

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

De grønlandske Kommuners Landsforening, KANUKOKA, er nedlagt. KANUKOKA har varetaget interesser for kommunerne og er ved flere inatsisartutlove tillagt retten til at udpege eller indstille medlemmer af organer og institutioner, som på hele Grønlands område kan udøve beføjelser, der kan have betydning for de enkelte kommuner eller for borgerne.

Det er anset for vigtigt, at der også efter nedlæggelse af KANUKOKA sikres en kommunal indflydelse i disse organer, og det foreslås derfor at ændre udpegningsreglerne således, at beføjelsen til at udpege eller indstille medlemmer af sådanne organer udøves af kommunerne i fællesskab. Derved medvirker Inatsisartutloven til, at der også i fremtiden finder et praktisk samarbejde sted mellem kommunerne med en mulighed for, at disse emner, der fortsat vil være af betydning for alle kommuner, nyder godt af de erfaringer og den viden, som er indsamlet på lokalt niveau.

På beredskabsområdet drejer det sig om Grønlands beredskabskommission, som er oprettet ved § 3 i Inatsisartutlov om redningsberedskabet i Grønland og om brand- og eksplosionsforebyggende foranstaltninger.

Beredskabskommissionen er sammensat således, at kommissionens rådgivning af Naalakkersuisut ydes på baggrund af den viden og erfaring, der kan tilvejebringes i et samarbejde mellem Naalakkersuisut, kommunerne, Grønlands Politi, Landslægen, Arktisk Kommando og Rigsombudsmanden.

2. Hovedpunkter i forslaget

Det foreslås, at kommunernes indflydelse på udpegningsretten af beredskabskommissionens sammensætning fastholdes og videreføres, således at udpegningsretten ikke overgår til Naalakkersuisut eller til enkelte kommuner, men at kommunerne forudsættes at aftale sig til rette om, hvilke personer kommunerne ønsker at indstille med henblik på at varetage den kommunale interesse i de beslutninger, som kommissionen skal træffe. Dette betyder ikke, at en indstilling kræver enstemmighed blandt kommunerne. Kommunernes fælles beslutning træffes med en flertalsvedtagelse.

Det foreslås samtidig, at der for alle medlemmer udpeges en suppleant, så arbejdet ikke skal ligge stille, hvis et eller flere medlemmer får forfald.

Herudover er der i forslaget til ændring af Inatsisartutlov om redningsberedskabet i Grønland m.v. foretaget enkelte redaktionelle ændringer, idet udtrykket ”Grønlands Kommando” erstat-

tes af ”Arktisk Kommando”, og ”Politimesteren i Grønland” ændres til ”Grønlands Politi”. Arktisk Kommando har overtaget de beføjelser, der tidligere tilkom Statens Luftfartsvæsen, og dette har medført en ændring af lovens § 10, stk. 3.

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	§ 1
	<p>I Inatsisartutlov nr. 14 af 26. maj 2010 om redningsberedskabet i Grønland og om brand- og eksplosionsforebyggende foranstaltninger, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 14 af 3. december 2012, foretages følgende ændringer:</p>
<p>§ 4. Beredskabskommissionen består af 7 medlemmer og 2 tilforordnede. Naalakkersuisut udpeger 2 medlemmer, mens KANUKOKA, Landslægen, Politimesteren i Grønland, Grønlands Kommando og Rigsombudsmanden i Grønland hver udpeger 1 medlem. Ressortområderne for miljø og sundhed udpeger hver 1 tilforordnet.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Medlem af Naalakkersuisut for beredskab udpeger beredskabskommissionens formand. KANUKOKA udpeger kommissionens næstformand.</p>	<p>1. § 4, stk. 1 og 2, affattes således:</p> <p>” Beredskabskommissionen består af 7 medlemmer og 2 tilforordnede. Naalakkersuisut udpeger 2 medlemmer. Kommunerne udpeger i fællesskab 1 medlem. Landslægen, Grønlands Politi, Arktisk Kommando og Rigsombudsmanden i Grønland udpeger hver 1 medlem. For alle medlemmer udpeges tilsvarende en suppleant. Ressortområderne for miljø og for sundhed udpeger hver 1 tilforordnet.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Medlem af Naalakkersuisut for beredskab udpeger beredskabskommissionens formand. Ved formandens forfald varetager suppleanten formandskabet. Det medlem, der udpeges af kommunerne i fællesskab, skal udpeges som kommissionens næstformand. Såfremt der ikke kan opnås enighed mellem kommunerne om at indstille et medlem, kan medlemmet udpeges ved flertalsvalg blandt kommunerne.”</p>

<p>§ 5, stk. 2. <i>Stk. 2.</i> En kommunal beredskabskommission, jf. stk. 1, består af mindst 6 medlemmer, hvoraf 4 udpeges af kommunalbestyrelsen. Af disse skal 3 være medlem af kommunalbestyrelsen, 1 medlem skal være ansat i kommunens tekniske forvaltning. Desuden består kommissionen af kommunens beredskabschef og 1 medlem udpeget af Politimesteren i Grønland.</p>	<p>2. § 5, stk. 2, affattes således: ” <i>Stk. 2.</i> En kommunal beredskabskommission, jf. stk. 1, består af mindst 6 medlemmer, hvoraf 4 udpeges af kommunalbestyrelsen. Af disse skal 3 være medlem af kommunalbestyrelsen, 1 medlem skal være ansat i kommunens tekniske forvaltning. Desuden består kommissionen af kommunens beredskabschef og 1 medlem udpeget af Grønlands Politi.”</p>
<p>§ 6, stk. 2. <i>Stk. 2.</i> Kommunalbestyrelsen skal sikre varetagelsen af den umiddelbare forvaltning af redningsberedskabet. Kommunalbestyrelsen skal i alle spørgsmål om redningsberedskabet endvidere sikre deltagelse af beredskabschefen og en af Politimesteren i Grønland udpeget person.</p>	<p>3. § 6, stk. 2, affattes således: ” <i>Stk. 2.</i> Kommunalbestyrelsen skal sikre varetagelsen af den umiddelbare forvaltning af redningsberedskabet. Kommunalbestyrelsen skal i alle spørgsmål om redningsberedskabet endvidere sikre deltagelse af beredskabschefen og en af Grønlands Politi udpeget person”.</p>
<p>§ 8. Personel til redningsberedskabsstyrken modtager vederlag og lønninger efter regler fastsat efter forhandling mellem Selvstyret og KANUKOKA.</p>	<p>4. § 8 affattes således: ” § 8. Personel til redningsberedskabsstyrken modtager vederlag og lønninger efter regler fastsat efter forhandling mellem Naalakkersuisut og de forhandlingsberettigede organisationer.”</p>
<p>§ 10, stk. 3. <i>Stk. 3.</i> Redningsberedskabet skal, såfremt Naalakkersuisut, en anden kommune, Statens Luftfartsvæsen (RCC), Grønlands Kommando (MRCC) eller politiet, fremsætter ønske herom, yde den nødvendige assistance, som er påkrævet på grund af en ulykke, katastrofe eller krigshandling.</p>	<p>5. § 10, stk. 3, affattes således: ” <i>Stk. 3.</i> Redningsberedskabet skal, såfremt en anden kommune, Arktisk Kommando (JRCC) eller politiet, fremsætter ønske herom, yde den nødvendige assistance, som er påkrævet på grund af en ulykke, katastrofe eller krigshandling.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 2</p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2019.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Den, der er udpeget af KANUKOKA som næstformand i beredskabskommissionen, fortsætter i denne funktion, indtil kommunerne i fællesskab har udpeget en ny næstformand.</p>

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget vil ikke have økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige, men vil søge at sikre, at den kommunale indflydelse bevares og videreføres, selv om De grønlandske Kommuners Landsforening nedlægges.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vil ikke medføre nogen ændring i erhvervslivets forhold, og det vil derfor ikke have økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget vil sikre en videreførelse af den hidtidige varetagelse af hensynet til miljø, natur og befolkningens sundhed, samt sikkerhed over for brand og andre katastrofer.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget vil videreføre muligheden for at inddrage lokale erfaringer og viden inden for de områder, der dækkes af Inatsisartutloven om redningsberedskabet i Grønland m.v.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ikke andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer m.v.

Forslaget har været offentliggjort på Naalakkersuisuts høringsportal i perioden fra den 12. juni til den 4. juli.

Forslaget har endvidere været sendt i høring hos de følgende myndigheder, organisationer med videre:

Formandens Departement, Departementet for Boliger og Infrastruktur, Departementet for Finanser, Departementet for Erhverv og Energi, Departementet for Råstoffer, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender, Departementet for uddannelse, Kultur og Kirke, Departementet for Udenrigsanliggender, Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug, Departementet for Sundhed og Forskning, Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet, Mittarfeqarfiit, Nukissiorfiit, Royal Arctic Line, Grønlands Politi, Rigsombudsmanden i Grønland, Beredskabsstyrelsen, Arktisk Kommando, Forsvarsministeriet, Miljø- og Fødevareministeriet, Avannaata Kommunua, Kommune Qeqertalik, Qeqqata Kommunua, Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq, KANUKOKA, KTI (Kalaallit Nunaanni Teknikimik Ilinniarfik)

Der er i alt indkommet 14 høringssvar fra:

Arktisk Kommando

Grønlands Politi

Kommune Kujalleq

Qeqqata Kommunua

Nukissiorfiit

Formandens Departement

Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke
Rigsombudsmanden i Grønland
Departementet for Sociale Anliggender og Justitsområdet
Departementet for Boliger og Infrastruktur
Departementet for Sundhed og Forskning
Departementet for Finanser
Miljø- og Fødevarerministeriet
Forsvarsministeriet

Det er dog kun høringssvarene fra Arktisk kommando, Grønlands Politi samt Kommune Kujalleq, der indeholder bemærkninger til forslaget.

I det følgende behandles høringssvarenes forslag til ændringer, der er indkommet under høringen. Det bemærkes, at høringssvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Arktisk Kommando:

”Arktisk Kommando har følgende bemærkninger til høringen.

Arktisk Kommando vurderer, at lovændringen kan skabe uklarhed om kommunernes repræsentants mandat til at tale på vegne af alle de grønlandske kommuner. Arktisk Kommando foreslår derfor at det præciseres, at mandatet omfatter, at repræsentanten for kommunerne i beredskabssammenhæng umiddelbart og juridisk bindende kan udtale sig på vegne af samtlige kommuner.”

Det er klart, at det medlem, der udpeges af kommunerne i fællesskab, forudsættes at tale på alle kommuners vegne. En præcisering af dette bør ske efter grundigt forarbejde. Med hensyn til tidsfristen og ændringens karakter kan det ikke nås at medtage ændringen nu.

”Arktisk Kommando tilslutter sig forslaget om en suppleant for hvert medlem af Beredskabskommissionen.”

Departementet noterer sig bemærkningen.

”Arktisk Kommando gør opmærksom på, at der er en faktisk fejl i lovændringsforslaget § 10 stk. 3, hvor Trafikstyrelsen fremgår som Rescue Coordination Centre (RCC). Dette er ikke længere korrekt, da Forsvarsministeriet 1. januar 2014 overtog dette ressortansvar iht BKG 1387 af 28. november 2013 ”Bekendtgørelse om ændring i forretningernes fordeling mellem ministrene, § 2. Fra transportministeren til forsvarsministeren overføres pr 1. januar 2014 ressortansvaret for alle opgaver på transportministerens område vedrørende eftersøgning og redning i Grønland, bortset fra opgaver vedrørende luftfartøjers indretning og udstyr samt uddannelse af besætning”.

Arktisk Kommando er således ansvarlig for både sø- og flyveredningstjenesten i Grønland, og driver et Joint Rescue Coordination Centre (JRCC) til varetagelse af opgaven. Forsvarsministeriet har tillige overtaget ressortansvaret for Aasiaat Radio, der indgår i det samlede beredskab. Arktisk Kommando fører tilsyn med kystradiostationens operative virksomhed.”

Departementer tager bemærkningen til efterretning og har omskrevet forslaget, således at trafikstyrelsen (RCC) udgår af Inatsisartutlovens § 10, stk. 3.

Grønlands Politi:

”Departementet for Miljø og Natur har ved e-mail af 11. juni 2018 anmodet om mine bemærkninger til forslag til inatsisartutlov om ændring af inatsisartutlov om redningsberedskabet i Grønland mv.

Jeg er enig i, at det er nødvendigt at lade KANUKOKA udgå af loven og at der i den forbindelse bør findes en løsning, hvorved kommunerne er repræsenteret i Beredskabskommissionen.

Den i lovforslaget beskrevne løsning giver mig dog anledning til bekymring.

Det er efter min opfattelse afgørende for bl.a. en effektiv beslutningsproces i Beredskabskommissionen, at samtlige medlemmer har fuldt mandat til på deres respektive organisationers vegne at tage beslutninger, indgå bindende aftaler og ikke mindst sikre, at aftalte beslutninger øjeblikkeligt føres ud i livet og at man efterfølgende vedkender sig det økonomiske ansvar indenfor egen sektor. Dette er særlig vigtigt under håndteringen af igangværende kriser.

Efter min opfattelse så vil det med den beskrevne ordning ikke kunne udelukkes, at der vil kunne opstå tvivl om repræsentantens mandat – navnlig for så vidt angår den/de kommuner, der ikke har peget på vedkommende.

En fastsættelse af den kommunale repræsentants mandat og en udtrykkelig beskrivelse af kommunernes forpligtelser i loven kunne være en løsning på ovennævnte problemstilling.”

Departementet er enig i, at medlemmerne af beredskabskommissionen må forventes at udtale sig på vegne af de myndigheder og organer, de repræsenterer. Departementet mener dog, at det er nødvendigt med et grundigt forarbejde forud for den foreslåede ændring. Af hensyn til tidsfristen og ændringens karakter kan det derfor ikke nås at medtage ændringen nu.

”Jeg skal endvidere tillade mig at henlede opmærksomheden på, at ovennævnte problemstilling om kommunernes repræsentants mandat også eksisterer i relation til Grønlands Beredskabsstab. Jeg skal i den forbindelse foreslå, at man ved den aktuelle lovændring også søger en løsning på dette.”

Departementet er enig i forslaget, men af hensyn til tidsfristen og ændringens karakter kan det ikke nås at medtage ændringen nu.

”Jeg finder desuden, at der består en principiel problemstilling vedrørende næstformandsposten i Beredskabskommissionen. Ved formandens forfald er det efter min opfattelse overordentlig vigtigt, at mødeledelsen i kommissionen varetages af en person med en daglig berøring med beredskabsområdet på strategisk niveau og med adgang og kendskab til Beredskabskommissionens Sekretariats medarbejdere. Jeg vil derfor tillade mig at foreslå, at det af loven fremgår, at næstformandsposten varetages af en ledende medarbejder i Departementet for Miljø og Natur.”

Departementet er enig i denne betragtning og har omformuleret § 4, stk. 2 således, at det nu bestemmes, at ved formandens forfald varetager suppleanten formandskabet. Suppleanten er udpeget af Naalakkersuisut, og forslaget fra Grønlands Politi vil derfor kunne imødekommes.

”Endelig skal jeg af mere redaktionel karakter anmode om at der foretages en konsekvensrettelse i loven, således at ”Politimesteren i Grønland” erstattes af ”Grønlands Politi”.

Departementet har indarbejdet konsekvensrettelsen i forslaget.

Kommune Kujalleq:

”Kommune Kujalleq anbefaler, at det kommer til at fremgå mere direkte af lovtæksten, at et flertal af kommunerne kan udpege et medlem, såfremt der ikke kan opnås enighed mellem kommunerne om at indstille et medlem.”

Departementet har indarbejdet bemærkningen i § 4 stk. 2.

”For så vidt angår forslagens nr. 2 (ændring af § 8 om løn- og ansættelsesvilkår for redningsberedskabsstyrken bemærker Kujalleq, at kommunernes forhandlingsposition i forhold til selvstyret i henhold til styrelsesloven fortsat er uafklaret, idet der endnu ikke er indgået en revideret aftale om Forhandlings- og Aftaleudvalget, der, efter KANUKOKA’s nedlæggelse, beskriver kommunernes indflydelse på Naalakkersuisuts forhandlinger med centralorganisationerne. Kommunen mener, at det bør fremgå direkte af lovtæksten, hvis de forhandlinger, som § 8 beskriver, ikke skal følge den almindelige forhandlingsmodel i den kommunale styrelseslov”.

Departementet tager ovenstående til efterretning og bemærker selv, at § 8 bør følge den almindelige forhandlingsmodel, hvilket også sker i praksis jf. ”Overenskomst Mellem Naalakkersuisut og Sulinermik Inuussutissarsiuqartut Kattuffiat for ansatte ved brandkorps i Grønland.”

Departementet har derfor rettet forslaget, således at det fremgår, at vederlag og lønninger fastsættes efter forhandling mellem Naalakkersuisut og de forhandlingsberettigede organisationer.

”Kommunen undrer sig i øvrigt over, at høringsfristen sættes til udløb en hverdag kl. 12, og at den ikke blot udløber på selve dagen.”

Departementet noterer sig bemærkningen, som dog ikke vedrører fagligt indhold i forslaget.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Inatsisartutlov om redningsberedskabet i Grønland og om brand- og eksplosionsforebyggende foranstaltninger bestemmer i § 3, at Naalakkersuisut nedsætter en beredskabskommission, der rådgiver Naalakkersuisut i spørgsmål om beredskabet i Grønland. Beredskabskommissionen har til opgave at udarbejde en beredskabsplan for Grønland og indkaldes ved større ulykker og katastrofer eller efter behov. Beredskabskommissionen skal tilvejebringe et fyldestgørende informationsgrundlag for Naalakkersuisut og rigsmyndighederne og samordner de involverede myndigheders aktiviteter i henhold til beredskabsplanen.

På baggrund af disse vigtige opgaver er det i § 4 bestemt, at beredskabskommissionen skal bestå af 7 medlemmer, der dels udpeges af Naalakkersuisut og KANUKOKA samt Landslægen, dels rigsmyndighederne, Politimesteren i Grønland, Grønlands Kommando og Rigsombudsmanden i Grønland. Herudover er det i Inatsisartutlovens § 4 bestemt, at ressortområderne for miljø og sundhed hver udpeger en tilforordnet.

Det skønnes vigtigt at fastholde kommunernes indflydelse på beredskabskommissionen, idet beredskabskommissionen skal samarbejde med kommunerne, og at kendskab til vilkårene i de enkelte kommuner er en forudsætning for den nødvendige samordning mellem indsatsen i samarbejde mellem Naalakkersuisut, kommunerne og rigsmyndighederne.

Det foreslås derfor, at det medlem, der udpeges af KANUKOKA, i fremtiden skal udpeges af de grønlandske kommuner i fællesskab. Det foreslås endvidere fastholdt, at dette medlem udpeges som beredskabskommissionens næstformand. Kommunernes fælles beslutning kan træffes med en flertalsvedtagelse.

Det foreslås, at der for alle medlemmer af beredskabskommissionen udpeges en suppleant. Herved sikres det, at arbejdet i kommissionen ikke skal ligge stille, selv om 1 eller flere medlemmer får forfald. Da beredskabskommissionen får sekretariatsbistand fra Grønlands Selvstyre, er det anset for mest hensigtsmæssigt, at opgaverne som formand for beredskabskommissionen varetages af formandens suppleant, hvis formanden får forfald. Dermed sikres, at det er en repræsentant udpeget af medlem af Naalakkersuisut for beredskab, der skal koordinere arbejdet i sekretariatet.

I forhold til den gældende formulering af § 4, stk. 1 og 2, er der foretaget de ændringer, at betegnelsen for Politimesteren i Grønland er ændret til Grønlands Politi og at Grønlands Kommando er ændret til Arktisk Kommando.

Til nr. 2

Ændringen af § 5, stk. 2 er redaktionel. Politimesteren i Grønland har peget på, at hans institution bør benævnes Grønlands Politi.

Til nr. 3

Ændringen af § 6, stk. 2 er redaktionel. Politimesteren i Grønland har peget på, at hans institution bør benævnes Grønlands Politi.

Til nr. 4

Det er i den gældende Inatsisartutlovs § 8 bestemt, at vederlag og lønninger af redningsberedskabsstyrken sker efter regler fastsat efter forhandling mellem Selvstyret og KANUKOKA.

Dette foreslås ændret til, at der skal være en forhandling mellem Naalakkersuisut og de forhandlingsberettigede organisationer. Der henvises til høringsudtalelsen fra Kommune Kujalleq og departementets kommentar.

Til nr. 5

I Inatsisartutlovens § 10, stk. 3, anføres benævnelsen på de danske myndigheder, Statens Luftfartsvæsen og Grønlands Kommando. Grønlands Kommando hedder nu Arktisk Kommando og har med virkning fra 2014 overtaget de relevante opgaver fra Statens Luftfartsvæsen. Arktisk Kommando har oplyst, at den engelske betegnelse nu er Joint Rescue Coordination Center (JRCC), der er anført i lovtæksten. Ændringen af § 10, stk. 3 er derfor redaktionel.

Til § 2

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2019. Ikrafttrædelsestidspunktet er ikke afgørende i forhold til, hvornår KANUKOKA nedlægges. Dette er tydeliggjort i § 2, stk. 2, hvor det foreslås, at den, der er udpeget af KANUKOKA, som næstformand i beredskabskommissionen, fortsætter i denne funktion, indtil medlemskabet ophører efter Inatsisartutlovens almindelige regler.

I forhold til næstformanden i beredskabskommissionen vil det således gælde, at næstformanden kan fortsætte som næstformand, uanset at KANUKOKA nedlægges, indtil kommunerne i fællesskab har udpeget en næstformand. Der kan herved ske en genudpegning af det nuværende medlem.