

**RETTELSESBLAD**

**Erstatter udvalgets betænkning dateret 11. november 2018.  
(Indføjelser af udvalgets indstillinger til forslaget)**

**BETÆNKNING**

**Afgivet af Finans- og Skatteudvalget**

**vedrørende**

**Forslag til Tillægsbevillingslov for 2017**

**Afgivet til lovforslagets 2. behandling**

Finans- og Skatteudvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem, Karl Kristian Kruse, Siumut, formand  
Inatsisartutmedlem Aqqaluaq B. Egede, Inuit Ataqatigiit, næstformand  
Inatsisartutmedlem Niels Thomsen, Demokraterne  
Inatsisartutmedlem Jess Svane, Siumut  
Inatsisartutmedlem, Múte Bourup Egede, Inuit Ataqatigiit  
Inatsisartutmedlem Mala Høy Kúko, Siumut  
Inatsisartutmedlem Jens Napaattooq, Partii Naleraq

Udvalget har efter 1. behandlingen den 15. oktober 2018 gennemgået forslaget.

## Indhold

<b>1.</b>	<b><i>Indledning</i></b> .....	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b><i>Tillægsbevillingsloven</i></b> .....	<b>3</b>
2.1	Fremsættelse af TB-forslaget.....	3
2.2	Tillægsbevillingslovens indhold .....	4
2.3	Krav til ansøgninger om ændret bevilling.....	4
2.4	Bevillinger og dispositioner med hjemmel i tekstanmærkninger .....	4
2.5	Udgifts- og indtægtsopfølgning .....	4
<b>3.</b>	<b><i>Naalakkersuisuts bevillingsansøgninger til Finans- og Skatteudvalget i 2017</i></b> .....	<b>5</b>
<b>4.</b>	<b><i>Finanslov 2017 og forslag til TB 2017 - hovedtal og opdeling på bevillingstyper</i></b> .....	<b>5</b>
4.1	De økonomiske hovedtal.....	5
4.2	Tillægsbevillinger (lovforslagets § 1) - ændringerne godkendt af 3 forskellige instanser 6	6
4.3	Godkendt af Naalakkersuisut med henvisning til tekstanmærkning.....	6
4.4	Godkendt af Finans- og Skatteudvalget.....	6
4.5	Godkendt af Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden (Akt. omr. 01) .....	7
<b>5.</b>	<b><i>Ændring af tekstanmærkninger (lovforslagets § 2)</i></b> .....	<b>7</b>
<b>6.</b>	<b><i>Udmøntninger fra reservekonto 20.11.50</i></b> .....	<b>7</b>
<b>7.</b>	<b><i>Finans- og Skatteudvalgets generelle bemærkninger</i></b> .....	<b>7</b>
7.1	Generelt.....	7
7.2	Oplysninger om personaleforbrug .....	8
7.3	Formelle/juridiske forudsætninger for Naalakkersuisuts bevillingsrøkeringer .....	8
<b>8.</b>	<b><i>Finans- og Skatteudvalgets øvrige bemærkninger til lovforslaget</i></b> .....	<b>8</b>
8.1	Generelle bemærkninger .....	8
<b>9.</b>	<b><i>Bemærkninger til bevillingssager fra 2017</i></b> .....	<b>8</b>
9.1	Det grundlæggende princip.....	8
9.2	Finansåret .....	9
9.3	Lovkravet om væsentlighed og uforudsigelighed.....	9
9.4	Budgetneutralitet og økonomistyring.....	9
9.5	Tekstanmærkninger.....	10
9.6	Andre forhold.....	10
<b>10.</b>	<b><i>Henstillinger fra Finans- og Skatteudvalget</i></b> .....	<b>10</b>
	Henstilling nr. 1.....	10
<b>11</b>	<b><i>Udtalelser fra Finans- og Skatteudvalget:</i></b> .....	<b>10</b>
<b>12.</b>	<b><i>Indstilling fra Finans- og Skatteudvalget</i></b> .....	<b>10</b>



## 1. Indledning

Forslag til Tillægsbevillingslov 2017 blev fremsat af Naalakkersuisutmedlemmet for Finanser på Inatsisartuts efterårssamling 2018. Lovforslaget blev ved 1. behandlingen henvist til videre behandling i Finans- og Skatteudvalget. Finans- og Skatteudvalget har behandlet lovforslaget og afgiver hermed betænkning til Inatsisartuts 2. behandling af lovforslaget.

Tillægsbevillingsloven udgør bl.a. sammen med Landskassens Regnskaber, Anlægs- og Renoveringsfonden og de løbende budgetopfølgninger en væsentlig del af det overordnede politiske grundlag for den offentlige økonomistyring.

Tillægsbevillingsloven formaliserer Inatsisartuts og Finans- og Skatteudvalgets tidligere afgørelser samt, Naalakkersuisuts dispositioner med hjemmel i tekstanmærkning.

Særligt de af Naalakkersuisut godkendte bevillingsændringer bliver med Tillægsbevillingsloven for første gang samlet synlige for Inatsisartuts medlemmer – og for offentligheden. Det er derfor ikke en uvæsentlig opgave for Finans- og Skatteudvalget – og i sidste ende Inatsisartut - at vurdere, om disse af Naalakkersuisut ikke økonomisk ganske uvæsentlige ændringer er sket på korrekt grundlag.

I nærværende betænkning giver Finans- og Skatteudvalget et overblik over en del af det forgangne års modtagne bevillingsansøgninger fra Naalakkersuisut. Samtlige afgørelser kan findes på Inatsisartuts hjemmeside <http://inatsisartut.gl> under linket Finansudvalgsafgørelser.

En række af disse afgørelser rummer væsentlige principielle betragtninger ikke kun vedrørende konkrete bevillingsændringer, men også om regelanvendelse, lovfortolkning samt økonomisk- og konkret politik.

Betænkningen er konkret opbygget således:

I nærværende betænkning giver udvalget i afsnit 2 en oversigt over budgetlovens bestemmelser og det formelle grundlag for fremsættelsen af tillægsbevillingslovsforslaget.

I afsnit 4 gives en overblik over de konkrete økonomiske konsekvenser af de i 2017 stedfundne beslutninger i fh.t. det budgetterede resultat i Finansloven for 2017.

I afsnit 5, 6 og 7 gennemgås og vurderes de i 2017 stedfundne ændringer af tekstanmærkninger, finanslovens reservekonti samt fremføres generelle bemærkninger til forslaget.

I afsnit 8 redegøres for konkrete formelle problemer, fejl og mangler ved lovforslaget.

I afsnit 9 sker der en opsummering af generelle bemærkninger og kommentarer til de bevillingsager, som Finans- og Skatteudvalget har behandlet i 2017.

I afsnit 10 afgiver Udvalget et antal konkrete henstillinger til lovforslaget.

I afsnit 11 afgiver Udvalget sin generelle udtalelse til lovforslaget, og endelig angives udvalgets indstillinger til lovforslaget i afsnit 12.

Endelig skal udvalget gøre opmærksom på at der flere steder i betænkningen er henvist til "Budgetloven". Medmindre der særskilt er anført andet, gælder henvisningen til den gamle Budgetlov, som var gældende for finansåret 2017.

Finans- og Skatteudvalget afgiver med disse ord betænkning til lovforslagets 2. behandling.

## 2. Tillægsbevillingsloven

### 2.1 Fremsættelse af TB-forslaget

Det er fastsat i § 16 stk. 3, i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut, at forslag til tillægsbevillingslov fremsættes for Inatsisartut af Naalakkersuisut senest på første ordinære Inatsisartutsamling i året efter finansåret. Der er således tale om en efterbevillingslov, som



formaliserer Inatsisartuts Udvalg for Forretningsordenens og Finans- og Skatteudvalgets tidligere beslutninger.

Som følge af, at der er tale om en efterbevillingslov, vil Finanslov for 2017 og Tillægsbevillingslov (TB) for 2017 tilsammen vise, hvilke bevillinger og tekstanmærkninger, der har været gældende for 2017. De i Finanslov for 2017 og TB 2017 optagne bevillinger, herunder projektbevillingerne på anlægsområdet, er således grundlaget for Landskasseregnskab 2017 og Redegørelse om Anlægs- og Renoveringsfonden for 2017.

## 2.2 Tillægsbevillingslovens indhold

Tillægsbevillingsloven udgøres af den formelle lovtekst indeholdende 2 paragraffer vedr.:

- ændringer af Grønlands Selvtyres udgifts- og indtægtsbevillinger (bilag 1) og
- ændringer i tekstanmærkninger samt bemærkninger til tekstanmærkninger (bilag 2).

## 2.3 Krav til ansøgninger om ændret bevilling

I § 28, stk. 2, i budgetloven er det fastsat, at ansøgninger om nye eller ændrede bevillinger alene må omfatte dispositioner:

- som er *væsentlige*, og
- som *ikke kunne forudses* ved udarbejdelsen af finansloven.

I praksis fremsender Naalakkersuisoq for Finanser på vegne af Naalakkersuisut ansøgninger om ændrede bevillinger til Finans- og Skatteudvalget. Det fremsendte materiale skal indeholde budgetbidrag til de hovedkonti, hvor der søges bevillingsændringer.

Det er således vigtigt, at beskrivelse og begrundelse for den søgte ændring er tilstrækkelig omfattende til at vurdere sagen. Det skal præciseres, at det er ændringen i forhold til det forudsatte i Finansloven, der skal være det centrale.

## 2.4 Bevillinger og dispositioner med hjemmel i tekstanmærkninger

§§ 25 - 29 i Budgetloven fastsætter bestemmelserne om nye eller ændrede bevillinger, og fastsætter således de overordnede bestemmelser om Tillægsbevillingsloven. Det fastsættes i § 25, stk. 1, at "... nye eller ændrede bevillinger og tekstanmærkninger i løbet af finansåret forudsætter forudgående godkendelse af Finans- og Skatteudvalget på vegne af Landstinget."

Denne bestemmelse præciserer bl.a., at udgifter, som afviger fra det forudsatte i finansloven, ikke må afholdes uden forudgående godkendelse af Finans- og Skatteudvalget.

I § 16 i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut er fastsat:

"... nye eller ændrede bevillinger og tekstanmærkninger i løbet af finansåret efterfølgende optages på en Tillægsbevillingslov."

## 2.5 Udgifts- og indtægtsopfølgning

Ifølge Budgetloven er Naalakkersuisut alene forpligtet til at fremsende én årlig budgetorientering til Inatsisartut. Denne har typisk været baseret på budgettal pr ultimo august.

Inatsisartut, herunder Finans- og Skatteudvalget, har i 2017 ikke modtaget budgetorienteringer fra Naalakkersuisut, men først i starten af 2018, hvilket efter udvalgets mening er helt uacceptabelt. Formålet med budgetorienteringen er at sikre, at de politiske rammer som finansloven (vedtaget af Inatsisartut) afspejler, bliver opfyldt. Herudover giver budgetopfølgningen en mulighed for at

korrigere på de områder, hvor bevillingen ikke forventes benyttet eller de områder, hvor bevillingen ikke slår til. Budgetopfølgningen udgør derfor et vigtigt redskab for Finans- og Skatteudvalget i forbindelse med behandlingen af de løbende tillægsbevillingsansøgninger.

Formålet med budgetopfølgningen er bl.a., at sikre, at udviklingen i indtægter og udgifter forløber i overensstemmelse med det forudsatte på finansloven. Formålet med budgetopfølgningen er også, at den skal bidrage til at tilvejebringe information, så Naalakkersuisut, Inatsisartut og offentligheden har overblik over Selvstyrets økonomi og dermed bl.a. et grundlag for den samlede udgiftsprioritering.

### 3. Naalakkersuisuts bevillingsansøgninger til Finans- og Skatteudvalget i 2017

Finans- og Skatteudvalget tager sig normalt kun af ændringer af følgende bevillingstyper:

- *driftsbevilling*
- *tilskudsbevilling* og
- *anlægsbevilling*.

Udenfor disse kategorier falder i sagens natur tekstanmærkninger, samt øvrige sager, hvor Naalakkersuisut grundet særlige forhold kan være forpligtet til at indhente udvalgets samtykke til konkrete dispositioner.

I finansåret har der været 52 sager med bevillingsmæssige konsekvenser for 2017. 2 sager er blevet godkendt af Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden (IUF) og 4 sager er blevet godkendt af Naalakkersuisut.

Finans- og Skatteudvalget har i 2017 behandlet 46 ansøgninger fremsat af Naalakkersuisut om nye eller ændrede bevillinger, forslag til tekstanmærkninger samt om særlig disponering. Antallet af sager i 2017 og i tidligere år fremgår af nedenstående oversigt.

År	Antal sager
2014	31
2015	22
2016	39
2017	46

Som det fremgår af tabellen viser antallet af sager, som er indsendt til udvalgets behandling de 3 sidste år, en generelt stigende tendens. Dette er principielt, idet et stort antal bevillingssager til Finans- og Skatteudvalgets behandling ikke kan anses at understøtte Budgetlovens princip om, at Finansloven skal afspejle den *samlede prioritering* af Landskassens udgifter.

De 46 afgørelsessager er i almindelighed blevet behandlet af Finans- og Skatteudvalget på førstkommande møde efter modtagelsen.

### 4. Finanslov 2017 og forslag til TB 2017 - hovedtal og opdeling på bevillingstyper

#### 4.1 De økonomiske hovedtal

De økonomiske hovedtal i FL 2017 og Forslag til TB 2017 fremgår af Naalakkersuisuts forslag til TB 2017 side 31 i den danske version og side 34-35 i den grønlandske, hvortil der henvises.

Finansloven for 2017 viste et budgetteret DA-overskud på 21,7 mio. kr. I forhold til det budgetterede DA-resultat, som dermed ikke omfatter udlånsdelen af bevillingerne (U), men udelukkende drift og



anlæg, så indebærer de godkendte tillægsbevillinger en forværring af det budgetterede DA-resultat med 71,0 mio. kr.

Forslaget til tillægsbevillingslov indebærer derved et budgetteret DA-underskud for finansåret 2017 på 49,3 mio. kr.

Finansloven for 2017 viste et budgetteret DAU-overskud på 46,4 mio. kr. Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg og Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden har i løbet af 2017 godkendt i alt 6 tillægsbevillinger, der forværrer det budgetterede DAU-resultat med 52,1 mio. kr.

Forslaget til tillægsbevillingslov indebærer på den baggrund et budgetteret DAU-underskud for finansåret 2017 på 98,6 mio. kr.

Årsagen til afvigelsen for DAU- og DA-effekten på 18,9 mio. kr. af de godkendte tillægsbevillinger i 2017 er sagsnr. 17-753 Rokeringer fra hovedkonti 89.71.40 Nukissiorfiit, anlægsudlån og 89.71.41 Nukissiorfiit, anlægsudlån, byggemodning til diverse anlægsprojekter under hovedkonto 84.40.12 Uddannelsesbyggeri.

Det er her nødvendigt at erindre sig, at der er forskel på det *budgetterede* resultat og det endelige *regnskabsresultat*. Det endelige regnskabsresultat for 2017 fremgår af Landskassens regnskab for 2017.

#### **4.2 Tillægsbevillinger (lovforslagets § 1) - ændringerne godkendt af 3 forskellige instanser**

I lovforslaget optages tillægsbevillinger godkendt af

- Naalakkersuisut med henvisning til tekstanmærkning
- Finans- og Skatteudvalget
- Inatsisartut/Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden.

De konkrete ændringer af bevillinger fremgår af *Bevillingsoversigten; bilag 1* i lovforslaget. Til de enkelte ændringer er der optaget *budgetbidrag*, hvori ændringerne er nærmere beskrevet. Det skal fremgå af såvel *bilag 1* som *budgetbidragene*, hvornår og i forbindelse med hvilken sag Finans- og Skatteudvalget eller Naalakkersuisut eller Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden har godkendt en bevillingsændring.

#### **4.3 Godkendt af Naalakkersuisut med henvisning til tekstanmærkning**

Der er godkendt 4 bevillingsrokeringer af Naalakkersuisut med hjemmel i tekstanmærkninger. I disse sager har Naalakkersuisut foretaget rokeringer i henhold til tekstanmærkning nr. 1 til Naalakkersuisut – Aktivitetsområde 10-89. Der er rokeret 23,805 mio. kr. fra Naalakkersuisutområdet for Finans og Skatter til Naalakkersuisutområde for Fiskeri og Fangst. Der er rokeret 37,921 mio. kr. fra Formanden for Naalakkersuisuts område til Naalakkersuisutområdet for Selvstændighed, Udenrigsanliggender og Landbrug. Samlet set er nettovirkningen af disse rokeringer budgetneutrale.

#### **4.4 Godkendt af Finans- og Skatteudvalget**

##### Driftsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har godkendt bevillingsændringer vedrørende driftsbevillinger med en nettovirkning på 21,250 mio. kr. (En budgetforringelse).

##### Tilskudsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har godkendt bevillingsændringer vedrørende tilskudsbevillinger med en nettovirkning på -13,987 mio. kr. (En budgetforbedring).

### Lovbundne bevillinger

Finans- og Skatteudvalget har ikke godkendt bevillingsændringer vedrørende lovbundne bevillinger, hvilket er i god harmoni med bestemmelsen i § 27 i Budgetloven.

### Indtægtsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har i 2017 godkendt bevillingsændringer vedrørende indtægtsbevillinger med en nettovirkning på 0 kr. (Budgetneutrale).

### Anlægsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har godkendt ansøgninger om ændring af anlægsbevillingerne med en nettovirkning på 43,842 mio. kr. (En budgetforringelse).

## **4.5 Godkendt af Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden (Akt. omr. 01)**

### Driftsbevillinger

Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden har godkendt bevillingsændringer vedrørende driftsbevillinger med en nettovirkning på 700.000 kr. (En budgetforringelse).

### Tilskudsbevillinger

Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden har godkendt bevillingsændringer vedrørende tilskudsbevillinger med en nettovirkning på 338.000 kr. (En budgetforringelse).

## **5. Ændring af tekstanmærkninger (lovforslagets § 2)**

Der er optaget 16 tekstanmærkninger i lovforslaget. De godkendte tekstanmærkninger erstatter/supplerer de tilsvarende i FL 2017. Disse 16 er medtaget på baggrund af godkendelse i Finans- og Skatteudvalget.

## **6. Udmøntninger fra reservekonto 20.11.50**

Finansloven for 2017 blev vedtaget med en driftsreserve på hovedkonto 20.11.50 på 10,0 mio. kr. Der er i finansåret 2017 udmøntet hele bevillingen fra driftsreserven, hvilke blev bevilget i forbindelse med 5 bevillingssager.

Det er væsentligt, at udmøntning og igangsætning af nye initiativer med finansiering via reservekonti skal ske under iagttagelse af princippet i Budgetlovens § 5, som fastsætter, at Finansloven skal afspejle Inatsisartuts samlede økonomiske prioritering i finansåret. Alternativet til en sådan samlet prioritering er en "løbende prioritering", som netop *ikke* er en prioritering, men blot en tilfældigt præget og suboptimal måde at anvende samfundets økonomiske midler.

Finans- og Skatteudvalget skal i lighed med tidligere år derudover bemærke, at der som udgangspunkt kun bør afsættes så begrænsede, og så vidt muligt øremærkede, reservebeløb på bevillingslovene som muligt m.h.p. at sikre det nødvendige incitament til realistisk budgettering og budgetopfølgning i Selvstyrets administration.

## **7. Finans- og Skatteudvalgets generelle bemærkninger**

### **7.1 Generelt**

Naalakkersuisut er ifølge tekstanmærkninger i finansloven og de tekstanmærkninger, der efterfølgende er godkendt af Finans- og Skatteudvalget og optaget på TB 2017, bemyndiget til at foretage rokeringer mellem forskellige hovedkonti samt projekter inden for anlægsområdet.



I de tilfælde, hvor der er godkendt rokeringer, er bevillingsændringerne optaget i lovforslagets bevillingsoversigt, *bilag 1*, i en særskilt kolonne. I budgetbidragene skal der være anført begrundelser for rokeringerne og dato for Naalakkersuisuts godkendelse. Der skal desuden være anført oplysning om den tekstanmærkning, der hjemler rokeringen.

## 7.2 Oplysninger om personaleforbrug

Finans- og Skatteudvalget skal henvise til Budgetregulativ 2008, afsnit 5.2, hvor Naalakkersuisut har fastsat nogle retningslinjer for oplysninger om personaleforbrug.

Med henblik på at tydeliggøre, at der ikke er tale om normerede stillinger, skal Finans- og Skatteudvalget i øvrigt igen i år **foreslå**, at man i kommende bevillingslove går over til at anvende betegnelsen *årsværk* i oversigterne over personaleforbrug. Det anses således, at udtrykket *årsværk* er mere retvisende, ligesom det begrænser muligheden for at misfortolke det forventede personaleforbrug som normerede stillinger.

## 7.3 Formelle/juridiske forudsætninger for Naalakkersuisuts bevillingsrokeringer

Finans- og Skatteudvalget har nærmere vurderet, om de formelle/juridiske forudsætninger for Naalakkersuisuts rokeringer har været opfyldt. Udvalget er ikke blevet opmærksomt på forhold, der taler herimod.

## 8. Finans- og Skatteudvalgets øvrige bemærkninger til lovforslaget

### 8.1 Generelle bemærkninger

Der henvises indledningsvis til afsnit 3 i betænkningen, hvor der er en opgørelse af antallet af sager, med opdeling efter udfaldet af Finans- og Skatteudvalgets behandling af ansøgningerne.

I en del afgørelser har Udvalget anmodet Naalakkersuisut om supplerende. Disse er i relevant omfang tillige nævnt i de enkelte afgørelser. I øvrigt vil udvalget henvise til sine afgørelser, som kan findes på Inatsisartuts hjemmeside <http://inatsisartut.gl> under linket Finansudvalgsafgørelser.

## 9. Bemærkninger til bevillingssager fra 2017

Udvalget har følgende generelle bemærkninger og kommentarer til de bevillingssager, der er indsendt til udvalget i løbet af 2017. I øvrigt vil udvalget henvise til sine afgørelser, som kan findes på Inatsisartuts hjemmeside <http://inatsisartut.gl> under linket Finansudvalgsafgørelser.

### 9.1 Det grundlæggende princip

Det grundlæggende princip i bevillingssystemet er, at Selvstyret ikke må afholde udgifter uden hjemmel i en af Inatsisartut vedtaget bevillingslov. Når man ser bort fra anlægskonti, gives bevillinger på hovedkontoniveau. For anlægskonti er bevillingsniveauet det **enkelte anlægsprojekt**.

Rokeringer fra et projekt til et andet eller til et nyoprettet projekt efter finanslovens vedtagelse, kræver derfor forudgående godkendelse i Finans- og Skatteudvalget på baggrund af en tillægsbevillingsansøgning.

I sag nr. 01.31.06/17 – 00785, Budgetneutrale omrokeringer som følge af mer- og mindreforbrug inden for aktivitetsområde 40 - Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke og 84 Uddannelsesbyggeri, oplyste Naalakkersuisoq bl.a.:

*"Hovedkonto 40.91.23 Campus Kujalleq forhøjelse med 3 mio. kr.*

*Midlerne på 3 mio. kr. skal af Campus Kujalleq anvendes til, at betale de udgifter der har været i forbindelse med sammenkobling af to enheder til en enhed, samt de driftsudgifter der*



*har været ved etablering af ny bygning. Forhøjelsen af bevillingen finansieres ved en tilsvarende nedsættelse af bevillingen for hovedkonto 40.92.13 Ilisimatusarfik.”*

Finans- og Skatteudvalget valgte at afvise denne del af tillægsbevillingsansøgningen. Udvalget meddelte Naalakkersuisut følgende:

*”Det må udledes af teksten ovenfor, at udgifterne allerede er afholdt. Der er således ikke tilvejebragt bevillingsmæssig hjemmel forud for dispositionens gennemførelse, hvilket strider imod Budgetloven. I den forbindelse kan Naalakkersuisut meddeles, at årsag til evt. budgetoverskridelse bør i stedet klargøres i regnskabsforklaringerne til landskassens regnskab. Dertil skal det nævnes, at Naalakkersuisut i forvejen er bemyndiget til at overføre evt. merforbrug i Ilisimatusarfik på op til 7,5 mio. kr. til næste år. Finans- og Skatteudvalgets praksis i sådanne situationer er at afvise sagen.”*

## **9.2 Finansåret**

En bevillingslov er finansloven, der vedtages før finansåret starter og indeholder landskassens budget. En anden er tillægsbevillingsloven, der indeholder ændringer af bevillinger efter finanslovens vedtagelse.

Udvalget skal påminde Naalakkersuisut om at tillægsbevillingsansøgninger skal gælde for det til enhver tid gældende finansår efter finanslovens vedtagelse. Tillægsbevillingsansøgninger skal derfor ikke omfatte dispositioner, der vedrører et tidligere eller kommende finansår.

Udvalget skal henvise til bemærkningerne til sin afgørelse i sag nr. 01.31.06/17 – 00788.

## **9.3 Lovkravet om væsentlighed og uforudsigelighed**

På baggrund af det forgangne års bevillingssager synes der generelt at være behov for at tydeliggøre behovet for, at budgetlovens § 28, stk. 2, respekteres. Bestemmelsen fastsætter, at ansøgninger om nye eller ændrede bevillinger alene må omfatte dispositioner, som er *væsentlige*, og som *ikke kunne forudses* ved vedtagelsen af finansloven.

Hvad angår væsentlighedsprincippet, er det udvalgets holdning, at dette er tæt tilknyttet til et andet væsentligt princip i budgetloven, nemlig at Inatsisartuts økonomiske prioritering sker én gang årligt i forbindelse med vedtagelsen af finansloven, og at den årlige prioritering ikke må ændres afgørende af efterfølgende tillægsbevillinger.

Hvad angår princippet om dispositioner som *ikke kunne forudses* ved vedtagelsen af finansloven, er det vigtigt, at der i tillægsbevillingsansøgningen sandsynliggøres at dette er tilfældet.

Udvalget skal henvise til bemærkningerne til sin afgørelse i sag nr. 01.31.06/17 – 00751, 00756, 00764, 00771 samt 00777.

## **9.4 Budgetneutralitet og økonomistyring**

Det er de enkelte områdeansvarlige Naalakkersuisuts opgave at sikre, at forvaltningen er tilfredsstillende tilrettelagt, og herunder at Naalakkersuisutområdet har en god og effektiv økonomistyring. Hvis en budgetopfølgning viser risiko for et merforbrug, skal der tages de nødvendige initiativer til at sikre, at bevillingen overholdes, eller at der søges en tillægsbevilling. I den forbindelse skal ansøgninger om ekstra bevillinger i årets løb skal ledsages af et forslag til besparelser på andre områder indenfor Naalakkersuisuts ansvarsområder. Ellers er der til finansiering af uforudsete udgifter årligt bevilget 10 mio. kr. på hovedkonto 20.11.50 Driftsreserven.

Udvalget skal henvise til bemærkningerne til sin afgørelse i sag nr. 01.31.06/17 – 00771.



Finans- og Skatteudvalget konstaterer, at der i de senere år er oprettet flere reservekonti. Eksempelvis indeholder finanslov for 2017 5 hovedkonti der vedrører reserver og budgetreguleringer. Tilsvarende findes der i finansloven for 2018 8 hovedkonti, mens der er 7 i finanslovsforslaget for 2019. Efter udvalgets mening, er et stigende antal reservekonti et tegn på mangelfuldt eller dalende kvalitet i det lovforberedende arbejde.

Et stigende antal reservekonti må nødvendigvis betyde, at den politiske styring af bevillingernes udmøntning reduceres, såfremt der til reserverne ikke angives klare formål og krav til udmøntning af midlerne, herunder at udmøntning sker med forudgående godkendelse af Finans- og Skatteudvalget.

### 9.5 Tekstanmærkninger

Udvalget skal henstille at Naalakkersuisut i forbindelse med det forberedende arbejde med tillægsbevillingsansøgninger er opmærksom på evt. bemyndigelser i tilknyttede tekstanmærkninger. Tillægsbevillingsansøgninger er ikke nødvendige, hvis en bemyndigelse allerede er givet, og man holder sig inden for denne bemyndigelse. Udvalget skal henvise til budgetregulativet, hvorefter Naalakkersuisut, i sager, gennem tekstanmærkning, er bemyndiget til at godkende røkeringer, ikke skal fremsendes sagen til Finansudvalget.

Udvalget skal henvise til bemærkningerne i sin afgørelse i sag nr. 01.31.06/17 – 00785.

### 9.6 Andre forhold

Beskrivelsen af de økonomiske konsekvenser af ny lovgivning skal også omfatte en beskrivelse af konsekvenser af eventuelle bekendtgørelser i medfør af loven. Dette betyder ikke, at en hjemmel til udarbejdelse af bekendtgørelse, eller vurdering af de økonomiske konsekvenser heraf, skal efterprøves i Finans- og Skatteudvalget. Dette skal derimod ske i lovgivningsprocessen.

Udvalget skal henvise til bemærkningerne i sin afgørelse i sag nr. 01.31.06/17 – 00759

## 10. Henstillinger fra Finans- og Skatteudvalget

På baggrund af Finans- og Skatteudvalgets erfaringer fra behandlingen af Forslaget til Tillægsbevillingslov 2017, samt fra udvalgets behandling af ansøgninger fra Naalakkersuisut om bevillingsændringer og opfølgning herpå, finder Finans- og Skatteudvalget anledning til at afgive følgende **henstillinger** til Naalakkersuisut:

### Henstilling nr. 1

Finans- og Skatteudvalget **henstiller**, at Naalakkersuisut generelt udviser omhyggelighed i anvendelse af budgetlovens og budgetregulativets bestemmelser om tillægsbevillinger. Udvalget skal henvise til de i ovenstående kapitel 9 anførte bemærkninger.

Udvalget har desuden bemærket at økonomistyringen og administrationen af bevillingerne inden for Sundhedsvæsenet synes at have behov for en gennemgribende eftersyn. Det er udvalgets holdning, at løsningen af denne problemstilling ikke længere kan udskydes. Udvalget **henstiller**, at Naalakkersuisut giver denne sag en høj prioritering.

## 11 Udtalelser fra Finans- og Skatteudvalget:

Endelig skal Finans- og Skatteudvalget rose Naalakkersuisut for den hurtige reaktion der blev udvist i forhold borgerne i Illorsuit og Nuugaatsiaq i forbindelse med katastrofen.

## 12. Indstilling fra Finans- og Skatteudvalget

**Et enigt udvalg indstiller** på baggrund af det ovenfor anførte forslaget til **vedtagelse**.



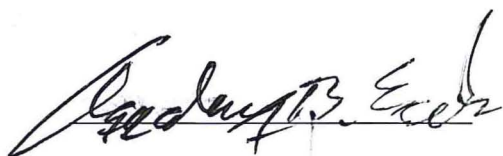
Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



Karl Kristian Kruse,  
formand



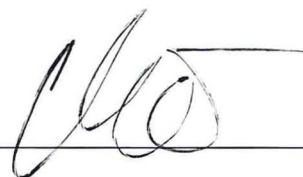
Niels Thomsen



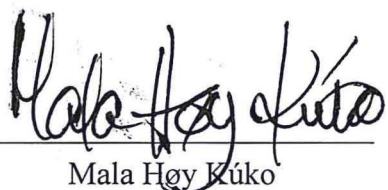
Aqqaaluaq B. Egede



Jess Svane



Múte Bourup Egede



Mala Høy Kúko



Jens Napaattooq