

Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xxx 2016 om ændring af strukturreform af den kommunale sektor (Deling af Qaasuitsup Kommunia i to kommuner).
(Naalakkersuisoq for Kommuner, Bygder, Yderdistrikter, Infrastruktur og Boliger)

Svarnotat

(Naalakkersuisoq for Kommuner, Bygder, Yderdistrikter, Infrastruktur og Boliger)

2. behandling

På Naalakkersuisuts vegne takker jeg Lovudvalget for dets grundige udvalgsarbejde, der er udført ved behandlingen af lovforslaget.

Lovudvalget har nu afgivet en betænkning, hvori udvalgets flertal bestående af Siumut og Inuit Ataqatigiit finder, at Qaasuitsup Kommunia bør deles op i 2 kommuner, og at merudgifterne herved bør deles ligeligt mellem de to nye kommuner og samfundet som helhed. Flertallet i Lovudvalget indstiller således lovforslaget til vedtagelse.

Samtidig vil udvalget opfordre til, at Naalakkersuisut forud for 3. behandlingen af forslaget redegør for, hvilke muligheder der er for at dele Qaasuitsup Kommunia i to med en så ligelig fordeling som muligt, med hensyn til befolkningsstørrelse og økonomi, herunder skattegrundlag, og uden at dette vil medføre en forringelse i borgernes nuværende vilkår. Udvalget ønsker herunder også, at der redegøres for, om der kan opnås en sådan ligelig fordeling, hvis kommunen deles i 1) tidligere Qaanaaq Kommune, Upernavik Kommune, Uummannaq Kommune og Ilulissat Kommune, og 2) tidligere Qeqertarsuaq Kommune, Qasigianguit Kommune, Aasiaat Kommune og Kangaatsiaq Kommune. Herudover opfordrer et enigt udvalg Naalakkersuisut til, i den nærmeste fremtid, at evaluere kommunalreformen (kommunesammenlægningerne). Hertil kan oplyses, at Naalakkersuisut er indstillet på at imødekomme Lovudvalgets ønsker.

I betænkningen fremsætter Lovudvalget endvidere en række bemærkninger til lovforslaget, som hermed skal besvares.

§ 1 i lovforslaget handler om selve delingen af Qaasuitsup Kommunia i to nye kommuner. Lovudvalget anfører, at denne bestemmelse vil være i strid med forskellige allerede eksisterende love, bekendtgørelser og vedtægter. Hertil kan svares, at det i givet fald er intensionen at søge disse bestemmelser opdateret, førend kommunedelingen bliver en realitet pr. 1. januar 2018.

Endvidere har Lovudvalget en bemærkning til § 11, stk. 2 i lovforslaget, der handler om hvilket navn og byvåben, der ønskes for hver af de nye kommuner. Lovudvalget anfører, at fristen den 1. august 2017 for overgangsudvalgene til at træffe denne beslutning vil vanskeliggøre en efterfølgende udarbejdelse af et lovforslag herom inden afleveringsfristen til EM2017. Hertil kan svares, at bl.a. høringsperioden skal være afsluttet inden overgangsudvalgene træffer beslutning. Afleveringsfristen til EM2017 kan således overholdes.

Lovudvalget har også en bemærkning til § 16, stk. 2 i lovforslaget, der handler om revision af overgangsudvalgenes regnskaber. Lovudvalget anfører, at fristen den 1. juni 2018 for at afgive overgangsudvalgenes regnskaber til revisionen bør fremrykkes, idet det endelige

regnskab ellers først vil foreligge i september 2018, altså 9 måneder efter regnskabsårets afslutning. Hertil kan svares, at de nye kommuner i begyndelsen vil stå over for ekstra mange opgaver og at fristen derfor anses for rimelig.

Ifølge § 19, stk. 3 i lovforslaget kan Naalakkersuisut fastsætte nærmere regler om fordeling af aktiver og passiver i den hidtidige Qaasuitsup Kommunia, herunder om tvistløsninger. Endvidere fremgår det af bemærkningerne til bestemmelsen, at der i givet fald skal tilstræbes en rimelig fordeling af aktiver og passiver, således at ikke en af de nye kommuner tilgodeses på bekostning af den anden. I denne forbindelse anfører Lovudvalget, at det savner en fyldestgørende redegørelse for hvad, der ligger i, at fordelingen skal være rimelig, herunder hvilke hensyn, der skal tillægges vægt. Hertil kan svares, at der ud fra en helhedsvurdering skal tilstræbes en relativt ligelig fordeling af aktiver og passiver. Hvad der nærmere følger af en rimelig vurdering, må i hvert enkelt tilfælde bero på de foreliggende omstændigheder.

Endelig fremgår det af § 21 i lovforslaget, at interne dokumenter, der udveksles mellem Qaasuitsup Kommunia og de to overgangsudvalg, ikke derved bliver omfattet af reglerne om aktindsigt i henhold til offentlighedsloven og sagsbehandlingsloven. Til denne bestemmelse anfører Lovudvalget, at formålet med at undtage interne dokumenter er at beskytte den interne beslutningsproces og at udvalget ikke deler opfattelsen om, at dette formål på samme måde gør sig gældende, når der er tale om udveksling af dokumenter mellem to myndigheder. Hertil kan svares, at de to overgangsudvalg i praksis først bliver helt selvstændige myndigheder pr. 1. januar 2018, når de overgår til at være kommunalbestyrelser for de to nye kommuner. Endvidere gjaldt en tilsvarende bestemmelse for overgangsudvalgene forud for kommunesammenlægningerne i 2009, jf. § 28 i Landstingslov nr. 14 af 19. november 2007 om strukturreform af den kommunale sektor.

Naalakkersuisut har ikke yderligere bemærkninger til Lovudvalgets betænkning.

Med disse bemærkninger skal Naalakkersuisut indstille det fremlagte lovforslag til vedtagelse.