

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut pålægges at arbejde for, at brugerviden fra Fisker- og Fangerorganisationen KNAPK fuldt ud ligestilles og tillægges samme formelle gyldighed, som den videnskabelige baserede rådgivning fra Naturinstituttet i forbindelse med udarbejdelse af kvoteindstillinger til Naalakkersuisut.
(Medlem af Inatsisartut Aleqa Hammond, Siumut)

Svarnotat

(Medlem af Naalakkersuisut for Fiskeri, Fangst og Landbrug)

1. behandling

Medlem af Inatsisartut Aleqa Hammond, Siumut skriver i sit forslag, at fastsættelse af kvoter for fisk og fangstdyr bør sættes ud fra mere konkret brugerviden, end den nuværende proces muliggør.

Indledningsvist skal jeg meddele, at Naturinstituttet i henhold til Landstingslov nr. 6 af 8. juni 1994 om Grønlands Naturinstitut er blevet oprettet, således at denne skal yde rådgivning til Selvstyret inden for instituttets arbejdsområde.

Naturinstituttet har i henhold til lovens § 2 følgende opgaver:

- 1) Indsamle, bearbejde og vurdere data vedrørende udnyttelse og beskyttelse af levende ressourcer,
- 2) udføre forskning med henblik på vurdering af levende ressourcer af betydning for Grønland,
- 3) medvirke til studier af processer og økologiske sammenhænge i naturen,
- 4) deltage i undersøgelser og udviklingsarbejde vedrørende vurdering af redskaber og metoder til udnyttelse af Grønlands natur,
- 5) varetage de internationale forpligtigelser, som påhviler Grønland indenfor de nævnte forskningsområder og
- 6) varetage koordinering af forskning og registrering af undersøgelses- og forskningsresultater fra institutioner, som er af betydning for Grønlands levende ressourcer og sikringen af Grønlands miljø og natur.

Derudover er der taget hensyn til inddragelse af fanger- og brugerviden i anden gældende lovgivning:

Lovgivning

Formålet med Landstingslov nr. 12 af 29. oktober 1999 om fangst og jagt med senere ændringer er, at sikre en hensigtsmæssig og biologisk forsvarlig udnyttelse af fangstressourcerne. Jf. § 2, stk. 3 – 4 skal Naalakkersuisut lægge vægt på at inddrage fanger- og brugerviden samt Fangstrådet. Fangstrådet rolle i forvaltningen er præciseret i § 16, stk. 2. Fangstrådet er et rådgivende organ for Naalakkersuisut og Naalakkersuisut har pligt til at høre Fangstrådet i sager af general karakter f.eks. kvotefastsættelse for kvoterede arter. Medlemmer af Fangstrådet er repræsentanter fra fisker- og fangerorganisationen KNAPK (KNAPK), fritidsjægerorganisationen TPAK samt Kommunernes landsforening KANUKOKA.

Ligeledes skal Fiskerirådet høres i forbindelse med f.eks. kvotefastsættelser jf. § 32 i Landstingslov nr. 18 af 31. oktober 1996.

Medlemmer af Fiskerirådet er repræsentanter fra KNAPK og Grønlands Arbejdsgiverforening. Udover medlemmerne er der en række tilforordnede, som f.eks. Grønlands Naturinstitut (GN), Sulinermik Inuussutissarsiuqartut Kattuffiat (SIK) og forskellige departementer i Selvstyret.

I takt med indførelsen af flere kvoterede arter har Departementet indført overordnede procedurer for forvaltning af kvoterede arter, ligesom der findes beskrivelser af procedurer for kvotefastsættelser og hvordan høringsprocesserne foregår. I procedurene beskrives f.eks. hvorledes rådgivning fra internationale, regionale og bilaterale forvaltningsorganisationer og biologer foregår samt hvorledes lokal- og brugerviden indarbejdes i beslutningsprocessen.

Samarbejdsaftale mellem Grønlands Naturinstitut og KNAPK

Der er indgået en samarbejdsaftale med henblik på at etablere et dialogforum og gennem dette udvikle et egentlig samarbejde, som skal styrke den gensidige tillid parterne imellem. KNAPK er medlem af Grønlands Naturinstituts bestyrelse og med tanke på samarbejde og vidensindsamling, inddrager Naturinstituttet viden fra lokale fiskere og fangere som essentielt og deres viden inddrages fortløbende. Afdeling for Pattedyr og Fugle kører 38 projekter i 2012, hvoraf 25 (66 %) inddrager lokal viden og 18 (47 %) indebærer direkte samarbejde med erhvervsfangere.

Brugerviden, lokaldokumentation og forvaltning

I forbindelse med Naalakkersuisuts ønske om mere lokal forvaltning har APNN igangsat et pilotprojekt. Projektet tester, hvordan lokal registrering og forvaltning af de levende ressourcer kan gennemføres i praksis i Grønland.

Hvert år rapporterer fangerne deres fangster til PINIARNEQ. Disse fangstdata er med til at danne grundlag for kvotefastsættelse og andre reguleringstiltag.

Bygdebestyrelserne i Akunnaaq, Kitsissuarsuit og Qaarsut og fangst- og fiskeriorganisationerne i Ilulissat har som led i forsøget etableret lokale Naturressourceråd. Disse råd består blandt andre af de mest erfarne og interesserede lokale fangere og fiskere. Medlemmerne af disse råd indsamler data om de levende ressourcer og deres udnyttelse, som indsamles i kalendere. På møder i rådene bliver disse data opsummeret, analyseret og mulige forvaltningsinitiativer drøftet. Fortolkningen koordineres af en koordinator for hvert naturressourceråd. Skemaer med data og resultater sendes til bygdebestyrelsen og – på længere sigt- også til kommunen og Selvstyret.

Internationale relationer og biologisk rådgivning

Grønlands Selvstyre har indgået internationalt samarbejde med andre nordatlantiske og nordiske lande og internationale organisationer omkring udnyttelse af naturens levende ressourcer.

Den biologiske rådgivning er arts afhængig. Det betyder, at internationale videnskabelige organisationer, som Grønland er medlem af eller samarbejder med kommer med rådgivning indenfor deres artsområder.

Biologisk rådgivningen til Naalakkersuisoq kommer primært fra Grønlands Naturinstitut, derudover fra internationale videnskabelige organisationer som f.eks. Den Nordatlantiske Havpattedyrskommission (NAMMCO), Den Internationale Hvalfangstkommission (IWC) og

Fælleskommissionen om Hvid- og Narhvaler i Baffin Bugten mellem Canada og Grønland (JCNB).

Grønlands Naturinstitut skal som en uafhængig institution under Grønlands Selvstyre varetage videnskabelige undersøgelser, heriblandt af levende ressourcer. Grønlands Naturinstitut udfører løbende nye undersøgelser og vurderinger af anbefalede kvoter og giver på baggrund af undersøgelsesresultaterne biologisk rådgivning.

Grønlands Selvstyre arbejder for bæredygtig og forsvarlig udnyttelse af fangstressourcerne ud fra videnskabelig viden med bidrag fra brugerviden og traditionel viden. Hensyn til kultur, befolkningens rekreative behov og beskæftigelse indenfor fangsterhvervet vægter også i beslutningerne.

Det er dog vigtigt, at forvaltningen af Grønlands levende ressourcer er baseret på uafhængig viden, som kan forsvares nationalt såvel som internationalt.

Naalakkersuisut mener således, at der i gældende lovgivning og via igangsat arbejde i Selvstyret samt ved Naturinstitutet og andre samarbejdspartnere allerede er inddraget brugerviden og vil af ovennævnte forhold ikke støtte forslaget.

Jeg overlader hermed forslaget til Inatsisartuts videre behandling.