

Resume til anordning om ikrafttræden for Grønland af lov om restrukturering og afvikling af visse finansielle virksomheder

Indledning

Med det fremsendte udkast til kongelig anordning er det hensigten at opdatere lovgivningen om afvikling af pengeinstitutter på Grønland.

Anordningsudkastet har således til formål at sætte lov om restrukturering og afvikling af visse finansielle virksomheder i kraft for Grønland. Med anordningsudkastet foreslås det således at sætte følgende lov i kraft for Grønland med de ændringer, der følger af grønlandske forhold:

- Lov nr. 333 af 31. marts 2015 om restrukturering og afvikling af visse finansielle virksomheder

Der henvises udover nærværende beskrivelse til lovens lovbemærkninger.

Det bemærkes, at nærværende udkast til kongelig anordning skal ses i sammenhæng med udkast til ændringsanordninger om ikrafttræden for Grønland af lov om finansiell virksomhed og lov om en garantifond for indskydere og investorer.

Generelt om lov om restrukturering og afvikling af visse finansielle virksomheder

Med anordningsudkastet får Finansiell Stabilitet en række effektive værktøjer og beføjelser til at håndtere kriser i pengeinstitutter, realkreditinstitutter og fondsmæglerselskaber I, samt i dertil knyttede finansielle holdingvirksomheder og finansieringsinstitutter, således at kritiske funktioner kan videreføres, den finansielle stabilitet bevares og skatteyderne i mindst muligt omfang påføres tab.

Opgaverne og kompetencerne i forbindelse med krisehåndteringen af de omfattede virksomheder i dette anordningsudkast og anordningsudkast om ikrafttræden for Grønland af lov om ændring af lov om finansiell virksomhed, lov om finansiell stabilitet og lov om en garantifond for indskydere og investorer, der fremsættes for Selvstyret samtidig med dette anordningsudkast, er fordelt mellem Finanstilsynet og Finansiell Stabilitet.

Det indebærer, at de kompetencer og opgaver, der vedrører levedygtige virksomheder varetages af Finanstilsynet, mens den del, der vedrører gennemførelsen af afviklingen eller restruktureringen af nødlidende eller forventelig nødlidende virksomheder varetages af Finansiell Stabilitet. Fordelingen af afviklingskompetencer og opgaver mellem Finanstilsynet og Finansiell Stabilitet medfører endvidere, at reelle myndighedsopgaver (som fx afgivelse af påbud, indhentelse af oplysninger) placeres i Finanstilsynet, mens de forretningsorienterede opgaver (som fx udarbejdelsen af indstilling til afviklingsplaner og gennemførelse af

afviklingsforanstaltninger, der bl.a. kræver et skøn over, hvilke afviklingsværktøjer, der bedst muligt opfylder afviklingsformålene) placeres hos Finansiell Stabilitet.

Opgavefordelingen medfører samtidig, at der vil være behov for en grundig koordinering mellem Finanstilsynet og Finansiell Stabilitet både i forbindelse med planlægningen og forberedelsen af en afvikling af en virksomhed og i forbindelse med gennemførelsen af afviklingen. Dette tætte samarbejde nødvendiggør også, at der sker en omfattende informationsudveksling af de oplysninger, som Finanstilsynet indhenter fra virksomhederne og får igennem sin tilsynsvirksomhed, og de oplysninger og den viden, som Finansiell Stabilitet opbygger om afvikling af virksomhederne.

Med dette anordningsudkast og anordningsudkast om ikrafttræden for Grønland af lov om ændring af lov om finansiell virksomhed, lov om finansiell stabilitet og lov om en garantifond for indskydere og investorer følger en række beføjelser og kompetencer, som Finanstilsynet og Finansiell Stabilitet kan anvende henholdsvis i en genopretningsfase og i en afviklingsfase.

I genopretningsfasen vil der være tale om en række forberedende skridt, som virksomheden får pligt til at gennemføre eller Finanstilsynet får beføjelse til at foretage. Det drejer sig fx om virksomhedens udarbejdelse af genopretningsplaner med henblik på at minimere risikoen for potentielle problemer. I tilfælde af begyndende problemer i en virksomhed vil Finanstilsynet få beføjelser, der kan medvirke til at hindre en forværring af virksomhedens situation på et tidligt stadium for fx at undgå, at virksomheden kommer i kapitalproblemer, eller for hurtigt at rette op herpå.

For hver virksomhed skal der fremover udarbejdes en afviklingsplan, der indeholder en beskrivelse af, hvordan den pågældende virksomhed i en række forskellige scenarier, herunder en systemisk krise, kan afvikles. Kravet gælder for alle de omfattede virksomheder, både små institutter og systemisk vigtige finansielle institutter (SIFI'er). Planen skal fastlægge, hvordan den pågældende virksomhed kan afvikles, og den må ikke baseres på en forventning om anvendelse af statslige midler.

Finansiell Stabilitet udarbejder i samarbejde med Finanstilsynet udkast til afviklingsplanerne på baggrund af oplysninger indhentet af Finanstilsynet. Afviklingsplanerne indstilles til Finanstilsynet, der vedtager de endelige afviklingsplaner. Ved en eventuel afvikling eller restrukturering af virksomheden tages udgangspunkt i de vedtagne afviklingsplaner, men Finansiell Stabilitet er ikke bundet heraf.

Det skal i forbindelse med udarbejdelsen af afviklingsplanerne vurderes, om den pågældende virksomhed vil kunne afvikles eller restruktureres, eller om der måtte være hindringer herfor, som virksomheden i givet fald skal træffe foranstaltninger for at fjerne. Finanstilsynet træffer afgørelse herom over for virksomheden.

Endelig skal der i forbindelse med fastlæggelsen af afviklingsplanerne også fastlægges et krav til nedskrivningsegnete passiver for de enkelte virksomheder. Dette krav har til formål at sikre, at der er tilstrækkeligt med forpligtelser i virksomheden, der, i tilfælde af at virksomheden bliver nødlidende eller forventelig nødlidende og skal afvikles eller restruktureres, kan anvendes til at absorbere tabene i virksomheden og rekapitalisere den.

Disse beføjelser gennemføres med anordningsudkast om ikrafttræden for Grønland af lov om ændring af lov om finansiell virksomhed, lov om finansiell stabilitet og lov om en garantifond for

indskydere, hvorfor der henvises til dette anordningsudkast for en uddybning.

I tilfælde af, at en virksomhed omfattet af dette anordningsudkast bliver vurderet nødlidende eller forventelig nødlidende af Finanstilsynet, og der ikke ses at være private løsninger eller tilsynsmæssige tiltag, der kan løse situationen, får Finansiell Stabilitet i medfør af anordningsudkastet en række nye beføjelser og foranstaltninger til at restrukturere eller afvikle virksomhederne på en velordnet måde. Dette skal bl.a. sikre, at eventuelle kritiske funktioner i virksomheden bevares, og at det i videst muligt omfang undgås at skatteyderne påføres tab i forbindelse med afviklingen. Disse principper er i høj grad i overensstemmelse med det set-up, som er gældende i dag.

Konkursordenen ændres for virksomheder omfattet af dette anordningsudkast, således at dækkede indskud og visse andre indskud er foranstillet de øvrige simple kreditorer.

Til forskel fra det gældende regelsæt i lov om finansiell stabilitet vil det fremover, når virksomheden opfylder nogle nærmere angivne afviklingsbetingelser, være Finansiell Stabilitet, der iværksætter de nødvendige foranstaltninger. Når afviklingsbetingelserne er opfyldt, er det således ikke længere bestyrelsen i virksomheden, der beslutter, hvordan virksomheden skal afvikles. Et typisk forløb vil herefter være, at Finansiell Stabilitet overtager kontrollen med den nødlidende virksomhed, der skal restruktureres eller afvikles, og gennemfører de foranstaltninger, der vurderes nødvendige i den konkrete situation på baggrund af en uafhængig værdiansættelse.

Forslag til ændringer i anordningsudkastet som følge af grønlandske forhold

I det fremsendte anordningsudkast er der foreslået en række ændringer i forhold til de danske regler som følge af grønlandske forhold.