

Forslag til Inatsisartutbeslutning om at Naalakkersuisut pålægges at fremlægge et forslag til en tilbudslov, der skal udstikke de juridiske, tekniske og kommercielle rammer for Selvstyrets indkøb og anskaffelser. Lovforslaget skal sikre, at leverandører behandles lige, at der er klare rammer for valg af leverandører ved udbud og at der oprettes en klageinstans omkring udbud. I lovforslaget bør ligeledes indarbejdes retningslinjer for hvorledes samfundsøkonomiske hensyn i bredere forstand skal indgå i tildelingskriterierne for valg af leverandører.

(Inatsisartunut ilaasortaq / Medlem af Inatsisartut Naaja H. Nathanielsen, Inuit Ataqatigiit)

Svarnotat

(Medlem af Naalakkersuisut for Finanser og Råstoffer)

1. behandling

Naalakkersuisut er enig med forslagsstilleren i, at Grønland på lidt længere sigt skal have en tilbudslov. I første omgang finder Naalakkersuisut det mest hensigtsmæssigt at prioritere ressourcerne på indkøbsområdet til en revision af det gældende indkøbscirkulære. Revisionen er en mindre ressourcetung opgave, der hurtigt kan få positiv effekt. Revisionen skal sikre, at leverandører behandles lige og der er klare rammer for valg af leverandører.

Området for indkøb af varer og tjenesteydelser er et af de kritiske områder i Økonomi- styringsaftalen med EU. I forbindelse med EU's evaluering af aftalen i 2014 var styringen af indkøb af varer og tjenesteydelser et af de områder, der fik den laveste karakter.

Det får den konsekvens, at Selvstyret i de kommende år øger sit fokus på indkøb af varer og tjenesteydelser. I den forbindelse vil der især blive fokuseret på:

- Opdatering af indkøbscirkulæret
- Øget offentlig information
- Samarbejde med kommunerne
- Etablering af et eventuelt klagenævn
- Øget konkurrenceudsættelse

Naalakkersuisut har for at få imødegå behovene opprioriteret indkøbsområdet. I 2014 blev indkøbsfunktionen i Selvstyret således gjort til et selvstændigt kontor (for strategisk indkøb). I dag er Strategisk Indkøb opnormeret, så der er fem fuldtidsansatte. Strategisk Indkøb sætter de overordnede rammer for indkøb, udformer rammeaftaler og varetager udbud for Selvstyret.

Selvstyrets indkøb er i dag reguleret via cirkulærer af 24. september 2010. Et af de initiativer, som Naalakkersuisut nu har under konkret udarbejdelse, er nævnte opdatering af cirkulæret. I dette arbejde fokuseres blandt andet på:

- Klare rammer for udbud
- Øget konkurrenceudsættelse

- Flere mulige udbudsprocedurer
- De juridiske og tekniske ramme for indkøb
- Sikre at principper i henhold til partnerskabsaftalen med EU om ligebehandling, gennemsigtighed og proportionalitet overholdes.

Naalakkersuisut vil med det nye cirkulære sikre gennemsigtighed i forhold til anvendelse af offentlige midler og have fokus på, hvordan man bedst muligt inddrager de lokale virksomheder uden at bryde med principperne omkring ligebehandling.

Det nye cirkulære vil samtidig være med til at skabe et godt grundlag for en kommende lovgivning, idet erfaringer og viden med anvendelsen af det nye cirkulære vil indgå i et lovforberedende arbejde. Naalakkersuisut ønsker, at en kommende lov er tilpasset forholdene her i landet, er med til at skabe gode rammevilkår for erhvervslivet og understøtter behovet for ansvarlig og effektiv omgang med det offentliges midler.

Naalakkersuisut vil i sit kommende arbejde have fokus på at indføre fælles standarder og skabeloner. Det vil være med til at understøtte Naalakkersuisuts ønsker om, at flere ydelser konkurrenceudsættes og sikre, at virksomhederne får mulighed for at byde på de offentlige kontrakter. Herudover mener Naalakkersuisut, at en øget konkurrenceudsættelse vil være med til at fastholde og sikre en innovativ udvikling for virksomhederne. Standarder, der understøtter cirkulæret, vil også gøre det nemmere for virksomhederne at byde på offentlige kontrakter. Det vil betyde, at både Selvstyrets og virksomhedernes ressourceanvendelse i forbindelse med udbud bliver mindre.

I 2015 vil der bliver offentliggjort en ny udbudsportal. Det vil være med til at øge den information offentligheden modtaget i forbindelse med udbud. Herudover vil det være muligt for virksomhederne at tilmelde sig en service, så de får besked, når der er et aktuelt udbud på deres område. Herudover vil Naalakkersuisut arbejde på, at kommende udbud i højere grad præannonceres, så virksomhederne kan forbedre sig på kommende udbud.

Naalakkersuisut vil endvidere se på at øge samarbejdet med kommunerne på området for indkøb af varer og tjenesteydelser. Naalakkersuisut vil undersøge mulighederne og ressourcekravende ved oprettelse af en klageinstans i forbindelse med udbud.

Det er Naalakkersuisuts mål at agere som en ansvarlig indkøber. Heri ligger, at vi ikke alene ser på anskaffelsesprisen her og nu. I stedet anlægges et helhedsperspektiv på ressourceforbruget over en længere periode. Inklusive indirekte omkostninger, der kan ramme samfundet eller virksomheden i form af forurening, dårlige arbejdsforhold, strammere lovkrav og dårlig omtale i offentligheden. Når Selvstyret agerer som ansvarlig indkøber, indebærer det konkret bl.a.:

- Krav om, at leverandørerne ikke skylder penge til det offentlige
- Understøtte at leverandørerne tager et samfundsmæssigt ansvar, eksempelvis ved, at uddanne elever, oprette skånejobs, integrere socialt udsatte og lign.
- Understøtte at leverandørerne tager hensyn til miljøet.

På baggrund af arbejdet og erfaringerne med det opdaterede cirkulære vil der blive gennemført en evaluering, som vil indgå i det lovforberedende arbejde. Herunder vil de forventede økonomiske og administrative konsekvenser af en kommende tilbudslov blive søgt belyst nærmere.

Med denne forståelse indstiller Naalakkersuisut forslaget til godkendelse og overlader det hermed til den videre behandling i Inatsisartut.