

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut på FM 2022 pålægges at fremsætte et forslag til ændring af Inatsisartutlov om indkomstskat, således at selskabsskatten for fuldt og begrænset skattepligtige selskaber nedsættes til 20 % med virkning fra 1. januar 2023.

(Medlem af Inatsisartut Jens-Frederik Nielsen, Demokraterne)

Svarnotat

(Naalakkersuisoq for Finanser og Indenrigsanliggender)

1. behandling

På vegne af Naalakkersuisut vil jeg takke for beslutningsforslaget om at pålægge Naalakkersuisut at fremsætte et lovforslag, der har til formål at reducere selskabsskattesatsen med 5%-point til 20%.

Indledningsvist vil jeg fremhæve at Naalakkersuisut og forslagsstilleren ønsker os det samme nemlig økonomisk vækst og udvikling. Dette er helt centralt for jobskabelsen og for udviklingen af Grønlands økonomi.

Naalakkersuisut er desuden helt enig i, at væksten i vores samfund i højere grad må komme fra den private sektor.

En selskabsskattenedsættelse er i sig selv desværre langt fra den snuptagsløsning, som forslagsstilleren i begrundelsen for beslutningsforslaget får det til at fremstå.

Forslagsstilleren fremhæver, at en lavere selskabsskattesats kan bidrage til højere vækst, flere investeringer, højere lønninger til virksomhedernes ansatte og potentielt flere i beskæftigelse.

Det er imidlertid usikkert, i hvilket omfang de mange gunstige virkninger, som beskrives i beslutningsforslaget, vil indfinde sig.

Selskabsskattesatsen blev senest nedsat fra 30 til 25 procent med virkning fra den 1. januar 2020. Selskabsskatteligningen for 2020 skal afsluttes senest den 1. november 2021. Det kan således endnu ikke siges med nogen grad af sikkerhed, hvorvidt den seneste selskabsskattenedsættelse har haft nogen væsentligt effekt på virksomhedernes regnskaber for 2020. En sådan vurdering ville i øvrigt også skulle forholde sig til andre større konjunkturpåvirkende tiltag det seneste år, såsom virkningerne af COVID-19 i 2020 og de store lufthavnsbyggerier. Herudover er det for begrænset kun at inddrage ét regnskabsår i en sådan vurdering.

Selskabsskatten er herudover én faktor ud af mange, som er væsentlig for virksomhedernes beslutninger om at investere og for at tiltrække udenlandske investeringer. Men det er ikke den eneste eller den væsentligste faktor. Adgangen til kvalificeret arbejdskraft, størrelsen af markedet og købekraften i markedet, infrastrukturen og det samlede skattniveau i landet er eksempler på andre helt centrale faktorer for at skabe rammevilkårene for vækst.

Det fremhæves i beslutningsforslaget, at lavere selskabsskatter kan give højere lønninger til de ansatte. Men dette er ikke den eneste mulighed, idet virksomhedsejere også kan vælge, at den økonomisk gevinst primært skal tilfalde dem selv. Ligeledes er det ikke sikkert, at den i beslutningsforslaget nævnte øgede efterspørgsel efter arbejdskraft, kommer de herboende til gavn, hvis ikke de har de rette kompetencer og virksomhederne i stedet benytter udenlandsk arbejdskraft.

Det bør desuden tages med i betragtning at de nuværende konjekturer i Grønland er ganske gunstige og der er indikation på overophedning i visse sektorer, især i byggebranchen. Økonomisk Råd har i sin seneste rapport udtrykt det således, at der er fuld beskæftigelse for personer med arbejdsmarkedsrelevante kvalifikationer.

Det kan derfor diskuteres, hvorvidt det timingmæssigt er hensigtsmæssigt at bidrage til en yderligere ophedning af erhvervslivet ved at gennemføre skattelempelser.

Bortset fra mulige dynamiske virkninger foreslås den af forslaget følgende provenuedgang på omkring 60 mio. kr. om året finansieret ved ukonkretiserede besparelser fordelt over hele finanslovens område. Besparelser, der risikerer både at påvirke selvstyret og kommunerne, og som risikerer at udhule de kernevelfærdsydelser, såsom uddannelser og sundhedsydelser, som vi véd er centrale, for at skabe rammevilkårene for økonomisk vækst. Naalakkersuisut finder det ikke muligt at gennemføre en generel besparelse i den størrelsesorden uden forudgående undersøgelser og afdækning af konsekvenserne heraf. Eksempelvis kan der foreligge hovedkonti, hvor selvstyret har påtaget sig kontraktlige forpligtelser. Desuden vil en sådan besparelse ikke alene omfatte Selvstyrets centraladministration, men tillige alle underliggende institutioner, såsom sundhedsområdet og undervisningssektoren, samt institutioner, der modtager tilskud fra selvstyret.

Helt overordnet mener Naalakkersuisut ikke, at man kan finansiere enhver form for nye tiltag blot ved at gennemføre generelle offentlige besparelser. Der er selvfølgelig ingen tvivl om, at også den offentlige sektor her i landet er nødt til at blive mere effektiv. Men erfaringen fra andre lande, eksempelvis fra Skat i Danmark, viser at ukonkretiserede besparelser risikerer at underminere den offentlige opgaveløsning, såfremt besparelserne blot udmøntes i blinde.

Naalakkersuisut mener helt bestemt, at der er behov for sammenhængende reformer, der kan skabe vækst og udvikling. Nedsættelse af selskabsskatten er et muligt tiltag ud af flere, som Naalakkersuisut vil undersøge og overveje. Men eventuelle nedsættelser af den formelle selskabsskattesats bør kombineres med andre tiltag, der udvider eller er med til at sikre skattebasen. Der er dermed brug for en balanceret tilgang, hvor det tilstræbes, at der er tale om finansierede nedsættelser. Dette er i øvrigt den samme tilgang som mange lande har anvendt ved nedsættelser af selskabsskatten.

Naalakkersuisut mener dernæst, at især lavindkomsterne alt for længe har stået som tilskuere til den økonomiske vækst. Dette har ført til et mere økonomisk ulige samfund. Derfor finder Naalakkersuisut det væsentligt, at et økonomisk råderum til skattereduktioner så vidt muligt bør gå til at reducere skatterne for lavindkomster. Dette hensyn vil derfor indgå med vægt i en kommende skatte- og afgiftsreform.

Med disse bemærkninger fremsætter Naalakkersuisut følgende ændringsforslag:

”Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges at inddrage spørgsmålet om den samlede virksomhedsbeskatnings indretning og omfang i sammenhæng med reformarbejdet på skatte- og afgiftsområdet.”