

**BETÆNKNING**

**afgivet af**

**Finans- og Skatteudvalget**

**vedrørende**

**Forslag til Finanslov for 2019**

**Afgivet til lovforslagets 2. behandling**

Finans- og Skatteudvalget har under behandlingen senest bestået af:

Inatsisartutmedlem Karl Kristian Kruse, Siumut, formand  
Inatsisartutmedlem Aqqaluaq B. Egede, Inuit Ataqatigiit, næstformand  
Inatsisartutmedlem, Niels Thomsen, Demokraterne  
Inatsisartutmedlem, Jess Svane, Siumut  
Inatsisartutmedlem Múte Bourup Egede, Inuit Ataqatigiit  
Inatsisartutmedlem Mala Høy Kúko, Siumut  
Inatsisartutmedlem Jens Napaattooq, Partii Naleraq

Udvalget har efter 1. behandlingen den 4. oktober 2018 gennemgået forslaget.

**Indhold:**

1. Indledning	3
1.1 Finanslovsforslagets opbygning og bevillingsmæssige regler	3
1.2 Princippet om en samlet prioritering	3
1.3 Naalakkersuisuts prioriterede reformer og initiativer	3
2. Naalakkersuisuts ændringsforslag	4
2.1 Finansudvalgets stillingtagen – generelt	4
3. Finansudvalgets specifikke spørgsmål/bemærkninger - opdelt på områder	5
4. Ændringsforslag til bevillinger	5
4.1. Tema 1 – Tekniske ændringer	5
4.2. Tema 2 – Budgetneutrale ændringer	6
4.3. Tema 3 – Nye indtægtsskøn og nye skøn på lovbundne udgifter	6
4.4. Tema 4 – Merudgifter	6
4.5. Tema 5 – Ressortændringer	7
5. Ændringsforslag til tekstanmærkninger	7
5.1. Ændringsforslag til tekstanmærkninger fra Naalakkersuisut	7
6. Indstillinger fra Finansudvalget	9

**Bilagsoversigt:**

- A. Finansudvalgets spørgsmål af 19. oktober 2018 til Naalakkersuisut.
- B. Naalakkersuisuts svar af 9. november 2018 på Finans- og Skatteudvalgets spørgsmål, jfr. bilag A.
- C. Naalakkersuisuts ændringsforslag af 7. november 2018 til bevillinger.
- D. (Ændringsforslag nr. 1-66).
- E. Naalakkersuisuts ændringsforslag af 7. november 2018 til tekstanmærkninger
- F. (Ændringsforslag nr. 67-84).

## 1. Indledning

Inatsisartuts 1. behandling af Forslag til Finanslov for 2019 fandt sted den 4. oktober 2018. I henhold til § 16, stk. 1, i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut afgiver Finans- og Skatteudvalget for Inatsisartut mellem første og anden behandling af finanslovsforslaget betænkning over finanslovsforslaget.

Udvalget har gennemgået finanslovsforslaget på et budgetseminar, der blev afholdt 20.-24. august 2018 i Nuuk. Udvalget har på baggrund af sin gennemgang og behandling af finanslovsforslaget fremsendt en række spørgsmål og kommentarer ved brev af 19. oktober 2018 til Naalakkersuisut. Der henvises til bilag A. For Naalakkersuisuts besvarelse af xx. november af udvalgets spørgsmål henvises til bilag B.

På baggrund af Inatsisartuts førstebehandling af finanslovsforslaget har Naalakkersuisut den 7. november 2018 fremsendt 84 ændringsforslag til Finansudvalget. Der er ændringsforslag til såvel *bevillinger* som til *tekstanmærkninger*. Ændringsforslagene er vedlagt betænkningen som bilag C og D.

Udvalget afgiver hermed betænkning til Inatsisartuts 2. behandling af finanslovsforslaget.

### 1.1 Finanslovsforslagets opbygning og bevillingsmæssige regler

Finanslovsforslagets opbygning er i hovedtræk fastlagt i den nye budgetlovs kapitel 4. Det fremgår af § 13, stk. 1, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om opbygning og tilrettelæggelse af finanslovsforslaget. Under gennemgangen af de almindelige bemærkninger til FFL 2018, noterede udvalget sig, at Naalakkersuisut havde påbegyndt udarbejdelsen af relevante følgebekendtgørelser, som vil få betydning for den konkrete udmøntning og administration af loven. Det var dog endnu uvist, hvornår dette arbejde forventedes at blive færdiggjort. Udvalget konstaterede samtidig, at bestemmelserne i den nye lovs kapitel 4, i det store og hele, svarer til bestemmelserne i tidligere lovgivning. Den nye lovs bestemmelser under kapitel 3, vedr. bevillingsprincipper, svarer også til bestemmelserne i tidligere lovgivning.

### 1.2 Princippet om en samlet prioritering

Det centrale princip i finanslovsarbejdet går ud på, at Inatsisartuts økonomiske prioritering for finansåret sker samlet på finansloven. Dette princip er centralt ud fra målsætningen om politisk overblik over økonomien, og for at sikre mulighed for bred tværgående prioritering. Hvis vi skal tilrettelægge økonomien på en måde, så vi kan bevare overblikket og holde en udgiftsstyring, afpasset til samfundets økonomiske formåen, må vi nødvendigvis fastholde dette princip. Finansloven vedtages af Inatsisartut, der har bevillingsmyndigheden og tillige udøver kontrol med bevillingernes anvendelse. Den årlige prioritering må ikke ændres afgørende af efterfølgende tillægsbevillinger. Ingen udgift kan afholdes uden forudgående bevilling. Hvor der ikke i finansloven eller lovgivningen i øvrigt er hjemmel til at gennemføre en disposition, skal der derfor tilvejebringes bevillingsmæssig hjemmel forud for dispositionens gennemførelse.

### 1.3 Naalakkersuisuts prioriterede reformer og initiativer

Naalakkersuisut har oplistet en række af Naalakkersuisuts prioriterede reformer og initiativer under de almindelige bemærkninger til finanslovsforslaget som afsnit 4.

Det er Finans- og Skatteudvalget holdning, at en holdbar økonomisk udvikling fremover er af afgørende vigtighed. Hvis finanspolitikken ikke er holdbar, kan de offentlige velfærdsydelser ikke vokse i samme takt som de almindelige indkomster i økonomien. Efter udvalgets mening vil de årlige finanspolitiske forhandlinger spille en afgørende og central rolle, når finanslovsarbejdet skal indpasses med fokus på Holdbarheds- og Vækstplanens mange målsætninger og hensigtserklæringer. Udvalget kunne dog godt tænke sig at høre Naalakkersuisuts klarere udmelding om, hvordan en opfølgning på og yderligere konkretisering af holdbarheds- og vækstplanen vil blive prioriteret som et centralt omdrejningspunkt.

## 2. Naalakkersuisuts ændringsforslag

Finansudvalgets indstillinger til Naalakkersuisuts ændringsforslag fremgår af afsnittene 4-6 i nærværende betænkning.

Vedtages nærværende finanslovsforslag budgetteres der i 2019 med et DAU-overskud på 24,5 mio. kr. Ses der isoleret på Drift og Anlæg (DA) er der tale om et overskud i 2019 på 19,6 mio. kr. FFL2019 udviser et samlet DA-overskud på 17,7 mio. kr. i perioden 2019-2022 og et samlet DAU-overskud på 52,3 mio. kr. i samme periode. I nedenstående tabel ses en oversigt over DAU- og DA-resultaterne de seneste år samt i finanslovsperioden 2019-2022.

Beløb i mio. kr.	2019	2020	2021	2022
<b>DAU-resultat i FFL2019</b>	<b>-24,5</b>	<b>-0,8</b>	<b>-28,2</b>	<b>1,2</b>
<b>DA-resultat i FFL2019</b>	<b>-19,6</b>	<b>8,7</b>	<b>-18,0</b>	<b>11,2</b>
Ændringsforslag til 2. behandlingen:				
DAU-effekt	17,3	10,6	-1,6	-2,9
DA-effekt	17,3	10,6	-1,6	-2,9
<b>DAU-resultat til 2. behandlingen</b>	<b>-7,2</b>	<b>9,8</b>	<b>-29,7</b>	<b>-1,7</b>
<b>DA-resultat til 2. behandlingen</b>	<b>-2,3</b>	<b>19,3</b>	<b>-19,5</b>	<b>8,3</b>

Isoleret set vil Finanslovens resultat i 2019 herefter være et **DAU- overskud på 7,2 mio. kr.** og et **DA- overskud på 2,3 mio. kr.** såfremt ændringsforslagene godkendes som fremlagt til 2. behandlingen. Det samlede DA-underskud vil udgøre 5,8 mio. kr. for hele finanslovsperioden 2019-2022.

Naalakkersuisut oplyser, at ændringsforslagene til 3. behandlingen vil ændre på disse resultater, alt efter Naalakkersuisuts nærmere beslutninger. I den forbindelse er det udvalgets forventning, at Naalakkersuisut fastholder princippet om, at der skal være balance mellem indtægter og udgifter, og tilsikrer dette i forbindelse med fremsættelse af ændringsforslag til 3. behandlingen.

### 2.1 Finansudvalgets stillingtagen – generelt

Finansudvalget har indstillet de fleste af Naalakkersuisuts ændringsforslag til 2. behandlingen til vedtagelse. Naalakkersuisut forventer, at der vil blive fremsat yderligere ændringsforslag til forslaget tredjebehandling.

### 3. Finansudvalgets specifikke spørgsmål/bemærkninger - opdelt på områder

Opmærksomheden henledes indledningsvis på betænkningens bilag A og B, som omfatter udvalgets indledende spørgsmål til Naalakkersuisut samt Naalakkersuisuts besvarelser.

Finansudvalget har orienteret Inatsisartuts fagudvalg om sine indledende spørgsmål til Naalakkersuisut og Naalakkersuisuts besvarelser.

### 4. Ændringsforslag til bevillinger

Som omtalt i afsnit 1 har Naalakkersuisut fremsat 84 ændringsforslag til finanslovsforslaget. Heraf udgør 66 ændringsforslag til bevillinger og 18 ændringsforslag til tekstanmærkningerne. Ændringsforslagene til tekstanmærkninger behandles i betænkningens afsnit 4 og 5.

Ændringsforslagene til bevillinger er opdelt på følgende temaer:

Tema 1: Tekniske ændringer

Tema 2: Budgetneutrale ændringer

Tema 3: Nye indtægtsskøn og nye skøn på lovbundne bevillinger

Tema 4: Merudgifter.

Tema 5: Ressortændringer

Ændringsforslagene til bevillinger er *nummererede* fra og med nr. 1 til og med nr. 66.

Nummeret på hvert enkelt ændringsforslag fremgår f.s.v. angår bevillingerne af *bevillingsoversigten; Bilag 1*. Bevillingsoversigten er vedlagt foran Naalakkersuisuts ændringsforslag til bevillinger, der medtages som betænkningens bilag C.

Der er fremsat 18 ændringsforslag til tekstanmærkningerne. Disse er nummererede fra og med nr. 67 til og med nr. 84. For tekstanmærkningerne er nummeret angivet umiddelbart forinden hver tekstanmærkning. Tekstanmærkningerne betegnes som Bilag 2. Ændringsforslagene til tekstanmærkninger vedlægges under betænkningens bilag D.

#### 4.1. Tema 1 – Tekniske ændringer

Naalakkersuisut har fremsat 18 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag er samlet DAU-neutrale henover finansåret og budgetoverslagsårene.

Temaet vedrører opdatering af tekst og aktivitetstabeller mv. i budgetbidragene. Der fremsættes ikke ændringsforslag med bevillingsændringer under temaet. For hovedkonto 20.05.20 Bloktilskud til kommunerne fremsættes der ændringsforslag på baggrund af indgået aftale om kommunernes bloktilskud for 2019. Aftalen er indgået på baggrund af bevillingen afsat i FFL2019. Aftalen underskrives af Naalakkersuisoq for Finanser og de 5 borgmestre.

For hovedkonto 84.40.15 Kollegiebyggeri søges der udmøntet i alt 35,8 mio. kr. til projektering af kollegiebyggerier i Qaqortoq, Nuuk, Sisimiut, Aasiaat og Ilulissat. Projekterne i de 5 byer omfatter projektering af kollegiebyggerier med i alt 464 sengepladser.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 1-18 under tema 1 **godkendes**.

#### **4.2. Tema 2 – Budgetneutrale ændringer**

Naalakkersuisut har fremsat 15 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag er samlet DAU-neutrale henover finansåret og budgetoverslagsårene.

Under temaet søges der om budgetneutrale ændringer for en række områder. De væsentligste ændringsforslag under temaet vedrører udmøntning af 12,85 mio. kr. afsat under hovedkonto 20.11.58 Reserve til indgåelse af overenskomster i FFL2019. Midlerne søges tilført sundhedsvæsenet under aktivitetsområde 34, hvilket er som følge af øgede lønudgifter ved den nye overenskomst med sundhedspersonalet organiseret under PPK.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 19-33 under tema 2 **godkendes**.

#### **4.3. Tema 3 – Nye indtægtsskøn og nye skøn på lovbundne udgifter**

Naalakkersuisut har fremsat 3 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag vil årligt forringe DAU-resultatet med 15,3 mio. kr. i 2019 og forbedre DAU-resultatet med 0,4 mio. kr. i 2020, 1,6 mio. kr. i 2021 og 2,9 mio. kr. i 2022.

For hovedkonto 20.05.44 Indtægter fra partnerskabsaftalen med EU søges indtægtsskønnet nedsat med 15,6 mio. kr. i 2019. Nedsættelsen er som følge af, at EU har afsat midler fra det eksisterende budget til aktiviteter i forbindelse med forberedelse af en evt. kommende aftale for perioden 2021-2027. Der er orienteret om nedsættelsen af indtægtsskønnet i forelæggelsesnotatet til FFL2019. For hovedkonti 30.12.08 Offentlig pension til alderspensionister og 30.12.09 Førtdispension søges der om mindre ændringer i udgiftsskønnene som følge af den seneste udvikling i udgifterne til området og på baggrund af der søges om optagelse af en ny tekstanmærkning for disse bevillinger i FL2019, som beskrevet i det følgende under temaet om tekstanmærkninger.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 34-36 under tema 3 **godkendes**.

#### **4.4. Tema 4 – Merudgifter**

Naalakkersuisut har fremsat 2 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag vil samlet forringe DAU-resultatet med 2 mio. kr. i 2019 og med 11 mio. kr. i 2020 og være budgetneutrale i resten af budgetoverslagsårene.

Under temaet søges der afsat 2 mio. kr. i 2019 under hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer. Midlerne afsættes til gennemførelse af en ny topografisk satellitkortlægning af

Grønland. Som udløber af pilotprojektet 'Ny landkortlægning i Grønland 2014-2017' igangsættes et hovedprojekt og en totalkortlægning af det isfrie, åbne land i Grønland. Projektet beløber sig til 60 mio. kr. og er finansieret af Styrelsen for Dataforsyning og Effektivisering, Forsvaret og med støtte A.P. Møller og Hustru Chastine Mc-Kinney Møllers Fond til almene Formaal. Projektet løber indtil 2021. Det er en forudsætning for at gå videre med et hovedprojekt, at Grønland yder et bidrag på 2 mio. kr. som egenfinansiering. Midlerne skal gå til at sikre de nødvendige ressourcer til involvering af interessenter og projektledelse mv.

Desuden søges bevillingen til hovedkonto 87.73.12 Reinvestering i havne og kajanlæg forhøjet med 11,0 mio. kr. i 2020. Det forventes at der i 2019 kan ske udbud af anlæggelsen af havnefaciliteterne i Uummannaq. Forhøjelsen af puljen til nyanlæg i 2020 skal ses i lyset heraf og er en konsekvens af det to delte bevillingsprincip, hvor der først afsættes midler til projektering og efter et egentligt udbud, allokeres de nødvendige midler til projektet. I samme ændringsforslag søges der omroket 2 mio. kr. inden for hovedkontoen, hvilket er med henblik på, at der afsættes yderligere nødvendige midler til færdiggørelsen af projekteringen af havnen i Kangerlussuaq.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 37-38 under tema 4 **godkendes**.

#### **4.5. Tema 5 – Ressortændringer**

Naalakkersuisut har fremsat 28 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag er samlet DAU-neutrale i finansåret og budgetoverslagsårene.

Der fremsættes en række budgetneutrale ændringsforslag på baggrund af ressortændringerne indeholdt i dannelsen af den nye koalition for Naalakkersuisut. Det omfatter flytningen af bevillingerne til ressortområderne for indenrigsanliggender, landsplan, selvstændighed og forskning. Naalakkersuisut har tidligere behandlet et oplæg, som formaliserer disse ændringer i 2018.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 39-66 under tema 5 **godkendes**.

### **5. Ændringsforslag til tekstanmærkninger**

#### **5.1. Ændringsforslag til tekstanmærkninger fra Naalakkersuisut**

Naalakkersuisut foreslår i alt 18 ændringsforslag til tekstanmærkninger.

Ændringsforslag til tekstanmærkninger omfatter bl.a. 2 tekstanmærkninger, der sikrer, at satsene for førtidspension og alderspension for 2019 bliver reguleret med satstilpasningsprocenten frem for med reguleringsprisindekset. Årsagen hertil er, at med vedtagelsen af Inatsisartutlov nr. 9 af 1. juni 2017 om satstilpasningsprocent og aktuel indkomst var det hensigten, at alle sociale kontantydelse fremover årligt skulle reguleres ensartet med satstil-

pasningsprocenten. Pga. udskrivelsen af valget i 2018 og den som følge heraf aflyste FM2018, bortfaldt lovforslaget om ændring af en række overførselsindkomster som følge af indførelsen af satstilpasningsprocenten. Stigningstaksten i satstilpasningsprocenten er også højere end den har været i reguleringsprisindekset, som har udvist en nedgang over det seneste opgjorte år. Med tekstanmærkningerne sikres det at satserne for alders- og førtidspension stiger lidt i 2019.

Derudover er der udarbejdet forslag til tekstanmærkninger til hovedkonti 24.11.14 Stempelafgift og 85.50.20 Turismeanlæg, der sikrer, at det tidligere hovedkontor for Royal Arctic Line A/S kan udloddes vederlagsfrit fra selskabet uden at udløse en skattemæssig indtægt til Landskassen. Hermed understøttes denne udlodning med henblik på anvendelse af bygningen, der har en attraktiv placering på den gamle Atlantkaj i Nuuk, til et visitorcenter i Nuuk. Der arbejdes aktuelt med et tema for centret baseret på natur og geologi.

På bolig- og trafikområdet foreslås særligt et antal præciseringer af bemyndigelser til indgåelse af aftaler med allerede tilknyttede leverandører, såsom Air Greenland og Arctic Umiaq Line. Formålet med disse præciseringer er at sikre, at der er et fornødent sikkert grundlag for løbende aftaleindgåelse med disse leverandører uanset bestemmelserne i en mulig kommende udbudslov.

Endelig bemærkes særligt, at der foreslås et komplet nyt sæt tekstanmærkninger til hovedkonto 10.13.11 Kontante udgifter til aktieselskaber, vedrørende lufthavnsprojektet i regi af Kalaallit Airports A/S, svarende til dem, som allerede er medtaget i finanslovsforslaget. Formålet med ændringsforslagene til disse tekstanmærkninger er alene at rette et antal mindre sproglige mangler i de grønlandske udgaver af de hidtidige tekstanmærkninger. Der tilstræbes altså ikke nogen ændringer i projektets indhold, finansiering eller andet med disse ændringsforslag. Der vil for god ordens skyld blive fremsendt en tillægsbevillingsansøgning til Finans- og Skatteudvalget i 2018, således at de samme rettelser formelt kan blive indarbejdet også i år.

Udvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Finans- og Skatteudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 67-84 til tekstanmærkninger **godkendes**.



## **6. Indstillinger fra Finansudvalget**

Med disse bemærkninger skal Finansudvalget overgive finanslovsforslaget til Inatsisartuts 2. behandling.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 1-18 under tema 1 **godkendes**.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 19-33 under tema 2 **godkendes**.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 34-36 under tema 3 **godkendes**.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 37-38 under tema 4 **godkendes**.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 39-66 under tema 5 **godkendes**.

Finansudvalget **indstiller**, at ændringsforslag nr. 67-84 til tekstanmærkninger **godkendes**.

På baggrund af Inatsisartuts behandling **indstiller** udvalget, at lovforslaget overgår til yderligere behandling i Finans- og Skatteudvalget inden Inatsisartuts afsluttende 3. behandling.

---

Karl Kristian Kruse

---

Aqqaluaq B. Egede

---

Niels Thomsen

---

Jess Svane

---

Múte Bourup Egede

---

Mala Høyy Kúko

---

Jens Napaattooq