

**Forslag til Finanslov for 2018**

(Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter)

**Svarnotat**

(Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter)

**2. behandling****Indledning**

På vegne af Naalakkersuisut vil jeg indledningsvis takke Finans- og Skatteudvalget for udvalgets grundige behandling af finanslovsforslaget for 2018, og af Naalakkersuisuts ændringsforslag til 2. behandlingen.

**Ændringsforslag til 2. behandlingen**

Til nærværende 2. behandling har Naalakkersuisut fremsat i alt 74 ændringsforslag til bevillinger og 16 ændringsforslag til tekstanmærkninger. Ændringsforslagene medfører samlet en forbedring af det budgetterede DAU-resultat på 12,2 mio. kr. for den samlede finanslovsperiode 2018-2021, men en forværring på 27,8 mio. kr. for det budgetterede DAU-resultat, som indeholder bevillinger for drift og anlæg, men ikke udlån.

Der fremsættes i alt 7 ændringsforslag med ændringer af indtægts- og lovbundne bevillinger. Ændringsforslagene forværrer det budgetterede DAU-resultat med 6,3 mio. kr. årligt. Det indebærer, at indtægtsskønnet for stempelafgifter søges forhøjet med 10 mio. kr. årligt, hvilket sker på baggrund af en fortsat positiv udvikling i det private byggeri og fortsat interesse for køb af egen bolig gennem omdannelse fra lejer til ejer. Udviklingen forventes at fortsætte i de kommende år. For indførselsafgifter foreslås indtægtsskønnet nedsat med 5 mio. kr. årligt. Indførslen af alkoholiske drikkevarer er faldet gennem en årrække, og den seneste udvikling indikerer et fortsat fald i indførslen. Desuden søges indtægtsskønnet for rejseafgiften nedsat med 10 mio. kr. årligt. Med ændringsforslaget budgetteres der med et årligt provenu på 175 mio. kr. fra rejseafgift til nærværende 2. behandling. Denne nedsættelse af indtægtsskønnet afspejler, at den samlede kvote ikke forventes fuldt ud opfisket i år. Nedsættelsen af indtægtsskønnet afspejler derimod ikke, at rejsekvoten forventes øget med omkring 11.000 tons næste år. Frem til 3. behandlingen vil Naalakkersuisut derfor genvurdere indtægtsskønnet.

Under *tema 5: Udlægning af opgaver til kommunerne* er der fremsat 4 ændringsforslag, der er budgetneutrale samlet set. Naalakkersuisut er meget tilfredse med, at der er opnået enighed med kommunerne om, at anlægsmidlerne på førskole- og skoleområdet på i alt 90 mio. kr. overdrages fra Selvstyret til kommunerne. Med overdragelsen af midlerne sikres det, at forpligtigelsen til nyanlæg og vedligeholdelse af skoler og daginstitutioner placeres entydigt i kommunerne. Det betyder mindre administration og en forventet mere hensigtsmæssig varetagelse af vedligeholdelsen af den samlede bygningsmasse for området. De overdragede

midler er øremærkede til anvendelse til formålet i kommunerne. Naalakkersuisut vil løbende følge med i den kommunale anvendelse af midlerne med henblik på at sikre, at disse anvendes efter deres formål.

Endvidere overdrages finanslovsforslagets midler til tilskud til familiecentre til kommunerne. Der er i dag 16 familiecentre. Med overdragelsen af midlerne afskaffes dobbeltadministration på området, da kommunerne ikke skal ansøge Selvstyret om tilskud til de enkelte familiecentre. De overdragede midler er øremærkede til anvendelse til formålet i kommunerne, og Socialstyrelsen vil i dialog med kommunerne fastsætte de nærmere rammer for aktiviteterne og de årlige afrapporteringer for de enkelte familiecentre, herunder for aflæggelse af regnskab og udarbejdelse af årsplaner.

Under *tema 8: Energiprisreformen* fremsættes 11 ændringsforslag. Med Naalakkersuisuts energiprisreform indføres reducerede priser på el og vand fra 1. januar 2018. Priserne bliver igen ens i hele landet, hvilket medvirker til at opnå Naalakkersuisuts målsætning om at skabe øget lighed. Det har været Naalakkersuisuts ønske med reformen, at de reducerede priser skal komme borgerne og de private virksomheder til gode. Derfor finansieres en stor del af energiprisreformen ved de beregnede besparelser af de reducerede priser på el og vand for kommunerne og selvstyret, herunder de selvstyrejede selskaber. For enheder i selvstyret udgør de beregnede besparelser 11,7 mio. kr. årligt, som er forudsat udmøntet ved en tillægsbevilling i begyndelsen af 2018. Endvidere finansieres energiprisreformen gennem en forlænget afdragsperiode og reduceret rentesats for Nukissiorfiits anlægslån optaget i landskassen.

For øvrige ændringsforslag til nærværende 2. behandling gælder der, at der under bevillingen til ældreinstitutioner søges afsat midler til en udvidelse af alderdomshjemmene i Upernavik og Aasiaat. De afsatte midler udgør mellem 16-18 mio. kr. pr. institution og ydes som et anlægstilskud til kommunen på 50 % af den samlede anlægssum for projekterne. Desuden tilføres bevillingerne til boligsikring og det kommunale bloktilskud i alt 16,5 mio. kr. til finansiering af Naalakkersuisuts initiativ om forbedring af vilkårene for tildeling af boligsikring.

Finanslovsforslaget for 2018 indeholder således flere initiativer, der skal bidrage til at mindske den store ulighed i landet og skabe bedre vilkår for familier med anstrengt økonomi. Lavere omkostninger til el og vand på især mindre bosteder, mere målrettet støtte på boligområdet og en forøgelse af skattebasen gennem kapitalbeskatning vil forventeligt blive fulgt op af nye tiltag i de kommende år. Herunder kan nævnes forventet kommende reformer på arbejdsmarkeds- og socialområdet og omlægninger af skattesystemet for at løse samspilsproblemer i lovgivningen og dermed fjerne såkaldte fattigdoms- og gældsældere. Naalakkersuisut er også indstillet på i det kommende år at have en dialog med kommunerne for at finde fremadrettede måder fortsætte arbejdet på at skabe en mere balanceret udvikling i landet.

**Finans- og Skatteudvalgets betænkning til 2. behandlingen**

I betænkningen til 2. behandlingen indstiller Finans- og Skatteudvalget alle 74 ændringsforslag til bevillinger fremsat af Naalakkersuisut til godkendelse. Naalakkersuisut takker Finans- og Skatteudvalget for udvalgets positive indstilling til de fremsatte ændringsforslag til bevillinger.

Af de 16 ændringsforslag til tekstanmærkninger er de 15 indstillet til godkendelse af Finans- og Skatteudvalget. Naalakkersuisut tager til efterretning, at et enigt udvalg ikke ønsker, at forfatningskommissionen og deres sekretariat gives mulighed for at overføre et eventuelt mindreforbrug for 2018 til det efterfølgende finansår. Naalakkersuisut vil på baggrund af forfatningskommissionens arbejde og aktivitet i løbet af 2018 vurdere behovet for, at Finans- og Skatteudvalget gennem en tillægsbevilling ansøges om bemyndigelse til overføre et mindreforbrug for 2018 til det efterfølgende finansår.

**Forventede ændringsforslag til 3. behandlingen**

Til 3. behandlingen kan der forventes fremsat ændringsforslag, som skal sikre, at der så vidt muligt er balance mellem indtægter og udgifter i finanslovsperioden 2018-2021. Balance mellem indtægter og udgifter har været en prioritet for Naalakkersuisut ved udarbejdelsen af finanslovsforslaget for 2018. Balance mellem indtægter og udgifter følger desuden af bestemmelserne i den nye budget- og regnskabslov, som træder i kraft ved det forestående årsskifte. Finans- og Skatteudvalget har henledt opmærksomheden herpå i deres betænkning, hvilket Naalakkersuisut bakker op om.

Naalakkersuisut forventer blandt de kommende ændringsforslag til 3. behandlingen også at fremsætte ændringsforslag, som udspringer af de igangværende forhandlinger med partierne, der skal munde ud i en aftale om finansloven for 2018. Det forventes herunder at forhandlingerne vil resultere i en styrkelse af uddannelserne inden for det sociale område, herunder ved prioritering af midler til oprettelse af nye hold for decentrale uddannelser af socialpædagoger og socialrådgivere. Desuden vil efteruddannelse inden for det sociale område blive styrket.

Til denne efterårssamling har Naalakkersuisut fremsat en lang række lovforslag, som forventes færdigbehandlet på denne efterårssamling. Mange af lovforslagene har økonomiske konsekvenser for bevillingerne i finansloven. Disse vil søges udmøntet til 3. behandlingen. Det omfatter blandt andet lovforslag om ressourceafgift på grønlandsk fiskeri samt lovforslagene om andelsboliger og boligfinansiering.

Endvidere fremsætter Naalakkersuisut lovforslag om støtte til personer med handicap til 1. behandling på denne efterårssamling. I finanslovsforslaget er der ikke afsat midler til de økonomiske konsekvenser af lovforslaget. De økonomiske konsekvenser af lovforslaget nødvendiggør en merudgift på omkring 25 mio. kr. årligt fra 2019. Til 3. behandlingen af finanslovsforslaget kan der forventes fremsat ændringsforslag om afsættelse af midler til formålet.

Desuden kan der som tidligere berørt forventes fremsat ændringsforslag om indarbejdelse af de økonomiske konsekvenser efter fastsættelsen af reje- og makrelkvoten for 2018 samt de seneste forventninger til indtægterne fra skatter og afgifter i 2018.

Endelig håber Naalakkersuisut at kunne fremsætte ændringsforslag med henblik på at fremme arbejdet med anlæggelse af lufthavne i regi af Kalaallit Airport A/S.

### **Afslutning**

Afslutningsvis vil jeg på vegne af Naalakkersuisut gerne takke alle partierne og løsgænger for det positive og konstruktive arbejde, der har været i forbindelse med de politiske forhandlinger om finanslovsforslaget for 2018. Arbejdet forventes at resultere i, at Naalakkersuisut kan præsentere en aftale om finansloven for 2018 forud for 3. behandling. Det er Naalakkersuisuts forhåbning, at der dermed bliver et godt grundlag for en bred opbakning bag finansloven for 2018.

Med disse ord ser jeg frem til en positiv og konstruktiv finanslovsdebat her i salen.