

## Bemærkninger til forslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Lovforslagets baggrund

Inatsisartutlov om miljøafgift på produkter til energifremstilling trådte i kraft den 1. januar 2011.

Det fremsatte ændringsforslag udgør en væsentlig del af udmøntningen af den indtægtsreserve på årligt 96,5 mio. kr. fra og med 2016, der blev vedtaget som en del af finansloven for 2015 og som skal bidrage til at skabe balance på finansloven for 2016 og fremover.

Det er afgørende for Naalakkersuisut, at der i regeringsperioden er balance mellem indtægter og udgifter. Det fremsatte lovforslag er et vigtigt og nødvendigt led i at sikre denne balance.

Naalakkersuisut har derfor vurderet mulighederne for at hæve miljøafgiften på produkter til energifremstilling og dermed sikre øgede indtægter til landskassen samt bidrage til at opfylde Naalakkersuisuts ønsker om initiativer, der kan tilskynde til en bedre ressourceudnyttelse og mindskelse af forureningen.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med, at prisen på importeret olie forventes at ville falde i forbindelse med en ny fastprisaftale.

#### 2. Hovedpunkter i forslaget

Det foreslås, at den nuværende miljøafgift på gas- og dieselolie forhøjes.

For at forhindre markedsforstyrrelser, hvor forbruget forskydes til produkter beregnet til energifremstilling og under hensyn til, at der i den gældende afgiftsstruktur tages udgangspunkt i produkternes brændværdi, foreslås, at afgiftssatser på fuelolie, motorbenzin af enhver art, gas af enhver art og kul af enhver art også forhøjes forholdsmæssigt. Dette indebærer, at afgiftsbelastningen per gigajoule eksempelvis ved 1 ton fuelolie omtrent svarer til afgiftsbelastningen ved 1 ton motorbenzin.

Det foreslås, at loven træder i kraft ved fremsættelsen for herved at imødegå risici for, at der som følge af afgiftsforhøjelsen foretages fremskyndet indførsel af produkter til energifremstilling.

Samtidig tilstræbes for så vidt angår produkter indført af virksomheder, der har indgået servicekontrakt om forsyning med flydende brændstoffer, at der sikres koordination til en

forventet kommende prisnedsættelse. Dette opnås ved at bemyndige Naalakkersuisut til at fastsætte lovforslagets ikrafttrædelses tidspunkt i dette tilfælde.

Prisnedsættelsen vil være en følge af, at priserne på verdensmarkedet fortsat er faldende, hvilket forventes også at slå igennem i forhold til de aftaler, som indgås om levering af olie m.v. til Grønland. Målet er, at forslaget skal påvirke forbrugernes rådighedsbeløb så lidt som muligt.

Med lovforslaget søges lovens miljøhensyn fastholdt, da forhøjelsen af afgiftssatsen kan have den positive effekt, at forbruget af flydende olie m.v. ikke stiger som følge af et fald i priserne.

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
Gældende formulering	Forslaget
	<p style="text-align: center;"><b>§ 1</b></p> <p>I Inatsisartutlov nr. 21 af 18. november 2010 om miljøafgift på produkter til energifremstilling foretages følgende ændringer:</p>

<p>”Stk. 2. Miljøafgiften udgør:</p> <p>1) Gas- og dieselolie af enhver art, herunder petroleum, Jet A1 med videre</p> <table border="0"> <tr> <td>Per liter ved 15° C</td> <td>0 kr. 10 øre</td> </tr> </table> <p>2) Fuelolie</p> <table border="0"> <tr> <td>Per ton</td> <td>113 kr.80 øre</td> </tr> </table> <p>3) Motorbenzin af enhver art, herunder flyvebenzin og lignende</p> <table border="0"> <tr> <td>Per liter ved 15° C</td> <td>0 kr. 10 øre</td> </tr> </table> <p>4) Gas af enhver art, herunder naturgas, bygas med videre, men ikke flaskegas</p> <table border="0"> <tr> <td>Per Nm3</td> <td>110 kr. 40 øre</td> </tr> </table> <p>5) Kul af enhver art, herunder stenkul, jordoliekoks, brunkul, træbjære med videre</p> <table border="0"> <tr> <td>Per ton</td> <td>73 kr. 40 øre”</td> </tr> </table>	Per liter ved 15° C	0 kr. 10 øre	Per ton	113 kr.80 øre	Per liter ved 15° C	0 kr. 10 øre	Per Nm3	110 kr. 40 øre	Per ton	73 kr. 40 øre”	<p style="text-align: center;"><b>1.</b></p> <p>§ 1, stk. 2 affattes således: ”Stk. 2. Miljøafgiften udgør:</p> <p>1) Gas- og dieselolie af enhver art, herunder petroleum, Jet A1 med videre</p> <table border="0"> <tr> <td>Per liter ved 15° C</td> <td>0 kr. 55 øre</td> </tr> </table> <p>2) Fuelolie</p> <table border="0"> <tr> <td>Per ton</td> <td>625 kr. 90 øre</td> </tr> </table> <p>3) Motorbenzin af enhver art, herunder flyvebenzin og lignende</p> <table border="0"> <tr> <td>Per liter ved 15° C</td> <td>0 kr. 55 øre</td> </tr> </table> <p>4) Gas af enhver art, herunder naturgas, bygas med videre, men ikke flaskegas</p> <table border="0"> <tr> <td>Per Nm3</td> <td>607 kr. 20 øre</td> </tr> </table> <p>5) Kul af enhver art, herunder stenkul, jordoliekoks, brunkul, træbjære med videre</p> <table border="0"> <tr> <td>Per ton</td> <td>403 kr. 70 øre”</td> </tr> </table>	Per liter ved 15° C	0 kr. 55 øre	Per ton	625 kr. 90 øre	Per liter ved 15° C	0 kr. 55 øre	Per Nm3	607 kr. 20 øre	Per ton	403 kr. 70 øre”
Per liter ved 15° C	0 kr. 10 øre																				
Per ton	113 kr.80 øre																				
Per liter ved 15° C	0 kr. 10 øre																				
Per Nm3	110 kr. 40 øre																				
Per ton	73 kr. 40 øre”																				
Per liter ved 15° C	0 kr. 55 øre																				
Per ton	625 kr. 90 øre																				
Per liter ved 15° C	0 kr. 55 øre																				
Per Nm3	607 kr. 20 øre																				
Per ton	403 kr. 70 øre”																				
	<p style="text-align: center;"><b>§ 2</b></p> <p>Inatsisartutloven træder i kraft ved lovens fremsættelse jf. dog stk. 2.</p> <p>Stk. 2. Naalakkersuisut fastsætter lovens ikrafttræden for produkter indført af virksomheder, der i henhold til tekstanmærkning til hovedkonto 64.10.12 om Vareforsyning på finansloven 2015 har indgået servicekontrakt med Grønlands Selvstyre om forsyning med flydende</p>																				

	brændstoffer.
--	---------------

### **3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige**

Forslaget forventes at give et provenu på ca. 60 mio. kr. i 2016 og budgetoverslagsårene.

Forslaget vil desuden påvirke beregningerne af rentabiliteten i etablerede og eventuelle nye vandkraftanlæg samt eventuelle andre investeringer i vedvarende energianlæg.

### **4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet**

Med forslaget forventes ikke administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Forslagets økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, herunder for fiskerifartøjer med en bruttotonnage under 200 ton, afhænger af størrelsen af det forventede prisfald på importerede olieprodukter. Det er for indeværende ikke muligt at foretage et kvalificeret skøn over de økonomiske konsekvenser.

Forslaget vil påvirke beregningerne af rentabiliteten i nye investeringsprojekter indenfor bl.a. råstofområdet, i det omfang projekterne forudsætter anvendelse af (væsentlige mængder) flydende brændstof. Det er for indeværende ikke muligt at vurdere virkningerne i forhold til konkrete investeringer.

### **5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed**

Forslaget forventes at have indirekte, positive konsekvenser for miljøet, da en forhøjelse af afgiftssatsen vil påvirke prisniveauet og dermed reducere udviklingen i forbruget.

Forslaget vil desuden påvirke beregningerne af rentabiliteten i eventuelle nye vandkraftanlæg og eventuelle andre investeringer i vedvarende energianlæg.

Forslaget forventes ikke at have nævneværdige konsekvenser for folkesundheden.

### **6. Konsekvenser for borgerne**

Det er for indeværende ikke muligt at foretage et kvalificeret skøn over de økonomiske konsekvenser for borgerne, idet dette afhænger af størrelsen af det forventede prisfald på importerede olieprodukter.

Bliver prisfaldet mindre end afgiftsstigningen vil afgiften påvirke borgernes nuværende rådighedsbeløb negativt. Er prisfaldet lig med afgiftsstigningen vil borgerne have samme

rådighedsbeløb som i dag. Overstiger prisen pr. afdeling vil borgerne få et større rådighedsbeløb end i dag, men dog ikke så stort, som hvis afgiften fastholdes på nuværende niveau.

## **7. Andre væsentlige konsekvenser**

Forslaget forventes ikke at have andre væsentlige konsekvenser.

## **8. Høring af myndigheder og organisationer mv.**

Forslaget har været til hastehøring hos: Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel, Departementet for Natur, Miljø og Justitsområdet og KNI A/S

Der er ved høringen henset til forslagets fortrolige karakter.

De modtagne høringssvar har givet anledning til følgende:

Departementet for Natur, Miljø og Justitsområdet bemærker, at ændringer i omkostninger til energiproduktion kan medføre ændringer i priserne på alle lokaliteter, også hvor energiproduktionen er baseret på vandkraft.

*Forslaget forventes at påvirkeminimal- og maksimaltarifferne og afgiftsændringerne slår dermed også igennem i byer som energiforsynes via vandkraft.*

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel bemærker, at en forhøjelse af afgiftssatser på motorbenzin og dieselolie vil have en økonomisk konsekvens for fiskerierhvervet. Departementet bemærker desuden, at en sådan økonomisk konsekvens ikke vil være muligt at kompensere for ved højere indhandlingspriser, som bestemmes af markedssituationen og hvad forbrugerne vil betale for grønlandske produkter. Det vil sige, at forhøjelse af afgiftssatser vil betyde mindre overskud i erhvervet og dermed et mindre beskatningsgrundlag.

*For så vidt angår de fiskerifartøjer, som har hjemsted i Grønland med en bruttotonnage på 200 ton eller derover, vil afgiftsforhøjelsen ikke have direkte konsekvenser, idet produkter som leveres til sådanne fartøjer er fritaget for afgift. Med hensyn til fiskerifartøjer under 200 ton vil konsekvensen af afgiftsforhøjelsen på motorbenzin og dieselolie, afhænge af størrelsen af det forventede prisfald på importerede olieprodukter. Det er for indeværende ikke muligt at foretage et kvalificeret skøn over de økonomiske konsekvenser.*

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel bemærker, at forhøjelse af afgiftssatsen for fuelolie bør udgå af forslaget, da indførelsen af fuelolie er meget begrænset. Departementet bemærker desuden, at for at kunne få størst mulige samfundsøkonomiske gevinster ud af de maritime aktiviteter, der pågår rundt om Grønland eksempelvis i form af krydstogtskibe, omladning af malm, bunkringer i almindelighed, skal fuelolieprisen være konkurrencedygtig og også på marginalen, idet disse kunder vil have et alternativ og søge andre steder hen end Grønland.

*Der sker afgiftsfritagelse, når fuelolien bliver leveret til brug om bord på skibe i udenrigsfart, herunder sejlads med krydstogtpassagerer.*

I forbindelse med forhøjelse af afgiftssatsen på fuelolie bemærker Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel endvidere, at en konkurrencedygtig fuelpris også har stor betydning for, at Grønland kan tilbyde råstofsektoren acceptabelt konkurrencedygtige rammevilkår. Departementet finder imidlertid, at en forhøjelse af afgiftssatsen for fuelolie bør tages op igen, hvis det skulle vise sig, at konsekvenserne ved at fjerne det fra forslaget vil få en ikke ubetydelig provenumæssig negativ betydning.

*Forslaget vil påvirke beregningerne af rentabiliteten i nye investeringsprojekter indenfor bl.a. råstofområdet. Det er for indeværende ikke muligt at vurdere virkningerne i forhold til konkrete investeringer.*

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel finder desuden, at afgiftsforhøjelsen vil have en indirekte påvirkning på prisen på dagligvarer og tjenesteydelser og dermed være relativt mest byrdefuld for lavindkomstgrupper.

*Forslagets økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, herunder detailhandlen, afhænger af størrelsen af det forventede prisfald på importerede olieprodukter og afgiftsforhøjelsen. Det er ikke på nuværende tidspunkt muligt at vurdere om afgiften vil påføre erhvervslivet merudgifter til el, og varme. Det er derfor heller ikke muligt at vurdere om afgiften indirekte vil påvirke priserne på dagligvarer og tjenesteydelser.*

KNI A/S bemærker, at niveauet for afgiften og en ikrafttrædelsesdato bør meddeles selskabet senest 3 dage før med henblik på, at selskabet kan rette udsalgspriserne således de træder i kraft med effekt den dag afgiften forhøjes.

*Naalakkersuisut tager KNI A/S' kommentar til efterretning og vil sørge for så smidig en ikrafttrædelse som muligt.*

KNI A/S bemærker desuden, at en reduktion af forbruget alt andet lige vil trække forbrugerpriserne i opadgående retning, da færre liter skal finansiere tankanlæg o. lign. KNI A/S kan ikke estimere effekten heraf.

*I forbindelse med forslaget tilstræber Naalakkersuisut at minimere de økonomiske konsekvenser for forbrugerne og dermed for forbruget.*

Forslaget indebærer, at afgiften på brændstof stiger med 45 øre/liter fra 10 øre/liter til 55 øre/liter. Provenuet er beregnet til 60 mio. kr. baseret på 2014 tal for brændstofforbruget. KNI A/S skal hertil bemærke, at 2014 var et "beskedent" år med et brændstofforbrug på 133 mio. liter. Gennemsnitsforbruget i 2011-14 var ca. 155 mio. liter. På dette grundlag estimerer KNI A/S et fremadrettet årligt forbrug på 145 mio. liter. Provenuet vil baseret på dette estimat være ca. 65. mio. kr.

*Der er i sagens natur tale om et usikkert område, da der kan være tale om mere eller mindre kolde vintre fra år til år. Af forsigtighedshensyn fastholder Naalakkersuisut er provenuskøn på ca. 60 mio. kr. årligt.*

KNI A/S agerer med sin sikringspolitik på råolie markedet i et flerårigt perspektiv. Derfor kan det forventes, at de aktuelt lave råoliepriser på verdensmarkedet vil slå igennem på det grønlandske marked med en vis forsinkelse. Dog er det vigtigt at understrege, at forbrugerpriserne i sidste ende ikke alene påvirkes af råoliepriserne på verdensmarkedet men også påvirkes af dollarkursen, renteniveauet, cracks og Polaroil's driftsomkostninger i øvrigt samt investeringsniveau. Dertil kommer, at en fortsættelse af de senere års udbyttekrav fra ejerne på op til 30 mio. kr. årligt alt andet lige kan slå igennem på forbrugerpriserne. Dette er et emne der tages op til de kommende forhandlinger med Selvstyret om servicekontrakterne, der skal gælde fra 2017.

*Forslagets ikrafttrædelsesbestemmelse tager sigte på at håndtere det forsinkede gennemslag på det grønlandske marked.*

KNI A/S beslutter sine priser når budget og overskudsmål er godkendt af bestyrelsen i løbet af foråret. Ønskes der et tidsmæssigt sammenfald mellem KNI's prisjusteringer og afgiftens ikrafttræden vil det derfor indebære, at afgiften vedtages og bliver kendt i efteråret 2015 men først træder i kraft i foråret 2016. Dette kan føre til spekulativ adfærd, der minimerer provenuet, ligesom den sene ikrafttrædelse vil påvirke provenuet i 2016.

*Det er Naalakkersuisuts forventning, at det selvstyrejede KNI som indehaver af servicekontrakten ikke vil udvise spekulativ adfærd i forbindelse med den senere ikrafttræden for deres vedkommende.*

KNI A/S bemærker endvidere, at afgiften vil påvirke forbrugernes rådighedsbeløb fremadrettet. På den korte bane kan påvirkningen afbødes når KNI A/S's prissikringer på råolie slår igennem, men i et længere tidsperspektiv kan det ikke udelukkes at verdensmarkedsprisen på råolie kan finde et nyt meget højt prisleje, der vil slå negativt igennem på forbrugerpriserne. Verdensmarkedsprisen på råolie har historisk haft meget store udsving, hvorfor det ikke er tilstrækkeligt at fokusere på den kortvarige effekt af afgiften på forbrugerpriserne som lovforslagets formuleringer herom kan efterlade et indtryk af.

*Forslaget tilstræber at have så lille en påvirkning på forbrugernes rådighedsbeløb som muligt. Naalakkersuisut følgerne løbende udviklingen i verdensmarkedsprisen på råolie, og vil om nødvendigt overveje relevante tiltag.*

**Bemærkninger til de enkelte bestemmelser***Til § 1*

Til nr. 1.

Den nuværende afgiftssats på gas- og dieselolie forhøjes fra 10 øre per liter til 55 øre per liter.

Afgiftssatserne for de andre produktgrupper forhøjes for fuelolie fra 113 kr. og 80 øre per ton til 625 kr. og 90 øre per ton, for motorbenzin med videre fra 10 øre pr. liter til 55 øre per liter, for gas med videre fra 110 kr. og 40 øre per Nm<sup>3</sup> til 607 kr. og 20 øre per Nm<sup>3</sup> og for kul med videre fra 73 kr. og 40 øre per ton til 403 kr. og 70 øre per ton.

*Til § 2*

Til stk. 1

Inatsisartutloven træder i kraft ved lovens fremsættelse, jf. dog stk. 2. Derved imødegås risikoen for, at der som følge af afgiftsforhøjelsen foretages fremskyndet indførsel af produkter til energifremstilling.

Til stk. 2

Naalakkersuisut bemyndiges til at fastsætte lovens ikrafttrædelsestidspunkt for produkter indført af virksomheder, der i henhold til tekstanmærkning 64.10.12 om Vareforsyning har indgået servicekontrakt med Grønlands Selvstyre om forsyning med flydende brændstoffer i perioden 2012-2016.

Produkter, som er omfattet af servicekontrakten om forsyning med flydende brændstoffer er Arktisk Diesel (Diesel Fuel Arctic), gasolie, benzin, petroleum og Jet A1.