

BETÆNKNING

Afgivet af Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

Forslag til Tillægsbevillingslov for 2020

Afgivet til lovforslagets 2. behandling

Finans- og Skatteudvalget har under behandlingen bestået af:

Inatsisartutmedlem Paneeraq Olsen, Naleraq, formand
Inatsisartutmedlem Erik Jensen, Siumut, næstformand
Inatsisartutmedlem Knud Mathiassen (suppleant), Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Agathe Fontain, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Aqqalu Jerimiassen, Atassut
Inatsisartutmedlem Vivian Motzfeldt, Siumut
Inatsisartutmedlem Jens Frederik Nielsen, Demokraatit

Udvalget har efter 1. behandlingen den 3. maj 2021 gennemgået forslaget.

XM 2021/8

J.nr. 01.25.01/21XM-LABU-00008

Indhold

1. Indledning	3
2.1 Fremsættelse af forslag til Tillægsbevillingslov	4
2.2 Tillægsbevillingslovens indhold	5
2.3 Krav til ansøgninger om ændret bevilling.....	5
2.4 Bevillinger og dispositioner med hjemmel i tekstanmærkninger	5
2.5 Udgifts- og indtægtsopfølgning	6
3. Naalakkersuisuts bevillingsansøgninger til Finans- og Skatteudvalget i 2020	6
4. Finanslov 2020 og forslag til TB 2020 - hovedtal og opdeling på bevillingstyper	7
4.1 De økonomiske hovedtal.....	7
4.2 Tillægsbevillinger (lovforslagets § 1) - ændringerne godkendt af 3 forskellige instanser 8	
4.3 Godkendt af Naalakkersuisut med henvisning til tekstanmærkning.....	8
4.4 Godkendt af Finans- og Skatteudvalget.....	9
5. Ændring af tekstanmærkninger (lovforslagets § 2)	9
6. Finans- og Skatteudvalgets generelle bemærkninger	9
6.1 Generelt.....	9
6.2 Oplysninger om personaleforbrug	10
7. Finans- og Skatteudvalgets øvrige bemærkninger til lovforslaget	10
7.1 Generelle bemærkninger	10
7.2 Tillægsbevillingssager vedr. COVID-19 afbødende tiltag	10
8. Bemærkninger til bevillingssager fra 2020	13
8.1 Det grundlæggende princip.....	13
8.2 Finansåret.....	13
8.3 Lovkravet om væsentlighed og uforudsigelighed	13
8.4 Budgetneutralitet og økonomistyring.....	14
8.5 Tekstanmærkninger.....	14
9. Henstillinger fra Finans- og Skatteudvalget	14
Henstilling nr. 1.....	15

Henstilling nr. 2.....	15
Henstilling nr. 3.....	15
Henstilling nr. 4.....	15
Henstilling nr. 5.....	15
Henstilling nr. 6.....	16
10 Udtalelser fra Finans- og Skatteudvalget:	16
11. Indstilling fra Finans- og Skatteudvalget	16

1. Indledning

Forslag til Tillægsbevillingslov for 2020 blev fremsat af Naalakkersuisoq for Finanser og Indenrigsanliggender på Inatsisartuts Ekstraordinære Samling 2021 (XM21). Lovforslaget blev ved 1. behandlingen henvist til videre behandling i Finans- og Skatteudvalget. Finans- og Skatteudvalget har behandlet lovforslaget og afgiver hermed betænkning til Inatsisartuts 2. behandling af lovforslaget.

Tillægsbevillingsloven udgør bl.a. sammen med Landskassens Regnskaber, Anlægs- og Renoveringsfonden og de løbende budgetopfølgninger en væsentlig del af det overordnede politiske grundlag for den offentlige økonomistyring.

Tillægsbevillingsloven formaliserer Inatsisartuts og Finans- og Skatteudvalgets tidligere afgørelser samt Naalakkersuisuts dispositioner, med hjemmel i tekstanmærkninger. Særligt de af Naalakkersuisut godkendte bevillingsændringer bliver med Tillægsbevillingsloven for første gang samlet synlige for Inatsisartuts medlemmer – og for offentligheden. Det er derfor ikke en uvæsentlig opgave for Finans- og Skatteudvalget – og i sidste ende Inatsisartut - at vurdere, om disse af Naalakkersuisut ikke økonomisk ganske uvæsentlige ændringer er sket på korrekt grundlag.

I nærværende betænkning giver Finans- og Skatteudvalget et overblik over en del af det forgangne års modtagne bevillingsansøgninger fra Naalakkersuisut. Samtlige afgørelser kan findes på Inatsisartuts hjemmeside <http://inatsisartut.gl> under linket Finansudvalgsafgørelser.

Betænkningen er konkret opbygget således:

I nærværende betænkning giver udvalget i afsnit 2 en oversigt over budgetlovens bestemmelser og det formelle grundlag for fremsættelsen af tillægsbevillingslovsforslaget. I afsnit 3 gives et overblik over de typer bevillingsansøgninger, som Naalakkersuisut har fremsat. I afsnit 4 gives et overblik over de konkrete økonomiske konsekvenser af, de i 2020 stedefundne beslutninger, i forhold til det budgetterede resultat i Finansloven for 2020.

I afsnit 5, 6 og 7 gennemgås og vurderes de i 2020 stedefundne ændringer af tekstanmærkninger, finanslovens reservekonti samt generelle bemærkninger til forslaget.

I afsnit 8 gennemgås bemærkninger til nærværende tillægsbevillingsansøgninger.

I afsnit 9 afgiver Udvalget et antal konkrete henstillinger til lovforslaget.

I afsnit 10 afgiver Udvalget sin generelle udtalelse til lovforslaget, og endelig angives udvalgets indstillinger til lovforslaget i afsnit 11.

Finans- og Skatteudvalget afgiver med disse ord betænkning til lovforslagets 2. behandling.

2. Tillægsbevillingsloven

2.1 Fremsættelse af forslag til Tillægsbevillingslov

Det er fastsat i § 16 stk. 3, i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut, at forslag til tillægsbevillingslov fremsættes for Inatsisartut af Naalakkersuisut senest på første ordinære Inatsisartutsamling i året efter finansåret. Der er således tale om en efterbevillingslov, som formaliserer Inatsisartuts Udvalg for Forretningsordenens og Finans- og Skatteudvalgets tidligere beslutninger.

Som følge af, at der er tale om en efterbevillingslov, vil Finanslov for 2020 og Tillægsbevillingslov (TB) for 2020 tilsammen vise, hvilke bevillinger og tekstanmærkninger, der har været gældende for 2020. De i Finanslov for 2020 og TB 2020 optagne bevillinger, herunder

projektbevillingerne på anlægsområdet, er således grundlaget for Landskasseregnskab 2020 og Redegørelse om Anlægs- og Renoveringsfonden for 2020.

2.2 Tillægsbevillingslovens indhold

Tillægsbevillingsloven udgøres af den formelle lovtekst indeholdende 2 paragraffer vedr.:

- ændringer af Grønlands Selvtyres udgifts- og indtægtsbevillinger (bilag 1) og
- ændringer i tekstanmærkninger samt bemærkninger til tekstanmærkninger (bilag 2).

2.3 Krav til ansøgninger om ændret bevilling

I Budgetregulativ 2008 er det anført, at ansøgninger om nye eller ændrede bevillinger alene må omfatte dispositioner:

- som er *væsentlige*, og
- som *ikke kunne forudses* ved udarbejdelsen af finansloven.

I praksis fremsender Naalakkersuisoq for Finanser og Indenrigsanliggender på vegne af Naalakkersuisut ansøgninger om ændrede bevillinger til Finans- og Skatteudvalget. Det fremsendte materiale skal indeholde budgetbidrag til de hovedkonti, hvor der søges bevillingsændringer.

Det er således vigtigt, at beskrivelse og begrundelse for den søgte ændring er tilstrækkelig omfattende til at vurdere sagen. Det skal præciseres, at det er *ændringen* i forhold til det forudsatte i Finansloven, der skal være det centrale.

2.4 Bevillinger og dispositioner med hjemmel i tekstanmærkninger

I § 16, stk. 2, i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut er det fastsat, at:

”Finansudvalget for Inatsisartut kan på vegne af Inatsisartut godkende afholdelse af udgifter til formål, som ikke kunne forudses ved finanslovens vedtagelse.”

Denne bestemmelse præciserer bl.a., at udgifter, som afviger fra det forudsatte i finansloven, ikke må afholdes uden forudgående godkendelse af Finans- og Skatteudvalget.

I § 16, stk. 3, i Inatsisartutlov om Inatsisartut og Naalakkersuisut er det fastsat, at:

XM 2021/8

J.nr. 01.25.01/21XM-LABU-00008

"De af Finansudvalget for Inatsisartut godkendte udgifter samles på en årlig tillægsbevillingslov, som behandles på første ordinære møde i Inatsisartut i det efterfølgende år."

2.5 Udgifts- og indtægtsopfølgning

Ifølge Budgetloven er Naalakkersuisut alene forpligtet til at fremsende én årlig budgetorientering til Inatsisartut. Formålet med budgetorienteringen er at sikre, at de politiske rammer som finansloven (vedtaget af Inatsisartut) afspejler, bliver opfyldt. Herudover giver budgetopfølgningen en mulighed for at korrigere på de områder, hvor bevillingen ikke forventes benyttet eller de områder, hvor bevillingen ikke slår til. Budgetopfølgningen udgør derfor et vigtigt redskab for Finans- og Skatteudvalget i forbindelse med behandlingen af de løbende tillægsbevillingsansøgninger.

Formålet med budgetopfølgningen er bl.a., at sikre, at udviklingen i indtægter og udgifter forløber i overensstemmelse med det forudsatte på finansloven. Formålet med budgetopfølgningen er også, at den skal bidrage til at tilvejebringe information, så Naalakkersuisut, Inatsisartut og offentligheden har overblik over Selvstyrets økonomi og dermed bl.a. et grundlag for den samlede udgiftsprioritering.

3. Naalakkersuisuts bevillingsansøgninger til Finans- og Skatteudvalget i 2020

Finans- og Skatteudvalget tager sig normalt kun af ændringer af følgende bevillingstyper:

- *driftsbevilling*
- *tilskudsbevilling* og
- *anlægsbevilling*

Uden for disse kategorier falder i sagens natur tekstanmærkninger, samt øvrige sager, hvor Naalakkersuisut grundet særlige forhold kan være forpligtet til at indhente udvalgets samtykke til konkrete dispositioner.

I finansåret har der været 62 sager med bevillingsmæssige konsekvenser for 2020. 4 sager er blevet godkendt af Naalakkersuisut. To sager indeholdte indstillinger, hvor nogle af indstillingerne skulle godkendes af Naalakkersuisut og andre af Finans- og Skatteudvalget.

Finans- og Skatteudvalget har i 2020 behandlet 60 ansøgninger, hvoraf 51 sager blev godkendt, mens 9 sager ikke blev godkendt. Antallet af sager, som Finansudvalget har behandlet i 2020 og i tidligere år fremgår af nedenstående oversigt.

År	Antal sager
2014	31
2015	22
2016	39
2017	46
2018	40
2019	34
2020	60

Som det fremgår af tabellen viser antallet af sager, at der fra 2019 til 2020 har været en stigning fra 34 til 60 sager. Udvalget anerkender, at en del af denne stigning skyldtes tiltag vedr. COVID-19, herunder hjælpepakker, rokeringer og anlægsprojekter, som nævnt i bemærkningerne fra Naalakkersuisut.

De 60 afgørelsessager er i almindelighed blevet behandlet af Finans- og Skatteudvalget på førstkommande møde efter modtagelsen. Dog har der i 2020 også været en række sager af hastende karakter, som udvalget har behandlet hurtigst muligt.

4. Finanslov 2020 og forslag til TB 2020 - hovedtal og opdeling på bevillingstyper

4.1 De økonomiske hovedtal

De økonomiske hovedtal i FL 2020 og Forslag til TB 2020 fremgår af Naalakkersuisuts forslag til TB 2020 side 52-53 i den danske version og side 59-60 i den grønlandske, hvortil der henvises.

Finansloven for 2020 viste et budgetteret DAU-overskud på 59,1 mio. kr. Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg og Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden har i løbet af 2020 godkendt i alt 4 tillægsbevillinger, der forværrer det budgetterede DAU-resultat med 211,7 mio. kr. Forslaget til tillægsbevillingslov indebærer på den baggrund et budgetteret DAU-underskud for finansåret 2020 på 152,6 mio. kr.

Finansloven for 2020 viste et budgetteret DA-overskud på 49,6 mio. kr. I forhold til det budgetterede DA-resultat, som dermed ikke omfatter udlånsdelen af bevillingerne (U), men udelukkende drift og anlæg, så indebærer de godkendte tillægsbevillinger en forværring af det budgetterede DA-resultat med 504,8 mio. kr. Forslaget til tillægsbevillingslov indebærer derved et budgetteret DA-underskud for finansåret 2020 på 455,2 mio. kr.

Det er her nødvendigt at erindre sig, at der er forskel på det *budgetterede* resultat og det endelige *regnskabsresultat*. Det endelige regnskabsresultat for 2020 fremgår af Landskassens regnskab for 2020. Som det bemærkes i lovforslaget, så er det særligt hjælpeforanstaltningerne vedr. COVID-19, som har påvirket det budgetterede resultat. Se særskilt herom i pkt. 7.2.

4.2 Tillægsbevillinger (lovforslagets § 1) - ændringerne godkendt af 3 forskellige instanser

I lovforslaget optages tillægsbevillinger godkendt af:

- Naalakkersuisut med henvisning til tekstanmærkning
- Finans- og Skatteudvalget
- Inatsisartut/Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden.

De konkrete ændringer af bevillinger fremgår af *Bevillingsoversigten; bilag 1* i lovforslaget. Til de enkelte ændringer er der optaget *budgetbidrag*, hvori ændringerne er nærmere beskrevet. Det skal fremgå af såvel *bilag 1* som *budgetbidragene*, hvornår og i forbindelse med hvilken sag Finans- og Skatteudvalget, Inatsisartuts Udvalg for Forretningsorden eller Naalakkersuisut har godkendt en bevillingsændring.

4.3 Godkendt af Naalakkersuisut med henvisning til tekstanmærkning

Der er godkendt 4 bevillingsrøkeringer af Naalakkersuisut med hjemmel i tekstanmærkninger. To sager indeholdte indstillinger, hvor nogle af indstillingerne skulle godkendes af Naalakkersuisut og andre af Finans- og Skatteudvalget.

4.4 Godkendt af Finans- og Skatteudvalget

Driftsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har i 2020 godkendt bevillingsændringer vedrørende driftsbevillinger med en nettovirkning på 231,556 mio. kr. (en budgetforringelse).

Tilskudsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har i 2020 godkendt bevillingsændringer vedrørende tilskudsbevillinger med en nettovirkning på -15,575 mio. kr. (en budgetforbedring).

Lovbundne bevillinger

Finans- og Skatteudvalget har i 2020 godkendt bevillingsændringer vedrørende lovbundne bevillinger med en nettovirkning på 0,0 kr. (budgetneutral).

Anlægsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget i 2020 har godkendt ansøgninger om ændring af anlægsbevillingerne med en nettovirkning på -4,3 mio. kr. (en budgetforbedring).

Indtægtsbevillinger

Finans- og Skatteudvalget har i 2020 godkendt bevillingsændringer vedrørende indtægtsbevillinger med en nettovirkning på 0,0 kr. (budgetneutral).

5. Ændring af tekstanmærkninger (lovforslagets § 2)

Der er optaget 36 nye og ændrede tekstanmærkninger i lovforslaget godkendt af Finans- og Skatteudvalget. Udvalget vil i relevant omfang inddrage dem i de kommende afsnit.

6. Finans- og Skatteudvalgets generelle bemærkninger

6.1 Generelt

Naalakkersuisut er ifølge tekstanmærkninger i finansloven og de tekstanmærkninger, der efterfølgende er godkendt af Finans- og Skatteudvalget og optaget på TB 2020, bemyndiget til at foretage rokeringer mellem forskellige hovedkonti samt projekter inden for anlægsområdet.

I de tilfælde, hvor der er godkendt rokeringer, er bevillingsændringerne optaget i lovforslagets bevillingsoversigt, *bilag 1*, i en særskilt kolonne. I budgetbidragene skal der være anført

begrundelser for røkeringerne og dato for Naalakkersuisuts godkendelse. Der skal desuden være anført oplysning om den tekstanmærkning, der giver hjemmel til røkeringen.

6.2 Oplysninger om personaleforbrug

Finans- og Skatteudvalget skal henvise til Budgetregulativ 2008, afsnit 5.2, hvor Naalakkersuisut har fastsat nogle retningslinjer for oplysninger om personaleforbrug.

7. Finans- og Skatteudvalgets øvrige bemærkninger til lovforslaget

7.1 Generelle bemærkninger

Der henvises indledningsvis til afsnit 3 i betænkningen, hvor der er en opgørelse af antallet af sager, med opdeling efter udfaldet af Finans- og Skatteudvalgets behandling af ansøgningerne.

I en del afgørelser har udvalget anmodet Naalakkersuisut om supplerende oplysninger. Disse er i relevant omfang nævnt i de enkelte afgørelser. I øvrigt vil udvalget henvise til sine afgørelser, som kan findes på Inatsisartuts hjemmeside <http://inatsisartut.gl> under linket Finansudvalgsafgørelser.

7.2 Tillægsbevillingsager vedr. COVID-19 afbødende tiltag

I 2020 har situationen vedr. COVID-19 haft bevillingsmæssige konsekvenser. Som beskrevet i pkt. 3, har omfanget af bevillingsansøgninger (sammenlignet med tidligere år) været stigende. Herudover har afbødningen af COVID-19 haft konsekvenser for det *budgetterede regnskab* som beskrevet i lovforslaget.

Ved Forårssamlingen 2020 fremlagde Finans- og Skatteudvalget en beretning vedrørende de økonomiske tiltag til afbødning af de økonomiske konsekvenser ved COVID-19, som udvalget vil henvise til.

Finansudvalgets beføjelser vedr. COVID-19 relateret afgørelsessager:
Afbødende tiltag vedr. COVID-19 er tilsendt Finans- og Skatteudvalget som tillægsbevillinger til Finansloven. Finans- og Skatteudvalget har derfor givet bevilling på vegne af hele Inatsisartut, og ophøjes (som andre tillægsbevillingsager) til lov med nærværende forslag til tillægsbevillingslov.

Som beskrevet i Finansudvalgets beretning vedr. COVID-19 afbødende tiltag, så indeholder Budgetlovens §2 et krav om, at de samlede offentlige finanser set over en fireårig periode skal være i balance eller udvise overskud. Selvom dette krav ved lov er sat ud af kraft, frem til udgangen af 2021, jf. lovændringen i 2018 (EM 2018/192), så har dette, efter finansudvalgets erfaring, ikke hindret Naalakkersuisut i at praktisere balancekravet i den hidtil gennemførte almindelige finanspolitik.

Det skal understreges, at tillægsbevillinger, som Finansudvalget i 2020 har godkendt, som følge af COVID-19, ikke er i strid med budgetloven, ligesom budgetloven ikke udgør nogen hindring for, at yderligere COVID-19 relaterede tillægsbevillinger kan gives, uanset om dette måtte indebære underskud på de offentlige finanser set over en 4 årig periode.

Selvom den lovgivningsmæssige side af sagen var på plads, så udviste udvalget stærk bekymring omkring situationens uklarhed og den store usikkerhed omkring de mulige økonomiske konsekvenser af COVID-19 tiltagene. Det var afgørende for udvalget at landskassens likviditet, til enhver tid, skal kunne sikre uforstyrret varetagelse af landskassens forpligtelser. Den finanspolitiske holdbarhed på mellemlang sigt måtte ikke bringes i fare af corona-situationen. Om nødvendigt kunne der være behov for at overveje eventuel lånefinansiering.

Finansudvalgets godkendte COVID-19 relateret afgørelsessager:

Finansudvalget har i 2020 behandlet en række afgørelsessager vedr. afbødningstiltag relateret til COVID-19. Ud over de økonomiske konsekvenser, som allerede er beskrevet i lovforslaget, så er de tilknyttede tekstanmærkninger også særdeles relevante. Med de tilknyttede tekstanmærkninger, så gav udvalget en række beføjelser til Naalakkersuisut, grundet den daværende COVID-19 situation. Her kan særligt henvises til udvalgets sager 871 og 872. I sag nr. 871 fik Naalakkersuisut bemyndigelse til at udskyde skatter og afgifter. I sag nr. 872 fik Naalakkersuisut bemyndigelse til at oprette en ny hovedkonto (34.01.05), med bemyndigelse til at afholde merudgifter til ekstraordinære foranstaltninger på baggrund af coronavirus (tekstanmærkning nr. 1). Ligeledes fik de i tekstanmærkning nr. 2 bemyndigelse til at overføre et merforbrug til kommende finansår. Herudover gav tekstanmærkning nr. 3 Naalakkersuisut bemyndigelse til at oppebære og disponere indbetalinger til støtte for bekæmpelse af COVID-19.

Beføjelserne blev givet, da man på daværende tidspunkt ikke kendte til omfanget af det økonomiske behov for tiltagene. Udvalget har gennem hele forløbet vedr. sagerne holdt sig skriftligt orienteret, stillet Naalakkersuisut en række spørgsmål, indkaldt relevante medlemmer af Naalakkersuisut til samråd samt orienteringsmøder. Udvalget har ligeså efterspurgt større offentlighed, om hvem der har modtaget bidrag fra hjælpepakkerne. Herudover bad Finansudvalget om 14-dages orienteringer fra Naalakkersuisut vedr. hjælpepakkerne (her vil udvalget henvise til sag nr. 871, nr. 872 og nr. 883).

De givne bevillinger kan deles op i to grupper. Den ene var foranstaltninger, herunder hjælpepakker, som direkte skulle afbøde konsekvenserne af COVID-19 i Grønland. Den anden var igangsættelse af anlægsprojekter, som kunne sætte gang i den grønlandske økonomi.

I lovforslagets bemærkninger om sag nr. 880 (Finansiering af COVID-19 afbødende tiltag via hovedkonto 80.00.10 Tilbageførsler fra Anlægs- og reoveringsfonden) nævnes specifikt tilbageførslen af 311,2 mio. kr. fra hovedkonti ”89.71.40 Nukissiorfiit, anlægsudlån” og ”89.71.41 Nukissiorfiit, anlægsudlån, byggemodning” til hovedkonto ”80.00.10 Tilbageførsler fra Anlægs- og Renoveringsfonden”. Hertil vil udvalget gerne bemærke, at der herudover blev tilbageført midler fra ubrugte bevillingskonti til Anlægs- og Renoveringsfonden.

Ligeledes havde Naalakkersuisut fremsat en bevillingsansøgning (udvalgets sag nr. 889), hvor Naalakkersuisut efter et ”kasseeftersyn”, fremsatte en række forslag til bevillingsnedsættelser, hvor bevillingsbehovet var mindre grundet COVID-19. Udvalget har i den forbindelse ønsket, at der blev undgået rokeringer fra de borgernære områder.

Finansudvalget har løbende spurgt ind til brugen af Anlægs- og Renoveringsfonden. Udvalget har haft stor forståelse for brugen af Anlægs- og Renoveringsfonden til forskellige tiltag for at sætte gang i grønlandsk økonomi men har også i udvalgsafgørelser påpeget, at brugen af Anlægs- og Renoveringsfonden netop skal bruges til anlægsprojekter. Her vil udvalget gerne henvise til sag nr. 918 *“Budgetneutral tillægsbevilling om nedbringelse af Mittarfeqarfiits gæld til Landskassen og afsættelse af midler til reinvestering”*.

Udvalget vil se frem til redegørelsen for Anlægs- og Renoveringsfonden.

8. Bemærkninger til bevillingssager fra 2020

Udvalget har nedenstående generelle bemærkninger og kommentarer til de bevillingssager, der er indsendt til udvalget i løbet af 2020. En række af disse afgørelser rummer principielle betragtninger ikke kun vedrørende konkrete bevillingsændringer, men også om regelanvendelse.

8.1 Det grundlæggende princip

Det grundlæggende princip i bevillingssystemet er, at Selvstyret ikke må afholde udgifter uden hjemmel i en af Inatsisartut vedtaget bevillingslov. Når man ser bort fra anlægskonti, gives bevillinger på hovedkontoniveau. For anlægskonti er bevillingsniveauet det **enkelte anlægsprojekt**.

8.2 Finansåret

En bevillingslov er finansloven, der vedtages før finansåret starter og indeholder landskassens budget. En anden er tillægsbevillingsloven, der indeholder ændringer af bevillinger efter finanslovens vedtagelse.

Udvalget skal bl.a. henvise til tillægsbevillingssags nr. 915 "*Rokering af ekstra midler til projekteringen af den nye psykiatribygning*", hvor udvalget udsatte sin afgørelse for at afvente svar fra Naalakkersuisut på udvalgets spørgsmål. Da udvalget ikke fik svar på spørgsmålene inden årets udgang, kunne udvalget ikke færdigbehandle sagen inden årets udløb.

8.3 Lovkravet om væsentlighed og uforudsigelighed

På baggrund af det forgangne års bevillingssager synes der generelt at være behov for at tydeliggøre behovet for, at Budgetregulativ 2008 respekteres. Bestemmelsen fastsætter, at ansøgninger om nye eller ændrede bevillinger alene må omfatte dispositioner, som er *væsentlige*, og som *ikke kunne forudses* ved vedtagelsen af finansloven.

Hvad angår princippet om dispositioner som *ikke kunne forudses* ved vedtagelsen af finansloven, er det vigtigt, at der i tillægsbevillingsansøgningen sandsynliggøres at dette er tilfældet.

Her vil udvalget henvise til sag nr. 918 "Budgetneutral nedbringelse af Mittarfeqarfiits gæld til Landskassen og afsættelse af midler til reinvestering". Her mente udvalget ikke, at kravet om uforudsigelighed var fulgt, og afviste derved ansøgningen. Ligeledes har udvalget flere gange spurgt ind til graden af uforudsigelighed ved andre sager.

Ligeledes vil udvalget også henvise til sag nr. 909 "Nyt kontrolfartøj til GFLK", hvor udvalget behandlede sagen over flere møder. Udvalget mente ikke, at Naalakkersuisut havde sandsynliggjort kravet om uforudsigelighed, men mente, at sagen retteligt kunne være taget under finanslovsforhandlingerne. Udvalget afviste derfor indstillingen.

8.4 Budgetneutralitet og økonomistyring

Det er de enkelte områdeansvarlige Naalakkersuisoqs opgave at sikre, at forvaltningen er tilfredsstillende tilrettelagt, og herunder at Naalakkersuisoqområdet har en god og effektiv økonomistyring.

Hvis en budgetopfølgning viser risiko for et merforbrug, skal der tages de nødvendige initiativer til at sikre, at bevillingen overholdes, eller at der søges en tillægsbevilling. I den forbindelse skal ansøgninger om ekstra bevillinger i årets løb ledsages af et forslag til besparelser på andre områder indenfor Naalakkersuisuts ansvarsområder. Ellers er der til finansiering af uforudsete udgifter årligt bevilget 7,5 mio. kr. på hovedkonto 20.11.50 Driftsreserven.

8.5 Tekstanmærkninger

Udvalget skal henstille, at Naalakkersuisut i forbindelse med det forberedende arbejde med tillægsbevillingsansøgninger er opmærksom på evt. bemyndigelser i tilknyttede tekstanmærkninger. Tillægsbevillingsansøgninger er ikke nødvendige, hvis en bemyndigelse allerede er givet, og man holder sig inden for denne bemyndigelse. Udvalget skal henvise til budgetregulativet, hvorefter Naalakkersuisut, i sager, gennem tekstanmærkning, er bemyndiget til at godkende rokeringer og ikke skal fremsendes sagen til Finansudvalget.

9. Henstillinger fra Finans- og Skatteudvalget

På baggrund af Inatsisartuts 1. behandling af nærværende forslag, finder Finans- og Skatteudvalget anledning til at afgive følgende **henstillinger** til Naalakkersuisut:

Henstilling nr. 1

Finans- og Skatteudvalget har i 2020 behandlet tillægsbevillingsansøgninger vedr. økonomi i offentlige IT-projekter, heriblandt sag nr. 917 "*Budgetneutral tillægsbevilling om udmøntning af midler til afslutning af anlægsprojektet Pisariillisaaneq-projektet, ERP*". Udvalget havde i sin sagsafgørelse efterspurgt uddybende budgettering, og udskød sin afgørelse til dette fremkom. Godkendelsen af tillægsbevillingen førte til en forringelse af DAU-resultatet på 4,2 mio. kr. Udvalget henstiller til, at der udføres en bedre kontrol med IT-projekterne, således disse tillægsbevillinger i videst muligt omfang kan undgås.

Henstilling nr. 2

I Budgetregulativet 2008 er det gengivet, at det er Finansloven, som er udtryk for Inatsisartuts samlede prioriteringer og, at:

"Nye og ændrede bevillinger i løbet af finansåret skal reduceres mest muligt. Tillægsbevillinger bør fortrinsvis vedrøre uforudsete udgifter og udmøntning af reserver." (side 15).

Udvalget skal derfor henstille til (som i pkt. 8.3), at dette respekteres i yderligere grad.

Henstilling nr. 3

I sammenhæng med indstilling nr. 2. anerkender Udvalget at, med baggrund i COVID-19, har 2020 været et specielt år ifm. antallet af tillægsbevillingsansøgninger. Udvalget henstiller dog til, at antallet af tillægsbevillingsansøgninger igen vil falde i 2021, så dette område normaliseres.

Henstilling nr. 4

Udvalget har gennem året spurgt efter løbende orienteringer vedr. de økonomiske konsekvenser for Grønland relateret til COVID-19. Dette har udvalget fået i nogen grad, men havde ønsket en større deling af informationer med Finans- og Skatteudvalget fra Naalakkersuisuts side. Udvalget skal derfor henstille til, at udvalget i højere grad bliver informeret.

Henstilling nr. 5

Udvalget har flere gange henstillet til Naalakkersuisut, at der skabes større offentlighed omkring COVID-19 hjælpepakkerne. Udvalget ser stadig denne henstilling som relevant.

Henstilling nr. 6

Udvalget skal henvise til sagsafgørelsen vedr. sag nr. 918 ” *Budgetneutral tillægsbevilling om nedbringelse af Mittarfeqarfiits gæld til Landskassen og afsættelse af midler til reinvestering*”. Her havde Naalakkersuisut søgt tillægsbevilling på 90 mio. kr. til nedbringelse af Mittarfeqarfiits gæld til Landskassen, samt 10 mio. kr. til reinvestering. Her mente udvalget, der i stedet skulle laves en mere omfattende plan for Mittarfeqarfiits økonomi. Udvalget skal henstille til dette bliver fulgt i 2021.

10 Udtalelser fra Finans- og Skatteudvalget:

Finans- og Skatteudvalget har ingen yderligere bemærkninger.

11. Indstilling fra Finans- og Skatteudvalget

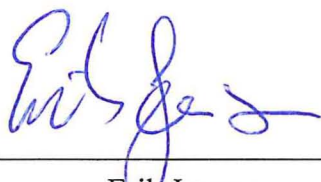
Et enigt udvalg indstiller på baggrund af det ovenfor anførte forslaget til **vedtagelse**.

Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



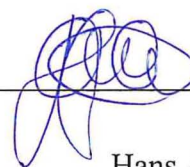
Paneeraq Olsen

Formand

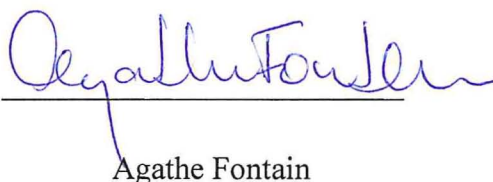


Erik Jensen

Næstformand



Hans Aronsen



Agathe Fontain



Aqqalu Jerimiassen



Vivian Motzfeldt



Jens-Frederik Nielsen