

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx.xxxx 2011 om beskyttelse af miljøet
(Medlem af Naalakkersuisut for Indenrigsanliggender, Natur og Miljø)

Forelæggelsesnotat

(Medlem af Naalakkersuisut for Indenrigsanliggender, Natur og Miljø)

1. behandling

Den første grønlandske landstingsforordning om beskyttelse af miljøet blev udarbejdet tilbage i 1988 med udgangspunkt i den danske miljøbeskyttelseslov fra 1974. Siden er der blevet vedtaget fire ændringer, senest i 2007.

For at have et overblik over den overordnede miljølovgivning skal man derfor i dag sammenholde alle de ovennævnte forordninger og bemærkningerne hertil.

Allerede det forhold, at der har været så mange ændringer til miljøforordningen fra 1988 tilsiger, at der sker en sammenskrivning, således at de gældende overordnede regler indenfor miljøområdet alene er fastsat i en lov. Dette vil give både borgerne og myndighederne et mere overskueligt regelsæt. Bl.a. af den grund er nærværende forslag til Inatsisartutlov derfor udarbejdet.

Hertil kommer at det er vurderet, at der er behov for nye bestemmelser i lovgivningen i forhold til de eksisterende regler, bl.a. for at sikre at lovgivningen er tidssvarende, og i overensstemmelse med de internationale forpligtigelser Grønland er omfattet af på miljøområdet, men også for at indarbejde gældende praksis i lovgivningen.

Første udkast til ny Inatsisartutlov om beskyttelse af miljøet var i høring i sommeren 2010, hvor der indkom mange og konstruktive høringssvar. På baggrund af høringssvarene og ønsket om at fremlægge et gennearbejdet forslag til ny Inatsisartutlov om beskyttelse af miljøet, blev det efterfølgende besluttet at udskyde forslaget.

I foråret 2011 blev et nyt forslag sendt i høring, hvor høringssvarene fra 2010 og 2011 i videst muligt omfang er blevet indarbejdet, men der har dog været nogle forslag og ideer, der ikke har været mulige at imødekomme.

Dette gælder blandt andet et kommunalt ønske om, at lovforslaget skaber hjemmel til oprettelse af kloakfonde. Det er fundet hensigtsmæssigt, at dette område bliver reguleret i en særlov, da området omfatter flere ressortområder og har en række komplekse problemstillinger.

Forslaget til ny miljølov indeholder en række nye elementer, hvoraf følgende skal fremhæves:

- Det er fundet hensigtsmæssigt, at der lovgivningsmæssigt sker en markering af, at Grønland er omfattet af en række miljøprincipper – herunder ”BAT-princippet” (”Best Available Technology” – Bedst Tilgængelige Teknik) og ”Forurener-betaler-princippet” selv om disse principper allerede er indarbejdet i gældende praksis.

Markeringen af især ”Forurener-betaler-princippet” er forstærket ved, at der nu er hjemmel til at kræve gebyr i forbindelse med sagsomkostningerne og administration af loven. Gebyrerne må kun dække de faktuelle omkostninger og ikke være en indtjening.

- Inden for specifikke områder er det fundet det vigtigt, at foretage en nærmere regulering i forhold til de eksisterende forordninger. Dette gælder særligt inden for kapitlet om beskyttelse af salt- og ferskvand med særlig fokus på spildevand, ligesom kommunernes adgang til at regulere spildevandsområdet er forbedret
- I lovforslaget er der ligeledes indsat yderligere bestemmelser om VVM - Vurdering af virkning på miljøet, adgang til ejendomme m.v., samt den specifikke fordeling af tilsynsforpligtelsen mellem Selvstyret og kommunalbestyrelsen.
- Da der er stor fokus på offentliggørelse og offentlig inddragelse er der tilføjet en ny bestemmelse omkring at Naalakkersuisut kan fastsætte regler herom. Herved kan der inden for miljøområdet udarbejdes en bekendtgørelse, der fastsætter klare regler herom.
- Et yderligt eksempel er § 68, hvoraf det fremgår, at det ved udmåling af bødestraf ved overtrædelse af lovgivningen er en skærpende omstændighed, hvis overtrædelsen er begået i forbindelse med udøvelse af erhverv.
- Det er fundet nødvendigt med en redaktionel redigering af en række bestemmelser i forhold til de gældende forordninger. Dette gælder eksempelvis kap. 5 om særligt forurenende virksomheder, og kap. 7 om affaldsbortskaffelse og de i kap. 15 fastsatte regler om klage.

Kort opsummeret vil både de økonomiske og administrative konsekvenser for både Selvstyret og kommunerne vurderet til at være at i mindre grad. For erhvervslivet må der forventes økonomiske konsekvenser af forslaget til udkastet til ny Inatsisartutlov.

Naalakkesuisut skal henvise til de eksakte økonomiske konsekvenser, som er beskrevet grundigt i bemærkningerne til lovforslaget.

Baggrunden for de økonomiske konsekvenser er især markering af ”Forurener-betaler-princippet” da der nu er indsat hjemmel til at opkræve gebyr i forbindelse med udarbejdelse af både nye regler men også direkte i forbindelse med ansøgninger.

Gebyrerne er kun til dækning af myndighedernes omkostninger ved administration af denne Inatsisartutlov. I langt hovedparten af tilfældene vil gebyrerne være forbundet med omkostningerne til sagsbehandlingen, men der kan være andre situationer herunder f.eks. til opkrævning af gebyrer til dækning af udgifter til affaldshåndtering. De præcise konsekvenser vil afhænge af hvordan gebyrreglerne benyttes.

Gebyrreglerne vil blive fastlagt i bekendtgørelser. I forbindelse med udarbejdelsen af bekendtgørelser vil relevante repræsentanter deltage i arbejdet, ligesom der vil være en høring.

Forslaget til Inatsisartutlov om beskyttelse af miljøet har af to omgange været sendt i høring både i sommeren 2010 og foråret 2011.

Naalakkersuisut skal i øvrigt henvise til forslaget og de dertil hørende bemærkninger.

Med disse bemærkninger overgiver jeg på vegne af Naalakkersuisut sagen til Inatsisartuts videre behandling.