få negativ konsekvens for de rejsende. Udvalget ønsker at vide om aktivitetsnedgangen forventes at få konsekvenser for billetpriserne?

Svar:

I øjeblikket er der jo ingen rejsende, men det har intet med Mittarfeqarfiits forhold at gøre.

Umiddelbart er der ingen sammenhæng mellem billetpriserne og nærværende sag. Det er klart, at lufthavnsafgifterne – og dermed Mittarfeqarfiits indtægter – er en af de parametre, som eventuelt kan komme i spil i forbindelse med en løsning af Mittarfeqarfiits strukturelle problemer. Men der er på nuværende tidspunkt ingen konkrete planer på dette område.

I det omfang udvalget har konkrete løsningsforslag, herunder eksempelvis om forhøjelse af billetpriser, vil Naalakkersuisut naturligvis gerne overveje disse på linje med andre idéer.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen



Vittus Qujaukitsog



Til: Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg
Att.: Sakarias Amondson

Ilanngussaq
Bilag

6

Formanden for Naalakkersuisut, Kim Kielsen har d.d. (6. maj 2020) besluttet følgende:

06-05-2020

Vedr: **Budgetneutrale rokeringer fra hovedkonto 87.73.12
Reinvestering i havne og kaj anlæg til havnefaciliteter i
Uummannaq og udviklingsprojekt vedrørende betonpontoner
(Naalakkersuisoq for Boliger og Infrastruktur)**

P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Formanden for Naalakkersuisut besluttede:

at Naalakkersuisut tiltræder, at følgende indstilling videresendes til Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg til godkendelse og med anmodning om hastebehandling:

”Naalakkersuisut indstiller,

at bevillingen på hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg projekt nr. 996.24.128 Diverse nyanlæg nedsættes med 33,1 mio. kr. og projekt nr. 150.24.131 Havnefaciliteter i Uummannaq forhøjes med 33,1 mio. kr. i 2020, og

at bevillingen på hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg projekt nr. 996.24.122 Sektorplaner for havne nedsættes med 1,3 mio. og projekt nr. 996.24.136 Etablering af anløbsfaciliteter forhøjes med 1,3 mio. kr. i 2020.”

Hermed fremsendes indstillingen til Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg. Kopi af oplæg til Naalakkersuisut samt kopi af bilag er vedlagt.

Med venlig hilsen

Vittus Qujaukitsoq

Naalakkersuisoq for Boliger og Infrastruktur

06-05-2020

Sagsnummer: 2019 - 1073

Ad dagsordenspunkt: ____

Oplæg til Naalakkersuisut

Budgetneutrale rokeringer fra hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg til havnefaciliteter i Uummannaq og udviklingsprojekt vedrørende betonpontoner

Indstilling

Naalakkersuisoq for Boliger og Infrastruktur, **indstiller,**

at Naalakkersuisut tiltræder, at følgende indstilling videresendes til Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg til godkendelse og med anmodning om hastebehandling:

”Naalakkersuisut indstiller,

at bevillingen på hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg projekt nr. 996.24.128 Diverse nyanlæg nedsættes med 33,1 mio. kr. og projekt nr. 150.24.131 Havnefaciliteter i Uummannaq forhøjes med 33,1 mio. kr. i 2020, og

at bevillingen på hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg projekt nr. 996.24.122 Sektorplaner for havne nedsættes med 1,3 mio. og projekt nr. 996.24.136 Etablering af anløbsfaciliteter forhøjes med 1,3 mio. kr. i 2020.”

Indledning

I nærværende oplæg til Naalakkersuisut søges det godkendt, at Finans- og Skatteudvalget godkender budgetneutral rokering af midler mellem nedenstående projekter på hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg. Formålet er at udmønte anlægsmidler til nye havnefaciliteter i Uummannaq, samt et udviklingsprojekt af grønlandsk producerede landgangsfaciliteter i form af pontonbroer i beton.

Over bevillingen på hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg, afholdes udgifter til udvikling og udvidelse af eksisterende anlæg samt anlæggelse af nye havneanlæg i overensstemmelse med de prioriteringer, som oplystes i Sektorplan for Havne.

Projekterne følger de principper, der ligger til grund for målrettet anvendelse af anlægs- og vedligeholdelsesmidler, i henhold til oplægget til Naalakkersuisut af den 14. april 2020 om økonomiske konsekvenser af COVID-19-epidemien.

Udmøntningen af midlerne til formålet vil have en positiv effekt på beskæftigelsen, hvilket vurderes som værende særlig hensigtsmæssigt i den nuværende situation med økonomisk tilbagegang som følge af COVID-19 pandemien. Dette oplæg skal således ses som en del af den samlede udmøntning af anlægsbevillinger, som er igangsat som en del af det såkaldte kasseeftersyn på baggrund af pandemiens negative påvirkning af økonomien.

Berørte projekter:

Projekt nr. 996.24.128 Diverse nyanlæg:

Projektet er oprettet som reserve til udmøntning af nyanlæg for havnefaciliteter. Projektet følger det to-delte bevillingsprincip. Udmøntning sker således når licitationsresultatet for projekterne foreligger. Det forhøjede bevillingsniveau i FL2020 sikrer, at der er afsat de nødvendige midler til nyanlæg, efterhånden som projekter under nærværende hovedkonto bliver projekteret færdigt.

Projekt nr. 150.24.131 Havnefaciliteter i Uummannaq:

På projektet er der tidligere bevilget 1,0 mio. kr. til projektering af havnefaciliteter i Uummannaq. Udmøntning af anlægsmidler til fysisk udførelse sker, når licitationsresultatet for projekterne foreligger i henhold til det to-delte bevillingsprincip.

Projekteringen er afsluttet og licitationen blev afholdt den 15. april 2020.

Det søges godkendt, at Finans- og Skatteudvalget godkender en budgetneutral rokering af midler fra projekt nr. 996.24.128 Diverse nyanlæg til nærværende projekt.

Projekt nr. 996.24.122 Sektorplaner for havne:

De afsatte midler skal understøtte realisering af projekter, der indgår i Sektorplan for Havne, samt arbejde med strategisk sigte inden for havneområdet. Sektorplanen betoner, at Selvstyret opretholder sine samfundsmæssige forpligtigelser i alle byer og bygder på dertil dedikerede havneanlæg. Igangsættelsen af et udviklingsprojekt af lokalt producerede pontonbroer, der kan sikre tidssvarende landgangsfaciliteter tilpasset arktiske forhold, er således centralt. Det er

målet, at de lokalt producerede betonpontoner på sigt er en økonomisk bæredygtig løsning på havneområdet, fordi høje fragtomkostninger på udenlandske pontoner kan undgås.

Projekt nr. 996.24.136 Etablering af anløbsfaciliteter:

Over projektet afholdes udgifter til forbedringer og opdatering af landgangsfaciliteter visse steder i Sydgrønland og Diskobugten. Konkret vil der de berørte steder blive anlagt tidevandstrapper eller pontonbroer, hvormed forholdene for de rejsende forbedres. Det søges godkendt, at Finans- og Skatteudvalget godkender en budgetneutral rokering af midler fra projekt nr. 996.24.122 Sektorplaner for havne til nærværende projekt.

Baggrund

Projekt nr. 150.24.131 Havnefaciliteter i Uummannaq:

Lokalrådet i Uummannaq, Avannaata Kommunia og Departementet for Boliger og Infrastruktur besluttede den 11. oktober 2018 at igangsætte projektering af følgende nye havnefaciliteter i Uummannaq:

- Læmole i Kangerloqqissoq (Smørhavnen), der yder bølgebeskyttelse til joller.
- Udvidelse af eksisterende skonnertkaj, der sikrer at kajen får tidssvarende dybdeforhold.
- Nedsprængning af fjeld til oplagsplads og byggeri på Qeqertannguaq (Smedeøen).

I forbindelse med projektet er renovering af Pramlossekajen udbudt som option, da der kan opnås væsentlige besparelser ved at slå renoveringen sammen med anlæggelsen af de nye havnefaciliteter. Hertil kommer, at Pramlossekajen understøtter byens befolkningstilvækst, ikke mindst som følge af naturkatastrofen i Karratfjoden i 2017, samt at kajen vurderes at være et historisk havneanlæg.

Der er afholdt udbud og licitation af projektet, med fysisk opstart til sommer og afslutning ultimo 2020. Der er indkommet to bud på opgaven, hvoraf det laveste bud efter grundig juridisk vurdering er ukonditionsmæssigt. Dette på grund af, at det forbehold tilbudsgiver har taget for tidsplanen, er et forbehold, som ikke kan værdiansættes. Bygherren har således ret til og er formentlig forpligtiget til at forkaste budet. Den juridiske vurdering indeholder ligeledes en afvejning af den procesrisiko, der ligger i at forkaste tilbuddet. Konklusionen er, at risikoen er lav og at det findes meget vanskeligt at Selvstyret kan idømmes et erstatningskrav. Den samlede juridiske vurdering er vedhæftet som bilag 1.

Projektets samlede A-overslag udgør 33,1 mio. kr., som er 3,2 mio. kr. lavere en projektets B-overslag på 36,3 mio. kr. Heraf udgør optionen vedrørende Pramlossekajen 0,8 mio. kr.

Med baggrund heri, samt nødvendigheden for at kunne igangsætte opgaverne snarest muligt, anmodes der om rokering med udgangspunkt i det endelige forhandlingsresultat. Dette ligeledes af hensyn til at disse opgaver vil bidrage til det ønskede aktivitetsniveau under den nuværende COVID-19 situation.

Det bemærkes hertil, at VVM for udvidelse af skonnertkajen Uummannaq er i offentlig høring med høringsfrist den 10. juni 2020, hvorefter indkomne høringsvar skal behandles og forelægges Naalakkersuisut for endelig godkendelse.

Det er almindelig procedure, at VVM er endeligt godkendt før licitationen. Med et politisk ønske om anlæggelse af de nye havnefaciliteter i 2020, har det været nødvendigt at planlægge licitation ud fra et tidsmæssigt perspektiv i forhold til fragtforhold til Uummannaq. Trods en ihærdig indsats har det ikke været muligt at forelægge VVM'en til Naalakkersuisuts godkendelse før licitationen blev afholdt.

Det er afgørende, at midlerne rokeres før VVM'en er endelig godkendt, således at diverse for- og anstillingsarbejder til den fysiske anlæggelse af havnefaciliteterne kan påbegyndes. Områder af projektet, der er omfattet af VVM'en kan imidlertid først påbegyndes, når VVM'en er godkendt. Efter høringsfristen er afsluttet bør godkendelsen af VVM'en derfor hastebehandles, da undervandsarbejdet planmæssigt skal være udført inden narhvalsæsonen.

Såfremt midlerne ikke rokeres før VVM'en er godkendt, vil projektet ikke blive gennemført i år.

Projekt nr. 996.24.136 Etablering af anløbsfaciliteter:

Der er i hele landet stigende behov for etablering af sikre og brugervenlige anløbsfaciliteter. Selvstyret har derfor i de seneste år anlagt flere nye betonpontoner, der er importeret fra udlandet. Disse har vist sig mere holdbare end traditionelle træpontoner. Imidlertid er leveringsomkostningerne på importerede betonpontoner høje og udgør mellem 150.000 kr. og 250.000 kr. pr. betonponton.

Da behovet for tidssvarende betonpontoner i Grønland er stort, ønsker departementet at igangsætte et udviklingsprojekt af lokalt producerede betonpontoner, der vedvarende kan tilpasses de grønlandske klima-, vejr- og isforhold og på sigt være en økonomisk bæredygtig løsning, fordi fragtomkostningerne i forbindelse med import af pontoner undgås.

Da der er afgørende behov for nye anløbsfaciliteter i inderhavnen i Ilulissat til borgere og turister, vil udviklingsprojektet udfolde sig her. Når udviklingsprojektet er gennemført offentliggøres projektet materialet, således lokale entreprenører over hele landet kan drage nytte af erfaringerne.

De eksisterende projektmidler (2,85 mio. kr.) på projektet er afsat til anløbsfaciliteter i Qaqortoq (Påmontering af pontonbroer på tidevandstrapperne), Alluitsup Paa (Etablering af tidevandstrappe) og Qassiarsuk (Udbedring og forstærkning af tidevandstrappe).

Som beskrevet i "Orientering til Naalakkersuisut af 12. marts 2020", er baggrunden for alene at prioritere faciliteter i Sydgrønland i 2020, at en væsentlig omkostning i forbindelse med havneanlægsprojekter er anstilling og fragt af maskiner og materiel. Idet Selvstyret renoverer

havne i Sydgrønland i 2020 i henhold til Sektorplan for Havne, er det i et økonomisk perspektiv fordelagtigt at prioritere anløbsfaciliteter i Sydgrønland i 2020.

Ved at igangsætte et udviklingsprojekt med lokalt producerede betonpontoner i Ilulissat, etableres der også nye anløbsfaciliteter i Diskoregionen i 2020.

Økonomiske konsekvenser

Oversigt over rokeringer på hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kajanlæg i mio. kr.:

Projekt nr.	Titel	2020	I alt
996.24.128	Diverse nyanlæg	-33,1	-33,1
150.24.131	Havnefaciliteter i Uummannaq	33,1	33,1
996.24.122	Sektorplaner for havne	-1,3	-1,3
996.24.136	Etablering af anløbsfaciliteter	1,3	1,3
	Difference	0,0	0,0

Der er ingen økonomiske konsekvenser for Landskassen.

Kommunikation

For at kunne overholde projektets tidsplan, herunder mellemterminer af hensyn til VVM, er det afgørende at nærværende oplæg hastebehandles.

Høring

Nærværende oplæg har været i høring hos Departementet for Finanser. Der er modtaget høringssvar, som er indarbejdet i oplægget.


Karl Frederik Danielsen

/


Ruth Lindhardt

Bilag

Bilag 1 – Juridisk vurdering

Bilag 2 - Budgetbidrag for hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kajanlæg

28. april 2020
J.nr. 1215627
NHD/eo

JURIDISK VURDERING

UDBUD AF UDVIDELSE AF HAVNEFACILITETER

FORBEHOLD VEDRØRENDE COVID-19

Grønlands Selvstyre, Anlægsafdelingen, har anmodet mig om at vurdere, om Anlægsafdelingen har pligt, alternativt ret, til at afvise et tilbud fra MT Højgaard Grønland ApS, der indeholder forbehold vedrørende Covid-19.

Faktum

MT Højgaard Grønland ApS afgav 15. april 2020 tilbud på udvidelse af havnefaciliteter i Uummannaq.

I følgebrevet til tilbuddet og i rubrikken "Evt. forbehold" på tilbudsblanketten havde MT Højgaard Grønland ApS anført følgende:

"På tidspunktet for afgivelse af tilbud er der generelt i samfundet en uafklaret situation i forhold til håndtering af Corona-virus (Covid-19). Vi kan oplyse, at vi ved tilbudsafgivelsen ikke har konkret viden om forhold i relation til vores udførelse eller planlægning, som er tidsmæssigt påvirket af situationen, og at der heller ikke er modtaget konkrete oplysninger om forsinkelser fra vores underentreprenører- og leverandører. Vi må dog også erkende, at situationen kan ændre sig fra dag til dag, og vi skal på den baggrund for en god ordens skyld oplyse, at vores rettigheder i forhold til tidsfristforlængelse i AP 95/ABF 06, §§ 24 og 27, gælder fuldt ud, såfremt der måtte tilståde forhold, som konkret vil påvirke projektet."

MT Højgaard blev lavestbydende på licitationen med et bud på kr. 25.783.906. KJ Greenland A/S var eneste anden bydende, med et bud lød på kr. 27.640.586. KJ Greenland A/S har ingen forbehold.

Orbicon Artic A/S, har efter åbning af tilbuddene fremsendt følgende mail til MT Højgaard Grønlands ApS:

"Vi takker for jeres tilbud til dagens licitation på projektet "Udvidelse af havnefaciliteter i Uummannaq".

MTH har i tilbuddet gjort opmærksom på entreprenørens ret til tidsfristforlængelse, som følge af Covid-19-situationen.

Vi ønsker en udspecificering af, hvorfor der påkaldes rettigheder i henhold til ABF 06, §§ 24 og 27 når det gældende arbejdsgrundlag for projektet er AP 95, som anført i SB, pkt. 1.2."

Mailen er besvaret af sektionsdirektør i MT Højgaard, Sune Bastrup, med en mail af følgende ordlyd:

"Først skal jeg gøre det klart, at vores skriv omkring Covid-19 på ingen måde har til hensigt af ændre på udbuddets aftalegrundlag, AP 95.

Dernæst må jeg beklage vi ikke har fået slettet "/ABF 06" i vores skriv omkring Covid-19. Det er en fejl fra vores side og skyldes alene, at vi bruger samme afsnit til vores tilbud både til Grønland og til Færøerne.

Hvis du har brug for yderligere eller har spørgsmål må du endelig kontakte mig."

Det er oplyst, at det anses for særdeles vigtigt, at arbejderne gennemføres hurtigst muligt i den kommende anlægssæson, ligesom det er vigtigt, at arbejderne udføres under respekt af udbudstidsplanen. Mellefterterminen er vigtig i forhold til VVM og afleveringsterminen er vigtig, idet der er tale om udvidelse af kritisk infrastrukturanlæg, hvor byens forsyningsforhold, herunder olieforsyning, kan blive berørt, ligesom planlagte arbejder for ny containerplads og udspændning for nærliggende byggefeltet bliver påvirket, hvis projektet forsinkes.

Licitation – altanrenoveringer i Sisimiut og Maniitsoq i marts 2020

MT Højgaard har i marts 2020 afgivet tilbud på altanrenoveringer i Sisimiut og Maniitsoq.

MT Højgaard har i tilbuds brevet taget samme forbehold vedrørende Covid-19 som ved havnearbejderne i Uummannaq. Forbeholdet er imidlertid ikke gentaget i rubrikken i tilbudsblanketten, der vedrører forbehold.

Juridisk vurdering af tilbuddene på altanrenoveringerne er foretaget af undertegnede med den konklusion, at bygherren var berettiget, men næppe forpligtet til at bortse fra det tilbud fra MT Højgaard. Bygherren har valgt ikke at forkaste tilbuddene fra MT Højgaard.

Forståelsen af forbeholdet vedrørende Covid-19

Forbeholdet er indskrevet i tilbuds brevet og på tilbudsblanketten, hvor det er angivet i rubriken for forbehold.

Dette er en ikke uvæsentlig forskel til licitationen vedrørende altanrenoveringer, idet teksten vedrørende Covid-19 der alene var medtaget i tilbuds brevet. Ved bud på havnen i Uummannaq har MT Højgaard selv kategoriseret teksten som værende et forbehold.

En anden væsentlig forskel mellem altanrenoveringerne og havneudvidelsen i Uummannaq er, at en meget betydelig del af arbejderne skal udføres af en underentreprenør med hjemsted på Færøerne. Det er oplyst, at op mod 80-90 % af arbejderne skal udføres af denne underentreprenør.

I MT Højgaards forbehold anfører MT Højgaard bl.a., at ABF 06, §§ 24 og 27 gælder fuldt ud.

ABF 06 ses at være de for Færøerne gældende fællesbetingelser for bygge- og anlægsarbejder.

AP 95, §§ 24 og 27 er enslydende med tilsvarende bestemmelser i ABF 06, idet der i § 24 dog er en længere tilføjelse på færøsk. Jeg er ikke bekendt med indholdet af denne.

Jeg er ikke bekendt med, om §§ 24 og 27 i færøsk praksis, herunder rets- og voldgiftspraksis, fortolkes på samme måde som i Grønland.

Samlet set er det min vurdering, at det er usikkert hvilken betydning henvisningen til de færøske regler kan have, når henses til, at hovedparten af arbejderne udføres af en virksomhed fra Færøerne. Om hensigten er, at bygherren er forpligtet til at respektere de færøske regler, såfremt underentreprenøren hindres i at udføre sine arbejder grundet Covid-19 står hen i det uvisse.

MT Højgaard har oplyst, at det er en fejl, at der er henvist til de færøske regler. Dette er imidlertid sket efter licitationen og jeg vurderer med stor sikkerhed, at bygherren hverken skal eller kan tage hensyn til denne oplysning. Forbehold skal vurderes som de foreligger ved licitationen og det er kun i helt særlige undtagelsessituationer, at bygherren er berettiget til at rette henvendelse til en entreprenør for at få punkter i et tilbud afklaret. Sådanne helt ekstraordinære omstændigheder foreligger ikke her.

I forbeholdet anfører MT Højgaard, at MT Højgaards rettigheder i henhold til §§ 24 og 27 gælder fuldt ud. Det er muligt, at dette alene er en henvisning til at gældende regler er gældende, hvilket forekommer noget overflødig, men der kan også ligge en fortolkning af reglerne i ordlyden.

Såfremt Covid-19 anses som force majeure giver en forsinkelse entreprenøren ret til tidsfristforlængelse, men ikke godtgørelse. Efter § 27 er der hverken ret til erstatning eller godtgørelse, såfremt årsagen til tidsfristforlængelse er force majeure.

Det kan ikke udelukkes, at MT Højgaard med formuleringen ønsker at kunne påberåbe sig, at et evt. fortsat indrejseforbud til Grønland der medfører, at mandskab fra Færøerne ikke kan komme til Uummannaq, må anses for at være et offentligt påbud, jfr. § 24, stk. 1, nr. 5 fremfor force majeure. Er der tale om offentligt påbud, har entreprenøren ret til godtgørelse efter § 27.

Endelig kan der rejses det spørgsmål om Covid-19 på nuværende tidspunkt kan anses for at være force majeure.

I gængs litteratur (her "Entreprise") med kommentarer af Erik Høriyck, 7. udgave, defineres force majeure således:

"Ved force majeure forstås det forhold, at der er indtrådt en hindring, som er opstået uden entreprenørens skyld, som han ikke på tidspunktet for aftaleindgåelse kendte eller burde kende og som han ikke har haft indflydelse på."

Man kan indtage det standpunkt, at det er kendt, at Covid-19 har indvirkning på aktiviteter i en stor del af verden, ligesom det næppe vil være uventet, hvis denne påvirkning fortsætter i ikke uvæsentlig tidsrum endnu. I dette lys kan der argumenteres for, at entreprenører, der er i risiko for ikke at kunne opfylde kontraktforpligtelser grundet Covid-19, må undlade at byde på den pågældende opgave og overlade dette til entreprenører, der vurderer, at Covid-19 ikke hindrer opgavens udførelse. Dette vil tilgodese lokale entreprenører, hvilket ikke i sig selv kan anses for at være urimelig forskelsbehandling.

Som forbeholdet er formuleret kan det anses for at være et forbehold mod tidsplanen, idet forholdet netop går på ret til tidsfristforlængelse, hvis Covid-19 måtte påvirke MT Højgaards mulighed for at opfylde sine forpligtelser i henhold til en entreprisekontrakt.

Juridisk vurdering af forbeholdet

MT Højgaard har som nævnt medtaget teksten om Covid-19 i tilbudsskrivelsen og i rubrikken til forbehold på tilbudsblanketten. Henset hertil er det vanskeligt ikke at opfatte teksten om Covid-19 som et egentligt forbehold. Var der tale om henvisning til i forvejen gældende regler ville det være unødvendigt at gentage teksten i tilbudsblankettens rubrik til forbehold.

Ethvert forbehold giver bygherren ret til at afvise et tilbud, medmindre forbeholdet er af ren bagatelagtig karakter. Bagatelagtige forhold kan være manglende nummerering af sider i tilbuddet eller andre forhold, der er uden enhver betydning for tilbuddets indhold og sammenligningen af tilbud.

Det er min vurdering, at det med stor sikkerhed kan fastslås, at MT Højgaards forbehold ikke er af bagelagtig karakter, idet det ikke med sikkerhed kan fastslås, at forbeholdet ikke har betydning for tilbuddets indhold eller tilbudssammenligningen.

Når henses til de konkrete omstændigheder ved udbuddet af udvidelse af havnefaciliteterne i Uummannaq er jeg tilbøjelig til at mene, at bygherren er forpligtet til at bortse fra tilbuddet i denne konkrete licitation.

Hovedparten af arbejderne skal udføres af en færøsk underentreprenør og der henvises i teksten omkring Covid-19 netop til de almindelige betingelser for byggeri, der er gældende på Færøerne – ABF 06. Retsvirkningen heraf er vanskelig at gennemskue, ligesom der kan ligge en retsvirkning i det forhold, at entreprenøren henviser til sine rettigheder efter § 27 og dermed indikerer, at Covid-19-forhold giver ret til godtgørelse.

Endelig kan den samlede tekst anses for at være et forbehold mod tidsplanen. Sådanne forbehold er altid væsentlige og medfører, at bygherren er forpligtet til at se bort fra det pågældende tilbud.

Gentagelse af forbehold

Et spørgsmål, der rejser sig er om det har nogen betydning, at MT Højgaard har anvendt samme tekst ved tidligere udbud uden at dette har medført diskvalifikation.

Indledningsvis bemærkes, at der er den væsentlige forskel, at teksten vedrørende Covid-19 i udbud vedrørende havneudvidelse er betegnet som et forbehold, hvorimod det i udbud vedrørende altanrenoveringer alene udgør et afsnit i tilbudsskrivelsen.

Videre bemærkes, at der er den forskel, at havneudvidelsen er meget kritisk overfor forsinkelser i forhold til mellemterminer og afleveringstermin. Alt andet lige lægges det til grund, at altanrenoveringer er mindre kritiske overfor forsinkelser.

Hertil kommer, at det er min vurdering, at ethvert udbud og enhver licitation må behandles for sig. Det er vurderingen, at en tilbudsgiver ikke, ved en senere licitation, kan støtte ret på, at et forbehold ved én licitation ikke har medført forkastelse af tilbuddet.

Samme konklusion følger af, at det er op til udbyders frie valg om han vil forkaste et tilbud med et forbehold, hvor dette ikke er pligtmæssigt. Se eksempelvis "Udbudsret i byggeriet", 2012, side 499, hvor følgende anføres:

"Hvis pågældende tilbud imidlertid ikke er attraktive (af andre årsager), fremstår den sædvanlige adgang til at kassere tilbud med forbehold som en bekvemmelighed hvormed udbyder slipper for overvejelser om kapitalisering."

Endelig bemærkes, at forbeholdet i nærværende sag anses at have en sådan karakter, at der formentlig er pligt for udbyder til at bortse fra tilbuddet fra MT Højgaard. Dette skyldes, at teksten er præsenteret som et egentligt forbehold og de øvrige konkrete omstændigheder omkring udbuddet. Der henvises til min gennemgang ovenfor.

Korrespondance vedr. forbeholdet

Som nævnt indledningsvis i nærværende notat har der været en korrespondance mellem bygherres rådgiver og MT Højgaard om forståelsen af forbeholdet. MT Højgaard Grønland har i korrespondancen "nedtonet" betydningen af forbeholdet, idet MT Højgaard oplyser, at det ikke er tanken at ændre på udbudsbetingelserne, ligesom det oplyses, at henvisningen til de færøske gældende regler er en fejl.

Det ligger imidlertid fast, at tilbudsgiver ikke er berettiget til efter licitationstidspunktet at tilbagekalde eller modificere et forbehold.

Princippet om forbeholds uigenkaldelighed er fastslået i en række afgørelser i det dansk klagenævn for udbud og i EU-retten.

Forbehold skal vurderes således som de foreligger på licitationstidspunktet og det er som alt overvejende hovedregel ikke tilladt efterfølgende at søge forhold afklaret ved henvendelse til tilbudsgiver, ligesom tilbudsgiver heller ikke på eget initiativ kan tilbagekalde eller modificere et forbehold.

Korrespondance mellem rådgiver og MT Højgaard kan ikke tillægges betydning ved vurderingen af forbeholdet.

Risiko for erstatningskrav

I ethvert tilfælde, hvor udbyder skal vurdere tilbuds konditionsræssighed ligger der en risiko for sagsanlæg. Såfremt et tilbud kendes ukonditionsræssigt og dette underkendes af klagenævn/domstole, vil den budgiver, hvis tilbud uberettiget er blevet forkastet, have mulighed for at søge erstatning. Undlader udbyder at forkaste et tilbud og det efterfølgende bliver fastslået, at der var pligt til dette, vil næst lavestbydende kunne rejse erstatningskrav mod udbyder.

Ved udbuddet i Uummanaq vurderer jeg, at MT Højgaard vil have meget vanskeligt ved at komme igennem med et erstatningskrav allerede henset til, at MT Højgaard selv har kategoriseret teksten vedrørende Covid-19 som et forbehold. Min vurdering er videre, at det er forholdsvist oplagt, at teksten vedrørende Covid-19 kan have retsvirkninger, og at disse ikke er bagatelagtige. Det skaber dog en vis mindre usikkerhed, at en tilsvarende tekst vedrørende Covid-19 i tilbudsskrivelsen ved licitationer i marts med Grønlands Selvstyre som udbyder ikke har ført til forkastelse og at der har været korrespondance med MT Højgaard om forståelse af forbeholdet.

Forkastes tilbuddet fra MT Højgaard ikke, er det nærliggende, at næst lavestbydende vil kunne rejse en sag med påstand om, at tilbuddet skulle være forkastet og at Grønlands Selvstyre skal tilpligtes at betale den pågældende budgiver et beløb svarende til det beregnede dækningsbidrag. Dette vil typisk medføre en påstand på omkring 20 % af tilbudssummen.

Vurderes udbuddet alene ud fra en vurdering af risici for erstatningskrav vil det sikreste efter min vurdering formentlig være at annullere udbuddet. Dette vil medføre, at arbejderne ikke kan gennemføres i år, hvilket jeg har forstået ikke er en ønskescenarie.

Sammenfatning

Det er min vurdering, at det forbehold MG Højgaard har taget ved tilbuddet på havneudvidelsen i Uummannaq har en sådan karakter, at bygherre formentlig er forpligtet til at bortse fra tilbuddet under de konkrete omstændigheder dette er afgivet under og så meget desto mere, at bygherre er berettiget til at bortse fra tilbuddet.

Det er min vurdering, at MT Højgaard ikke kan støtte ret på, at MT Højgaard har taget lignende forbehold ved tidligere licitationer uden at tilbuddet er blevet forkastet. Dette skyldes, at en tilbudsgiver ikke ved en senere licitationen kan støtte ret på, at forbehold ikke førte til forkastelse ved en tidligere licitation, hvortil kommer, at der er en række forskelle på omstændighederne ved udbuddene, der gør, at det er betydeligt mere nærliggende at forkaste tilbuddet ved havneudvidelsen end ved de tidligere tilbud.

Det er klart vurderingen, at MT Højgaard ikke er berettiget til efter licitationen at tilbagekalde eller modificere forholdet. Den korrespondance, der har været om forståelsen af forbeholdet kan ikke tillægges betydning.

Nuuk, den 28. april 2020

Niels Hansen Damm



87.73.12 Reinvestering i havne og kajanlæg (Anlægsbevilling)**Budgetspecifikation**

	1.000 kr.
Nettoudgift	0

Tillægsbevilling 2020

På nærværende hovedkonto søges udmøntet 33,1 mio. kr. fra projekt nr. 996.24.128 Diverse nyanlæg til projekt nr. 150.24.131 Havnefaciliteter i Uummannaq, samt rokering af 1,3 mio. kr. fra projekt nr. 996.24.122 Sektorplaner for havne til projekt nr. 996.24.136 Etablering af anløbsfaciliteter.

Der er afholdt licitation på projekt nr. 150.24.131 Havnefaciliteter i Uummannaq til anlæggelse af en læmole i Kangerloqqissoq (Smørhavnen), der yder bølgebeskyttelse til joller, udvidelse af eksisterende skonnertkaj samt nedsprængning af fjeld til oplagsplads og byggeri på Qeqertannguaq (Smedeøen).

Bevillingen på hovedkontoen udgør herefter 35.150.000 kr. i 2020.

Projektspecifikation

Sted/Proj.nr.	Projekt navn	Total i 2020	FL 2020	TB 2020	Projektbevillingen ændring i 2020 +følgende år	ny total
		---- 1.000 kr. ----				
<u>Uummannaq</u> 150.24.131	Havnefaciliteter i Uummannaq	33.100	0	33.100	33.100	34.100
<u>Diverse steder</u> 996.24.128	Diverse nyanlæg	-22.100	11.000	-33.100	-33.100	41.522
<u>Diverse steder</u> 996.24.122	Sektorplaner for havne	1.200	2.500	-1.300	-1.300	11.200
<u>Diverse steder</u> 996.24.136	Etablering af anløbsfaciliteter	4.150	2.850	1.300	1.300	4.150
Igangværende i alt						0

Projektbeskrivelse**Sted**

Projekt nr.	Område	Koordinater	Projekt navn
-------------	--------	-------------	--------------

IGANGVÆRENDE PROJEKTER:**Uummannaq****150.24.131****Havnefaciliteter i Uummannaq**

Der er afholdt licitation til anlæggelse af en læmole i Kangerloqqissoq (Smørhavnen), der yder bølgebeskyttelse til joller, udvidelse af eksisterende skonnertkaj samt nedsprængning af fjeld til oplagsplads og byggeri på Qeqertannguaq (Smedeøen).

Projektet søges forhøjet med 33,1 mio. kr. som overføres fra projekt nr. 996.24.128 Diverse nyanlæg.

Fysisk igangsætning: 2017

Ibrugtagning: 2020

Diverse steder

996.24.128

Diverse nyanlæg

Projektet søges nedsat med 33,1 mio. kr. som udmøntet til projekt nr. 150.24.131 Havnefaciliteter i Uummannaq.

Fysisk igangsætning: 2017

Ibrugtagning: 2023

Diverse steder

996.24.122

Sektorplaner for havne

Projektet søges nedsat med 1,3 mio. kr. som overføres til projekt nr. 996.24.136 Etablering af anløbsfaciliteter.

Fysisk igangsætning: 2018

Ibrugtagning: 2023

Diverse steder

996.24.136

Etablering af anløbsfaciliteter

Da behovet for tidsvarende betonpontoner i Grønland er stort, ønsker departementet at igangsætte et udviklingsprojekt af lokalt producerede betonpontoner, der vedvarende kan tilpasses de grønlandske klima-, vejr- og isforhold.

Da der er afgørende behov for nye anløbsfaciliteter i inderhavnen i Ilulissat til borgere og turister vil udviklingsprojektet udfolde sig her.

Når udviklingsprojektet er gennemført offentliggøres projektet materialet, således lokale entreprenører over hele landet kan drage nytte af erfaringerne.

Nærværende anlægsprojekt blev ved 3. behandlingen af FFL2020 godkendt optaget i FL2020 med en projektbevilling på 2,85 mio. kr., som beløbet fremgår af ovenstående projektspecifikation. I den trykte udgave af FL2020 fremgår anlægsprojektet imidlertid med en forkert projektbevilling på 5,7 mio. kr. Det er som følge af, at anlægsprojektet ved en fejl også blev indtastet i finanslovsbudgetteringssystemet for 2. behandlingen med en projektbevilling på 2,85 mio. kr., hvorfor det ved samlingen af finansloven resulterede i, at anlægsprojektet kom til at fremstå med en projektbevilling på 5,7 mio. kr. i den trykte udgave af FL2020. Dette forhold har ingen betydning for den stadfæstede finanslov for 2020, der er stadfæstet med en bevilling på 41,55 mio. kr. for nærværende hovedkonto i FL2020, hvilket bl.a. indeholder nærværende projektbevilling på 2,85 mio. kr., som vedtaget af Inatsisartut.

Fysisk igangsætning: 2020

Ibrugtagning: 2021

Godkendt af Finansudvalget d. xx-yy-2020., sag nr. 20--xxx.



INATSISARTUT

Naalakkersuisoq for Boliger og Infrastruktur /Maani

Dato: 12. maj 2020

J.nr.: 01.31.06/20 – 00879

Indkaldelse til samråd med Finans- og Skatteudvalget onsdag den 13. maj 2020, kl. 10.00 - 11.00 i mødelokale Erling Høegh.

I medfør af § 19 i Inatsisartuts forretningsorden indkalder Finans- og Skatteudvalget hermed Naalakkersuisoq for Boliger og Infrastruktur til samråd vedr. Budgetneutrale rokeringer fra hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kajanlæg til havnefaciliteter i Uummannaq og udviklingsprojekt vedrørende betonpontoner.

Finans- og Skatteudvalgets bemærkninger og spørgsmål:

Finans- og Skatteudvalget har behov for Naalakkersuisuts besvarelse af udvalgets følgende kommentarer og spørgsmål:

- 1) Det kan ikke ses af oplægget tillægsbevillingsansøgningen hvad de to tilbud konkret indeholder. Det gør det svært at forholde sig til Naalakkersuisuts valg af tilbudsgiver.
- 2) Udvalget vil gerne have oplyst, hvilke tilbud der er indgået, og hvilke indholdsmæssige forskelle der er på disse - rent projektmæssigt og økonomisk? Udvalget tænker bl.a. på de tre i oplægget oplyste havnefaciliteter samt projektet vedrørende Pramlosekajen.
- 3) I den forbindelse vil udvalget vil gerne have oplyst, hvilken rolle projektet med renovering af Pramlosekajen, udbudt som option, spiller i nærværende sag. Det er vigtigt at oplægget til Naalakkersuisut og de enkelte budgetbidrag, som medsendes, kan læses uafhængigt af hinanden. Projektet vedr. en Pramlosekaj synes ikke at fremgå af budgetbidraget, herunder projektbeskrivelsen. Hvad mener man desuden med, at denne er udbudt som option?
- 4) Hvilken rolle spiller det til sagen vedlagte eksterne juridiske dokument konkret for valg tilbud?
- 5) Hvilke juridiske og økonomiske konsekvenser vil det have for projektet, hvis VVM ikke skulle blive godkendt, eller en godkendelse vil blive forsinket?
- 6) Hvor stor en andel af den ansøgte bevilling vedrører udvidelse af eksisterende skonertkaj, som der åbenbart mangler VVM godkendelse. Er det kun denne del af projektet der mangler VVM godkendelse?
- 7) Hvilken rolle spiller Orbicon Arctic A/S i denne sag?

Det kan påregnes, at der stilles opfølgende spørgsmål under samrådet.

Udvalget har som målsætning, at et samråd i videst mulige omfang skal tage form af en politisk drøftelse imellem medlemmet af Naalakkersuisut og udvalget – typisk om prioriteringer og målsætninger. Ved den mundtlige drøftelse bør så vidt muligt benyttes frit foredrag.

Udvalget ønsker endelig at modtage et notat på grønlandsk og dansk om foranstående spørgsmål i forlængelse af samrådet. Notatet bedes sendt elektronisk til saam@ina.gl senest umiddelbart efter samrådet. Såfremt notatet medbringes og anvendes under samrådet bedes en kopi givet til udvalgets tolk og udvalgssekretær umiddelbart ved samrådets begyndelse.

Med venlig hilsen



Hermann Berthelsen
Formand for Finans- og Skatteudvalget



Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg
/ her

Besvarelse vedr. sag nr. 01.31.06/20 – 00879: "Budgetneutral rokering på hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg til havnefaciliteter i Uummannaq og udviklingsprojekt vedrørende betonpontoner"

13-05-2020
Sags nr.: 2019 - 1073
Id nr. 52842205

Kære Udvalg

Jeg skal indledningsvist takke for den grundige behandling af Naalakkersuisuts indstillinger i sagen.

Postboks 909
3900 Nuuk
Tlf.: (+299) 34 50 00
E-mail: box909@nanoq.gl
Fax: (+299) 34 63 56
www.naalakkersuisut.gl

Udvalget har i forbindelse med afgørelsen stillet spørgsmål til Naalakkersuisut som gengives nedenfor, efterfulgt af besvarelse.

- 1. Det kan ikke ses af oplægget tillægsbevillingsansøgningen hvad de to tilbud konkret indeholder. Det gør det svært at forholde sig til Naalakkersuisuts valg af tilbudsgiver.**

Hertil skal jeg oplyse, at udbud af Selvstyrets bygge- og anlægsprojekter sker i henhold til Inatsisartutlov nr. 11 af 2. december 2009 om indhentning af tilbud i bygge- og anlægssektoren (oftest nævnt 'tilbudsloven').

Udviklingsprojektet af lokalt producerede betonpontoner er et forsøgsprojekt, hvorfor der er indhentet underhåndsbud til denne jf. tilbudslovens § 20, stk. 3. Denne indeholder at udbyder kan indhente underhåndsbud til bygge- og anlægsarbejder, såsom f.eks. visse forsøgs- og udviklingsarbejder.

Projektet vedr. Havnefaciliteter i Uummannaq er udbudt i offentlig licitation, for at sikre der sker ligestilling af potentielle tilbudsgivere. Her skal jeg rette opmærksomheden på lovens § 3, hvori det fremgår at:

"Ved licitation forstås i denne lov, at en opgave udbydes således, at flere opfordres til inden samme bestemte tidspunkt og på samme udbudsgrundlag eller ud fra fælles mindstekrav at give bindende tilbud eller at give tilbud om at indgå i et forpligtende samarbejde om en bygge- og anlægsopgave. Ved opfordringen tilkendes gives, at der er tale om en licitation.

Stk. 2. Ved offentlig licitation rettes opfordring til at byde til en ubestemt kreds ved annonce i pressen eller i elektroniske medier."

Det er således op til hver tilbudsgiver at beregne sit tilbud, ud fra samme udbudsgrundlag (projektmateriale) og indenfor samme tidsramme.

De modtagne tilbud fra henholdsvis MT Højgaard A/S og KJ Greenland A/S indeholder således bud på præcis det samme udbudsgrundlag – dvs. de præcis samme opgaver.

Buddene er entreprenørens eget bud på pris for udførelsen af det samlede projekt kan løses for.

- 2. Udvalget vil gerne have oplyst, hvilke tilbud der er indgået, og hvilke indholdsmæssige forskelle der er på disse - rent projektmæssigt og økonomisk? Udvalget tænker bl.a. på de tre i oplægget oplyste havnefaciliteter samt projektet vedrørende Pramlosekajen.**

Indledningsvis skal jeg fremhæve, at der ikke er indgået aftaler vedrørende udførelse af det udbudte projekt til Havnefaciliteter i Uummannaq. Indgåelse af disse kræver en bevillingsmæssig hjemmel, som ikke foreligger.

Hvad angår udviklingsprojektet af lokalt producerede betonpontoner kan jeg oplyse at der er forhandlet herom med KJ Greenland A/S, som er den eneste aktører i området der har etableret en betonelementfabrik. Endelig aftale forudsætter bevillingsmæssig hjemmel.

- 3. I den forbindelse vil udvalget vil gerne have oplyst hvilken rolle projektet med renovering af Pramlosekajen, udbudt som option, spiller i nærværende sag. Det er vigtigt at oplægget til Naalakkersuisut og de enkelte budgetbidrag, som medsendes, kan læses uafhængigt af hinanden. Jeg synes ikke at denne Pramlosekaj er nævnt i budgetbidraget. Hvad mener man desuden med at denne er udbudt som option?**

Indledningsvis skal jeg beklage den fejlbehæftede budgetbidrag, der er nu fremsendt rettet dokument, med den mindre tekniske rettelse.

En option er udbyderens mulighed for at afsøge muligheden for udførelse af en bestemt opgave, samt potentielle besparelser ved licitation. Opgaven er således en del af det samlede udbudsmateriale, men hvor udbyderen har ret til at træffe afgørelse om gennemførelse af opgaven efter endt licitation. Dvs. at udbyderen ikke er bundet til at indgå aftale om udførelsen af opgaven med baggrund i indkomne bud.

Renovering af Pramlosekajen er en opgave af særlig karakter for det lokale samfund, hvor indhandling foregår. Opgaven medfører anstilling og brug af maskinel af samme art og størrelse som ved de øvrige opgaver under Havnefaciliteter i Uummannaq, hvorfor der kan ske besparelser ved og udføre opgaven samtidig med de øvrige opgaver. Licitationsresultatet taler herfor, idet der er indkommet bud der ligger 0,5 mio. kr. lavere end hvad opgavens B-overslag indeholder. Dvs. at hvis opgaven blev udbudt alene, vil det formentlig medføre omkostninger på omkring 1,3 mio. kr. fremfor 0,8 mio. kr. ved at inkludere den i nuværende projekt. Såfremt opgaven ikke indgår i det samlede projekt, vil denne skulle udbydes separat senest 2021.

- 4. Hvilken rolle spiller det til sagen vedlagte eksterne juridiske dokument konkret for valg tilbud?**

Tildeling af bygge- og anlægsopgaver sker til de tildelingskriterier der fremgår af tilbudslovens § 15, hvori det fremgår at medmindre udbyderen annullerer licitationen, skal ordren tildeles efter følgende kriterier:

- 1) den laveste pris eller
- 2) det økonomisk mest fordelagtige bud under hensyntagen til forskellige kriterier, som varierer efter den pågældende kontrakt, f.eks. pris, kvalitet, byggetid, driftsomkostninger, rentabilitet, teknisk værdi, påvirkning af miljøet, arkitektur og funktion.

Tillige fremgår af lovens § 15, at der i udbudsbetingelserne (en del af udbudsmaterialet), skal anføres hvilke tildelingskriterium der skal anvendes. Jeg kan hertil oplyse, at Havnefaciliteter i Uummannaq er udbud med tildelingskriterium 'laveste pris'.

En gennemgang og sammenligning af indkomne bud ud fra økonomiske og juridiske betragtninger gennemføres efter licitation er afholdt. Der tages således stilling til hvorvidt budet er konditionsmæssigt eller ej, med udgangspunkt i udbudsbetingelserne, samt tilbudsloven.

Det fremgår af bemærkningerne til tilbudsloven, at en udbyder ikke er berettiget til at tage imod et tilbud, der afviger fra grundlæggende elementer i udbudsbetingelserne. Dette følger af lovens ligebehandlingsprincip.

I praksis kan der være tvivl om hvorvidt sådanne en afvigelse er så væsentlig at tilbuddet må afvises som ukonditionsmæssigt. Det er vigtigt at afvigelsen ikke er til hinder for en fair og objektiv sammenligning af tilbuddene. Såfremt der er tale om lovlige forbehold, dvs. betingelser som tilbudsgiver lovligt kan opstille for at vedstå tilbuddet, skal forbeholdet kunne prissættes sagligt og objektivt af udbyderen, inden sammenligning med øvrige tilbud sker.

De indkomne tilbud er gennemgået i samarbejde med projektets rådgiver for at afgøre hvorvidt det forbehold, der fremgår af det laveste bud, er af væsentlig karakter eller ej. For at understøtte denne afgørelse, samt sikre der sker vurdering af procesrisiciene tilknyttet hertil, er der indhentet juridisk vurdering fra advokatfirmaet Malling & Hansen Damm. Det er vigtigt at disse bejlyses, for at afdække mulige juridiske og økonomiske konsekvenser for Selvstyrets endelige afgørelse. Dette med henblik på særligt klagemuligheder og potentielt medhold heri for alle tilbudsgivere.

5. Hvilke juridiske og økonomiske konsekvenser vil det have for projektet, hvis VVM ikke skulle blive godkendt, eller en godkendelse vil blive forsinket?

En forsinket VVM godkendelse vil medføre en forsinkelse i projektet og derved vil aflevering af anlægget skulle udsættes, formentlig til 2021. Men det har ikke nogen betydning for indgåelse af aftalen, fordi det er kendte forudsætninger. Både Selvstyret og tilbudsgiver ved, at VVM er i offentlig høring. Eventuelle uforudsete krav som følge af høringen vil skulle afholdes inden for projektets økonomiske ramme.

Det er vigtigt at forholde sig til, at høringen af VVM'en er tilsigtet til at sikre offentlighedens input og bemærkninger til denne. Der er tidligere afholdt borgermøde i Uummannaq omkring Havnefaciliteter i Uummannaq projektet, hvor der var positiv stemning omkring projektforslagene. Borgermødet har ligeledes givet muligheden for at indarbejde borgernes egne ønsker i det omfang det har været muligt.

6. Hvor stor en andel af den ansøgte bevilling vedrører udvidelse af eksisterende skonnertkaj, som der åbenbart mangler VVM godkendelse. Er det kun denne del af projektet der mangler VVM godkendelse?

De samlede omkostninger til skonnertkajen udgør 9,7 mio. kr. som omfatter renovering samt udvidelse. Det er kun udvidelsen af skonnertkajen der er berørt af den manglende VVM godkendelse, som udgør i alt 7,7 mio. kr. af det samlede projekt.

7. Hvilken rolle spiller Orbicon Arctic A/S i denne sag?

Orbicon Arctic A/S er Selvstyrets projekterende rådgiver til Havnefaciliteter i Uummannaq, som således har til opgave at gennemgå indkomne bud, samt sammenligning af disse, for udbyder at tage endelig stilling til.

8. Til samrådet er der stillet spørgsmål til bevillingsstørrelsen på hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg, projekt nr. 996.24.136 Etablering af anløbsfaciliteter, der fremgår af budgetbidragets projektspecifikation i Finanslov 2020

Jeg vil hertil henvise til nedenstående afsnit i budgetbidraget til hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg til nærværende tillægsbevillingsansøgning:

"Nærværende anlægsprojekt blev ved 3. behandlingen af FFL2020 godkendt optaget i FL2020 med en projektbevilling på 2,85 mio. kr., som beløbet fremgår af ovenstående projektspecifikation. I den trykte udgave af FL2020 fremgår anlægsprojektet imidlertid med en forkert projektbevilling på 5,7 mio. kr. Det er som følge af, at anlægsprojektet ved en fejl også blev indtastet i finanslovsbudgetteringssystemet for 2. behandlingen med en projektbevilling på 2,85 mio. kr., hvorfor det ved samlingen af finansloven resulterede i, at anlægsprojektet kom til at fremstå med en projektbevilling på 5,7 mio. kr. i den trykte udgave af FL2020. Dette forhold har ingen betydning for den stadfæstede finanslov for 2020, der er stadfæstet med en bevilling på 41,55 mio. kr. for nærværende hovedkonto i FL2020, hvilket bl.a. indeholder nærværende projektbevilling på 2,85 mio. kr., som vedtaget af Inatsisartut."

Yderligere skal jeg ift. ovenstående henvise til ændringsforslag nr. 112 til 3. behandlingen af FFL2020, hvor ovennævnte anlægsprojekt blev godkendt optaget med en projektbevilling på 2,85 mio. kr.

Det er dermed den projektbevilling, som er blevet behandlet og godkendt af Inatsisartut. Derfor tager nærværende tillægsbevilling udgangspunkt i en projektbevilling på 2,85 mio. kr. Den projektbevilling indgår i den stadfæstede bevilling for hovedkontoen på 41,55 mio. kr. i FL2020.

Det er yderst beklageligt, at der dermed er en afvigelse for størrelsen af projektbevillingen i den trykte udgave af FL2020 og det som er blevet behandlet og godkendt af Inatsisartut. Det er naturligvis den projektbevilling, som er blevet behandlet og godkendt af Inatsisartut i førnævnte ændringsforslag nr. 112, der er gældende. Det er også den behandlede og godkendte projektbevilling, som indgår i bevillingen på

41,55 mio. kr. hovedkontoen i den stadfæstede Finanslov for 2020.

Jeg håber ovenstående besvarer udvalgets spørgsmål tilfredsstillende.

Med venlig hilsen



Karl Frederik Danielsen



INATSISARTUT

Naalakkersuisoq for Finanser og Råstoffer

Dato: 15. maj 2020
J.nr.: 01.31.06/20-00879

Orientering til Naalakkersuisut om Finans- og Skatteudvalgets beslutning torsdag den 14. maj 2020.

Budgetneutrale rokeringer fra hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg til havnefaciliteter i Uummannaq og udviklingsprojekt vedrørende betonpontoner. – Sag nr. 01.31.06/20 – 00879.

Naalakkersuisut **indstiller**:

- at bevillingen på hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg projekt nr. 996.24.128 Diverse nyanlæg nedsættes med 33,1 mio. kr. og projekt nr. 150.24.131 Havnefaciliteter i Uummannaq forhøjes med 33,1 mio. kr. i 2020, og
- at bevillingen på hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kaj anlæg projekt nr. 996.24.122 Sektorplaner for havne nedsættes med 1,3 mio. og projekt nr. 996.24.136 Etablering af anløbsfaciliteter forhøjes med 1,3 mio. kr. i 2020.”

Finans- og Skatteudvalgets bemærkninger og spørgsmål:

Udvalget har bemærket at Naalakkersuisut anmoder om rokering af midler før VVM for udvidelse af skonnertkajen i Uummannaq er endeligt godkendt. Udvalget skal henstille til Naalakkersuisut, i almindelighed, at afvente færdiggørelse af nødvendige dokumenter forinden tillægsbevillingsansøgninger fremsendes til godkendelse i Finans- og Skatteudvalget.

Finans- og Skatteudvalgets beslutning

Med ovenfor anførte bemærkninger **godkender** Finans- og Skatteudvalget indstillingerne fra Naalakkersuisut.

Med venlig hilsen

Hermann Berthelsen
Formand for Finans- og Skatteudvalget