

BETÆNKNING

Afgivet af Erhvervsudvalget

vedrørende

Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Naalakkersuisut til EM 2012 pålægges at udarbejde regler, der sikrer at kommunerne nedsætter arbejdsmarkedsudvalg, der skal høres i forbindelse med den kommunale sagsbehandling af ansøgninger om tilladelse til ansættelse af udefrakommende arbejdskraft. Naalakkersuisut pålægges tillige at udarbejde regler, der regulerer udvalgets sammensætning og virke.

(Inuit Ataqatigiit's medlemmer af Inatsisartut)

Afgivet til forslagens 2. behandling

Erhvervsudvalget har under behandlingen af forslaget bestået af:
Inatsisartutmedlem Naaja Nathanielsen, Inuit Ataqatigiit, formand
Inatsisartutmedlem Andreas Uldum, Demokraterne, næstformand
Inatsisartutmedlem Kim Kielsen, Siumut
Inatsisartutmedlem Akitsinnguaq Olsen, Siumut
Inatsisartutmedlem Knud Fleischer, Kattusseqatigiit Partiiat
Inatsisartutmedlem Aqqaluaq B. Egede, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Karl Lyberth, Siumut
Inatsisartutmedlem Sivert K. Heilmann, Atassut (suppleant)

1. Forslagets første behandling i Inatsisartut

Erhvervsudvalget har efter 1. behandlingen under FM2012 gennemgået det af Inatsisartut henviste forslag og fremlægger hermed sine overvejelser til Inatsisartut. Behandlingen af beslutningsforslaget blev udsat eftersom Naalakkersuisut blandt andet agtede, at indhente kommunernes tilkendegivelse til beslutningsforslaget. Denne høring er tilendebragt og vil blive inddraget i nærværende betænkning i relevant omfang. Høringen vedlægges ligeledes som bilag til betænkningen.

2. Forslagets indhold og formål

Forslagsstiller ønsker med dette beslutningsforslag, at pålægge Naalakkersuisut at udarbejde regler, der pålægger de grønlandske kommuner at nedsætte arbejdsmarkedsudvalg. Disse udvalg skal inddrages og høres i forbindelse med den kommunale sagsbehandling af ansøgninger om tilladelse til at benytte udefrakommende arbejdskraft. Hensigten bag forslaget synes at være båret af en forståelse af, at en for kommunerne pålagt nedsættelse af et arbejdsmarkedsudvalg vil virke fremmende for en øget anvendelse af hjemmehørende arbejdskraft.

3. Naalakkersuisuts høring af beslutningsforslaget

Beslutningsforslaget har været i høring hos følgende interessenter:

Departementet for Finanser, Departementet for Indenrigsanliggender, Natur og Miljø, KANUKOKA, kommunerne, SIK og NUSUKA.

Der er indkommet høringssvar fra Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq og SIK. Udvalget kan konstatere, at forslaget ikke har været i høring hos Grønlands Arbejdsgiverforening, hvilket udvalget principielt finder uheldigt idet en eventuel vedtagelse af forslaget i høj grad også kan tænkes at få konsekvenser for erhvervslivet.

Sermersooq kommune

"Kommuneqarfik Sermersooq oplyser, at kommunen ikke kan støtte forslaget om nedsættelse af et særskilt arbejdsmarkedsudvalg i forbindelse med sagsbehandling af ansøgninger om ansættelse eller anvendelse af udefrakommende arbejdskraft. Dette begrundes med, at den eksisterende forvaltning af området sker fuldt ud forsvarligt under den nuværende udvalgsstruktur. Kommunen finder ligeledes, at der er mere presserende arbejdsopgaver for kommunalpolitikkerne, og dermed vil det være en dårlig prioritering af politikernes tid, at nedsætte et særskilt udvalg i henhold til forslaget. Kommuneqarfik Sermersooq understreger slutteligt, at kommunen tager afstand fra, at Selvstyret via særlovgivning, og uden om den kommunale styrelseslov, forsøger at blande sig i kommunernes interne politiske organisering" (Se vedlagte redegørelse fra Naalakkersuisut)

Kommune Kujalleq

"Kommune Kujalleq afviser ligeledes forslaget under henvisning til, at kommunerne allerede i dag har mulighed for at nedsætte særlige udvalg, såfremt dette skønnes nødvendigt. Kommune Kujalleq finder ikke, at der er behov for at nedsætte yderligere udvalg til varetagelse af opgaven med behandling af ansøgninger om udefrakommende arbejdskraft. I Kommune Kujalleq henhører opgaven under Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalget og nedsættelse af yderligere udvalg vil blot medføre yderligere administration" (Se vedlagte redegørelse fra Naalakkersuisut)

SIK

"SIK meddeler i sit høringssvar, at SIK altid har ønsket, at ovennævnte udvalg skulle have følgende medlemmer: Kommunens repræsentanter, repræsentant fra SIK-s lokalafdeling, repræsentant fra Grønlands Arbejdsgiverforenings lokalafdeling, repræsentant fra KNAPK-s lokalafdeling samt evt. en repræsentant for Royal Greenland, hvis de har en fabrik i byen. SIK er ikke i tvivl om, at hjemmehørende arbejdskraft sikres arbejdstilbud, hvis udvalget får disse medlemmer"(Se vedlagte redegørelse fra Naalakkersuisut)

Erhvervsudvalgets kommentar

Indledningsvis kan udvalget konstatere, at de to kommuner, der har responderet på Naalakkersuisuts høring er imod realisering af forslaget, da kommunerne samstemmende finder at forslaget er unødvendigt. SIK støtter derimod at forslaget bliver realiseret. Erhvervsudvalget er umiddelbart af den principielle opfattelse, at en indgribende regulering på dette område kun med varsomhed bør gennemføres i en situation, hvor der er så åbenlys en uenighed mellem kommunerne og SIK.

3.1 Afsluttende bemærkninger om høringen

Udvalget konstaterer, at Naalakkersuisut ikke finder anledning til at drage en konklusion eller fremkomme med en konkret holdning til beslutningsforslaget i forlængelse af sin høring.

4. Udvalgets behandling af forslaget

Udvalget må konstatere, at forslaget ikke nyder opbakning fra de to kommuner, der har afgivet høringssvar. Det fremgår af høringen, at der i kommunerne er oprettet udvalg, der i dag varetager den opgave, som forslagsstillerne ønsker at pålægge kommunerne. Det ses i redegørelsen fra Naalakkersuisut, at alle kommunerne har nedsat udvalg, der behandler sager, der angår udefrakommende arbejdskraft.

- o Qaasuitsup Kommunia: Udvalget for Erhverv, Råstoffer og Turisme
- o Qeqqata Kommunia: Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalg
- o Kommuneqarfik Sermersooq: Velfærds- og Arbejdsmarkedsudvalg
- o Kommune Kujalleq: Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalg

Det fremsatte beslutningsforslag vil, uanset at dets målsætning er at regulere et afgrænset forhold på det lokale arbejdsmarked, være indgribende i forhold til det kommunale selvstyre. Eftersom forslaget pålægger Naalakkersuisut at udforme regler, der forpligter kommunerne til at indrette deres politiske organisering af udvalgsarbejdet.

Erhvervsudvalget kan ikke udelukke, at det kan være nødvendigt at ændre § 26 og § 31 i Inatsisartutlov nr. 22 af 18. november 2010 om den kommunale styrelse for at realisere forslaget. Kommunalbestyrelsen er i § 26 & § 31 bemyndiget til:

"§ 26. Kommunalbestyrelsen kan endvidere nedsætte stående udvalg, hvis sammensætning og myndighedsområde fastsættes i styrelsesvedtægten."
(Se vedlagte redegørelse fra Naalakkersuisut)

Og

"§ 31. Kommunalbestyrelsen vælger medlemmer af de udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende, hvori kommunalbestyrelsen eller kommunen i henhold til andre bestemmelser skal være repræsenteret.

Stk. 2. Valg af medlemmer til udvalg med videre finder sted efter valg af stående udvalg. Valget har virkning for kommunalbestyrelsens funktionsperiode.

Stk. 3. I øvrigt kan kommunalbestyrelsen nedsætte særlige udvalg til varetagelse af bestemte hverv eller til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg. Kommunalbestyrelsen bestemmer de særlige udvalgs sammensætning og fastsætter regler for deres virksomhed.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan vælge at udpege andre repræsentanter end kommunalbestyrelsesmedlemmer såfremt der i anden lovgivning er givet særlig tilladelse hertil samt til at udføre øvrige hverv, som kommunalbestyrelsen måtte tildele dem." (Se vedlagte redegørelse fra Naalakkersuisut)

I forbindelse med ovenstående regelsæt har Naalakkersuisut følgende betragtninger:

"Således kan Inatsisartut og/eller Naalakkersuisut overfor kommunalbestyrelserne anbefale, at der nedsættes et særligt udvalg med medlemmer udefra til støtte for det stående udvalg, økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen i sagsbehandlingen af ansøgninger om tilladelse til at ansætte eller anvende udefrakommende arbejdskraft i henhold til Landstingslov nr. 27 af 30. oktober 1992." (Se vedlagte redegørelse fra Naalakkersuisut)

Udvalget formoder, at Naalakkersuisut i overstående citat i realiteten mener at Naalakkersuisut og/eller Inatsisartut højst eller alene overfor kommunalbestyrelserne kan fremkomme med anbefalinger, da det fremgår af lovteksten, at det alene er kommunalbestyrelsen, der kan nedsætte udvalg til at varetage kommunale anliggender.

4.1 Opsummering

Som tidligere anført, bør der udvises varsomhed før der skrives til at regulere den måde, hvorpå kommunerne nedsætter udvalg. Dette set i lyset af, at kommunerne er modstandere af målsætningen med forslaget og finder at det er unødvendigt.

5. Forslagets økonomiske konsekvenser

Forslagsstiller anfører i forslaget, at der samlet kan forventes positive økonomiske effekter ved en realisering af forslaget. Udvalget anser, at det ikke kan forudskikkes, at forslaget alene vil have positive effekter, eftersom det vil pålægge den kommunale administration yderligere byrder til sekretariatsbetjening af et arbejdsmarkedsudvalg. Det anføres ligeledes, at forslaget vil være omkostningsdæmpende for de lokale arbejdsgivere eftersom forslaget vil medføre at arbejdsgiverne vil spare udgifter på tilkaldt arbejdskraft. Det er tænkeligt, at denne økonomiske virkning kan fremkomme såfremt, der er den nødvendige arbejdskraft med de efterspurgte kvalifikationer til stede. I modsat fald kan forslaget medføre en forlænget sagsbehandlingstid for de arbejdsgivere, der er nødsaget til at hente arbejdskraft udefra.

6. Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller forslaget til forkastelse.

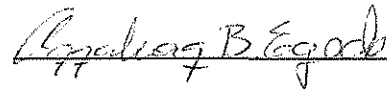
1. november 2012

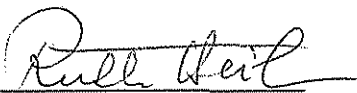
EM2012/57
FM2012/57

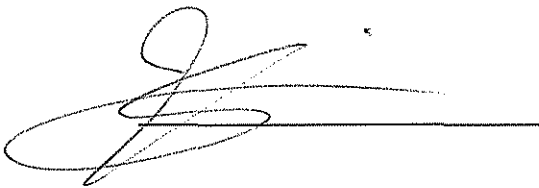
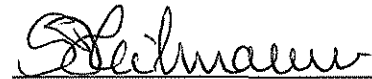
Med disse bemærkninger og med den i betænkningen anførte forståelse skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.



, Formand



for: 



24. september 2012

EM 2012/57
FM 2012/57

Inuussutissarsionermut Suliffeqarnermullu Naalakkersuisoqarfik
Departementet for Erhverv og Arbejdsmarked

NAALAKKERSUISUT
GOVERNMENT OF GREENLAND



Redegørelse vedrørende forslag fra Inatsisartuts medlemmer fra IA, om at Naalakkersuisut pålægges at udarbejde regler, der sikrer at kommunerne nedsætter Arbejdsmarkedsudvalg, der skal høres i forbindelse med den kommunale sagsbehandling af ansøgninger om tilladelse til ansættelse af udefrakommende arbejdskraft. Naalakkersuisut pålægges tillige at udarbejde regler, der regulerer udvalgets sammensætning og virke.

August 2012

INDHOLD

1. Indledning.....	03
2. Redegørelsens indhold.....	03
3. Høringsparternes anbefaling.....	04

1. Indledning

Ved mødet FM2012 pkt. 57 behandlede Inatsisartut et forslag fra Inuit Ataqatigiit's medlemmer af Inatsisartut som indebærer, at kommunerne pålægges at nedsætte Arbejdsmarkedsudvalg i forbindelse med sagsbehandling af ansøgninger eller anvendelse af udefrakommende arbejdskraft. Ved 1. behandlingen af forslaget anbefalede Naalakkersuisut, at 2. behandlingen blev udsat til EM 2012, og at der blev udarbejdet en redegørelse til punktet.

2. Redegørelse

Forslaget indebærer en ændring af de gældende love på området. Derfor skal det nuværende lovgrundlag kort opsummeres: Den kommunale styrelse sikres ved Inatsisartut lov nr. 22 af 18. november 2010.

I den ovennævnte lov har kommunerne hjemmel til at nedsætte et stående udvalg, der kan varetage det ønskede i IA's forslag. Det drejer sig om § 26 i loven:

" § 26. Kommunalbestyrelsen kan endvidere nedsætte stående udvalg, hvis sammensætning og myndighedsområde fastsættes i styrelsesvedtægten.

Stk. 2. Medlemmerne af de stående udvalg vælges blandt kommunalbestyrelsens medlemmer og skal bestå af et ulige antal medlemmer, som ikke kan overstige 1/2 af kommunalbestyrelsens medlemstal. For hvert medlem af de stående udvalg vælges tillige en stedfortræder, som kan indkaldes til at give møde i udvalget ved det ordinære udvalgsmedlems forfald.

Stk. 3. Valg af medlemmer til stående udvalg finder sted efter valg af økonomiudvalget. Valget har virkning for kommunalbestyrelsens funktionsperiode."

Med denne hjemmel har kommunerne på nuværende tidspunkt nedsat følgende udvalg, der behandler sager vedrørende udefrakommende arbejdskraft:

- | | | |
|---|----------------------------|--|
| o | Qaasuitsup Kommunia: | Udvalget for Erhverv, Råstoffer og Turisme |
| o | Qeqqata Kommunia: | Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalg |
| o | Kommuneqarfiik Sermersooq: | Velfærds- og Arbejdsmarkedsudvalg |
| o | Kommune Kujalleq: | Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalg |

Disse stående udvalg består af kommunalbestyrelsesmedlemmer.

Kommunalbestyrelsen har endvidere følgende muligheder i henhold til Inatsisartut lov nr. 22 af 18. november 2010, § 31, stk. 3:

" § 31. Kommunalbestyrelsen vælger medlemmer af de udvalg, kommissioner, bestyrelser og lignende, hvori kommunalbestyrelsen eller kommunen i henhold til andre bestemmelser skal være repræsenteret.

Stk. 2. Valg af medlemmer til udvalg med videre finder sted efter valg af stående udvalg. Valget har virkning for kommunalbestyrelsens funktionsperiode.

Stk. 3. I øvrigt kan kommunalbestyrelsen nedsætte særlige udvalg til varetagelse af bestemte hverv eller til udførelse af forberedende eller rådgivende funktioner for kommunalbestyrelsen, økonomiudvalget eller de stående udvalg. Kommunalbestyrelsen bestemmer de særlige udvalgs sammensætning og fastsætter regler for deres virksomhed.

Stk. 4. Kommunalbestyrelsen kan vælge at udpege andre repræsentanter end kommunalbestyrelsesmedlemmer såfremt der i anden lovgivning er givet særlig tilladelse hertil samt til at udføre øvrige hverv, som kommunalbestyrelsen måtte tildele dem."

Således kan Inatsisartut og/eller Naalakkersuisut overfor kommunalbestyrelserne anbefale, at der nedsættes et særligt udvalg med medlemmer udefra til støtte for det stående udvalg, økonomiudvalget og kommunalbestyrelsen i sagsbehandlingen af ansøgninger om tilladelse til at ansætte eller anvende udefrakommende arbejdskraft i henhold til Landstingslov nr. 27 af 30. oktober 1992.

Høring

Redegørelsen har været i høring hos Departementet for Finanser, Departementet for Indenrigsaffænder, Natur og Miljø, KANUKOKA, kommunerne, SIK og NUSUKA.

Der er indkommet høringssvar fra Kommune Kujalleq, Kommuneqarfik Sermersooq og SIK.

Kommuneqarfik Sermersooq oplyser, at kommunen ikke kan støtte forslaget om nedsættelse af et særskilt Arbejdsmarkedsudvalg i forbindelse med sagsbehandling af ansøgninger om ansættelse eller anvendelse af udefrakommende arbejdskraft. Dette begrundes med, at den eksisterende forvaltning af området sker fuldt ud forsvarligt under den nuværende udvalgsstruktur. Kommunen finder ligeledes, at der er mere presserende arbejdsopgaver for kommunalpolitikkerne, og dermed vil det være en dårlig prioritering af politikernes tid at nedsætte et særskilt udvalg i henhold til forslaget. Kommuneneqarfik Sermersooq understreger slutteligt, at kommunen tager afstand fra, at Selvstyret via særlovgivning, og uden om den kommunale styrelseslov, forsøger at blande sig i kommunernes interne politiske organisering.

Kommune Kujalleq afviser ligeledes forslaget under henvisning til, at kommunerne allerede i dag har mulighed for at nedsætte særlige udvalg, såfremt dette skønnes nødvendigt. Kommune Kujalleq finder ikke, at der er behov for at nedsætte yderligere udvalg til varetagelse af opgaven med behandling af ansøgninger om udefrakommende arbejdskraft. I Kommune Kujalleq henhører opgaven under Erhvervs- og Arbejdsmarkedsudvalget og nedsættelse af yderligere udvalg vil blot medføre yderligere administration.

SIK meddeler i sit høringssvar, at SIK altid har ønsket, at ovennævnte udvalg skulle have følgende medlemmer: Kommunens repræsentanter, repræsentant fra SIK-s lokalafdeling, repræsentant fra Grønlands Arbejdsgiverforenings lokalafdeling, repræsentant fra KNAPK-s lokalafdeling samt evt. en repræsentant for Royal Greenland, hvis de har en fabrik i byen. SIK er ikke i tvivl om, at hjemmehørende arbejdskraft sikres arbejdstilbud, hvis udvalget får disse medlemmer.