

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

1.1.

Forslaget er et led i strategien fra Naalakkersuisut for at nedbringe arbejdsløsheden ved at skabe ét samlet grønlandsk arbejdsmarked med en kompetent og tilstrækkelig effektiv forvaltning til at understøtte det. Forslaget skal sikre en ”én-dørs-politik” på job-, vejlednings- og opkvalificeringsområdet, således at arbejdsløse og unge, der endnu ikke er kommet ind på arbejdsmarkedet, kan få lagt en plan for, hvordan de succesrigt kan komme videre og på sigt komme ind på eller tilbage til arbejdsmarkedet og få hjælp til at finde de jobs, der er i Grønland.

Den gældende lovgivning vedrørende arbejdsmarkedsområdet foreskriver i vidt omfang, at kommunerne og kommunalbestyrelserne skal foretage forskellige handlinger og igangsætte forskellige initiativer.

De fire kommuner har organiseret sig forskelligt, ikke kun kommunerne imellem, men også inden for kommunegrænserne. Dette gør det vanskeligt at arbejde med ensartede administrative løsninger, oplæring af medarbejdere og landsdækkende indsatser. Det kræver et meget stort lokalkendskab på detailniveau, for at der kan ydes den rette indsats over for den enkelte kommunale enhed. Borgerne er desuden ikke garanteret en ensartet sagsbehandling uagtet deres geografiske placering, hvilket giver visse borgere dårligere betingelser for en kompetent og effektiv sagsbehandling og heraf mulighed for deltagelse på arbejdsmarkedet alene på grund af deres geografiske placering.

De opgaver der i dag varetages af Piareersarfiit og arbejdsmarkedskontorer, har flere steder et overlap, der gør, at der foretages uhensigtsmæssig dobbeltadministration. Dette ses bl.a. ved registreringer i to forskellige databaser, Winformatik og IT-REG, hvilket ofte fører til udarbejdelsen af flere handleplaner per borger, som ikke er koordinerede. Medtages handleplaner udarbejdet på socialkontorerne, er det ikke usandsynligt, at en borger har 3 eller flere forskellige handleplaner, som ikke er koordinerede og potentielt kan modarbejde hinanden. Dette gælder også vejledningen og opkvalificeringen af borgerne, hvor vejledningen og opkvalificeringen af en given borger kan gå i én retning på arbejdsmarkedskontoret, i en anden i Piareersarfik og en tredje på socialkontoret.

Det Nationale Arbejdsmarkedsråd, samt arbejdsgruppen under Initiativ nr. 2. i Naalakkersuisuts strategi for bedre beskæftigelse, vurderer, at forvaltningen i kommunerne ikke i tilstrækkelig grad sikrer, at borgerne får den grundige vejledning og den hjælp, de har behov for, for at komme nærmere arbejdsmarkedet. Denne vurdering er yderligere underbygget af Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handels undersøgelser i vinteren 2014/2015, af forholdene omkring arbejdsmarkedsindsatsen i kommunerne. Her blev det tydeligt, at arbejdsmarkedskontorer, socialkontorer og Piareersarfiit er underbemanede, og at medarbejderne i overvejende grad mangler både faglige og personlige kompetencer til at kunne løse opgaverne. Undersøgelser af normeringerne i byerne viser, at der er en general underbemanding af relevant personale, og at der visse steder kun kunne afsættes gennemsnitligt 6 minutter pr. borger om ugen til den arbejdsmarkedsrettede sagsbehandling alt inklusiv. I næsten alle byer mangles procedurer for arbejdsgange, og der er generelt et utilstrækkeligt kendskab til lovgivningen på området.

1.2. Ensartede forvaltninger giver bedre og ensartede borgerbehandlinger.

Ved at etablere større ensartede enheder i hele landet til varetagelse af den samlede arbejdsmarkedsindsats i kommunerne, kan der, på baggrund af de samlede erfaringer i systemet, etableres ensartede og effektive arbejdsgange, hvor alle synenergier mellem fagområderne udnyttes bedste muligt til styrkelse af de faglige miljøer. Dette er til gavn for arbejdsmarkedet generelt og for den enkelte borger og det placerer borgerne i centrum ved at sikre, at de får den bedst mulige vejledning, opkvalificering og hjælp til at kunne bidrage til arbejdsmarkedet og i højest mulige grad være styrende i deres eget liv.

Ved at samle Piareersarfiit og arbejdsmarkedskontorer i job-, vejlednings-, og opkvalificeringscentre, bliver opgaverne mere ensartede og forventes at blive løst bedre og hurtigere. Desuden vil den eksisterende dobbeltadministration blive mindsket væsentligt.

Forslaget suppleres af et lovforslag om ændringer til inatsisartutlov nr. 5 af 8. juni 2014 om arbejdsformidling m.v., som forpligter den enkelte arbejdsløse til at lægge sit CV ind i en jobportal som forventes taget i brug i efteråret 2015.

2. Hovedpunkter i forslaget

2.1. Der oprettes et job-, vejlednings- og opkvalificeringscenter i hver by i kommunerne. Job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre skal varetage de samme opgaver, som indtil nu er blevet varetaget af arbejdsmarkedskontorerne og Piareersarfiit. Lovgivningen vedrørende de forskellige opgaver følger fortsat af den øvrige lovgivning. Dette forslag vedrører således ale-

ne job-, vejlednings- og opkvalificeringsområdet og suppleres med bestemmelserne i inatsisartutlov nr. 4 af 29. november 2013 om uddannelses- og erhvervsvejledning.

Kommunerne skal som led i etableringen af centrene sikre, at en særskilt del af kommunens forvaltning alene varetager disse.

Målet med forslaget er at kunne understøtte arbejdsmarkedet og samle kompetencerne på området for at hjælpe både unge, der endnu ikke har været på arbejdsmarkedet, og andre ledige med at komme ind eller tilbage på arbejdsmarkedet.

Derudover tilbydes opkvalificering for borgere, der ikke er arbejdssøgende. Formålet er at løfte uddannelsesniveaue og at styrke kompetencerne hos borgerne generelt.

2.2. Samarbejde med relevante fagområder

For at sikre, at borgerne gennemgår den bedst mulige sagsbehandling i kommunerne, er det afgørende at job-, vejlednings-, og opkvalificeringscentre har kendskab til alle relevante oplysninger om borgeres hidtidige tilknytning til arbejdsmarkedet, herunder oplysninger om årsager til fravær fra arbejdsmarkedet, samt alle uddannelses- og opkvalificeringsmæssige kvalifikationer og kompetencer. Der bør således kun etableres én handleplan pr. borger. Det anbefales, at handleplanen udarbejdes i IT-REG. Det fordrer et tæt og nødvendigt samarbejde med de social- og uddannelsesrettede instanser i kommunen, herunder socialkontorer og folkeskoler.

2.3. Resultatkontrakter

Siden Piareersarfs etablering i 2006 har resultatkontrakter reguleret driften af alle Piareersarfs. Erfaringerne med denne konstruktion er overvejende positive, da det i højest mulige grad garanterer både normeringer af relevant personale, samt fælles resultatmål for hvert finansår.

Ved oprettelsen af de nye job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre vil de eksisterende resultatkontrakter med kommunerne skulle udbygges med arbejdsmarkedskontorerne drift og opgaver. Midlerne til at drive job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre skal øremærkes i resultatkontrakterne, og der skal sættes resultatmål, hvor dette er muligt. Formålet er at sikre, at de midler som kommunerne modtager til anvendelse på job-, vejlednings- og opkvalificeringsområdet bliver brugt hertil, således at de ansatte på området kan koncentrere sig og specialisere sig inden for området. Det foreslås, at driften af job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre skal være økonomisk uafhængig af kommunernes øvrige opgaver og administration, så midlerne ikke kan bruges på andre områder.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget indeholder visse økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

Som udgangspunkt vil forslaget være udgiftsneutralt i det at de pågældende opgaver allerede udføres i dag og finansieres gennem bloktilskuddet til kommunerne og de nuværende midler på finansloven til blandt andet Piareersarfiit.

Forslaget forventes, efter en indkøringsperiode, at medføre at opgaverne, der varetages i centrene vil kunne udføres billigere og hurtigere end i dag, da personalet i centrene vil kunne specialisere sig i centrenes opgaver og trække på hinandens erfaringer. I indkøringsperioden vil der muligvis være behov for en højere bevilling fra selvstyret til at sikre nødvendige opkvalificering af ansatte med videre.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget indeholder ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget indebærer ingen konsekvenser for miljøet, naturen eller folkesundheden.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget vurderes ikke at have økonomiske konsekvenser for borgerne. I forhold til administrationen bør det blive lettere for borgerne, da der kun vil være ét sted at rette henvendelse til. Derudover er målet en forhøjet service af borgerne gennem en bedre og mere effektiv behandling af borgernes sager.

Beboere i bygder og bosteder betjenes af de 17 centrene på baggrund af resultatkontrakterne. Hvilke centre, der servicerer hvilke bygder vil således fremgå af disse. Til brug herfor, vil en del af midlerne til centrene blive udmøntet alene til brug for servicering af bygder og bosteder.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget påvirker ikke forholdet til Rigsfællesskabet og medvirker ikke til øget selvstyre.

8. Høring af myndigheder og organisationer

Forslaget har i perioden 3. juni til 7. august 2015 været i høring hos følgende:

Formandens Departement, Finansdepartementet, Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender, Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, KANUKOKA, Qeqqata Kommunia, Kommune Kujalleq, Kommuneqafik Sermersooq, Qaasuitsup Kommunia, Grønlands Erhverv, NUSUKA, SIK, IMAK, Atorfillit Kattuffiat og ASG.

Forslaget har desuden været i offentlig høring på Selvstyrets høringsportal.

Der er modtaget høringsvar fra følgende:

Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke, Grønlands Erhverv og IMAK, Formandens Departement ved Indenrigsafdelingen, Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender, Finansdepartementet, KANUKOKA, Qeqqata Kommunia, Kommune Kujalleq og Kommuneqafik Sermersooq.

I det følgende behandles høringsvarene og de forslag til ændringer, der er indkommet under høringen. Det bemærkes at høringsvarene, som er anført i kursiv, kun er gengivet i hovedtræk på baggrund af en foretaget væsentlighedsvurdering.

Alle høringsvar er i deres helhed medsendt til det behandlende udvalg i Inatsisartut.

Flere høringsvar omhandler forslaget forhold til lov om den kommunale styrelse samt udveksling af oplysninger.

Den grønlandske lovgivning om den kommunale styrelse bygger i vid udstrækning på dansk lovgivning på området styrelse af kommuner og den praksis og erfaring der er opbygget i Danmark om kommunale forhold og kommunernes styrelse. Ved fortolkning af den grønlandske lov om den kommunale styrelse vil man derfor kunne lægge sig tæt op af dansk praksis på området ved fastlæggelse af gældende ret i Grønland dog med hensyntagen til de afvigelser som følger af grønlandske forhold.

Konkret til de rejste spørgsmål i høringsvar til forslaget forhold til lov om den kommunale styrelse samt udveksling af oplysninger. kan der henvises til notat af 7. juli 2010: ”Arbejdsdeling mellem jobcentret og den øvrige kommunale forvaltning” som er udarbejdet af Kommunernes Landsforening.

I notatet er der redegjort for arbejdsfordelingen mellem de danske jobcentre og den øvrige kommunale forvaltning, herunder opgaver der hører under ydelseskantoret og borgerservicecentre.

I notat er der tydeligt redegjort for at der ved en række danske love og bekendtgørelser er fastlagt nærmere omkring de opgaver der skal varetages af jobcentrene jf. ”Bekendtgørelsen præciserer hvilke opgaver, der efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og sygedagpengeloven skal varetages i jobcentret.”

Se ligeledes følgende; ”Grundlæggende skal det bemærkes, at bekendtgørelsen skal læses som de opgaver, der *skal* varetages i jobcentret.”

Det fremgår af notatet at;

”Den ”kommunale beskæftigelsesindsats i jobcentrene” omfatter efter lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats §13 og bekendtgørelsens § 2:

- Alle opgaver efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats (inkl. ydelser efter denne lov).
- Beskæftigelsesrettede opgaver i henhold til lov om aktiv socialpolitik, sygedagpengeloven, lov om ret til orlov og barsel og integrationsloven, inkl. henvisning til danskuddannelse vedrørende personer omfattet af integrationsloven.
- Formidling af virksomhedsrettede sociale tilbud.
- Særlig tilrettelagt uddannelsesforløb.”

Som det ses ovenfor er der i den danske bekendtgørelse foretaget regulering af de enkelte opgaver, som det er tilfældet med dette forslag.

Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke anfører, at der med fordel kan redegøres nærmere for forholdet mellem lovforslaget og § 11 i Inatsisartutlov nr. 4 af 29. november 2013 om uddannelses- og erhvervsvejledning.

Det er blevet præciseret i bemærkningerne, at hele inatsisartutlov om uddannelses- og erhvervsvejledning ligeledes gælder for de job-, vejlednings – og opkvalificeringscentre, der skal oprettes efter dette forslag.

Det fremgår af § 11 i Inatsisartutlov nr. 4 af 29. november 2013 om uddannelses- og erhvervsvejledning at det påhviler kommunalbestyrelsen at oprette et vejledningscenter. Det fremgår af bemærkningerne at denne forpligtelse kan opfyldes gennem de eksisterende Piarersarfiit.

Dette forslag vedrører opgaverne for de centre som kommunalbestyrelsen skal oprette, for at opfylde forpligtelserne for arbejdsformidling, dertil hørende vejledning og opkvalificering.

Der er således muligt for kommunalbestyrelsen at opfylde sin forpligtelse efter Inatsisartutlov nr. 4 af 29. november 2013 om uddannelses- og erhvervsvejledning § 11 ved oprettelsen af et job-, vejlednings- og opkvalificeringscenter.

Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke spørger ligeledes, om Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 17 af 16. oktober 2007 om evaluering af centrene opgavevaretagelse m.v. og om Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 20 af 19. november 2007 om kommunalbestyrelsens indberetning af oplysninger vedrørende arbejdsmarked, aktivering af arbejds- og uddannelsessøgende og arbejdskrafttilgangen til Grønland skal opretholdes eller ophæves.

De udstedte bekendtgørelser opretholdes indtil videre.

Grønlands Erhverv (GE) er positive overfor forslaget. De påpeger, at det bør overvejes om der skal være hjemmel til at etablere lokale udvalg hvor erhvervslivet er repræsenteret.

Forslaget er taget til efterretning, og der er i forslaget indført en bestemmelse i § 5, stk. 2, hvorefter kommunalbestyrelsen kan oprette rådgivende udvalg med deltagelse af erhvervslivet.

GE anfører ligeledes, at der skal afsættes de nødvendige ressourcer. Det fremgår ikke af bemærkningerne, at der forventes øgede udgifter til selve forslaget, men derimod at der skal optages flere elever. GE foreslår derfor at bruge nogle af de økonomiske ressourcer til at flytte eleverne fra Piareersarfiit til de erhvervsuddannelser som brancheskolerne gennemfører.

Der er på FL2015 og FFL2016 afsat ekstra midler, således at der over de næste tre år planlægges optaget flere elever til primært ikke-boglige forløb, således at der i 2015 optages 100 ekstra elever, og fra 2016 optages 250 ekstra elever hvert år. De ekstra optag forventes fortrinsvist at gå til ikke-boglige forløb. Det er helt centralt for Naalakkersuisut, at der laves initiativer målrettet mod de unge, som har et helt arbejdsliv foran sig, men ikke den stærkeste skolegang bag sig.

Piareersarfik er indrettet til at kunne tackle unge, som har færre ressourcer end unge, der går direkte videre i et uddannelsesforløb, og som har retning på tilværelsen. Piareersarfiit er derfor allerede gearret til at motivere og give de unge redskaber til at tage tilværelsen i egne hænder.

Naalakkersuisut har desuden igangsat en analyse af opgave- og ansvarsdelingen mellem Piareersarfiit og ungdomsuddannelsesinstitutionerne i forhold til unges formelle og uformelle

opkvalificering til at blive uddannelsesparate. En rapport om arbejdet forventes færdig ultimo 2015. Departement for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke har sekretariatsfunktionen.

Endelig anfører GE, at det bør afklares grundigt med kommunerne, om der er behov for differentierede modeller, alt efter hvor store byerne er.

Der har i processen med lovforslaget været afholdt møder mellem kommunerne og Selvstyret og der har været konsulenter på besøg hos de enheder, der varetager opgaverne med arbejdsformidling og opkvalificering.

Der er i forbindelse med dette omfattende arbejde blevet udarbejdet detaljerede arbejdsbeskrivelse for hovedparten af byerne i Grønland.

Lovforslaget har derfor været underlagt et grundigt forarbejde og der har været afholdt mange koordinationsmøder med kommunerne samt KANUKOKA for at imødekomme de forhold der måtte være uenighed om.

Målene i resultatkontrakten vil naturligvis afspejle behovet og den faktiske situation.

IMAK skriver i deres høringsvar, at de ændringer der er foretaget siden forslaget sidst var i høring, gør forslaget mere brugervenligt.

Samtidig vedlægger IMAK deres høringsvar som blev afgivet ved den seneste høring i august 2014:

IMAK støtter i store træk forslaget, men henleder samtidig opmærksomheden på situationen med privatiseringen af Piareersarfik i Sisimiut.

Naalakkersuisut er bekendt med sagen, men der kan ikke kommenteres på konkrete sager i bemærkningerne til forslaget.

IMAK opfordrer til, at det afklares hvorvidt forpligtelsen til at oprette et job-, vejlednings- og opkvalificeringscenter også gælder i byer hvor opgaven er udliciteret.

Som det fremgår af forslaget, har kommunalbestyrelsen pligt til at oprette et job-, vejlednings- og opkvalificeringscenter i hver by. Dette vil dermed også indebære de byer hvor en sådan opgave måtte være udliciteret.

IMAK anfører, at det i lovtæksten bør tydeliggøres hvorvidt Naalakkersuisut kan tiltræde, at området kan udliciteres til private.

Lovens §§ 4 og 5 regulerer kommunalbestyrelsens oprettelse og drift af job-, vejlednings- og opkvalificeringscentrene.

Det er ikke muligt at udlicitere kommunale myndighedsopgaver. Driftsopgaver, så som eksempelvis rengøring og snerydning, kan udliciteres efter kommunalfuldmagtsreglerne.

IMAK opfordrer Naalakkersuisut til at overveje hvilket tilsyn, der kan føres med private virksomheder og Naalakkersuisuts kvalitetssikring af udliciteringskontrakten.

Naalakkersuisut indgår resultatkontrakter med kommunalbestyrelserne om varetagelse af disse opgaver. Det er derfor muligt for Naalakkersuisut at føre tilsyn med om kommunalbestyrelsen varetager opgaven korrekt, da betalingen af beløbet i servicekontrakten er afhængig af om kravene opfyldes. Denne lovs § 7 gælder også i de tilfælde hvor kommunalbestyrelsen har udliciteret driften af opgaven. Hvis det konstateres ved tilsyn efter § 7 at opgaven ikke udføres i overensstemmelse med servicekontrakten kan der efter § 9 foretages tilbageholdelse i betalingen til kommunen.

Indenrigsafdelingen, Formandens Departement har gennemgået forslaget på møde med Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel og har ingen bemærkninger til forslaget.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender spørger, hvorvidt det stadig vil være nødvendigt at udarbejde flere handlingsplaner for den samme borger, altså både i forbindelse med offentlig hjælp og i forbindelse arbejdsøgning.

Udgangspunktet er, at der så vidt muligt, alene bør være nødvendigt at udarbejde 1 handlingsplan for den samme borger. En handlingsplan bør i udgangspunktet kun indeholde faktiske oplysninger, der således kan udveksles mellem enheder inden for den samme kommune. I tilfælde, hvor en handlingsplan indeholder private oplysninger, der ikke har betydning for en anden enheds opgaver, bør den udvekslende enhed fjerne disse inden handlingsplanen udveksles. Såfremt en enhed i en kommune ønsker at indhente en handlingsplan fra anden kommune kan det være nødvendigt at indhente samtykke fra borgeren.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender anfører, at der synes at være konflikt mellem forslaget og § 10, stk. 3 i inatsisartutlov om arbejdsformidling.

Der er ingen konflikt, dette skyldes alene en lovteknisk forskel.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender spørger, hvordan det forholder sig med udbetaling af offentlig hjælp, såfremt en borger ikke er i stand til at lægge et cv på jobportalen og centreret ikke får gjort dette på grund af underbemanding.

Såfremt en borger har opfyldt lovgivningen, har denne ret til ydelser i medfør af lovgivningen.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender spørger, hvorvidt udveksling af oplysninger er mulig efter sagsbehandlingslovens § 28.

§ 28 i Landstingslov nr. 8. af 13. juni 1994 om sagsbehandling i den offentlige forvaltning fastslår i stk. 2 dels, at:

”3) det følger af lov eller bestemmelser fastsat i henhold til lov, at oplysningen skal videregives,

4) videregivelsen sker til varetagelse af private eller offentlige interesser, der klart overstiger hensynet til de interesser, der begrundet hemmeligholdelse, herunder hensynet til den, oplysningen angår, eller

5) videregivelsen er et nødvendigt led i sagens behandling eller er nødvendig for, at en myndighed kan gennemføre tilsyns- eller kontrolopgaver.”.

Som det fremgår af de almindelige bemærkninger, er det dels nødvendigt for sagsbehandlingen, at der videregives oplysninger, hvorfor det allerede i dag vil være muligt og nødvendigt at videregive oplysninger. For at undgå enhver form for tvivl fastsættes der hermed klar hjemmel, at oplysninger videregives. Dette ændrer naturligvis ikke på, at det er alene er relevante oplysninger, der skal videregives.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender anbefaler, at der tilføjes et stk. 3 i § 7 (nu § 9), hvor det fremgår at tilbagehold af midler efter stk. 2 ikke berører borgernes ret til at modtage ydelser.

Forslaget er ikke fulgt. Borgernes ret til at modtage ydelser efter lovgivningen berøres ikke af en reduktion af bevilligede midler til drift af centrene.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender spørger hvilke borgere der ikke er arbejdssøgende, men kan tilbydes opkvalificering.

Der gives mulighed for at tilbyde opkvalificering for borgere som ikke kan anses for arbejdssøgende, men som kan have et behov for opkvalificering.

Dette kan være borgere som er placeret i matchgruppe 2 eller 3.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender spørger om IT-REG fungerer i samarbejde med IT-systemerne hos socialforvaltningerne?

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel er i gang med at udvikle It-reg., så det kan indeholde oplysninger af særlig personfølsom karakter (oplysninger der kun kan tilgås af eksempelvis socialrådgivere) og dermed også bruges af socialforvaltningerne.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender har en række spørgsmål til bemærkningerne om opkvalificering af medarbejdere.

Bemærkningerne er siden blevet ændret. I stedet er der indsat bestemmelsen i § 4.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender spørger ind til konsekvenserne for de borgere som er bosat i bygder og uden for byer.

Disse personer vil blive betjent af de job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre som er placeret i den nærmeste by. Der vil således ikke ske nogen ændring fra den nuværende tilstand hvor borgere betjenes af de arbejdsmarkedskontorer og Piaarsarfiit som er placeret i den nærmeste by.

Departementet for Familie, Ligestilling og Sociale Anliggender anfører at der synes at mangle bemærkninger til § 2, stk. 2.

Dette er korrekt. Der er senere sket ændringer til bestemmelsen og fejlen er dermed rettet.

Kommune Kujalleq (KK) anfører i deres hørings svar en række generelle bemærkninger. Kommunen finder lovforslaget problematisk og anfører at det kan overlades til kommunerne at forestå den nærmere organisering.

KK anfører at der sker en overladelse af den kommunale budgetmagt til selvstyret og at dette er i strid med styrelsesloven.

Der ses ikke at ske en overladelse af den kommunale budgetmagt ved indgåelsen af en resultatkontrakt mellem kommunen og Selvstyret.

Hertil kan henvises til notatet ”Arbejdsdeling mellem jobcentret og den øvrige kommunale forvaltning” som er udarbejdet af Kommunernes Landsforening.

I notatet er der redegjort for arbejdsfordelingen mellem de danske jobcentre og den øvrige kommunale forvaltning, herunder opgaver der hører under ydelseskantoret og borgerservicecentre.

I notat er der tydeligt redegjort for at der ved en række danske love og bekendtgørelser er fastlagt nærmere omkring de opgaver der skal varetages af jobcentrene jf. ”Bekendtgørelsen præciserer hvilke opgaver, der efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og sygedagpengeloven skal varetages i jobcentret.”

Se ligeledes følgende; ”Grundlæggende skal det bemærkes, at bekendtgørelsen skal læses som de opgaver, der *skal* varetages i jobcentret.”

Det fremgår af notatet at;

”Den ”kommunale beskæftigelsesindsats i jobcentrene” omfatter efter lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats §13 og bekendtgørelsens § 2:

- Alle opgaver efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats (inkl. ydelser efter denne lov).
- Beskæftigelsesrettede opgaver i henhold til lov om aktiv socialpolitik, sygedagpengeloven, lov om ret til orlov og barsel og integrationsloven, inkl. henvisning til danskuddannelse vedrørende personer omfattet af integrationsloven.
- Formidling af virksomhedsrettede sociale tilbud.
- Særlig tilrettelagt uddannelsesforløb.”

Som det ses ovenfor er der i den danske bekendtgørelse foretaget regulering af de enkelte opgaver, som det er tilfældet med dette forslag.

KK anfører at der bør ske en afstemning mellem forslagets bestemmelse i § 1 om oprettelse af 1 job-, vejlednings- og opkvalificeringscenter i hver by i kommunen, og Inatsisartutlov nr. 4 af 29. november 2013 om uddannelses- og erhvervsvejledning § 11 om etablering og drift af et kommunalt vejledningscenter.

Det er blevet præciseret i bemærkningerne, at hele inatsisartutlov om uddannelses- og erhvervsvejledning ligeledes gælder for de job-, vejlednings – og opkvalificeringscentre, der skal oprettes efter dette forslag.

Det fremgår af § 11 i Inatsisartutlov nr. 4 af 29. november 2013 om uddannelses- og erhvervsvejledning at det påhviler kommunalbestyrelsen at oprette et vejledningscenter. Det

fremgår af bemærkningerne at denne forpligtelse kan opfyldes gennem de eksisterende Piare-ersarfiit.

Dette forslag vedrører opgaverne for de centre som kommunalbestyrelsen skal oprette, for at opfylde forpligtelserne for arbejdsformidling, dertil hørende vejledning og opkvalificering.

Der er således muligt for kommunalbestyrelsen at opfylde sin forpligtelse efter Inatsisartutlov nr. 4 af 29. november 2013 om uddannelses- og erhvervsvejledning § 11 ved oprettelsen af et job-, vejlednings- og opkvalificeringscenter.

KK anfører ligeledes at der skal ske en afstemning mellem de samme love, for så vidt angår Inatsisartutlov nr. 4 af 29. november 2013 om uddannelses- og erhvervsvejledning § 25 om resultatkontrakt.

Det er præciseret i loven at forholdene i denne lov også reguleres af en resultatkontrakt.

KK anfører at bemærkningerne til § 2, stk. 1 litra e bør indeholde yderligere information om samarbejdet med folkeskolen.

Hele inatsisartutlov om uddannelses- og erhvervsvejledning gælder ligeledes for de job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre, der skal oprettes efter dette forslag.

KK anfører at der ikke er nærmere oplysninger om betydningen af ”opkvalificerende forløb”.

Ved opkvalificerende forløb forstås et forløb hvorved en eller flere personer tilbydes opkvalificering. Den nærmere udformning og det nærmere indhold kan besluttes af de centre som tilbyder de opkvalificerende forløb.

KK spørger hvad der menes med ”derudover” i bemærkningerne om opkvalificering af borgere der ikke er arbejdssøgende.

Job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre varetager den lovpligtige kommunale opgave med arbejdsformidling og opkvalificering af arbejdssøgende.

Opkvalificeringen af borgere som ikke er arbejdssøgende er ikke en af de opgave der *skal* varetages i forbindelse med beskæftigelsesindsatsen, og derfor er der skrevet ”derudover”.

Det kan være borgere i matchgruppe 2 og 3.

KK spørger hvorfor bemærkningerne ikke omtaler den boglige opkvalificering, f.eks. AEU og FA.

I § 2 stk. 7) står flg.; ”Formidle faglige kurser til opkvalificering af arbejdssøgende. Job-, vejlednings- og opkvalificeringscentrene kan afvikle opkvalificerende forløb til uddannelses- eller arbejdsparathed.”

Med opkvalificerende forløb til uddannelsesparathed menes AEU- og FA forløb.

KK anfører at bestemmelsen om udbetaling af revalideringsydelse og arbejdsmarkedsydelse er for snæver og ensidig, da denne opgave hos Kommune Kujalleq varetages af socialforvaltningen.

Som i dag vil det være job-, vejlednings- og opkvalificeringscenteret der foretager vurderingen af tildeling af eks. revalidering som led i en beskæftigelsesindsats.

Der er således tale om ydelser der ydes som led i en beskæftigelsesindsats, og ikke sociale ydelser.

Som det er i dag er, vil der intet være i vejen for at udbetalingen varetages af en anden enhed.

KK anfører at der i lovforslaget mangler regulering af opsøgende vejledning for unge som ikke er i gang med uddannelse eller erhverv, eftersom at dette er reguleret i Inatsisartutlov nr. 4 af 29. november 2013 om uddannelses- og erhvervsvejledning.

Da dette er reguleret i lov om uddannelses- og erhvervsvejledning, ses der ikke at være behov for at foretage en regulering i dette forslag.

KK anfører at der ligeledes mangler regulering af overgangsvejledning.

Da dette er reguleret i lov om uddannelses- og erhvervsvejledning, ses der ikke at være behov for at foretage en regulering i dette forslag.

KK anfører at der bør gives kommunerne mulighed for at henlægge yderligere opgaver til job-, vejlednings- og opkvalificeringscentrene.

Formålet med lovforslaget er at samle administrationen og opgaverne i ét samlet job-, vejlednings- og opkvalificeringscenter.

For at sikre den bedst mulige service for borgerne og de bedste vilkår for centrenes personale, er det vurderingen at en mulighed for at henlægge yderligere opgaverne til job-, vejlednings- og opkvalificeringscentrene ikke bør gives, med mindre dette følger af en nærmere analyse og den nødvendige lov af ressourceopfølgning.

KK spørger om der kan forventes ændringer på området for erhvervsmæssige grunduddannelser, da dette ikke er omtalt i bemærkningerne.

I nærværende lovforslag vurderes det ikke, at evt. forventede ændringer i området for erhvervsmæssige grunduddannelser vil få afgørende betydning for job-, vejlednings- og opkvalificeringscentrene.

KK efterspørger en hjemmel til udvikling og igangsættelse af nye arbejdsfelter.

Der er intet i vejen for at kommunen igangsætter nye initiativer. Hvis det vurderes at disse nye opgaver skal varetages af job-, vejlednings- og opkvalificeringscentrene, er der mulighed for at lovgive om dette og aftale nærmere i resultatkontrakterne.

KK spørger til samspillet mellem lovforslaget og sagsbehandlingslovens almindelige bestemmelser for så vidt angår udveksling af oplysninger.

§ 28 i Landstingslov nr. 8. af 13. juni 1994 om sagsbehandling i den offentlige forvaltning fastslår i stk. 2 dels, at:

”3) det følger af lov eller bestemmelser fastsat i henhold til lov, at oplysningen skal videregives,

4) videregivelsen sker til varetagelse af private eller offentlige interesser, der klart overstiger hensynet til de interesser, der begrundet hemmeligholdelse, herunder hensynet til den, oplysningen angår, eller

5) videregivelsen er et nødvendigt led i sagens behandling eller er nødvendig for, at en myndighed kan gennemføre tilsyns- eller kontrolopgaver.”

Som det fremgår af de almindelige bemærkninger, er det dels nødvendigt for sagsbehandlingen, at der videregives oplysninger, hvorfor det allerede i dag vil være muligt og nødvendigt at videregive oplysninger. For at undgå enhver form for tvivl fastsættes der hermed klar hjemmel, at oplysninger videregives. Dette ændrer naturligvis ikke på, at det er alene er relevante oplysninger, der skal videregives.

KK spørger om der til drift af job-, vejlednings- og opkvalificeringscentrene er tale om midler fra særlige puljer eller om der skal ske en inkorporering i det kommunale bloktilskud fra Selvstyret.

Midlerne til drift af centrene reguleres i § 9. Der er ikke tale om særlige puljer, men om midler fra bloktilskuddet som vha. resultatkontrakten øremærkes til centrene tillagt de midler som i dag betales via servicekontrakter til at drive Piarersarfiit centrene.

KK anfører at det vil være i strid med styrelsesloven at aftale forhold omkring personalet på centrene.

Hertil kan henvises til notatet ”Arbejdsdeling mellem jobcentret og den øvrige kommunale forvaltning” som er udarbejdet af Kommunernes Landsforening.

I notatet er der redegjort for arbejdsfordelingen mellem de danske jobcentre og den øvrige kommunale forvaltning, herunder opgaver der hører under ydelseskontoret og borgerservicecentre.

I notatet er der tydeligt redegjort for at der ved en række danske love og bekendtgørelser er fastlagt nærmere omkring de opgaver der skal varetages af jobcentrene jf. ”Bekendtgørelsen præciserer hvilke opgaver, der efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og sygedagpengeloven skal varetages i jobcentret.”

Se ligeledes følgende; ”Grundlæggende skal det bemærkes, at bekendtgørelsen skal læses som de opgaver, der *skal* varetages i jobcentret.”

Det fremgår det af notatet at;

” Den ”kommunale beskæftigelsesindsats i jobcentrene” omfatter efter lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats §13 og bekendtgørelsens § 2:

- Alle opgaver efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats (inkl. ydelser efter denne lov).
- Beskæftigelsesrettede opgaver i henhold til lov om aktiv socialpolitik, sygedagpengeloven, lov om ret til orlov og barsel og integrationsloven, inkl. henvisning til danskuddannelse vedrørende personer omfattet af integrationsloven.
- Formidling af virksomhedsrettede sociale tilbud.
- Særlig tilrettelagt uddannelsesforløb.”

Som det ses ovenfor er der i den danske bekendtgørelse foretaget regulering af de enkelte opgaver, som det er tilfældet med dette forslag.

KK anfører at de økonomiske og administrative konsekvenser skal klarlægges.

Det bemærkes at kommunalbestyrelserne i løbet af 2016 skal implementere loven og foretage de nødvendige tiltag. Det bemærkes tillige at kommunalbestyrelserne skal have indgået resultatkontrakt med Selvstyret inden udgangen af 2016.

De økonomiske og administrative konsekvenser forventes ikke ændret i væsentlig grad, idet driften skal holdes inden for de nuværende finanslovsbevillinger og kommuneudgifter på Piareersarfiit området samt de midler som via bloktilskuddet i dag anvendes til drift af arbejdsmarkedskontorerne.

Ligeledes spørger KK ind til fordelingen af midler til de ikke-boglige forløb.

Midlerne til ikke-boglige forløb afhænger hvert år af Finansloven. Der er afsat betydelige ekstramidler hertil på FL2015 og FFL2016. Dog tilstræbes en vis kontinuitet i indsatserne. Endelig skal indsatserne hele tiden løbende tilpasses efterspørgslen i de enkelte by og kommuner.

Slutteligt spørger KK om der sker ændringer i forhold til driftstilskuddet til Piareersarfiit.

Det bemærkes at kommunalbestyrelserne i løbet af 2016 skal implementere loven og foretage de nødvendige tiltag. Det bemærkes tillige at kommunalbestyrelserne skal have indgået resultatkontrakt med Selvstyret inden udgangen af 2016. Resultatkontrakten vil træde i kraft i stedet for de nuværende servicekontrakter.

De økonomiske og administrative konsekvenser forventes ikke ændret i væsentlig grad.

Qeqqata Kommunia (QK) anfører at man bør sætte mere fokus på kommunens samlede mål- og strategiplan indenfor uddannelse og på de indsatsområder der skal gælde for at nå succeskriterierne.

QK mener at opgaven med arbejdsformidling og opkvalificering kan styrkes hvis der bevilges flere midler til at løse opgaven.

Slutteligt anfører QK at det er vigtigt at medarbejderne i socialkontorerne også har adgang til IT-REG og at folkeskolerne skal kunne indtaste oplysninger i IT-REG.

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel er i gang med at udvikle It-reg., så det kan indeholde oplysninger af særlig personfølsom karakter (oplysninger der kun kan tilgås af eksempelvis socialrådgivere) og dermed også bruges af socialforvaltningerne.

KANUKOKA har afgivet deres høringssvar og henviser i dette til det tidligere afgivne høringssvar da forslaget var i høring i 2014.

KANUKOKA finder at forslaget er et direkte indgreb i kommunerne ret til selvbestemmelse, jf. principperne i styrelsesloven. De indstiller til at det nøje vurderes om lovforslaget er det rette redskab til forbedring af den nuværende organisering på området.

Hertil kan henvises til notatet ”Arbejdsdeling mellem jobcentret og den øvrige kommunale forvaltning” som er udarbejdet af Kommunernes Landsforening.

I notatet er der redegjort for arbejdsfordelingen mellem de danske jobcentre og den øvrige kommunale forvaltning, herunder opgaver der hører under ydelseskontoret og borgerservice-centrene.

I notatet er der tydeligt redegjort for at der ved en række danske love og bekendtgørelser er fastlagt nærmere omkring de opgaver der skal varetages af jobcentrene jf. ”Bekendtgørelsen præciserer hvilke opgaver, der efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og sygedagpengeloven skal varetages i jobcentret.”

Se ligeledes følgende; ”Grundlæggende skal det bemærkes, at bekendtgørelsen skal læses som de opgaver, der *skal* varetages i jobcentret.”

Det fremgår det af notatet at;

” Den ”kommunale beskæftigelsesindsats i jobcentrene” omfatter efter lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats §13 og bekendtgørelsens § 2:

- Alle opgaver efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats (inkl. ydelser efter denne lov).
- Beskæftigelsesrettede opgaver i henhold til lov om aktiv socialpolitik, sygedagpengeloven, lov om ret til orlov og barsel og integrationsloven, inkl. henvisning til danskuddannelse vedrørende personer omfattet af integrationsloven.
- Formidling af virksomhedsrettede sociale tilbud.
- Særlig tilrettelagt uddannelsesforløb.”

Som det ses ovenfor er der i den danske bekendtgørelse foretaget regulering af de enkelte opgaver, som det er tilfældet med dette forslag.

KANUKOKA foreslår at der oprettes et samarbejdsorgan bestående af repræsentanter fra job-, vejlednings- og opkvalificeringscentrene, det sociale område og folkeskolen.

Forslaget er taget til efterretning og lovtækst samt bemærkninger er tilrettet.

KANUKOKA foreslår at der af lovtæksten bør fremgå at der oprettes et job-, vejlednings- og opkvalificeringscenter i hver by i kommunen.

Forslaget er taget til efterretning og lovtæksten er tilrettet.

KANUKOKA anbefaler ligeledes at det i bemærkningerne fremgår at udveksling af oplysninger også omfatter personfølsomme oplysninger. Samt hvorvidt en udveksling kan ske uden samtykke.

Det er præciseret i bemærkningerne at udveksling af oplysninger skal ske efter landstingslov om sagsbehandling i forvaltningen.

KANUKOKA anfører at der bør ske en dialog med kommunen inden der sker tilbageholdelse af midler

Det vil være naturligt at der vil være en foregående dialog med kommunen. Som det er understreget i bemærkningerne, er der ikke tale om en sanktionsbestemmelse, men en bestemmelse der regulerer at Selvstyret ikke betaler for en ydelse der ikke er blevet leveret.

Slutteligt anfører KANUKOKA at det er væsentligt at kommunerne kompenseres fuldt ud for reelle udgifter der er forbundet med etablering og drift af pågældende centre.

Finansdepartementet hilser det velkomment, at man har samlet og præciseret kommunernes opgaver og ansvar på området.

Finansdepartementet finder det væsentligt at kommunerne med forslaget får mulighed for at indrette organiseringen på en måde, der dels sikrer, at kommunen løfter sine opgaver i henhold til § 2, dels kan tage hensyn til forskellige personalemæssige og geografiske forudsætninger i den enkelte kommune.

Finansdepartementet anfører at det under bemærkningerne afsnit 2.3 bør præciseres hvem der laver vurderingen.

Forslaget er siden blevet tilrettet, men det kan oplyses, at vurderingen af om resultatmålene i resultatkontrakterne er opfyldt, foretages af Naalakkersuisut.

Som det fremgår af lovbestemmelsen er det Naalakkersuisut der kan foretage reduktionen og dermed også Naalakkersuisut der foretager vurderingen.

Finansdepartementet finder det væsentligt at der aftales klare effektmål med kommunerne.

Finansdepartementet anfører at det ikke fremgår klart om det øgede elevoptag og den dermed forbundne økonomi sker med direkte afsæt i FFL2016.

Dette er blevet tilrettet.

Finansdepartementet anfører at bemærkningerne i afsnit 4 om at forslaget ikke indeholder økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet ikke er helt dækkende.

Erhvervslivet vil opleve en forbedret service, idet anvisning af arbejdskraft og behandling af ansøgninger om arbejdskraft udefra effektiviseres.

Det bemærkes at kommunalbestyrelserne i løbet af 2016 skal implementere loven og foretage de nødvendige tiltag. Det bemærkes tillige at kommunalbestyrelserne skal have indgået resultatkontrakt med Selvstyret inden udgangen af 2016. Resultatkontrakten vil træde i kraft i stedet for de nuværende servicekontrakter.

Finansdepartementet forslår at der til bemærkningerne af § 2, stk. 1, litra c efter ”råstofsektoren og ældreplejen” tilføjes ”og andre brancher med forventet stigende efterspørgsel, herunder turismesektoren”.

Forslaget er taget til efterretning og bemærkningerne er tilrettet.

Finansdepartementet foreslår slutteligt at der i bemærkningerne beskrives i hvilket omfang IT-REG er implementeret i kommunerne og Piareersarfiit, samt om systemet kan integreres med kommunerne øvrige relevante systemer.

It-reg. benyttes i dag af alle Piareersarfiit og i langt de fleste Arbejdsmarkedskontorer. It-reg. bruges desuden i dag af alle brancheskoler til at indtaste afholdte PKU- og AMA kurser. Alle

GUX bruger It-reg. ved optagelsen af nye elever og registrerer i It-reg. når en GUX elev afbryder eller gennemfører sig GUX forløb.

Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked og Handel er i gang med at udvikle It-reg., så det kan indeholde oplysninger af særlig personfølsom karakter (oplysninger der kun kan tilgås af eksempelvis socialrådgivere) og dermed også bruges af socialforvaltningerne.

Kommuneqarfik Sermersooq (KS) anfører i deres hørings svar at de anser forslaget for at være i strid med § 1 i lov om den kommunale styrelse. KS anser forslaget for at være en indblanding i retten til at organisere sig.

Hertil kan henvises til notatet ”Arbejdsdeling mellem jobcentret og den øvrige kommunale forvaltning” som er udarbejdet af Kommunernes Landsforening.

I notatet er der redegjort for arbejdsfordelingen mellem de danske jobcentre og den øvrige kommunale forvaltning, herunder opgaver der hører under ydelseskantoret og borgerservicecentre.

I notatet er der tydeligt redegjort for at der ved en række danske love og bekendtgørelser er fastlagt nærmere omkring de opgaver der skal varetages af jobcentrene jf. ”Bekendtgørelsen præciserer hvilke opgaver, der efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og sygedagpengeloven skal varetages i jobcentret.”

Se ligeledes følgende; ”Grundlæggende skal det bemærkes, at bekendtgørelsen skal læses som de opgaver, der *skal* varetages i jobcentret.”

Det fremgår det af notatet at;

” Den ”kommunale beskæftigelsesindsats i jobcentrene” omfatter efter lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats §13 og bekendtgørelsens § 2:

- Alle opgaver efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats (inkl. ydelser efter denne lov).
- Beskæftigelsesrettede opgaver i henhold til lov om aktiv socialpolitik, sygedagpengeloven, lov om ret til orlov og barsel og integrationsloven, inkl. henvisning til danskuddannelse vedrørende personer omfattet af integrationsloven.
- Formidling af virksomhedsrettede sociale tilbud.
- Særlig tilrettelagt uddannelsesforløb.”

Som det ses ovenfor er der i den danske bekendtgørelse foretaget regulering af de enkelte opgaver, som det er tilfældet med dette forslag.

KS anfører at det ikke vil være muligt at indfri kravet om at borgerne kan rette henvendelse ét sted, pga. fysiske omstændigheder. KS anfører at der ikke er plads til at samle administrationen ét sted.

Med bemærkningerne om at borgerne kan rette henvendelse ét sted, menes der at borgerne kan rette henvendelse til én enhed. Der er således ikke krav om ét fysisk sted, men derimod et ønske om en bedre koordinering i forhold til borgerne.

Borgere kan således gives den rette vejledning ved blot at rette henvendelse til job-, vejlednings- og opkvalificeringscentret.

KS finder det ikke hensigtsmæssigt at der kan foretages reduktion af midlerne der er aftalt i resultatkontrakten. KS henviser til at der eksempelvis ikke kan ansætte det antal medarbejdere der er behov for.

Som det er anført i bemærkningerne til § 9, stk. 2, er der ikke tale om en sanktionsbestemmelse.

Hvis det derfor ikke har været muligt at anskaffe det aftalte antal medarbejdere, sker der derfor naturligt en reduktion af midlerne til ansættelse. Dette gøres, fordi kommunen ikke har haft mulighed for at anvende midlerne og derfor har ubrugte midler, som tilbageføres.

KS anfører at IT-REG ikke kan indeholde personfølsomme oplysninger såsom helbredsoplysninger og personlige problemstillinger som er relevant viden i forbindelse med sagsbehandlingen. Dette har at gøre med persondataloven og fortrolighed generelt.

Der ses ikke at være forhold i den danske persondatalov ej heller i den for Grønland gældende lov om offentlige myndigheders registre der forhindrer personfølsomme oplysninger i systemet IT-REG. Det vil om nødvendigt blive lagt de nødvendige justeringer ind i IT-REG.

KS anfører slutteligt at de forventer at kommunen bliver fuldt ud kompenseret for de ekstra merudgifter.

Bemærkninger til forslaget enkelte bestemmelser

Til § 1

Bestemmelsen fastslår, at der skal oprettes 1 job-, vejlednings- og opkvalificeringscenter i hver by i kommunen. Ved by forstås i denne sammenhæng, de tidligere 18 kommunebyer, med undtagelse af Ivittuut.

I praksis betyder dette, at arbejdsmarkedskontorene og Piareersarfiit lægges sammen i ét job-vejlednings- og opkvalificeringscenter i hver by i hver kommune. Ved sammenlægningen sikres, at borgerne kun skal henvende sig et sted, og at borgere, der kan have behov for vejledning til både uddannelse og arbejde, kan få en samlet handlingsplan.

Bygder og bosteder betjenes via opsøgende arbejde samt via henvisning fra Bygdebestyrelser. Hvilke centre der skal betjene hvilke bygder aftales med de enkelte Kommunalbestyrelser, hvorefter de pågældende centre vil få målrettede midler til denne betjening.

Det er kommunalbestyrelsens ansvar at oprette job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre.

Til § 2

Til stk. 1, nr. 1)

For at understøtte det nationale arbejdsmarked skal job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre formidle jobs, uanset hvor i landet de pågældende job er. De arbejdssøgende skal kunne få gratis rådgivning på job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre om, hvilke job der er ledige på landsplan, og om hvorvidt de er et match til disse.

Centrene rådgiver naturligt borgere i den pågældende kommune, men i henhold til bestemmelsen skal disse borgere have rådgivning om landsdækkende muligheder, herunder mulighed for at søge mobilitetsfremmende ydelse.

Til stk. 1, nr. 2)

Formidlingen af job skal blandt andet ske i henhold til Inatsisartutloven om arbejdsformidling m.v. og den til enhver tid anden gældende lovgivning. Det forventes, at den landsdækkende jobportal når den bliver lanceret i 2015, vil blive et væsentligt instrument i formidlingen af job i alle stillingskategorier i Grønland. Det er væsentligt, at job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre er i dialog og tæt samarbejde med erhvervslivet for at sikre bedst mulig formidling af den tilgængelige arbejdskraft. Da der arbejdes mod ét samlet arbejdsmarked i Grønland, skal centrene i dialog med erhvervslivet i hele Grønland holde sig orienteret om projekter og erhvervsinitiativer på landsplan.

Til stk. 1, nr. 3)

Job-, vejlednings- og opkvalificeringscentrene skal anvise arbejde til alle arbejdssøgende og arbejdskraft indenfor alle områder, uden begrænsninger. Det forventes fremadrettet, at der i stigende grad vil blive tale om anvisning af job inden for råstof- og omsorgssektoren. Hertil kan der ligeledes ske anvisning af job inden for brancher med forventet stigende efterspørgsel, herunder turismesektoren.

Til stk. 1, nr.4)

Bestemmelsen er supplerende i forhold til inatsisartutlov nr. 4 af 29. november 2013, hvor ansvaret for vejledning af uddannelsessøgende påhviler uddannelsesinstitutionerne.

Til stk. 1, nr. 5)

Job-, vejlednings- og opkvalificeringscentrene skal i henhold til Inatsisartutloven om uddannelses- og erhvervsvejledning, foretage opsøgende vejledning i forhold til folkeskolens ældste klassetrin. Dette for at sikre, at hver enkelt elev har en plan for et forløb rettet mod uddannelse og/eller arbejde efter folkeskolen. Det er desuden afgørende, at folkeskolen fremsender lister over alle afgangselever for hver årgang til Job-, vejlednings- og opkvalificeringscentrene, således at centrene kan komme i kontakt med hver enkelt elev efter endt folkeskole.

Til stk. 1, nr. 6)

Udarbejdelsen af handlingsplaner skal ske i henhold til den til enhver tid gældende lovgivning.

Det er en væsentlig forudsætning for at få arbejdssøgende borgerne ind eller tilbage på arbejdsmarkedet, at handlingsplanerne indeholder de nødvendige opkvalificeringsinitiativer til sikring af, at de arbejdssøgende kan komme i beskæftigelse.

Det er afgørende, at handlingsplanerne udarbejdes i tæt samarbejde med kommunens øvrige indsatser, herunder socialkontoret og folkeskolen, således at der på et fuldt oplyst grundlag udarbejdes 1 arbejdsmarkedsrettet handlingsplan for hver arbejdssøgende borger.

Dette samarbejde og udveksling af oplysninger skal ske i overensstemmelse med registerlovgivningen og sagsbehandlingsloven.

Til stk. 1, nr. 7)

Formidlingen af kurser skal blandt andet ske i henhold til inatsisartutlov om arbejdsmarkedsydelse, landstingsforordningen om revalidering og landstingsforordningen om aktivering af ledige. Der skal både formidles kurser, der kan kvalificere borgere til uddannelse, og faglige kurser rettet mod konkrete job på arbejdsmarkedet.

Til stk. 1, nr. 8)

Bestemmelsen fastslår, at centrene skal matchgruppere ledige. Ved matchgruppering forstås en inddeling i matchgrupper i henhold til en vurdering af den lediges arbejdsparathed.

For at sikre den bedst mulige arbejdsrettede indsats for hver enkelt borger er det afgørende, at der matchgrupperes korrekt. Det bør etableres et tæt samarbejde med socialkontorerne om matchgruppering af arbejdsledige borgere.

Til stk. 1, nr. 9)

Bestemmelsen fastslår, at job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre har til opgave at registrere ledige i blandt andet den jobportal, der forventes lanceret i 2015. Ligesom centrene skal registrere i medfør af anden lovgivning.

Til § 3

Til stk. 1

Bestemmelsen fastslår, at centrene administrerer arbejdsmarked- og revaliderings ydelser efter den gældende lovgivning herom.

Til stk. 2

Revalideringsplanerne udarbejdes i henhold til den til enhver tid gældende lovgivning.

Til stk. 3

Job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre behandler ansøgninger om mobilitetsfremmende ydelser i henhold til den til enhver tid gældende lovgivning.

Til stk. 4

Job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre behandler ansøgninger om ansættelse af udefrakommende arbejdskraft i henhold til den til enhver tid gældende lovgivning.

Til § 4

Bestemmelsen svarer til § 12 i inatsisartutlov om uddannelses- og erhvervsvejledning.

Til stk. 1

Bestemmelsen fastsætter, at det er kommunalbestyrelsen, der repræsenterer den ansættende myndighed i forhold til vejledere og sagsbehandlere i job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre, hvorfor kommunalbestyrelsen også er ansvarlig i forhold til, at personalet opfylder lovens kvalifikationskrav.

Endvidere stiller bestemmelsens sidste led krav til de fysiske rammer for vejledningsindsatsen. Kommunalbestyrelsen forpligtes herved til at sikre, at job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre opgaver kan planlægges og udgå fra nogle passende kontorer. Dette knytter sig til hensynet om, at vejledning og sagsbehandlingen skal kunne foregå i uforstyrrethed. Bestemmelsen er imidlertid ikke ensbetydende med, at den kommunale vejledningsindsats alene skal foretages i kommunens lokaler, hvilket selvsagt navnlig ikke vil være tilfældet ved eksempelvis visse former for opsøgende vejledning.

Til stk. 2

Det fremgår af bestemmelsens 1. pkt. som det væsentligste kvalifikationskrav, at vejlederen skal have gennemført en af Naalakkersuisut godkendt vejlederuddannelse for at kunne yde vejledning efter loven. Bestemmelsen indeholder 2 undtagelser fra denne hovedregel. Den første undtagelse fra hovedreglen består i, at man uden en sådan uddannelse alligevel kan varetage vejledningen, hvis man har en anden uddannelse, som er relevant i forhold til job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre. Som relevant uddannelse, der kan godkendes af Naalakkersuisut kan eksempelvis nævnes en udenlandsk vejledningsuddannelse. Herudover vil en relevant universitetsuddannelse, eller en socialrådgiveruddannelse efter omstændighederne også kunne godkendes. Naalakkersuisuts godkendelse foretages ud fra en konkret vurdering af den enkelte uddannelse.

Den anden undtagelse fremgår af bestemmelsens 2. pkt., som alene udgør en midlertidig undtagelse. Det er en betingelse for anvendelse af undtagelsesreglen, at der er tale om en person med visse vejledningsmæssige kompetencer, ligesom personen samtidig studerer til vejleder eller står umiddelbart for at skulle påbegynde en tilsvarende uddannelse. Der er således ikke tale om en permanent undtagelse, idet bestemmelsen forudsætter, at uddannelseskravet i bestemmelsens 1. pkt. på et tidspunkt opfyldes. Spørgsmålet om varigheden af den manglende opfyldelse af uddannelseskravet må vurderes konkret.

Naalakkersuisut vil udbyde disse uddannelser eller opkvalificeringskurser i samarbejde med brancheskolerne.

Til § 5

Til stk. 1

Driften af job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre skal ske økonomisk uafhængigt af kommunens øvrige administration og opgaver. Dette er for at sikre fornøden kompetenceopbygning indenfor job-, vejlednings- og opkvalificeringsområdet og for at sikre, at midlerne afsat til nedbringelse af arbejdsløsheden bliver brugt i overensstemmelse med formålet, samt for at sikre en mere effektiv og ensartet sagsbehandling af de arbejdssøgendes sager. Job-,

vejlednings- og opkvalificeringscentre må derfor ikke overdrages andre kommunale opgaver, og midlerne må ikke anvendes i andet regi, end det i resultatkontrakten aftalte og budgetterede.

Til stk. 2

For at sikre et godt samarbejde mellem job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre og erhvervslivet, indsættes der en hjemmel til at oprette rådgivende udvalg. I disse udvalg kan parterne drøfte tiltag og idéer, og erhvervslivet kan komme med input til hvordan opgaverne løses og hvordan borgerne bedst vejledes til varige job i det lokale erhvervsliv.

Til stk. 3

For at sikre en god koordinering og en samordnet indsats, skal der oprettes kommunale samarbejdsorganer. Samarbejdsorganet skal bl.a. sikre at der sker en samordnet indsats i forbindelse med udarbejdelse af handleplaner og at der sker en udveksling af relevante informationer mellem de relevante områder.

Herudover skal der ske en koordineret indsats i forhold til matchgruppeinddelingen til gavn for den enkelte borger.

Job-, vejlednings- og opkvalificeringscentret fungerer som sekretariat for samarbejdsorganet og påser at der afholdes koordineringsmøder efter behov, dog mindst 1 gang om måneden.

Til § 6

Bestemmelsen indsættes for at sikre at der kan ske udveksling af oplysninger mellem job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre og de dele af forvaltningen som varetager den sociale indsats.

I arbejdet med at udarbejde handleplaner og yde den bedste hjælp til at de arbejdssøgende kan vende tilbage på arbejdsmarkedet, kan det være nødvendigt med personlige oplysninger om den pågældende som er afgivet i forbindelse med en social indsats. Denne bestemmelse vil sikre at der ud fra en konkret vurdering kan udveksles oplysninger mellem de forskellige dele af forvaltningen, hvis dette skønnes nødvendigt i forbindelse med arbejdsformidlingen, vejledningen og opkvalificeringen.

Udvekslingen af oplysninger skal ske efter gældende lovgivning, herunder landstingslov om sagsbehandling i forvaltningen. Udveksling af oplysninger forudsætter derfor, at oplysningerne er relevante for den modtagne enheds vejledning og sagsbehandling. For så vidt angår

oplysninger fra enheder, der ligger udenfor den kommunale enhedsforvaltning, såsom folkeskolen, vil udveksling af personlige oplysninger alene kunne ske efter indhentet samtykke fra ledige.

Til § 7

For at sikre et overblik og indblik i arbejdet i job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre og dermed mulighed for at kunne tilpasse opgaver og lovgivning, såfremt der findes at være behov herfor, fører Naalakkersuisut tilsyn med job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre. Herved vil det også være muligt at vejlede og støtte de ansatte i job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre og forsøge at rette op, såfremt der findes at være behov herfor.

Til § 8

Til stk. 1

Indberetningen skal understøtte tilsynet foretaget af Naalakkersuisut og styrke mulighederne for at kunne tilpasse opgaver og lovgivning, hvis der findes at være behov herfor. Omfanget og indholdet af indberetningerne vil fremgå af resultatkontrakten og vil fra år til år afhænge af kommunernes evne til at leve op til resultatkontraktens mål. IT-REG skal anvendes til indberetningen.

Til stk. 2

Naalakkersuisut kan fastsætte bestemmelser om indberetningen i en bekendtgørelse. Dette kan være om indberetningsfrekvens og indberetningsform.

Til § 9

Til stk. 1

Der skal indgås en resultatkontrakt mellem Naalakkersuisut og kommunalbestyrelsen. Formålet er at få præciseret hvilke opgaver job-, vejlednings- og opkvalificeringscentre har, og derved også at kunne afgøre, om de tildelte midler bliver brugt på varetagelsen af job-, vejlednings- og opkvalificeringscentrenes opgaver. Formålet er endvidere at sikre, at beskæftigelsesindsatsen foregår på et tilstrækkeligt niveau i forhold til ønsket om at nedbringe arbejdsløsheden for hjemmehørende arbejdskraft.

I resultatkontrakten angives ligeledes mål og budget for servicering af bygder og øvrige bo-steder.

Til stk. 2

Hvis de aftalte vilkår i resultatkontrakten ikke overholdes, har Naalakkersuisut mulighed for at reducere i de tildelte midler. Det vil eksempelvis være således, at hvis et job-, vejlednings- og opkvalificeringscenter har fået midler til at ansætte tre arbejdsmarkedskonsulenter, men kun har én arbejdsmarkedskonsulent ansat, så kan Naalakkersuisut reducere i de tildelte midler, så kommunen modtager midler, der svarer til det faktiske forbrug.

Bestemmelsen er ikke en sanktionsbestemmelse, men skal alene sikre, at selvstyret ikke betaler for ydelser der ikke er blevet leveret.

Til § 10

Til stk. 1

Det foreslås, at Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2016.

Det bemærkes at kommunalbestyrelserne i løbet af 2016 skal implementere loven og foretage de nødvendige tiltag. Det bemærkes tillige at kommunalbestyrelserne skal have indgået resultatkontrakt med Selvstyret inden udgangen af 2016.

Til stk. 2

Ved ikrafttrædelsen ophæves § 5, stk. 1, stk. 3 og stk. 5 samt § 12 i Inatsisartutlov nr. 5 af 8. juni 2014 om arbejdsformidling m.v., da disse bestemmelser vedrører organisationen af Piareersarfiit, som i stedet erstattes af de i medfør af denne inatsisartutlov oprettede centre.

Til stk. 3

Bestemmelsen angiver, at bekendtgørelser udstedt i medfør af § 5, stk. 5, i inatsisartutlov nr. 5 af 8. juni 2014 om arbejdsformidling m.v., forbliver i kraft, indtil de afløses af eller ophæves ved regler fastsat med hjemmel i denne eller anden inatsisartutlov.