

BETÆNKNING**Afgivet af Familie og Sundhedsudvalget****vedrørende****Forslag til: Inatsisartutlov om jobsøgningsydelse****og****Forslag til: Inatsisartutlov om offentlig hjælp***Naalakkersuisoq for Sociale Anliggender og Arbejdsmarked***Afgivet til forslagens 2. behandling**

Udvalget har under behandlingen bestået af:

Medlem af Inatsisartut Hans Peter Poulsen, Siumut, formand
Medlem af Inatsisartut Anna Wangenheim, Demokraatit, næstformand
Medlem af Inatsisartut Mikivusuk Thomassen, Inuit Ataqatigiit
Medlem af Inatsisartut Eqaluk Høegh, Inuit Ataqatigiit
Medlem af Inatsisartut Mala Høy Kuko, Siumut
Medlem af Inatsisartut, Aslak W. Jensen, Siumut
Medlem af Inatsisartut Emmanuel Nuko, Naleraq

Udvalget har efter 1. behandlingen 21.marts under FM2022 gennemgået forslaget.

1. Forslagets indhold og formål

Det drejer sig om to lovforslag som fremsættes med udgangspunkt i Naalakkersuisuts målsætning om at øge selvforsørgelse og for at give alle ledige muligheden for at tage mere ansvar for egen selvforsørgelse. De udgør samtidig vigtige love i forhold til reformering af reglerne for offentlig hjælp og jobsøgnings-/arbejdsmarkedssydelse.

2. Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Forslaget fik en god modtagelse blandt partierne og der blev debatteret om forskellige emner, såsom arbejdsløshed og mulighederne for at sikre den ledige et job.

3. Høringssvar

De afgivne høringssvar er vedlagt lovforslaget, hvilket er i overensstemmelse med formkravene opstillet af Inatsisartuts Formandskab. Udvalget bemærker at flere relevante høringssvar er blevet indarbejdet.

4. Spørgsmål

Udvalget har til brug for udvalgets behandling af forslaget anmodet Naalakkersuisoq for Sociale Anliggender og Arbejdsmarked om at besvare en række skriftlige spørgsmål. Kopi af udvalgets spørgsmål og besvarelsen fra Naalakkersuisoq for Sociale Anliggender og Arbejdsmarked er vedlagt nærværende betænkning som bilag 1 og 2. Derudover har Udvalget været til et orienteringsmøde hos Naalakkersuisoq for Sociale Anliggender og Arbejdsmarked den 25.april. Udvalget fik en gennemgang af hovedpunkter i begge forslag og havde mulighed for at stille uddybende spørgsmål under mødet.

5. Forslagets økonomiske konsekvenser

De økonomiske konsekvenser ved forslagens realisering er beskrevet under forslagens almindelige bemærkninger. Det er her anført, at forslaget vil koste 17 mio. og at der vil være skatteindtægter på 5 mio. kr. Udvalget har i udvalgsbehandlingen afdækket hvilke konsekvenser dette vil have for landskassen.

6. Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget vil indledningsvist bemærke, at lovforslaget om jobsøgningsydelsen forpligter den ledige til at tage ansvar for egen situation og at der med jobsøgningsydelsen følger forpligtelse til at tage ansvar for at ændre sin egen situation. Derudover har Naalakkersuisut sikret at der er en sammenhæng mellem Inatsisartutlov om offentlig hjælp og loven om jobsøgningsydelsen.

6.1 Implementering og fremtidig administration af loven

Udvalget bemærker særligt at der med forslagene indføres en mulighed for ensretning i forhold til de administrative procedurer i kommunerne, når borgerne kommer i den situation at de bliver ledige eller skal på offentlig hjælp. Det er udvalgets vurdering at konsekvenserne af ikke at stå til rådighed for arbejdsmarkedet, herunder at kunne tage imod et anvist job, jobtræningstilbud eller opkvalificering er klart beskrevet i lovforslaget. Udvalget lagde i sin afdækning af lovforslaget vægt på at kommunerne har de administrative redskaber til at implementere lovforslaget og det fremgår af besvarelsen fra Naalakkersuisoq for Sociale Anliggender og Arbejdsmarked at redskaberne er ved at blive klargjort og at der bliver sikret en sammenhæng i kommunerne imellem.

6.2 Særlig målgruppe

Udvalget bemærker ligeledes, at der er en gruppe i alderen 16-25 som der ikke foreligger en klar plan for, hvis vedkommende ikke er registreret som ledig, ikke er under uddannelse eller modtager offentlig hjælp. Hvis den gruppe af borgere, af flere grunde, ikke benytter muligheden for at komme i arbejdsmarkedet via nærværende lov er det Udvalgets vurdering at denne gruppe fortsat vil blive overset. Loven skal netop sikre at der udarbejdes en forpligtende handleplan for borgeren, men det er Udvalgets vurdering at der bliver nødt til at være en opsøgende indsats for at unge målgruppen også kan sikres en mulighed for et meningsfuldt arbejdsliv og bidrage til samfundet. Det fremgår at antallet af unge i alderen 16-25 år som ikke er under uddannelse, er registreret som arbejdsløse, og som ikke er på offentlig hjælp er 322 og defineres som inaktive unge personer. Det fremgår af besvarelsen at der er løbende kontakt med Majoriaq om at identificere ungemålgruppen for at foretage opsøgende vejledning og særligt med henblik på at afdække eventuelle behov for udredning eller behandling for helbredsproblemer som kan forhindre den unge i at starte uddannelse eller beskæftigelsesaktivitet.

Det fremgår også i Naalakkersuisuts besvarelse at der er igangværende initiativer, fremadrettede strategier og forebyggende indsatser for at unge ikke havner i en situation som beskrevet overfor (se i øvrigt bilag 2).

Naalakkersuisut har i lovforslaget taget højde for at ungemålgruppen får et særligt fokus i kommunerne, i og med, at der er et krav om mindst 1 tværfagligt team med fokus på unge i forbindelse med udarbejdelse af individuelle handlingsplaner.

6.3 Øget beskæftigelse

Udvalget har været interesseret i at afdække om loven vil have en effekt i form af øget beskæftigelse. Det fremgår af Naalakkersuisuts besvarelse at dette afhænger af flere faktorer, herunder at der er taget afsæt i et scenarium, hvor 20% af offentlig hjælp modtagerne overgår til jobsøgningsydelse hvor det er vurderet at rådighedsforpligtelsen giver 41 færre fuldtidsledige og dermed en besparelse på 5 mio. årligt. Alt i alt forventes loven at have en positiv effekt på dem som ellers er jobparate og hvor jobsøgningsydelsen bliver lavere jo længere tid vedkommende er på ydelsen.

6.4 Flere muligheder for kompetenceudvikling

Det fremgår også af besvarelsen at forslaget vil medføre at der bliver øget fokus på, at de jobsøgende udvikler erhvervskompetencer og dermed øge muligheden for fast tilknytning til arbejdsmarkedet. Dette vil dog være afhængig af lokale forhold og tilbud.

6.5 Muligheden for vejledning

I de steder hvor der ikke er Majoriaq varetages vejledningen gennem Borgerservice eller telefoniske henvendelser. Det fremgår af besvarelsen fra Naalakkersuisoq at lovforslaget i sig selv ikke forventes at være direkte jobskabende, men vil medvirke til at flere får udarbejdet en

forpligtende handlingsplan som kan medføre at flere får muligheden for at erhverve sig kompetencer og at det er kommunen eller Majoriaq der indkalder til møder.

6.6 Øget behov for ressourcer hos Majoriaq

Naalakkersuisoq redegør for i sin besvarelse at det er vanskeligt at fastlægge et beløb for de forventede ekstra økonomiske ressourcer forslaget vil medføre for Majoriaq, da dette først vil blive fastlagt under bloktilskudsforhandlingerne.

6.7 De fremtidige IT-løsninger

Der er igangsat et arbejde med at tilpasse IT-løsningerne som vil blive nødvendigt for at implementere loven og for at understøtte sagsbehandlingen. Derudover er der planer for udvikling af app der skal sikre at deadline overholdes o. lign.

6.8 Handlingsplanernes indhold

For de jobparate gælder følgende:

Der skal udarbejdes handlingsplan i tæt samarbejde med de ledige og den skal foreligge senest 4 uger efter tilmelding som jobsøgende hos kommunalbestyrelsen. Handlingsplanen skal indeholde beskrivelser af den samlede situation, herunder familie, boligforhold og andre relevante oplysninger. Der skal beskrives mål og aktiviteter, herunder muligheden for at gennemføre kompetencegivende forløb, uddannelsesmuligheder, planer for jobtræning osv. og være forpligtende for den ledige.

For de ikke-jobparate gælder følgende:

Første indledende samtale skal være afholdt efter senest 14 dage efter ansøgningstidspunktet. Her skal der også udarbejdes en handlingsplan som skal løbende revurderes og senest efter 6 måneder. Efter 12 måneder skal det konkret vurderes om modtageren af offentlig hjælp skal fortsætte på offentlig hjælp eller evt. påbegynde en ansøgning om førtidspension. Men her foretages en vurdering af hele situationen og hvad der er mest hensigtsmæssigt for hele den samlede situation og hvis det vurderes at den ledige får/udvikler en arbejdsevne i mindst 20 timer om ugen skal borgeren straks overgå til jobsøgningsydelse.

6.9 Økonomiske og administrative konsekvenser ved forslaget

Usikkerheden ved de beskrevne scenarier er store og dette understreges i såvel den skriftlige besvarelse og i lovbemærkningerne. Det er forhåbningen at sagsbehandlingen vil blive enklere hos kommunerne, når der foreligger et fælles IT-system. Derudover er det lettere for kommunerne at administrere en takstbestemt ydelse i stedet for den skønsmæssige ydelse. Så derfor anfører Naalakkersuisoq at det er forventningen at kommunerne vil have en besparelse på 12 medarbejdere svarende til 6 mio. kr. Men det anføres også at de administrative konsekvenser også bliver, at der kommer et behov for personer med andre kompetencer for at kunne varetage udarbejdelse og henvisning til de rette tilbud til borgerne.

Naalakkersuisut anfører at der er planer for kurser så sagsbehandlingen bliver tilpasset den enkeltes behov og kommer allerede i gang til efteråret 2022 og løbende opfølgning fra 2023. Alt i alt, vil lovforslaget medføre mere fokuseret og mere konkrete tiltag for de personer der overgår fra offentlig hjælp til jobsøgningsydelse og forventes ikke at medføre en øget arbejdsbyrde.

7. Naalakkersuisuts ændringsforslag til 2.behandlingen

Naalakkersuisut har fremsat et ændringsforslag til 2.behandlingen som er en mindre sproglig korrektion af den grønlandske udgave af loven.

8. Udvalgets indstillinger

a) Forslag til: Inatsisartutlov om jobsøgningsydelse:

- Et flertal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit, Siumut og Naleraq indstiller Naalakkersuisuts ændringsforslag til vedtagelse.

b) Forslag til: Inatsisartutlov om offentlig hjælp:

- Et flertal i udvalget bestående af Inuit Ataqatigiit, Siumut og Naleraq indstiller Naalakkersuisuts ændringsforslag til vedtagelse.


Repræsentanten for Demokraatit vil fremkomme med følgende mindretalsudtalelse:

At få folk i arbejde er en god ting, derfor kan vi politisk ikke gå med til at støtte en reform der ikke direkte skaber arbejdspladser og er en underskudsgivende forretning for landskassen med mindst 12 mio.kr. årligt. Derudover er der ikke i tilstrækkeligt omfang, viden om hvor mange økonomiske ressourcer, der skal tilføres Majoriaq som en direkte konsekvens af, at disse skal udfærdige nye og langt flere administrative opgaver, og som kræver kompetenceudvikling for medarbejderne og ikke mindst, at der argumenteres for, at de først kan afdække de økonomiske konsekvenser, når der skal indgås aftale om de årlige kommunalbloktilskudsforhandlinger. Vi ved derfor ikke, hvilke konsekvenser det kan have for landskassen.

Vi ønsker at øge incitamentet for at komme i beskæftigelse, og derfor er vi ikke enige i at man ønsker at øge ydelsen svarende til 90% af hvad en SIK-overenskomstansat får for at være i et 40 timer ugentligt arbejde, trods at vedkommende ikke kommer i beskæftigelse.

Vi mener at reformer i starten kan udgøre en merudgift i kraft af en investering, når vi ellers kan se fremtidsudsigterne for de positive effekter. Dette forslag har dog ikke i tilstrækkelig grad en tydelig afdækning deraf, hvorfor vi ikke kan være en del af sådan en reformering af de nuværende gældende love.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



Hans Peter Poulsen

Navn
Formand



Anna Wangenheim



Mikivsuk Thomassen

Navn
Næstformand

Egaluk Høegh



Mala Høy Kúko

Aslak W. Jensen



Emanuel Nûko





Naalakkersuisoq for Sociale Anliggender og
Arbejdsmarked

ISN@nanog.gl

Dato: 22-04-2022

J.nr.:01.38.01.03-00148

Skriftlige spørgsmål til Naalakkersuisoq for Sociale Anliggender

Familie og Sundhedsudvalget fremsender hermed skriftlige spørgsmål i forbindelse med udvalgsbehandlingen af EM2022/23 og EM2022/24.

1. Det forventes at jobsøgningsydelsen vil bidrage til at flere borgere kommer i beskæftigelse. Kan Naalakkersuisoq sætte tal/estimat på hvor stor en stigning lovforslaget vil medføre i øget beskæftigelse?
2. Vil alle ledige som modtager jobsøgningsydelse kunne få anvist et job, uanset geografi, uddannelsesniveau/ og eller erfaring? Hvem har forpligtelsen til at der forefindes et jobtilbud til den ledige?
3. I de steder hvor der ikke er Majoriaq, hvor vil de ledige kunne henvende sig for at få hjælp, rådgivning og hvem vi indkalde dem til møder?
4. Naalakkersuisoq gav, under sine afsluttende bemærkninger af punktet i salen, udtryk for at der skulle afsættes ekstra økonomiske ressourcer til Majoriaq og at dette vil blive taget op i de kommunale bloktilskudsforhandlinger. Kan Naalakkersuisoq sætte fastsætte et skøn på dette beløb og bedes redegøre for hvilke administrative konsekvenser dette vil medføre?
5. Det forventes at forslaget kommer til at koste 17 mio.kr. og medføre en indtægt på 5 mio. kr. for landskassen. Kan Naalakkersuisoq redegøre for hvilke økonomiske konsekvenser forslaget vil have for landskassen og øvrige initiativer?
6. Hvad er status på de IT-løsninger som vil være nødvendige for at implementere forslaget, herunder online upload af CV, hjemmesiden www.suli.gl osv. og foreligger relevante IT-løsninger allerede nu i forhold til overgangen mellem jobsøgningsydelse til offentlig hjælp og til at understøtte sagsbehandlingen i kommunerne?
7. Kan Naalakkersuisoq uddybe indholdet i handlingsplanen som skal udarbejdes, herunder tidsplan og kravene til den ledige?
8. Det fremgår af de økonomiske og administrative konsekvenser at jobsøgningsydelsen forventes at koste 17 millioner kroner for landskassen. Men det fremgår også, at der ikke

foreligger data på antallet af nye modtagere. Hvordan vil Naalakkersuisoq sikre at budgettet kan overholdes?

9. Forventes de administrative konsekvenser for det offentlige at blive øget når modtagere af offentlig hjælp vil skulle vurderes igen i forhold til arbejdsevne og når de overgår til jobsøgningsydelse i forbindelse med implementeringen af loven? Har kommunerne de nødvendige ressourcer til at skulle levere ekstra administrativt arbejde?

Udvalget skal anmode om snarest muligt at modtage en skriftlig besvarelse (grønlandsk og dansk) af ovenstående spørgsmål. Besvarelsen bedes fremsendt elektronisk til udvalgets sekretær (mika@ina.alla.gl) og Inatsisartut (inatsisartut@inatsisartut.gl).

På forhånd tak,

På vegne af Familie og Sundhedsudvalget

Med venlig hilsen

Hans Peter Poulsen

Udvalgsformand



Naalakkersuisoq for Sociale Anliggender og
Arbejdsmarked
isn@nanog.gl

Dato: 02-05-2022

J.nr.:01.38.01.03-00148

Supplerende spørgsmål i forbindelse med udvalgsbehandlingen af FM2022/23 og FM2022/24

Familie og Sundhedsudvalget vil hermed stille supplerende spørgsmål i forhold til ungemålgruppen som er unge i alderen 16-25 år. Spørgsmålene relaterer sig også til uddannelsesområdet og Udvalget er bevidst om, at besvarelse af disse spørgsmål kan indebære et behov for, at Naalakkersuisoq indhenter informationer / bidrag fra andre ressortområder.

1. Under mødet den 25.april i Departementet for Sociale Anliggender blev udvalget informeret om at ungemålgruppen er vigtig. Her tænker Udvalget særligt på de unge mellem 16-25 år. Naalakkersuisoq bedes tilvejebringe oplysninger om **antallet af unge mellem 16-25 år der ikke er under uddannelse, er registreret som arbejdsløse og som ikke er på offentlig hjælp?** Er der et mørketal og såfremt der er det, hvilke planer har Naalakkersuisut for at kunne monitorere og følge udviklingen af denne gruppe?
2. Når en af målsætningerne er at få de unge i uddannelse bedes Naalakkersuisut om at beskrive de fremtidige strategier og indsatser der forventes igangsat i den nærmeste fremtid?
3. Hvordan sikres og koordineres indsatserne mellem de forskellige ressortområder, herunder særligt forhold vedr. sygdom og andre ting som påvirker arbejdsevnen i negativ retning?
4. Hvilke planer har Naalakkersuisut for at inddrage kommunerne i indsatserne for ungemålgruppen i alderen fra 16-25 år?

Udvalget skal anmode om snarest muligt at modtage en skriftlig besvarelse (grønlandsk og dansk) af ovenstående spørgsmål. Besvarelsen bedes fremsendt elektronisk til udvalgets sekretær (mika@ina.alla.gl) og Inatsisartut (inatsisartut@inatsisartut.gl).

På forhånd tak,

På vegne af Familie og Sundhedsudvalget

Med venlig hilsen

Udvalgsformand

Hans Peter Poulsen



Familie- og Sundhedsudvalget
Inatsisartut

05-05-2022
Sags nr. 2020 – 6652 og 2020-
24656
Akt. id. 19909027
Postboks 970
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 64
E-mail: isn@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Svar på skriftlige spørgsmål vedr. FM2022/23 og FM2022/24

Kære Familie- og Sundhedsudvalg

Jeg takker Familie- og Sundhedsudvalget for muligheden for at svare på spørgsmål fremsendt i forbindelse med udvalgsbehandlingen af FM2022/23 og FM2022/24.

Spørgsmålene er gengivet i deres helhed efterfulgt af et tilhørende svar.

1. Det forventes at jobsøgningsydelsen vil bidrage til at flere borgere kommer i beskæftigelse. Kan Naalakkersuisoq sætte tal/estimat på hvor stor en stigning lovforslaget vil medføre i øget beskæftigelse?

Svar:

Der kan ikke sættes præcise tal på, hvor stor en effekt forslaget vil have i form af øget beskæftigelse. Graden af beskæftigelse i samfundet afhænger af mange faktorer, herunder af den økonomiske udvikling i samfundet og internationalt.

I jobsøgningsydelsesforslaget bliver der bl.a. sat fokus på rådighedsforpligtelse. For at modtage jobsøgningsydelse skal den ledige stå til rådighed for arbejdsmarkedet, dvs. den ledige skal tage imod et relevant anvist job, jobtræningstilbud, opkvalificering (f.eks. PKU) og aktivt søge relevante stillinger samt møde op til alle indkaldte møder på Majoriaq.

Det antages i bemærkningerne til lovforslaget, at antallet af modtagere af jobsøgningsydelse vil falde med ca. 5%. Der er taget udgangspunkt i scenariet, hvor 20% af offentlig hjælp-modtagerne overgår til jobsøgningsydelse, og det er vurderet, at rådighedsforpligtelsen giver 41 færre fuldtidsledige og en besparelse på 5 mio. kr. årligt. Det er beskrevet i afsnit 4 i bemærkningerne i forslag til Inatsisartutlov om jobsøgningsydelse.



Med forslaget om jobsøgningsydelse indføres nogle incitamentter til, at borgere kommer i beskæftigelse. Disse incitamentter findes ikke på samme måde i dag for ledige og for personer på offentlig hjælp, som ellers er jobparate. Det er derfor forventet at det vil have en positiv effekt på antallet af ledige.

Udover rådighedsforpligtelsen består incitamentet bl.a. i den nye struktur, hvor jobsøgningsydelsen bliver lavere, jo længere tid man er på jobsøgningsydelse.

2. Vil alle ledige som modtager jobsøgningsydelse kunne få anvist et job, uanset geografi, uddannelsesniveau/ og eller erfaring? Hvem har forpligtelsen til at der forefindes et jobtilbud til den ledige?

Svar:

Der gives i dag vejledning til ledige gennem Majoriaq, Borgerservicecentre, eller telefonisk m.v. hvor de ledige kan få hjælp og forslaget vil ikke ændre på dette. Dette ændres ikke med de 2 inatsisartutlovsforslag.

Forslaget er ikke direkte jobskabende, men vil bidrage til at der kan udvikles flere kompetencer, som erhvervslivet efterspørger.

Forslagets tiltag skal øge grundlaget for en øget selvforsørgelse i form af, at den ledige udvikler erhvervskompetencer og dermed øge mulighederne for fast tilknytning til arbejdsmarkedet.

Forslag til Inatsisartutlov om jobsøgningsydelse skærper kravene til gensidigt forpligtende handlingsplaner. Samtidig indføres der en incitamentsstruktur, der betyder at incitamentet til at komme i beskæftigelse stiger med tiden, da jobsøgningsydelsen gradvist nedsættes jo længere tid ydelsen modtages, og da der indføres en strengere rådighedsforpligtelse end tidligere.

Et af de andre tiltag i forslaget er, at den jobsøgende kan pålægges at få flere kompetencer, f.eks. på kompetenceopbygningskurser.

Hvilke muligheder der kan tilbydes den ledige, vil afhænge af lokale forhold. Udbud og muligheder vil derfor være afhængige af øvrig udvikling, tiltag og prioritering i det konkrete område.

3. I de steder hvor der ikke er Majoriaq, hvor vil de ledige kunne henvende sig for at få hjælp, rådgivning og hvem vi indkalde dem til møder?

Svar:

Forslag til Inatsisartutlov om jobsøgningsydelse ændrer ikke strukturen i forhold til arbejdsmarkedsindsatsen, sammenlignet med i dag.

Der gives i dag vejledning til ledige gennem Majoriaq, Borgerservicecentre, eller telefonisk m.v. hvor de ledige kan få hjælp og forslaget vil ikke ændre på dette. Dette ændres ikke med de 2 inatsisartutlovsforslag.

Det er sagsbehandlerne i Majoriaq og kommunerne, som indkalder de jobsøgende til samtaler, herunder jobsøgende i bygderne. Det vil i praksis være op til den enkelte kommune, hvordan de bedst muligt servicerer alle kommunens borgere.



4. Naalakkersuisoq gav, under sine afsluttende bemærkninger af punktet i salen, udtryk for at der skulle afsættes ekstra økonomiske ressourcer til Majoriaq og at dette vil blive taget op i de kommunale bloktilskudsforhandlinger. Kan Naalakkersuisoq sætte fastsætte et skøn på dette beløb og bedes redegøre for hvilke administrative konsekvenser dette vil medføre?

Svar:

Forslagene regulerer ikke de økonomiske ressourcer til Majoriaq, som fastlægges efter forhandling med kommunerne. Pengene fra Landskassen er en bevilling på finansloven, der aftales nærmere via en resultatkontrakt med de enkelte kommuner. Hertil kommer, at kommunerne også selv bruger penge på Majoriaq,

Reformerne om jobsøgningsydelse og offentlig hjælp er udarbejdet i et samarbejde mellem flere departementer og eksterne partnere, herunder Departementet for Finanser og kommunerne.

I forslag til Inatsisartutlov om offentlig hjælp står, at den overordnede vurdering er, at reformen for offentlig hjælp vil have en samlet belastning administrativt, der modsvarer den nuværende. Dele af reformen vil lette administrationen, mens andre dele vil medføre en øget administrativ byrde.

Det er forventningen, at de nye IT-systemer vil lette sagsbehandlingen i forhold til i dag bl.a. når der skal udarbejdes handlingsplaner. Der kan være forskel fra by til by og bygd til bygd på, hvor mange personer, der vil overgå til hhv. jobsøgningsydelse og offentlig hjælp.

5. Det forventes at forslaget kommer til at koste 17 mio.kr. og medføre en indtægt på 5 mio. kr. for landskassen. Kan Naalakkersuisoq redegøre for hvilke økonomiske konsekvenser forslaget vil have for landskassen og øvrige initiativer?

Svar: Se svar til spørgsmål 8.

6. Hvad er status på de IT-løsninger som vil være nødvendige for at implementere forslaget, herunder online upload af CV, hjemmesiden www.suli.gl osv. og foreligger relevante IT-løsninger allerede nu i forhold til overgangen mellem jobsøgningsydelse til offentlig hjælp og til at understøtte sagsbehandlingen i kommunerne?

Svar:

IT-løsningerne til at understøtte sagsbehandlingen i kommunerne er i gang med at blive udarbejdet, ligesom man allerede er i gang med at forberede kommunerne, herunder medarbejderne, på den kommende lovgivning

IT systemet bygger videre på det sagsbehandlingssystem, som kommunalbestyrelserne i forvejen har godkendt, og som pt. er ved at blive udrullet til de enkelte kommuner.

Næste skridt vil være at udfærdige indhold til en app, der vil gøre sagsbehandling og opfølgning i forhold til deadlines simple og mere overskuelige for den enkelte sagsbehandler.



I dette system vil det være muligt, nemt og enkelt, at overdrage borgerens sag mellem sagsbehandlere med ansvar for offentlig hjælp og jobsøgningsydelse. Det vil være med til at fjerne administrative forhindringer i overgang fra et område til et andet område.

Det er forventet at den primære overgang vil være fra offentlig hjælp til jobsøgningsydelse, da udgangspunktet er at alle borgere kan vurderes som jobparate.

7. Kan Naalakkersuisoq uddybe indholdet i handlingsplanen som skal udarbejdes, herunder tidsplan og kravene til den ledige?

Svar:

De fleste borgere der ansøger om offentlig hjælp eller jobsøgningsydelse vil på forhånd have en klar ide om de kan betegnes som jobparate. I tvivlstilfælde skal sagsbehandleren hurtigst muligt vurdere om der skal ansøges om offentlig hjælp eller jobsøgningsydelse.

a)

I forhold til ledige, der er jobparate skal handlingsplanen udarbejdes inden 4 uger efter tilmelding som jobsøgende hos kommunalbestyrelsen.

I handlingsplanen skal inddrages modtager af jobsøgningsydelses samlede situation og herunder familiemæssige forhold, boligforhold, sygdom og øvrige forhold af betydning for ansøgers beskæftigelsesmæssige muligheder.

I handlingsplanen skal opstilles realistiske mål og aktiviteter, der har som formål at forbedre modtager af jobsøgningsydelses muligheder for at gennemføre en uddannelse eller et faglige kompetencegivende forløb, forbedre modtagers muligheder for at varetage beskæftigelse samt styrke modtagerens tilknytning til arbejdsmarkedet.

En handlingsplan kan angive, at modtager skal deltage i aktiviteter herunder samtaler, indsatser, jobtræning, personlige udviklingskurser, faglige kurser og påtage sig anvist beskæftigelse.

Handlingsplanen skal revurderes og justeres efter behov og mindst hver 3. måned.

b)

I forhold til ledige der ikke er jobparate, skal første indledende samtale være afholdt efter senest 14 dag fra ansøgningstidspunktet. Herefter skal der udarbejdes en individuel tilrettelagt handlingsplan, der skal tage højde for modtageren af offentlig hjælps samlede situation.

Handlingsplanen skal indeholde realistiske aktiviteter og skal revurderes løbende og senest efter 6 måneder. Efter 12 måneder skal det konkret vurderes om modtageren af offentlig hjælp skal fortsætte på offentlig hjælp eller eksempelvis påbegynde en ansøgning førtidspension.



I og med at alle borgeres situation er forskellige er det derfor svært at definere det konkrete indhold af handlingsplanen. Det vil være op til den enkelte sagsbehandler og modtager af offentlig hjælp i fællesskab at vurdere hvad der vil være mest hensigtsmæssigt. Det kan eksempelvis være at deltage i misbrugsbehandling, møde til bestemte tider, modtage undervisning, samtaler i forhold til bearbejdning af traumer etc.

Hvis en modtager af offentlig hjælp vurderes til at være i stand til at varetage almindelig beskæftigelse i mindst 20 timer om ugen, skal borgeren straks overføres til jobsøgningsydelse.

8. Det fremgår af de økonomiske og administrative konsekvenser at jobsøgningsydelsen forventes at koste 17 millioner kroner for landskassen. Men det fremgår også, at der ikke foreligger data på antallet af nye modtagere. Hvordan vil Naalakkersuisoq sikre at budgettet kan overholdes?

Svar:

Beregningen af de økonomiske og administrative konsekvenser ved reformerne er baseret på skøn, og det fremgår af lovbemærkningerne, at usikkerheden ved antagelserne er stor.

Antallet af modtagere af jobsøgningsydelse vil variere i takt med de økonomiske konjunkturer og den generelle udvikling på arbejdsmarkedet.

De økonomiske konsekvenser ændres, hvis der kommer flere eller færre på jobsøgningsydelse. F.eks. er der i forslaget om jobsøgningsydelse medtaget det skøn, at rådighedsforpligtelsen i sig selv vil betyde, at der kommer 41 færre personer på jobsøgningsydelse, og at det giver en besparelse på 5 mio. kr. årligt. De økonomiske udgifter varierer således betydeligt, alt afhængigt af hvor mange personer der bliver selvforsørgende.

9. Forventes de administrative konsekvenser for det offentlige at blive øget når modtagere af offentlig hjælp vil skulle vurderes igen i forhold til arbejdsevne og når de overgår til jobsøgningsydelse i forbindelse med implementeringen af loven? Har kommunerne de nødvendige ressourcer til at skulle levere ekstra administrativt arbejde?

Svar:

De nye IT-systemer vil bl.a. gøre det lettere at lave handlingsplaner.

I forhold til offentlig hjælp modtagere forventes der ikke en øget administration men derimod en omfordeling af ressourcer. I dag bruges der væsentlige ressourcer på udregning af offentlig hjælp, men med forslag til Inatsisartutlov om offentlig hjælp forventes det at disse ressourcer i stedet kan anvendes til sagsbehandling af borgerens situation, idet der indføres en takstbestemt ydelse, i stedet for den skønsmæssige ydelse.

Det er vurderet, at kommunerne vil have en besparelse på 12 medarbejdere, svarende til 6 mio. kr. ved at sagsbehandlingen forenkles og den administrative byrde lettes. At der skal udarbejdes handleplaner, som er målrettet den enkelte borger, stiller andre krav til sagsbehandlerne end de kompetencer som medarbejderne skal besidde i dag. Det forventes, at kommunerne skal have 10 medarbejdere med de rette kvalifikationer til at varetage udarbejdelse og henvisning til rette tilbud til borgerne som modtager offentlig hjælp.



Medarbejderne, som er ansat i kommunerne i dag, skal have øget deres kompetencer til at varetage de opgaver som ligger i sagsbehandlingen i de nye reformer. Her vil der blive udarbejdet et it-system som skal underbygge sagsbehandlerne i deres arbejde. Der planlægges et kursusforløb for sagsbehandler i de enkelte kommuner, så de kan varetage den kommende funktion og udarbejde handleplaner som er tilpasset den enkelte borger. Kursusforløbet er planlagt til afvikling efteråret 2022 med en løbende opfølgning fra 2023 og frem.

Det vil i praksis være op til den enkelte kommune, hvordan de bedst muligt servicere alle kommunens borgere.

For personer der overgår fra offentlig hjælp til jobsøgningsydelse, vil kommunerne ikke længere skulle behandle offentlig hjælp sager, men derimod sager om jobsøgningsydelse.

Det er ikke i lovforslaget om jobsøgningsydelse vurderet, at kommunerne vil få en nævneværdig yderligere arbejdsbyrde som følge af overflyttelsen af en gruppe fra offentlig hjælp til jobsøgningsydelse.

Med de to reformer er det forventet, at der kan anvendes mere fokuseret og konkrete tiltag for de to målgrupper.

Med venlig hilsen

Jess Svane

Naalakkersuisoq for Sociale Anliggender og Arbejdsmarked



Familie- og Sundhedsudvalget
Inatsisartut

09-05-2022
Sags nr. 2020 - 6652
Akt. id. 19987815

Postboks 970
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 64
E-mail: isn@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Svar på supplerende spørgsmål vedrørende FM2022/23 og FM2022/24

Kære Familie- og Sundhedsudvalg

Jeg takker Familie og Sundhedsudvalget for muligheden for at svare på supplerende spørgsmål fremsendt i forbindelse med udvalgsbehandlingen af FM2022/23 og FM2022/24.

Spørgsmålene er gengivet i deres helhed med et efterfølgende svar. Der er indhentet svar vedrørende spørgsmål 2 fra Departementet for Uddannelse, Kultur, Idræt og Kirke

1. Under mødet den 25.april i Departementet for Sociale Anliggender blev udvalget informeret om at ungemålgruppen er vigtig. Her tænker Udvalget særligt på de unge mellem 16-25 år. Naalakkersuisoq bedes tilvejebringe oplysninger om **antallet af unge mellem 16-25 år der ikke er under uddannelse, er registreret som arbejdsløse og som ikke er på offentlig hjælp?** Er der et mørketal og såfremt der er det, hvilke planer har Naalakkersuisut for at kunne monitorere og følge udviklingen af denne gruppe?

Svar: I sagens natur er det vanskeligt at give et nøjagtigt tal på hvor mange der gemmer sig bag et mørketal. Dog fremgår det af nye tal fra Grønlands Statistik, at der i marts 2022 er registreret 287 ledige unge mellem 18 og 25 år.

Befolkningsgruppen af personer mellem 16 og 25 år udgør 6.711 personer pr.1.1.2022. Af denne gruppe er 6.389 registreret med skattepligtig eller skattefri indkomst (som kommer fra enten arbejdsindkomst, uddannelsesstøtte, offentlig hjælp, arbejdsmarkedsydelse, førtidspension eller elevstøtte).

På baggrund af ovenstående er der således tale om 322 unge personer mellem 16-25 år, der ikke er i arbejde, uddannelse eller tilmeldt arbejdsformidling. (Almindeligvis definerer man "ungemålgruppen" som inaktive unge personer, der hverken er i arbejde eller uddannelse og som heller ikke er registreret som ledige.)

Spørgsmålet om "antallet af unge mellem 16-25 år der ikke er under uddannelse, er registreret som arbejdsløse og som ikke er på offentlig hjælp" er vanskeligt at besvare, da alle ledige over 18 år vil få forsørgelsesydelse. Denne mulighed tilfalder ikke gruppen af ledige under 18 år med mindre de er forsørgere.



Naalakkersuisut har via departementet løbende dialog med Majoriaq om at identificere ungemålgruppen for at de kan foretage opsøgende vejledning med henblik på at støtte de unge til at blive en aktiv del af arbejdsmarkedet eller samfundets uddannelsesstilbud. Den opsøgende vejledning vil herudover afdække eventuelle behov for udredning eller behandling for helbredsproblemer, som kan stå i vejen for en uddannelses- eller beskæftigelsesaktivitet.

2. Når en af målsætningerne er at få de unge i uddannelse bedes Naalakkersuisut om at beskrive de fremtidige strategier og indsatser der forventes igangsat i den nærmeste fremtid?

Svar: Det skal indledningsvis bemærkes, at der i løbet af 2021 og 2022 er igangsat initiativer med det formål at sikre, at unge kommer i uddannelse og ikke havner i ungemålgruppen. Disse omfatter bl.a. forebyggende initiativer vedr. trivsel og indsatser på vejledningsområdet og er bl.a. beskrevet under afsnittet "Unge uden for uddannelse og arbejde" i Uddannelsesplanen for 2021 og i Uddannelsesplanen 2022. Sidstnævnte er endnu ikke udkommet men forventes publiceret senest juni 2022.

Med hensyn til fremtidige strategier og indsatser, der har til formål at få unge i uddannelse og mindske ungemålgruppen, kan følgende centrale tiltag nævnes:

- Der er på baggrund af en pilotundersøgelse af unge uden for uddannelse, udarbejdet af Departement for Uddannelse, Kultur, Idræt og Kirke i 2021, igangsat et arbejde vedrørende en udvidet analyse af emnet. Formålet er at bidrage med viden om unge uden for uddannelse, der kan kvalificere fremtidige strategier og indsatser målrettet disse.
- I forlængelse af ovenstående analysearbejde undersøges mulighederne for at indgå et samarbejde med Ilisimatusarfik vedrørende et længerevarende forskningsprojekt om inklusion af ungemålgruppen. En ny rapport fastslår, at den forskningsmæssige kapacitet på området er lav i Grønland¹. Formålet er derfor at skabe forskningsbaseret viden på området, der yderligere kan kvalificere de strategier og indsatser, som formuleres fremadrettet.
- Der har i 2021 og 2022 pågået et tværdepartementalt samarbejde i arbejdsgruppen "Tværdepartemental arbejdsgruppe om særlige indsatser Tasiilaq". Formålet har været at komme med løsninger til, hvordan uddannelsesniveaut samt beskæftigelsesfrekvensen kan øges i Tasiilaq. Arbejdsgruppen arbejder med anbefalinger, der potentielt kan finde anvendelse andre steder i landet.
- Det forventes, at der i 2022 foreligger en ny Uddannelsesstrategi, der skal erstatte den nuværende Uddannelsesstrategi fra 2015. Den nye Uddannelsesstrategi vil formulere opdaterede målsætninger for uddannelsessektoren; herunder arbejdet med at få unge i uddannelse.
- Der blev i aftalen om finansloven for 2019 besluttet at igangsætte et flerårigt tværdepartementalt samarbejde kaldet "Projekt Øget Selvforsørgelse". Hensigten med samarbejdet er at understøtte, at flere unge kommer i uddannelse og beskæftigelse. På baggrund af en opfølgende workshop i 2020 blev det anbefalet at nedsætte en arbejdsgruppe, der skal komme med konkrete anvisninger til, hvordan antallet af unge, der havner i ungemålgruppen, kan reduceres, samt hvordan valid data om ungemålgruppen kan udarbejdes. Det forventes, at arbejdsgruppen bliver nedsat i 2022, og at ovenstående arbejde påbegyndes.
- Naalakkersuisut har i forlængelse af uddannelsesminaret (afholdt marts 2022) besluttet, at der ift. niveauet af danskundskaber og adgangen til praktikpladser, skal arbejdes på, at det bliver nemmere for unge at påbegynde en uddannelse. Ligeledes er det besluttet, at der fremadrettet skal arbejdes på at indføre en EFG-lignende ordning, hvor unge får bedre mulighed for at prøve en række uddannelser af, før de træffer en endelig beslutning om et bestemt uddannelsesvalg.

¹ [ODA Open Digital Archive: Inclusion of young people in school, work and society – a review of Nordic research literature \(oslomet.no\)](https://oslomet.no)



3. Hvordan sikres og koordineres indsatserne mellem de forskellige ressortområder, herunder særligt forhold vedr. sygdom og andre ting som påvirker arbejdsevnen i negativ retning?

Svar: Det fremgår af forslag til Inatsisartutlov om jobsøgningsydelse og forslag til Inatsisartutlov om offentlig hjælp at der skal anvendes et offentlig IT-system til sagsbehandlingen. Dermed vil det samme system blive anvendt uanset om borgeren modtager offentlig hjælp eller jobsøgningsydelse.

Derfor vil det være muligt at udveksle oplysninger i de sager hvor en borger eksempelvis overgår til jobsøgningsydelse, så sagsbehandlingen for borgeren vil blive oplevet som smidig og gnidningsfri.

4. Hvilke planer har Naalakkersuisut for at inddrage kommunerne i indsatserne for ungemålgruppen i alderen fra 16-25 år?

Svar: Det fremgår bl.a. af forslag til Inatsisartutlov om offentlig hjælp at der stilles krav om mindst 1 tværfagligt team med fokus på unge i forbindelse med udarbejdelse af individuelle handlingsplaner.

Enkelte kommuner har kommenteret dette i hørings svar vedrørende forslaget § 15, og departementet har givet følgende svar:

"Bestemmelsen er en minimumsbestemmelse i henhold til Naalakkersuisuts intentioner og skal sikre, at der anvendes tværfaglig viden og kompetencer til at håndtering af de problemer som modtagere af takstbestemt hjælp har. Det er samtidig hensigten, at især unge under 30 år motiveres og hjælpes til at komme videre."

Med venlig hilsen

Jess Svane