

TILLÆGSBETÆNKNING

afgivet af

Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

Forslag til Finanslov for 2018

Afgivet til lovforslagets 3. behandling

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Jens Imanuelsen (Siumut), formand
Inatsisartutmedlem Randi V. Evaldsen, Demokraterne, næstformand
Inatsisartutmedlem Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Martha Lund Olsen, Siumut
Inatsisartutmedlem Bendt Kristiansen, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Ineqi Kielsen, Siumut
Inatsisartutmedlem Kelly Berthelsen, Inuit Ataqatigiit

Indholdsfortegnelse:

1. Indledning.....	4
2. Finans- og Skatteudvalgets specifikke spørgsmål/bemærkninger - opdelt på områder	6
3. Ændringsforslag til bevillinger.....	6
3.1. Tema 9 – Tekniske ændringer, 3. behandling	7
3.2. Tema 10 – Budgetneutrale ændringer, 3. behandling	7
3.3. Tema 11 – Nye indtægtskøn og nye skøn på lovbundne udgifter, 3. behandling.....	8
3.4 Tema 12 – Merudgifter, 3. behandling.....	8
3.5 Tema 13 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer, 3. behandling, 3. behandling	9
3.6 Tema 14 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.51 Effekter af reformtiltag	10
3.7 Tema 15 – Ressourceafgift på fiskeriet, 3. behandling	10
3.8 Tema 16 – Udlægning af opgaver til kommunerne, 3. behandling.....	11
3.9 Tema 17 – TAC i 2018 for rejer og makrel.....	12
3.10 Tema 18 – Førtidsindfrielse af lån til Kommune Kujalleq	13
3.11 Tema 19 – El- og vandforsyning af Qeqertat.....	13
3.12 Tema 20 – Tilretning af hovedkonto 20.11.56 og diverse rokeringer.....	14
3.13 Tema 21 – Udsættelse af lovforslag om lærlinge (EM2017/26 til FM2018	15
3.14 Tema 22 – Finanslovsaftale.....	15
3.13 Tema 23 – Ændringsforslag fra Udvalget for Forretningsordenen.....	16
5. Indstillinger fra Finans- og Skatteudvalget	19

Bilagsoversigt:

- E Naalakkersuisuts besvarelser af Finansudvalgets opfølgende spørgsmål af 8. november 2017.
- F Naalakkersuisuts besvarelser af Finansudvalgets spørgsmål af 10. november 2017 til ændringsforslagene.
- G Naalakkersuisuts ændringsforslag til bevillinger til forslaget 3. behandling, dateret 16. november 2017. (Ændringsforslag nr. 91-171).
- H Naalakkersuisuts ændringsforslag til tekstanmærkninger til forslaget 3. behandling, dateret d. 16. november 2017 (Ændringsforslag nr. 172-183).

1. Indledning

Inatsisartuts 2. behandling af finanslovsforslaget fandt sted onsdag den 7. november 2017. Ved forslagens 2. behandling blev forslaget henvist til yderligere behandling i Finans- og Skatteudvalget.

På baggrund af Inatsisartuts 2. behandling af finanslovsforslaget og efter de sideløbende forhandlinger med Inatsisartuts partier, har Naalakkersuisut den 16. november 2017 fremsat 93 ændringsforslag. Heraf er de 81 ændringsforslag til bevillinger, jf. bilag G, og de 12 forslag til ændring af tekstanmærkninger, jf. bilag H.

Til forslagens 2. behandling fremsatte Naalakkersuisut 90 ændringsforslag, heraf udgjorde 74 ændringsforslag til bevillinger og 16 ændringsforslag til tekstanmærkninger. Samtlige ændringsforslagene til bevillinger blev efter udvalgets indstilling vedtaget i Inatsisartut. På samme måde blev 15 af de 16 ændringsforslag til tekstanmærkninger vedtaget. Til gengæld indstillede et enigt udvalg ændringsforslag nr. 78 til forkastelse. Dette omhandlede et ønske om, at forfatningskommissionen og deres sekretariat gives mulighed for at overføre et eventuelt mindreforbrug for 2018 til det efterfølgende finansår. Naalakkersuisut oplyste, at man på baggrund af forfatningskommissionens arbejde og aktivitet i løbet af 2018 ville vurdere behovet for, at Finans- og Skatteudvalget gennem en tillægsbevilling ansøges om bemyndigelse til overføre et mindreforbrug for 2018 til det efterfølgende finansår. Udvalget konstaterer med tilfredshed, at Naalakkersuisut på den måde efterlever udvalgets ønske.

Udvalgets spørgsmål i øvrigt til Naalakkersuisuts ændringsforslag til 2. behandlingen og besvarelserne er vedlagt nærværende betænkning som bilag. E og F.

I sin betænkning til forslagens 2. behandling måtte Finans- og Skatteudvalget må konstatere, at lovkrav om balance i finanslovsperioden ikke er overholdt. Udvalget anmodede samtidigt Naalakkersuisut om at redegøre for, hvorledes lovens bestemmelser om balance i budgetstillingen vil blive overholdt. Naalakkersuisut oplyste i sit svarnotat til forslagens 2. behandling at der til 3. behandlingen kan forventes fremsat en række ændringsforslag, som skal sikre, at der så vidt muligt er balance mellem indtægter og udgifter i finanslovsperioden 2018-2021. Dertil må udvalget bemærke, at mindstekravet til finanslovens resultat henover en 4 årig periode er, at der skal være balance. Udvalget kan konstatere at balancekravet netop er opfyldt med ændringsforslagene til punktets 3. behandling. Det er dog spørgsmålet, om dette understøtter intentionen med Holdbarheds- og Vækstplanen.

Udvalget skal henlede opmærksomheden på Holdbarheds- og Vækstplanen som udgør et samlet oplæg til opnåelse af holdbarhed og igangsættelsen af en proces mod en selvberende økonomi. Holdbarheds- og Vækstplanen arbejder med fire reformspor. Ved hjælp af de fire

reformspor er det et ønske at lukkes gabet mellem udgifter og indtægter, det såkaldte holdbarhedsproblem for de offentlige finanser, som den gang var ansat til ca. 830 mio. For udvalget er det afgørende at der udvises opmærksomhed på dette forhold i forbindelse med udarbejdelsen af de årlige finanslove. Derfor er udvalget tilfreds med, at Holdbarheds- og Vækstplanen og opfølgningen derpå, også er retningsgivende for forslaget til finansloven for 2018.

Naalakkersuisut har således vedtaget at gennemføre reformtiltag, som prioriteres i finanslovsforslaget, idet reformerne, ifølge Naalakkersuisut, kan give behov for såvel afledte investeringer som gevinster i form af nye indtægter eller lavere udgifter.

Udvalget har noteret sig, at der som indtægtsreserver er afsat betydelige beløb bl.a. under hovedkonto 20.11.51 Effekter af reformtiltag og hovedkonto 24.13.50 Reserve til merindtægter på skatte- og afgiftsområdet. Alene disse to reserver forventes i finanslovsforslaget at indbringe i alt ca. 450 mio. kr. i finanslovsperioden 2018-2021.

På denne baggrund afgiver Finans- og Skatteudvalget hermed tillægsbetænkning til Inatsisartuts 3. behandling af finanslovsforslaget.

1.1 Ændringsforslag

På baggrund af Inatsisartuts 2. behandling af finanslovsforslaget og efter de sideløbende forhandlinger med Inatsisartuts partier, har Naalakkersuisut den 16. november 2017 fremsat 93 ændringsforslag. Heraf er de 81 ændringsforslag til bevillinger, jf. bilag G, og de 12 forslag til ændring af tekstanmærkninger, jf. bilag H.

Nedenstående tabel viser den samlede effekt for DAU- og DA-resultatet i FFL2018 ved 2. behandlingen og 3. behandlingen. Bemærk, at overskud er angivet med et minus foran.

Beløb i mio. kr.	2018	2019	2020	2021
DAU-resultat i FFL2018	-7,3	-8,1	-11,8	11,9
DA-resultat i FFL2018	-8,6	-4,7	1,2	12,1
Effekt af ændringsforslag til 2. behandlingen:				
DAU-effekt	7,2	-4,3	-6,8	-8,3
DA-effekt	17,2	5,7	3,2	1,7
DAU-resultat til 2. behandlingen	-0,1	-12,4	-18,6	3,6
DA-resultat til 2. behandlingen	8,7	1,0	4,4	13,8
Effekt af ændringsforslag til 3. behandlingen:				
DAU-effekt	6,7	-4,7	14,5	0,8

DA-effekt	-19,8	-12,3	1,9	1,7
DAU-resultat til 3. behandlingen	6,7	-17,1	-4,2	4,4
DA-resultat til 3. behandlingen	-11,2	-11,3	6,3	15,5

Det fremgår af ovenstående tabel, at der med ændringsforslagene til 2. og 3. behandlingen bliver et **overskud på 11,2 mio. kr. for DA-resultatet i 2018**, såfremt ændringsforslagene godkendes som fremlagt. For hele perioden 2018-2021 vil der være et DA-overskud på i alt 0,8 mio. kr., og et DAU-overskud på 10,2 mio. kr.

2. Finans- og Skatteudvalgets specifikke spørgsmål/bemærkninger - opdelt på områder

Udvalget har ingen særlige bemærkninger.

3. Ændringsforslag til bevillinger

Som nævnt tidligere har Naalakkersuisut fremsat 81 nye ændringsforslag til bevillingerne og 12 ændringsforslag til tekstanmærkningerne. Der er således i alt 93 ændringsforslag til 3. behandlingen.

Ændringsforslagene til bevillinger til 3. behandlingen er opdelt på følgende temaer:

tema 9 Tekniske ændringer, 3. behandling: 10 ændringsforslag

tema 10 Budgetneutrale ændringer, 3. behandling: 16 ændringsforslag

tema 11 Nye indtægtsskøn og nye skøn på lovbundne udgifter, 3. behandling: 1 ændringsforslag

tema 12 Merudgifter, 3. behandling: 8 ændringsforslag

tema 13 Udmøntning af hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer, 3. behandling: 3 ændringsforslag

tema 14 Udmøntning af hovedkonto 20.11.51 Effekter af reformtiltag: 6 ændringsforslag

tema 15 Ressourceafgift på fiskerit: 6 ændringsforslag

tema 16 Udlægning af opgaver til kommunerne, 3. behandling: 2 ændringsforslag

tema 17 TAC i 2018 for rejer og makrel: 3 ændringsforslag

tema 18 Førtidsindfrielse af lån til Kommune Kujalleq: 1 ændringsforslag

tema 19 El- og vandforsyning af Qeqertat: 4 ændringsforslag

tema 20 tilretning af hovedkonto 20.11.56 og diverse rokeringer: 10 ændringsforslag

tema 21 Udsættelse af lovforslag om lærlinge (EM2017/26) til FM2018: 1 ændringsforslag

tema 22 Finanslovsaftale: 10 ændringsforslag

tema 23 Ændringsforslag fra Udvalget for Forretningsordenen: 1 ændringsforslag

Naalakkersuisut har fremsat 80 ændringsforslag. Udvalget for Forretningsorden har fremsat 1 forslag. Bevillingsoversigten fra Naalakkersuisut er vedlagt foran Naalakkersuisuts ændringsforslag, der medtages som tillægsbetænkningens bilag G.

3.1. Tema 9 – Tekniske ændringer, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 10 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag vil være DAU-neutrale i finansåret 2018 og i overslagsårene.

Under temaet fremsættes der ændringsforslag om tilretninger af budgetspecifikation, aktivitetstal og teksten i budgetbidragene for enkelte hovedkonti. For 30-området fremsættes der ændringsforslag om, at der indtægtsføres 3,0 mio. kr. under hovedkonto 30.01.02 Socialstyrelsen. Midlerne vil blive udgiftsført under hovedkonto 30.10.37 Landsdækkende døgninstitutioner for børn og unge. Socialstyrelsen skal anvende midlerne til ansættelse af 4 medarbejdere til gennemførelse af en forsøgsordning til styrkelse af døgninstitutionernes pædagogiske kapacitet. Forsøgsordningen er aftalt med KANUKOKA, og den løber fra 2018 til udgangen af 2021 med en evaluering ved udgangen af ordningens tredje år.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 91-100 under tema 9 **vedtages**.

3.2. Tema 10 – Budgetneutrale ændringer, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 16 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag vil være DAU-neutrale i finansåret 2018 og i overslagsårene.

Under temaet søges der blandt andet om udmøntning af de 2 mio. kr. afsat under hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration til forbedring af vederlagene for plejefamilier. Det indebærer en forhøjelse af plejevederlaget samt tilhørende takster i form af kost-, tøj- og lømpepenge med virkning fra 1. januar 2018. Desuden søges der om udmøntning af besparelserne budgetteret under hovedkonto 64.01.07 Budgetregulering i FFL2018.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 101-116 under tema 10 **vedtages**.

3.3. Tema 11 – Nye indtægtsskøn og nye skøn på lovbundne udgifter, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 1 ændringsforslag. Dette vil forbedre DAU-resultatet årligt med 15 mio. kr. i 2018 og i overslagsårene.

Under dette tema søges indtægtsskønnet for hovedkonto 24.10.10 Landsskat forhøjet med 15 mio. kr. fra 2018. Forhøjelsen af indtægtsskønnet sker på baggrund af den seneste udvikling i provenuet og efter indstilling fra Skattestyrelsen. I ændringsforslaget søges provenuet fra afregningerne fra personskat forhøjet med 20 mio. kr. Samtidig søges provenuet fra selskabsskat forhøjet med 5 mio. kr. årligt, mens provenuet for udbytteskat foreslås nedjusteret med 10 mio. kr. årligt, hvilket er som følge af en lavere udbyttebetaling i 2017.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 117 under tema 11 **vedtages**.

3.4 Tema 12 – Merudgifter, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 7 ændringsforslag under dette tema. Disse vil forringe DAU-resultatet med 18,352 mio. kr. i 2018, 42,3 mio. kr. i 2019, 42,8 mio. kr. i 2020 og med 41,8 mio. kr. i 2021.

For dette tema søges der afsat godt 25 mio. kr. årligt fra 2019 under hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer. Midlerne afspejler de økonomiske konsekvenser af lovforslaget om støtte til personer med handicap, som er til 1. behandling på denne efterårssamling. Desuden søges hovedkonto 20.30.01 Økonomi- og Personalestyrelsen, ASA, tilført 3,2 mio. kr. årligt til finansiering af licenser og varetagelse af drift af det nye ERP-økonomisystem. Der forventes realiseret effektiviseringer ved brugen af det nye økonomisystem, som overstiger udgifterne til betaling af licenser og varetagelsen af driften. Disse gevinster budgetteres under hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration, som beskrevet under tema 20. Ibrugtagningen af det nye ERP-økonomisystem belaster samlet dermed ikke finansloven set over den 4-årige budgetperiode.

Bevillingen for den nye hovedkonto 27.01.10 Grønlands Repræsentation i Reykjavik søges forhøjet med 0,5 mio. kr. årligt. Forhøjelsen sker som følge af, at det ikke vil være muligt at placere repræsentationen i forlængelse af den danske ambassade i Reykjavik, samt at der har været en markant stigning i huslejepriserne i Reykjavik.

Desuden søges hovedkonto 50.01.01 Departementet for Fiskeri og Fangst tilført 1,5 mio. kr. årligt. Med forhøjelsen af bevillingen ønskes det at styrke administrationen af fiskeriet med

3 ekstra årsværk, som særligt er med henblik på at styrke forvaltningen af det pelagiske fiskeri.

Endvidere søges hovedkonto 67.01.01 Departementet for Råstoffer tilført midler til etableringen af et internationalt hold af eksperter, der skal virke som et rådgivende organ indenfor råstofområdet. Råstofrådet vil bestå af 5 personer og forventes etableret pr. 1. marts 2018. Endelig søges hovedkonto 77.01.05 Eksplosivstoffer, brand og beredskab tilført 0,5 mio. kr. i 2018. Sidstnævnte forslag fremsættes på baggrund af et af Inatsisartut godkendt beslutningsforslag under punkt 116 på indeværende samling om at Naalakkersuisut pålægges til EM2018 at redegøre for fordelene og ulemperne for det kommunale ansvar for beredskabet i forhold til hurtige initiativer i forbindelse med katastrofer og katastrofelignende tilfælde, samt hvilket beredskabsmateriale der reelt er behov for.

Endelig fremsættes der et ændringsforslag om afsættelse af en anlægsreserve på 12 mio. kr. årligt under hovedkonto 80.00.01 Omrokeringsreserve. Det fremgår af ændringsforslaget, at reserven kan anvendes til finansiering af merudgifter under drifts- og tilskudsbevillinger, såfremt der skulle blive behov herfor.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 118-124 under tema 12 **vedtages**.

3.5 Tema 13 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer, 3. behandling, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 3 ændringsforslag under dette tema. Disse ændringsforslag vil være DAU-neutrale i finansåret 2018 og i overslagsårene.

Der søges for dette tema om udmøntning af de reserverede midler i FFL2018 til forbedring af førtidspension.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 125-127 under tema 13 **vedtages**.

3.6 Tema 14 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.51 Effekter af reformtiltag

Naalakkersuisut har fremsat 6 ændringsforslag under dette tema. Disse ændringsforslag vil være DAU-neutrale i finansåret 2018 og i overslagsårene.

Under dette tema udmøntes reservede midler fra FFL2018 med henblik på indarbejdelse af de økonomiske konsekvenser af de nye Inatsisartutlove om beskatning af afkast af visse pensionskapitaler og om beskatning af visse kapitalafkast, (punkt 88 og 89 på EM2017). Desuden udmøntes midler som følge af den forventede vedtagelse af lovforslag om boligfinansiering (punkt 105). Med en vedtagelse af lovforslaget bliver det muligt at foretage førtidsindfrielse af 20/20/60-boliglån til Selvstyret og kommunerne.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 128-133 under tema 14 **vedtages**.

3.7 Tema 15 – Ressourceafgift på fiskeriet, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 6 ændringsforslag under dette tema. Disse ændringsforslag vil forbedre DAU-resultat årligt med 17,9 mio. kr. i 2108 og i overslagsårene.

Der fremsættes ændringsforslag som følge af at lovforslag om ressourceafgift på grønlandsk fiskeri forventes vedtaget under punkt 95 på Efterårssamlingen 2017. Dermed udmøntes indtægtsreserven på 50 mio. kr. årligt under hovedkonto 24.13.50 Reserve til merindtægter på skatte- og afgiftsområdet i FFL2018. Temaet medfører en DAU-budgetforbedring med 19,4 mio. kr., hvilket er en konsekvens af bl.a. den forhøjede rejekvote for 2018, som giver en forbedret provenuvirkning fra ressourceafgiften.

Et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for **Demokraterne** skal fremkomme med følgende mindretalsudtalelse:

”Demokraterne er af den holdning, at samfundet skal have betaling for, at erhvervets aktører får adgang til det der i fiskeriloven betragtes som samfundets fælleseje. Hvordan denne betaling skal falde er det relevante spørgsmål.

Dette tema giver ekstra indtægter som følge af, at Inatsisartut har vedtaget punkt 95 på denne samling om ressourceafgifter i fiskeriet. Dette forslag er efter vores mening et udtryk for en planøkonomisk tilgang, hvor man fra centralt hold går ind og fastsætter nogle afgiftsniveauer – uden at vide om det er noget erhvervet kan bære. Det vil med andre ord sige, at man ikke tager højde for om erhvervet kan forny sig, og sikre dets konkurrenceevne i forhold til konkurrenterne på den globale scene.

Demokraterne mener, at man hellere burde lade sig inspirere af den færøske model, som er en langt mere markedsbaseret løsning, hvor erhvervet ud fra en auktionsmodel får mulighed for at byde ind på kvoter. Det er en teknisk model, som i sit første år sikrede landets kasse ca. 70 millioner kroner mere end basissituationen. Det er en langt mere liberal tilgang, som både vil sikre erhvervets konkurrenceevne og samtidig sikre landskassen et større provenu.

Demokraterne er af den opfattelse, at vedtagelsen af punkt 95, og de heraf følgende ændringsforslag til Finanslovsforslaget for 2018 udelukkende er fremkommet for at få en uansvarlig Finanslov til blot at hænge nogenlunde sammen. Det er ikke en holdbar måde at føre politik på.”

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 134-139 under tema 15 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 134-139 under tema 15 **forkastes**.

3.8 Tema 16 – Udlægning af opgaver til kommunerne, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 2 ændringsforslag under dette tema. Disse ændringsforslag vil være DAU-neutrale i finansåret 2018 og i overslagsårene.

Under temaet søges bevillingen for hovedkonto 89.72.11 Støttet privat boligbyggeri overdraget til kommunerne. Overdragelsen af bevillingen til kommunerne følger af den forventede vedtagelse af de nye Inatsisartutlove om andelsboliger og om boligfinansiering, som behandles under henholdsvis punkt 104 og 105 på efterårssamlingen. Med overdragelsen af bevillingen undgås dobbeltadministration på området, og det forventes at medføre en mere hensigtsmæssig sagsbehandling af området, da ansøgere om støtte til privat boligbyggeri kun skal opnå tilsagn om bevilling fra én offentlig myndighed. Anvendelsen af den overdragede bevilling på 35 mio. kr. er øremærket til boligformål i form af udlån, anlæg og reovering. Midlerne fordeles i 2018 mellem kommunerne efter befolkningstal.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 140-141 under tema 16 **vedtages**.

3.9 Tema 17 – TAC i 2018 for rejer og makrel

Naalakkersuisut har fremsat 3 ændringsforslag under dette tema. Disse vil forbedre DAU-resultatet årligt med 15 mio. kr. i 2018 og i overslagsårene.

Under temaet fremsættes der ændringsforslag om indarbejdelse af de økonomiske konsekvenser efter forventningerne til fastsættelsen af reje- og makrelkvoten for 2018. For rejekvoten indebærer det en forhøjelse fra 90.000 til 101.000 tons. Kvoterne forventes fastsat inden udgangen af november.

Et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Demokraterne skal fremkomme med følgende mindretalsudtalelse:

”Demokraterne er af den holdning, at samfundet skal have betaling for, at erhvervets aktører får adgang til det der i fiskeriloven betragtes som samfundets fælleseje. Hvordan denne betaling skal falde er det relevante spørgsmål.

Dette tema giver ekstra indtægter som følge af, at Inatsisartut har vedtaget punkt 95 på denne samling om ressourceafgifter i fiskeriet. Dette forslag er efter vores mening et udtryk for en planøkonomisk tilgang, hvor man fra centralt hold går ind og fastsætter nogle afgiftsniveauer – uden at vide om det er noget erhvervet kan bære. Det vil med andre ord sige, at man ikke tager højde for om erhvervet kan forny sig, og sikre dets konkurrenceevne i forhold til konkurrenterne på den globale scene.

Demokraterne mener, at man hellere burde lade sig inspirere af den færøske model, som er en langt mere markedsbaseret løsning, hvor erhvervet ud fra en auktionsmodel får mulighed for at byde ind på kvoter. Det er en teknisk model, som i sit første år sikrede landets kasse ca. 70 millioner kroner mere end basissituationen. Det er en langt mere liberal tilgang, som både vil sikre erhvervets konkurrenceevne og samtidig sikre landskassen et større provenu.

Demokraterne er af den opfattelse, at vedtagelsen af punkt 95, og de heraf følgende ændringsforslag til Finanslovsforslaget for 2018 udelukkende er fremkommet for at få en uansvarlig Finanslov til blot at hænge nogenlunde sammen. Det er ikke en holdbar måde at føre politik på.”

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 142-144 under tema 17 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 142-144 under tema 17 **forkastes**.

3.10 Tema 18 – Førtidsindfrielse af lån til Kommune Kujalleq

Naalakkersuisut har fremsat 1 ændringsforslag under dette tema. Dette vil føringe DAU-resultatet med 8,251 mio. kr. i 2018, 8,5 mio. kr. i 2019, 13,5 mio. kr. i 2020 og 0,0 mio. kr. i 2021.

Kommune Kujalleq har anmodet Naalakkersuisoq for Finanser om at foretage en førtidsindfrielse af kommunens lån i landskassen. Dette er godkendt. Lånet udgjorde oprindelig 40.779.000 kr. Restgælden udgør 31,8 mio. kr. ultimo oktober 2017. Kommune Kujalleq oplyser, at indfrielsen af lånet i landskassen finansieres ved nyoptagelse af et lån på 32 mio. kr. med en løbetid på 10 år, hvilket kommunen har fået tilsagn fra en bank om at kunne opnå. Det nyoptagne lån vil have en lavere rente end lånet i landskassen, hvorfor kommunen finder det fordelagtigt at foretage denne låneomlægning. Med ændringsforslaget imødekommes Kommune Kujalleqs anmodning. Ændringsforslaget har ikke betydning for det budgetterede DA-resultat i FL2018, men alene for det budgetterede DAU-resultat, da hovedkonto 20.10.42 Udlån til kommuner, afdrag er defineret som værende Udlån ved opgørelsen af DAU- og DA-resultatet. Kommune Kujalleq vil såfremt ændringsforslaget vedtages foretage en førtidsindfrielse af lånet inden udgangen af 2017. Det skal for god ordens skyld bemærkes, at kommunen næppe vil kunne afskæres fra at foretage en førtidsindfrielse, selv om ændringsforslaget ikke måtte blive vedtaget.

Finans- og Skatteudvalget skal **henstille** til Naalakkersuisut, at lignende situation søges undgået i fremtiden. Finans- og Skatteudvalget håber at den nye budgetlov kan være med til at forebygge at en lignende situation vil opstå.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 145 under tema 18 **vedtages**.

3.11 Tema 19 – El- og vandforsyning af Qeqertat

Naalakkersuisut har fremsat 4 ændringsforslag under dette tema. Disse ændringsforslag vil føringe DAU-resultatet med 18,4 mio. kr. i finansåret 2018, forbedre DAU-resultatet med 1,5 mio. kr. i 2019 og føringe DAU-resultatet med 0,4 mio. kr. i 2020 og i 2021.

Der søges for dette tema afsat 18,4 mio. kr. i 2018 til anlæggelse af el- og vandforsyning i Qeqertat. Ved ibrugtagningen af disse anlæg tilføres hovedkonto 64.12.02 Nukissiorfiit 1,8 mio. kr. fra 2020 til dækning af driftsunderskud ved forsyning af bygden, som har omkring 25 indbyggere.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 146-149 under tema 19 **vedtages**.

3.12 Tema 20 – Tilretning af hovedkonto 20.11.56 og diverse rokeringer

Naalakkersuisut har fremsat 10 ændringsforslag under dette tema. Disse ændringsforslag vil forbedre DAU-resultatet med 0,5 mio. kr. i finansåret 2018 og med 0,3 mio. kr. årligt i overslagsårene.

Under temaet søges der udmøntet midler fra hovedkonto 20.11.51 Effekter af reformtiltag til administration i Skattestyrelsen som følge af vedtagelse af forskellige lovforslag på skatteområdet på den igangværende efterårssamling. I FFL2018 var der i alt afsat 5 mio. kr. i 2018 til administration mv. som følge af lovforslag under hovedkonto 20.11.51, hvoraf der blev udmøntet 225.000 kr. ved 2. behandlingen. Med det fremsatte ændringsforslag til hovedkontoen under temaet nulstilles dette i 2018.

Desuden udmøntes der en besparelse på 0,2 mio. kr. årligt under hovedkonto 30.10.45 Særlig indsats på børn- og ungeområdet som følge af udlægningen af tilskudsmidlerne til familiecentre til kommunerne ved 2. behandlingen. Besparelsen skyldes at udlægningen medfører mindre administration. For hovedkonto 64.10.25 Industri- og storskalaprojekter søges der gennemført en besparelse på 2,1 mio. kr. i 2018, som vil blive finansieret af de hensatte midler under hovedkontoen. De hensatte midler forventes at udgøre omkring 58,0 mio. kr. ved udgangen af 2017. Dermed vil der fortsat kunne blive afholdt udgifter i overensstemmelse med hovedkontoens bevillingsforudsætninger i 2018. Ændringsforslaget til hovedkonto 64.10.25 Industri- og storskalaprojekter fremsættes i forlængelse af ændringsforslagene til energiprisreformen til 2. behandlingen, hvorved disse ændringsforslag samlet set er budgetneutrale.

Endvidere søges Asiaq tilført midler som følge af, at det bliver gratis at hente oplysninger om grundkort fra Asiaq. Det er i dag kommunerne, selvstyret samt de selvstyrejede selskaber og nettovirksomheder, TELE Greenland og Nukissiorfiit, der henter langt hovedparten af oplysningerne. Ved at gøre det gratis mindskes administrationen af området, da der ikke vil være nogen opgørelse af salg og fakturering mellem parterne. Desuden forventes der i større grad at blive gjort brug af grundkortene, herunder af private virksomheder.

Desuden fremsættes der et ændringsforslag til hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration. I ændringsforslaget søges teksten for hovedkontoen samtidig tilrettet, så det

fremgår, at der i 2018 budgetteres med en budgetforbedring på 3,0 mio. kr., som forventes udmøntet gennem en budgetneutral tillægsbevilling finansieret ved drifts- og tilskudsbevillinger med forventet mindreforbrug. Desuden budgetteres der med budgetforbedringer på 6,0 mio. kr. årligt fra 2019, som forventes udmøntet gennem realiserede effektiviseringer efter ibrugtagelsen af det nye ERP økonomisystem, som tages gradvist i brug i selvstyret fra begyndelsen af 2018.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 150-159 under tema 20 **vedtages**.

3.13 Tema 21 – Udsættelse af lovforslag om lærlinge (EM2017/26 til FM2018)

Naalakkersuisut har fremsat 1 ændringsforslag under dette tema. Dette ændringsforslag vil forbedre DAU-resultatet med 2,5 mio. kr. i 2018, 19,4 mio. kr. i 2019, 7,5 mio. kr. i 2020 og med 6,7 mio. kr. i 2021.

Under temaet fremsættes der ændringsforslag som følge af, at 2. behandlingen af lovforslag om virksomheders og offentlige myndigheders samfundsansvar ved ansættelse af lærlinge og praktikanter er udsat til FM2018. Dermed kan loven først forventes at træde i kraft pr. 1. januar 2019, hvor det tidligere var forudsat at være pr. 1. januar 2018. Dermed udskydes de økonomiske konsekvenser af lovforslaget med ét år. Temaet giver en budgetforbedring på 36,1 mio. kr. for finanslovsperioden 2018-2021.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 160 under tema 21 **vedtages**.

3.14 Tema 22 – Finanslovsaftale

Naalakkersuisut har fremsat 10 ændringsforslag under dette tema. Disse ændringsforslag vil forringe DAU-resultatet årligt med 11,4 i 2018 og i budgetoverslagsårene.

Under temaet fremsættes der ændringsforslag som følge af den imellem en kreds af partier og Naalakkersuisoq for Finans og Skatter indgåede finanslovsaftale. Indholdet af de enkelte ændringsforslag er beskrevet nærmere i bilag 3 - Aftale om finanslov for 2018. Det fremgår af nedenstående, at finanslovsaftalen medfører en årlig budgetforværring på 11,35 mio. kr.

Finanslovsaftale, i mio. kr.

Hovedkonto	Navn	2018	2019	2020	2021
201170	Reserve til nye initiativer (kunst, kultur mv.)	6,5	6,5	6,5	6,5
409501	Andre tilskud til kunst og kultur	0,35	0,35	0,35	0,35
409413	Tilskud til idræt	1,0	1,0	1,0	1,0
510107	Konsulenttjeneste for fiskere og fangere	1,0	1,0	1,0	1,0
500650	Fiskeriudviklingspulje	1,5	1,5	1,5	1,5
500101	Departementet for Fiskeri og Fangst	1,0	1,0	1,0	1,0
201173	Reserve til øget selvforsyning af fødevarer	-5,0	-5,0	-5,0	-5,0
201170	Reserve til nye initiativer (udd., socialområdet)	16,2	16,2	16,2	16,2
400108	Sektorprogram for Uddannelse	-9,0	-9,0	-9,0	-9,0
641025	Industri- og storskalaprojekter	-2,2	-2,2	-2,2	-2,2
	I alt	11,35	11,35	11,35	11,35

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Demokraterne skal fremkomme med følgende mindretalsudtalelse:

”Her er egentlig tale om gode initiativer, men det er også helt tydeligt, at der er tale om gaver fra Naalakkersuisut til aftalepartierne. Vi fra Demokraterne havde gerne set flere penge til idrætten, en ordentlig lønaftale til pædagogerne og en sænkelse af selskabsskatten. Disse ting har vi kæmpet for under forhandlingerne, men vi har ikke kunnet komme igennem med vores ønsker. Det er vi selvfølgelig ærgerlige over, men vi respekterer også, at aftalepartierne skal have noget til gengæld for at bære resten af Finansloven igennem.”

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 161-170 under tema 22 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 161-170 under tema 22 **forkastes**.

3.13 Tema 23 – Ændringsforslag fra Udvalget for Forretningsordenen

Naalakkersuisut har fremsat 1 ændringsforslag under dette tema. Dette ændringsforslag vil forringe DAU-resultatet årligt med 2,2 mio. kr. i 2018 og i overslagsårene.

Inatsisartuts Bureau har fremsendt et ændringsforslag til hovedkonto 01.06.11 Politisk arbejde. I ændringsforslaget søges bevillingen for hovedkontoen forhøjet med 2.165.000 kr., hvilket følger af lovforslag om ændring af landstingslov om økonomisk tilskud til politisk

arbejde, der behandles under punkt 122. Det fremgår af både navnet på temaet og af selve ændringsforslaget, at ændringsforslaget fremsættes af Udvalget for Forretningsordenen. Men ændringsforslaget er medtaget i nærværende oplæg for at have et samlet overblik over de økonomiske konsekvenser af ændringsforslagene.

Et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for **Demokraterne** skal fremkomme med følgende mindretalsudtalelse:

”Partiernes regnskaber er offentligt tilgængelige, og er tydelige beviser på, at det er unødvendigt at hæve partitilskuddet. I regnskaberne kan man se, at de gældsplagede store partier IA og Siumut gennem de sidste år har været i stand til at betale relativt store summer af på deres gæld samtidig med, at de har drevet deres partier. Denne adfærd tyder ikke ligefrem på, at partitilskuddet er for lavt.

For Demokraternes eget vedkommende har vi uden de store problemer været i stand til at få partiøkonomien til at hænge sammen. Der er således ikke noget økonomisk argument for, at forhøje tilskuddet til partierne sådan som et flertal i Inatsisartut har besluttet.

Dette er et godt eksempel på, at flertallet af partierne her i Inatsisartut sætter sig selv og deres egne behov højere end samfundets. Det er en ærgerlig udvikling.”

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 171 under tema 23 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 171 under tema 23 **forkastes**.

4. Ændringsforslag til tekstanmærkninger

4.1. Ændringsforslag til tekstanmærkninger fra Naalakkersuisut

Naalakkersuisut foreslår i alt 12 ændringsforslag til tekstanmærkninger. Disse ændringsforslag har nr. 172 - 183. Ændringsforslagene til tekstanmærkninger er knyttet til finanslovsforslagets *Bilag 2*. De vedlægges under betænkningens **bilag H**.

Det vedrører bl.a. optagelse af tekstanmærkninger om overførsel af uforbrugte midler. Desuden vedrører det en tekstanmærkning om bemyndigelse til at udsætte ikraftsættelsen af inatsisartutlov nr. 33 af 28. november 2016 om registrering i Det Centrale Virksomhedsregister til et senere tidspunkt i 2018. For hovedkonto 40.95.01 Andre tilskud til kunst og kultur søges der optaget tekstanmærkning om, at Naalakkersuisut bemyndiges med orientering af Finans- og Skatteudvalget til at indgå en resultat-kontrakt med

Eqqumiitsuliornikkut Pinngorartitsisut Ingerlatsisullu / Organisationen for skabende og udøvende kunstnere (EPI) med henblik på administrationen af tilskudsmidlerne under hovedkontoen. Sidstnævnte tekstanmærkning indgår som en del af udmøntningen af finanslovsaftalen med partierne. Til hovedkonto 10.13.11 Kontante udgifter til aktieselskaber fremsættes der 6 nye tekstanmærkninger, der erstatter den ene tekstanmærkning, som er tilknyttet hovedkontoen i FFL2018. Disse tekstanmærkninger er behandlet og godkendt af Naalakkersuisut den 10. november 2017 i et særskilt oplæg om det videre arbejde med lufthavnsprojekterne i regi af Kalaallit Airports A/S, hvorfor der ikke redegøres videre for dem her. Til hovedkonto 20.11.50 Driftsreserven fremsættes der ændringsforslag om, at Naalakkersuisut bemyndiges til med godkendelse af Finans- og Skatteudvalget at disponere op til en halv million kroner fra hovedkontoen. Midlerne kan anvendes til en forhøjelse af bevillingen på hovedkonto 27.03.01 Forfatningskommission og –sekretariat. De af hjemlen omfattede midler kan anvendes til vederlæggelse af formanden for og medlemmer af forfatningskommissionen, styrkelse af sekretariatet samt en embedsbolig i Nuuk til Formanden for kommissionen.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 172 - 183 til tekstanmærkninger **vedtages**.

5. Indstillinger fra Finans- og Skatteudvalget

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 91-100 under tema 9 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 101-116 under tema 10 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 117 under tema 11 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 118-124 under tema 12 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 125-127 under tema 13 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 128-133 under tema 14 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 134-139 under tema 15 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 134-139 under tema 15 **forkastes**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 140-141 under tema 16 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 142-144 under tema 17 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 142-144 under tema 17 **forkastes**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 145 under tema 18 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 146-149 under tema 19 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 150-159 under tema 20 **vedtages**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 160 under tema 21 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 161-170 under tema 22 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 161-170 under tema 22 **forkastes**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Inuit Ataqatigiit **indstiller**, at ændringsforslag nr. 171 under tema 23 **vedtages**.

Et mindretal i udvalget bestående af Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 171 under tema 23 **forkastes**.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 172-183 til tekstanmærkninger **vedtages**.

Efter Inatsisartuts afstemning om de til 3. behandlingen fremsatte ændringsforslag, **indstiller** et flertal i udvalget bestående af Siumut og Inuit Ataqatigiit, at det samlede lovforslag herefter **vedtages** i den foreliggende form.

Et mindretal i Finans- og Skatteudvalget bestående af repræsentanterne for Demokraterne skal fremkomme med følgende mindretalsudtalelse:

"Dette forslag til Finanslov er stille og roligt blevet værre og værre. Det var ikke godt, da det blev fremsat. Det blev værre til 1. behandlingen, det blev igen værre til 2. behandlingen og her til 3. behandlingen fremstår det i sin hidtil værste udgave.

Men er det vigtigste ikke, at der er overskud, vil nogen nok fristes til at spørge? Vidner det ikke om, at Naalakkersuisut fører en ansvarlig økonomisk politik?

Hertil må vi fra Demokraterne svare med et klart og rungende nej. Overskuddet skyldes ene og alene, at man har indført nye afgifter i fiskeriet. Afgifter som sætter erhvervet under pres, og som man reelt ikke ved noget som helst om, hvordan vil virke.

Det er bestemt ikke ansvarligt.

Naalakkersuisut har taget et aktivt valg om, at man ikke vil prioritere i samfundets udgifter. Det koster penge. De penge har man denne gang valgt at hente i fiskeriet. Hvor vil man mon

hente dem næste gang man ikke vil tage ansvar og ikke vil prioritere. Vil man hæve skatten? Vil man hente flere penge i fiskeriet?

Sandheden er, at det ved vi ikke. Demokraterne bryder sig ikke op, at der bliver ført en politik, hvor udgifterne bare stiger og stiger.

Vi foretrækker en politik, hvor man hele tiden er opmærksom på at udgifterne ikke skal stige mere end indtægterne. Vi mener, at man burde have kigget på effektiviseringer i den offentlige sektor. Vi mener, at man bør være mere ambitiøse således, at reformerne reelt kommer til at spare samfundet for penge,

Vi mener ikke, at det er rigtigt, at man bare hæver afgifterne i fiskeriet for at få Finansloven til at se pæn ud.

Med disse bemærkninger indstiller vi Finanslovsforslaget for 2018 til forkastelse.”

Efter Inatsisartuts afstemning om de til 3. behandlingen fremsatte ændringsforslag, **indstiller** et mindretal i udvalget bestående af Demokraterne, at det samlede lovforslag herefter **forkastes** i den foreliggende form.

Med disse bemærkninger skal Finans- og Skatteudvalget overgive finanslovsforslaget til Inatsisartut's 3. behandling.



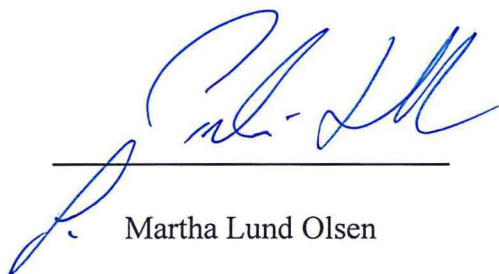
Jens Immanuelson, Formand



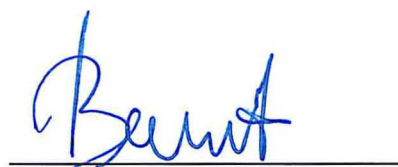
Randi V. Evaldsen



Peter Olsen



Martha Lund Olsen



Bendt Kristiansen



Ineqi Kielsen



Kelly Berthelsen