

TILLÆGSBETÆNKNING

afgivet af

Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

Forslag til Finanslov for 2020

Afgivet til lovforslagets 3. behandling

Finans- og Skatteudvalget har under behandlingen senest bestået af:

Inatsisartutmedlem Hermann Berthelsen, Siumut, formand
Inatsisartutmedlem Peter Olsen, Inuit Ataqatigiit, næstformand
Inatsisartutmedlem Malene V. Rasmussen, Demokraterne
Inatsisartutmedlem Karl Kristian Kruse, Siumut
Inatsisartutmedlem Múte Bourup Egede, Inuit Ataqatigiit
Inatsisartutmedlem Henrik Fleischer, Siumut
Inatsisartutmedlem Jens Napaattooq, Partii Naleraq

Indholdsfortegnelse:

1. Indledning.....	3
2. Finans- og Skatteudvalgets specifikke spørgsmål/bemærkninger - opdelt på områder	8
3. Ændringsforslag til bevillinger.....	8
3.1. Tema 6 – Tekniske ændringer, 3. behandling	9
3.2. Tema 7 – Budgetneutrale ændringer, 3. behandling	9
3.3. Tema 8 – Nye indtægtsskøn og nye skøn på lovbundne udgifter, 3. behandling.....	10
3.4 Tema 9 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer	11
3.5 Tema 10 – Afslutning på hovedkonto 20.05.20 og 20.50.01	11
3.6 Tema 11 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.56.....	12
3.7 Tema 12 – Finanslovsaftale.....	13
3.8 Tema 13 – Øvrige ændringsforslag.....	13
5. Indstillinger fra Finans- og Skatteudvalget	15

Bilagsoversigt:

- F Finans- og Skatteudvalgets samrådsspørgsmål vedrørende Naalakkersuisuts ændringsforslag til finanslovsforslagets 2. behandling samt Naalakkersuisuts besvarelser fra 1. november 2019.
- G Naalakkersuisuts ændringsforslag til bevillinger til forslaget 3. behandling, dateret 19. november 2019. (Ændringsforslag nr. 63-152).
- H Naalakkersuisuts ændringsforslag til tekstanmærkninger til forslaget 3. behandling, dateret d. 19. november 2019 (Ændringsforslag nr. 153-169).
- I Naalakkersuisuts rettelsesblad til ændringsforslag til 3. behandlingen af FFL2020 (Vedr. ændringsforslag nr. 128 og 153).

1. Indledning

I sin betænkning til forslaget 2. behandling, ønskede udvalget, at der havde været tid nok til behandling af finanslovsforslaget og Naalakkersuisuts ændringsforslag og svar på udvalgets spørgsmål. Udvalget kunne desuden forudse, at der vil være en del arbejde forud for 3. behandlingen. Udvalget forudså, at det kunne knibe med tilstrækkeligt tid til en gennemgang af Naalakkersuisuts ændringsforslag til forslaget 3. behandling. Udvalget henstillede derfor til Naalakkersuisut om at være særlig opmærksom på denne problemstilling.

Inatsisartuts 1. behandling af Forslag til Finanslov for 2020 fandt sted den 24. september 2019. Forinden da havde udvalget fremsendt en række spørgsmål og kommentarer til Naalakkersuisut ved brev af 13. september med 4. oktober som svarfrist. Den 10. oktober rykkede udvalget Naalakkersuisut for besvarelserne, og modtog disse den 22. oktober. På det grundlag var udvalget nødsaget til at udskyde 2. behandlingen fra den 24. oktober til den 5. november. Først den 25. oktober modtog udvalget Naalakkersuisuts 62 ændringsforslag til 2. behandlingen.

Udvalget afgav derefter sin betænkning d. 2. november inden punktets 2. behandling d. 5. november. Den 7. november efterlyste udvalget Naalakkersuisuts planer for den videre proces med finanslovsarbejdet, og den 15. november rykkede udvalget for Naalakkersuisuts ændringsforslag til punktets 3. behandling, som efter planen skulle ske den 14. november.

Imellemtiden havde Naalakkersuisut anmodet Inatsisartuts Formandskab om udsættelse af finanslovsforslagets 3. behandling. Denne blev sat til den 21. november. Det betød at udvalget skulle afgive sin tillægsbetænkning den 18. november. Først den 19. november 2019, kl. 11.43, modtog udvalget Naalakkersuisuts 107 ændringsforslag i underskrevet stand. Grundet møde i Salen kunne udvalget først benytte samme aften den 19. november til sin gennemgang af ændringsforslagene. Udvalget kunne have afgivet sin betænkning den 18. november, men det ville i så fald have givet dobbeltarbejde, da udvalget først endeligt kan forholde sig til Naalakkersuisuts ændringsforslag, når de er afleveret i underskreven stand. Først den 20. november kunne udvalget afgive sin tillægsbetænkning til forslaget 3. behandling, som skulle ske den 21. november. Normalt skal dagsordenspunkterne i Inatsisartut behandles 3 dage efter udvalgenes afgivelse af betænkning. Inatsisartuts Formandskab gav dog udvalget dispensation til at aflevere betænkning efter fristen.

En anden særlig problemstilling som udvalget rejste overfor Naalakkersuisut var den årlige bloktilskudsftale med kommunerne. Bloktilskuddet til kommunerne udgør den største enkeltstående udgiftsbevilling i finansloven, og har en meget stor betydning for borgernes hverdag alle steder i Grønland. Udvalget ønskede derfor at få svar på, hvornår Naalakkersuisut regnede med at bloktilskudsftalen ville være på plads. Naalakkersuisut

ville tilstræbe at bloktilskudsaftalen ville være indgået forinden 2. behandlingen af finanslovsforslaget den 24. oktober, dog sådan at ændringsforslag herom først kunne forventes at blive fremsat til 3. behandlingen. I brev af 17. november ønskede udvalget at blive orienteret om, hvornår forhandlingerne forventedes at blive færdige og om, hvad baggrunden er for, at aftalen trækker ud? Udvalget mindede samtidig Naalakkersuisut om, at 3. behandlingen af FFL 2020 skulle ske om torsdagen d. 21. november 2019, hvorfor udvalget skulle afgive sin betænkning senest mandag den 18. november. Naalakkersuisoq meddelte, at Naalakkersuisut den 18. november havde modtaget en skrivelse fra kommunerne, i hvilken de tog det standpunkt, at de tog aftaleteksten til efterretning uden at underskrive den.

Udvalget konstaterer af Naalakkersuisuts ændringsforslag, at der endnu ikke er underskrevet en aftale om kommunernes bloktilskud for 2020. Udvalget finder dette særdeles beklageligt og utilfredsstillende, og håber derfor, at det fremtidige samarbejde mellem Inatsisartut og Naalakkersuisut, på dette meget vigtige område, kan foregå på en for begge parter tilfredsstillende måde.

1.1 Forslagets 2. behandling

Inatsisartuts 2. behandling af finanslovsforslaget fandt sted tirsdag den 5. november 2019. Ved forslagets 2. behandling blev forslaget henvist til yderligere behandling i Finans- og Skatteudvalget.

Til forslagets 2. behandling fremsatte Naalakkersuisut 62 ændringsforslag, heraf udgjorde 50 ændringsforslag til bevillinger og 12 ændringsforslag til tekstanmærkninger. Udvalget udsatte sin stillingtagen til ændringsforslag til bevillinger nr. 23, 25, 28, 30, 41-44, 45 samt 49 og 50, til 3. behandlingen af Finanslovsforslaget. Resten af ændringsforlagene til bevillinger blev efter udvalgets indstilling vedtaget i Inatsisartut. På samme måde blev samtlige ændringsforslag til tekstanmærkninger vedtaget.

I sin betænkning til forslagets 2. behandling måtte Finans- og Skatteudvalget konstatere, at kravet om balance i finanslovsperioden ikke vil blive overholdt efter vedtagelse af Naalakkersuisuts ændringsforslag til 2. behandlingen. Det samlede budgetterede **DA-underskud** for hele finanslovsperioden 2020-2023 forventedes herefter at udgøre 70,6 mio. kr.

I den forbindelse var det udvalgets forventning, at Naalakkersuisut fastholdt princippet om, at der skal være balance mellem indtægter og udgifter, og tilsikrede dette i forbindelse med fremsættelse af ændringsforslag til 3. behandlingen. Udvalget har derfor set frem til at se, hvordan Naalakkersuisuts ændringsforslag til 3. behandlingen vil afhjælpe den manglende finansiering til opnåelse af balance mellem indtægter og udgifter henover hele finanslovsperioden. Dette forhold er helt afgørende på kort sigt.

1.2 Finanslovsforslagets opbygning og bevillingsmæssige regler

Det fremgår af § 13, stk. 1, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om opbygning og tilrettelæggelse af finanslovsforslaget. Under gennemgangen af de almindelige bemærkninger til FFL 2019, noterede udvalget sig, at Naalakkersuisut havde påbegyndt udarbejdelsen af relevante følgebekendtgørelser, som vil få betydning for den konkrete udmøntning og administration af loven. Det var dog endnu uvist, hvornår dette arbejde forventedes at blive færdiggjort. Naalakkersuisut oplyser at dette arbejde vil fortsætte i 2020. Naalakkersuisut oplyser desuden, at budgetloven, efter en række følgebekendtgørelser er udarbejdet, herefter vil give en politisk ramme for udgiftsstyringen, som vil bidrage til at sikre den nødvendige balance. Det ser ud til at Inatsisartut må vente et par år mere, før fundamentet for den offentlige økonomistyring vil være på plads.

Det skal nævnes at Inatsisartut på efterårssamlingen 2018 vedtog Naalakkersuisuts forslag (EM 2018/192) om at suspendere bestemmelserne i §§ 2-5 i budgetloven, så disse ikke finder anvendelse i perioden 1. januar 2019 til 31. december 2021. Bestemmelserne vedrører bl.a. kravet om at de samlede offentlige finanser skal over 4 år være i balance eller udvise overskud. Naalakkersuisut har selv suspenderet kravet om, at de samlede offentlige finanser skal være i balance eller udvise et overskud set over 4 år. Suspensionsperioden dækker frem til 31. december 2021.

Vedrørende diskussionen om balancekrav i finansloven, skrev udvalget i sin tillægsbetænkning til FM2019/20:

”Udvalget kan godt se det fornuftige i, at der er balance i de offentlige finanser, eller overskud, sådan som Det Økonomiske Råd har anbefalet i betragtning af den gode økonomiske situation, landet aktuelt er i nu. Udvalget anser et sådant balancekrav som et langsigtet ønske, men ikke et mål i sig selv. Balancekravet kan efter udvalgets mening anses som et finanspolitisk instrument, der kan være med til at modvirke for store økonomiske svingninger i samfundet, ved eksempelvis at spare op til dårlige tider.”

Lige nu er landet samlet i en god økonomisk situation grundet fiskeriet og en markant stor aktivitet på anlægsområdet visse steder i landet. Som bekendt går konjunkturerne op og ned. Nedgang i konjunkturerne som følge af aktivitetsnedgang i samfundet, giver normalt udfordringer for finansloven. Såfremt der i de gode tider ikke opnås opsparede midler i landskassen, vil ovennævnte balancekrav i finansloven virke som en bremse for igangsættelse af tiltag der kan modvirke manglende beskæftigelse og dermed skatteindtægter. I finanslovsarbejdet vil det således være nødvendigt at afveje kortsigtede ønsker om balance i de årlige finanslove med de mere langsigtede konjunktur- og reformhensyn.

På langt sigt synes opgaven at være langt mere omfattende. Problemstillingen er fint beskrevet i Holdbarheds- og Vækstplanen af 2016. Det fremgår bl.a. af denne, at udviklingen i de samlede indtægter og udgifter i den offentlige sektor kan føre til et årligt underskud i 2030 på næsten 1 mia. kr., hvis ikke de store udfordringer bliver løst.

Der skal derfor findes finansiering til det stigende udgiftsbehov inden for visse sektorer, hvilket kan betyde, at der ikke vil være nok i landskassen til opfyldelse af alle de udgifter, som vi har vænnet os til i dag.

Overordnet indeholder planen fire reformspor, som er følgende:

- Øge uddannelsesniveaue
- Fremme vækst og omstilling til en flerstrengt økonomi
- Modernisering af den offentlige sektor
- Fremtidssikring af velfærdsydelser

Ved hjælp af de fire reformspor er det et ønske at lukke gabet mellem udgifter og indtægter, det såkaldte holdbarhedsproblem for de offentlige finanser, som den gang var ansat til ca. 830 mio. For udvalget er det afgørende at der udvises opmærksomhed på dette forhold i forbindelse med udarbejdelsen af de årlige finanslove.

Økonomisk Råds rapport for 2016 indeholder temaer om konjunkturudsigterne, den dengang aktuelle økonomiske politik og uddannelse.

Rådet påpegede bl.a., at beskæftigelsehensyn ofte får stor vægt i tilrettelæggelsen af erhvervspolitikken, og at det f.eks. gælder i forhold til landingspligt, landbrugspolitik, fiskerilicenser m.m. Risikoen ved dette er, at man vedvarende bliver nødt til at give støtte, og dermed forhindrer nødvendige strukturtilpasninger. Rådet fandt det derfor hensigtsmæssigt, at Holdbarheds- og Vækstplanen fastslår at erhvervstilskud skal være tidsbegrænsede, og et tilskud eller garanti til projekter forudsætter en gennemført kreditvurdering af en bank eller kreditvurderingsinstitut. Rådet mente samtidig, at hele erhvervspolitikken burde kulegraves med henblik på at fastlægge den direkte og indirekte støtte, og efterfølgende tilpasses i henhold til disse principper.

Efter Rådets mening domineres den samlede økonomi af udsvingene i fiskeriet. Uanset positive udsigter på kort sigt, var der efter Rådets vurdering uløste strukturproblemer i form af et meget snævert erhvervsgrundlag og en arbejdsstyrke med et lavt uddannelsesniveau.

Efter Rådets mening indeholder Holdbarheds- og Vækstplanen mange målsætninger og hensigtserklæringer, men desværre kun få mindre konkret politiske initiativer/reformer. Det anføres dog samtidigt i Holdbarheds- og Vækstplanen, at de store udfordringer kan blive løst. Det er udvalgets håb, at de finanslovsarbejdet i de kommende år kan bidrage til at løse udfordringerne.

På denne baggrund afgiver Finans- og Skatteudvalget hermed tillægsbetænkning til Inatsisartut 3. behandling af finanslovsforslaget.

1.3 Ændringsforslag til 2. behandlingen

Naalakkersuisut fremsatte 62 ændringsforslag til finanslovsforslagets 2. behandling. Heraf udgør 50 ændringsforslag til bevillinger og 12 ændringsforslag til tekstanmærkningerne. Alle ændringsforslag til tekstanmærkninger blev vedtaget efter udvalgets indstilling. Udvalget udsatte samtidig sin stillingtagen til en del ændringsforslag til bevillinger, som var opdelt på følgende temaer:

Tema 1 – Tekniske ændringer

Naalakkersuisut fremsatte 30 ændringsforslag under denne overskrift. Ændringsforslag nr. 1-22, 24, 26, 27 samt 29 blev vedtaget efter udvalgets indstilling.

Et enigt udvalg **indstiller**, at ændringsforslag nr. 23, 25, 28 samt 30 under tema 1 **vedtages**.

Tema 2 – Budgetneutrale ændringer

Naalakkersuisut fremsatte 14 ændringsforslag under denne overskrift. Ændringsforslag nr. 31-40 blev vedtaget efter udvalgets indstilling.

Et enigt udvalg **indstiller**, at ændringsforslag nr. 41-44 under tema 2 **vedtages**.

Tema 3 – Nye indtægtsskøn og nye skøn på lovbundne udgifter

Naalakkersuisut fremsatte 1 ændringsforslag under denne overskrift.

Et enigt udvalg **indstiller**, at ændringsforslag nr. 45 under tema 3 **vedtages**.

Tema 4 – Merudgifter

Naalakkersuisut fremsatte 3 ændringsforslag under denne overskrift, som blev vedtaget efter udvalgets indstilling.

Tema 5 – Piarillisaaneq-projektet, ERP

Naalakkersuisut fremsatte 2 ændringsforslag under denne overskrift.

Et enigt udvalg **indstiller**, at ændringsforslag nr. 49 og 50 under tema 5 **vedtages**.

1.4 Ændringsforslag til 3. behandlingen

På baggrund af Inatsisartuts 2. behandling af finanslovsforslaget og efter de sideløbende forhandlinger med Inatsisartuts partier, har Naalakkersuisut den 19. november 2019 fremsat 107 ændringsforslag. Heraf er de 90 ændringsforslag til bevillinger, jf. bilag G, og de 17 forslag til ændring af tekstanmærkninger, jf. bilag H.

Nedenstående tabel viser den samlede effekt for DAU- og DA-resultatet i FFL2019 ved 2. behandlingen og 3. behandlingen. Bemærk, at overskud er angivet med et minus foran.

Beløb i mio. kr.	2020	2021	2022	2023
DAU-resultat i FFL2020	-16,1	-2,2	-19,6	-3,6
DA-resultat i FFL2020	-6,6	8,0	-9,6	6,4
DAU-effekt af ændringsforslag til 2. behandlingen	19,7	16,3	18,2	18,2
DAU-resultat til 2. behandlingen	3,6	14,1	-1,4	14,6
DA-resultat til 2. behandlingen	13,1	24,3	8,6	24,6
DAU-effekt af ændringsforslag til 3. behandlingen	-62,7	-1,4	1,8	-8,6
DAU-resultat til 3. behandlingen	-59,1	12,7	0,4	6,0
DA-resultat til 3. behandlingen	-49,6	22,9	10,4	16,0

Det fremgår af ovenstående tabel, at med ændringsforslagene til 2. og 3. behandlingen bliver der et overskud på 49,6 mio. kr. for DA-resultatet i 2020 i FL2020, såfremt ændringsforslagene godkendes som fremlagt. For hele perioden 2020-2023 vil der være et samlet overskud på 0,3 mio. kr. for DA.

Opgjort for DAU er der et samlet overskud på 40,0 mio. kr. for hele perioden 2020-2023.

2. Finans- og Skatteudvalgets specifikke spørgsmål/bemærkninger - opdelt på områder

Udvalget har ingen særlige bemærkninger.

3. Ændringsforslag til bevillinger

Som nævnt tidligere har Naalakkersuisut fremsat 90 nye ændringsforslag til bevillingerne og 17 ændringsforslag til tekstanmærkningerne. Der er således i alt 107 ændringsforslag til 3. behandlingen. Det fremgår af bilag 1 til ændringsforslagene, at der er 8 temaer til

hovedkonti, som er opdelt på tema 6-13. I det følgende beskrives kort det væsentligste indhold under de enkelte temaer.

Bevillingsoversigten fra Naalakkersuisut er vedlagt foran Naalakkersuisuts ændringsforslag, der medtages som tillægsbetænkningens bilag G.

Ændringsforslagene til bevillinger til 3. behandlingen er opdelt på følgende temaer:

- tema 6 Tekniske ændringer, 3. behandling: 9 ændringsforslag
- tema 7 Budgetneutrale ændringer, 3. behandling: 15 ændringsforslag
- tema 8 Nye indtægtsskøn og nye skøn på lovbundne udgifter, 3. behandling: 12 ændringsforslag
- tema 9 Udmøntning af hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer: 14 ændringsforslag
- tema 10 Afslutning på hovedkonto 20.05.20 og 20.50.01: 3 ændringsforslag
- tema 11 Udmøntning af hovedkonto 20.11.56: 12 ændringsforslag
- tema 12 Finanslovsaftale: 18 ændringsforslag
- tema 13 Øvrige ændringsforslag: 7 ændringsforslag

3.1. Tema 6 – Tekniske ændringer, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 9 ændringsforslag under denne overskrift. Disse ændringsforslag vil være DAU-neutrale i finansåret 2020 og i overslagsårene.

Under temaet søges der bl.a. om tilretning af aktiviteterne under hovedkonti 30.10.37 Landsdækkende døgninstitutioner for børn og unge og 30.13.41 Handicapinstitutioner, så bevillingerne under institutionerne pris- og lønreguleres med den samme sats på 0,64 %, som er anvendt til bevillingen for det kommunale bloktilskud i FFL2020.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 63-71 under tema 6 **vedtages**.

3.2. Tema 7 – Budgetneutrale ændringer, 3. behandling

Naalakkersuisut har fremsat 15 ændringsforslag under denne overskrift. Disse vil forringe DAU-resultatet med 2,5 mio. kr. i 2020 og med 1,5 mio. kr. i 2021 og 2022, og forbedre DAU-resultatet med 5,5 mio. kr. i 2023, så de er budgetneutrale henover finanslovsperioden.

Under temaet fremsættes der en række ændringsforslag som følge af vedtagelse af lovforslag om beskæftigelsesfradrag og Ilanngaassivik. Lovforslagene er fremsat under henholdsvis punkt 17 og 19 på denne efterårssamling. Lovforslagene udmøntes fra hovedkonto 20.11.51 Effekter af reformtiltag. Desuden søges der overført 4,9 mio. kr. fra hovedkonto 72.26.02

Grønlands Lufthavne, Mittarfeqarfiit til den nye hovedkonto 72.26.03 Mittarfeqarfiit, energi- og vandforsyning, hvilket er ud fra et ønskes om at skabe gennemsigtighed i forhold til Mittarfeqarfiits kompensation for ensprissystemet. I FL2019 blev Mittarfeqarfiit kompenseret med 4,9 mio. kr. som følge af at energisektorens prismodel fra 2019 også skulle omfatte Kangerlussuaq, Narsarsuaq og Kulusuk, hvorved alle byer og bygder i Grønland vil have enspriser på el og vand. Mittarfeqarfiit driver den offentlige energi- og vandforsyning i Kangerlussuaq, Narsarsuaq og delvist Kulusuk. Med den nye hovedkonto bevilges kompensationen herfor under egen hovedkonto.

Finansudvalget bemærker, at der i ændringsforslag nr. 70 er anvendt en fordelingsnøgle mellem kommunerne efter antallet af bygder, hvilket Demokraterne finder tilfredsstillende. Udvalgsflertallet skal opfordre Naalakkersuisut til at finde frem til en anden fordelingsnøgle, der kan sikre bedst mulig anvendelse af midlerne i de kommende finanslove.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 72-86 under tema 7 **vedtages**.

3.3. Tema 8 – Nye indtægtsskøn og nye skøn på lovbundne udgifter, 3. behandling

Under temaet fremsættes der 12 ændringsforslag. Disse vil forbedre DAU-resultatet med 18,922 mio. kr. i 2020, 20,5 mio. kr. i 2021, 22,8 mio. kr. 2022 samt med 24,6 mio. kr. i 2023.

Under temaet fremsættes der 12 ændringsforslag, som medfører en budgetforbedring på over 20 mio. kr. årligt. Det indebærer bl.a., at udgiftsskønnene for de lovbundne bevillinger på 30-området søges tilrettet på baggrund af den seneste udvikling i udgifterne til bl.a. barseldagpenge og førtidspension. Endvidere søges der for hovedkonto 24.10.10 Landsskat om en forhøjelse af indtægtsskønnet med 15 mio. kr. årligt. Forhøjelsen indeholder dels en opjustering af de løbende afregninger af A-skat med 20 mio. kr. årligt som følge af udviklingen i 2019. Desuden søges provenuet for bruttoskat opjusteret fra 5 til 20 mio. kr. årligt som følge af igangsættelsen af lufthavnsbyggeri. Samtidig søges det i aktivitetstillene klargjort, at provenuet fra bruttoskat overføres til fonden for langsigtede investeringer. Med overførslen af dette provenu til fonden for langsigtede investeringer opjusteres indtægtsskønnet for hovedkontoen derfor samlet set med 15 mio. kr. årligt. Endelig søges indtægtsskønnet for hovedkonto 24.11.12 Rejeafgift opjusteret med 4,2 mio. kr. årligt, mens indtægtsskønnet for hovedkonto 24.11.26 Afgift på pelagiske fiskearter søges nedjusteret med 11,2 mio. kr. årligt. Justeringerne af disse indtægtsskøn er som følge af den seneste udvikling på området, herunder en forventning om en forhøjelse af TAC for rejer med 5.000

tons i 2020 kombineret med et mindre fald i rejsepriserne, mens en nedgang i makrelfiskeriet er årsag til nedjusteringen af afgifterne fra de pelagiske fiskearter.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 87 – 98 under tema 8 **vedtages**.

3.4 Tema 9 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.70 Reserve til nye initiativer

Naalakkersuisut har fremsat 14 ændringsforslag under dette tema. Disse vil forbedre DAU-resultatet med 0,2 mio. kr. årligt i finanslovsperioden.

Under dette tema fremsættes der en række ændringsforslag som følge af vedtagelse af ny lovgivning på 30-området. Det vedrører bl.a. ny lovgivning for alderspension, førtidspension og barsel. Lovforslagene for disse er fremsat under henholdsvis punkt 144, 145 og 148 på denne efterårssamling. Desuden søges midlerne udmøntet for 2020 til forbedring af servicekontrakterne for passagerbefordring.

Finansudvalget bemærker, at der med ændringsforslag nr. 111 kun søges udmøntet 5.150.000 kr. på nærværende hovedkonto af de 8 mio. kr. som er afsat på reservekontoen. Udvalget formoder, at der i løbet af finansåret vil komme tillægsbevillingsansøgninger vedr. udmøntning af det resterende beløb. I den forbindelse skal udvalget henlede opmærksomheden på udvalgets afgørelsesskrivelser vedr. udvalgets sagsnr. 01.31.06/19 – 00853 og -00855. I sit afgørelsesbrev vedr. sag nr. 853 anbefalede udvalget, at Naalakkersuisut bl.a. overvejer forbedringer i forhold til:

- Betjening af Upernavik og Uummanaq inden for servicekontraktområdet.
- Løsning af mørkeperiodeproblematikken i eksempelvis Upernavik og Uummanaq-området.
- Betjeningen af Qaanaaqområdet.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 99-112 under tema 9 **vedtages**.

3.5 Tema 10 – Afslutning på hovedkonto 20.05.20 og 20.50.01

Naalakkersuisut har fremsat 3 ændringsforslag under dette tema. Disse vil forringe DAU-resultatet med 1,327 mio. kr. i 2020 og med 0,3 mio. kr. årligt i overslagsårene.

Der fremsættes ændringsforslag til hovedkonto 20.50.01 Fællesoffentlig enhed for økonomiske og personaleadministrative IT-systemer med en forhøjelse af bevillingen med 2,7 mio. kr. i 2020 og 0,6 mio. kr. fra 2021. Forhøjelsen af bevillingen er som følge af et opdateret udgiftsskøn for løn og køb af nødvendige licenser til brug i såvel kommunerne som selvstyret. Halvdelen af forhøjelsen søges derfor finansieret ved en nedsættelse af bevillingen til hovedkonto 20.05.20 Bloktilskud til kommunerne. Endvidere fremsættes der under dette tema et ændringsforslag til hovedkonto 20.05.20 Bloktilskud til kommunerne, hvor teksten i budgetbidraget søges opdateret på baggrund af indholdet i det foreliggende aftaleudkast til en bloktilskudsaftale med kommunerne. I aftaleudkastet er de økonomiske konsekvenser indarbejdet for alle de fremsatte ændringsforslag for hovedkonto 20.05.20 Bloktilskud til kommunerne til 2. og 3. behandlingen af FFL2020.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 113-115 under tema 10 **vedtages**.

3.6 Tema 11 – Udmøntning af hovedkonto 20.11.56

Naalakkersuisut har fremsat 12 ændringsforslag under dette tema. Disse vil forringe DAU-resultatet med 13,446 mio. kr. i 2020, 13,3 mio. kr. i 2021, 16,9 mio. kr. i 2022 og med 15,6 mio. kr. i 2023.

Hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration, indgår i FFL2020 med en negativ budgetregulering på 37,5 mio. kr. i 2020 og stigende til 47,5 mio. kr. fra 2022. Det vedrører hovedsageligt en videreførelse af tiltaget 'Effektivisering af den offentlige sektor' med besparelser på 30 mio. kr. i 2020, 35 mio. kr. i 2021 og 40 mio. kr. fra 2022, som blev afsat i FL2019 på baggrund af indholdet i aftale om finansloven for 2019. Under nærværende tema fremsættes der en række ændringsforslag, hvor de indlagte besparelser søges udmøntet. Denne udmøntning er ikke budgetneutral, men giver en budgetforværring på godt 15 mio. kr. i årligt gennemsnit. Besparelserne søges udmøntet over en række bevillinger, herunder særligt for 40-området. I forhold til den betydelige nedsættelse af bevillingen til hovedkonto 40.02.07 Særydelser, rejseudgifter mm, institutionerne med 5,2 mio. kr. årligt skal der gøres opmærksom på, at det er på baggrund af udgifter til engangslån og semesterlån fremover afholdes under hovedkonto 40.02.03 Udlån og indfrielse af banklån. I FFL2020 blev bevillingen til hovedkonto 40.02.03 Udlån og indfrielse af banklån forhøjet med 8 mio. kr. årligt, hvilket bl.a. var til afholdelse af disse udgifter fremadrettet. Bevillingen til nærværende hovedkonto blev ikke nedsat tilsvarende, hvilket der med ændringen af bevillingen til 3. behandlingen af FFL2020 hermed tages hensyn til.

For hovedkonto 20.11.56 Budgetregulering, administration fremsættes der ændringsforslag, som indebærer der fra 2020 forudsættes gennemført besparelser fra 1. juli 2020 på 3 mio. kr. årligt ved overgang til offentlig digital post. Desuden skal der gennemføres besparelser på 12 mio. kr. årligt fra 2020. Besparelserne vil søges udmøntet bredt over drift- og tilskudsbevillinger. Besparelserne forventes at søges udmøntet ved en tillægsbevilling i 1. kvartal 2020 og vil efterfølgende blive indarbejdet i FFL2021.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 116-127 under tema 11 **vedtages**.

3.7 Tema 12 – Finanslovsaftale

Naalakkersuisut har fremsat 19 ændringsforslag under dette tema. Disse vil forbedre DAU-resultatet med 14,921 mio. kr. i 2020 og foringe DAU-resultatet med 23,8 mio. kr. i 2021, 15,7 mio. kr. i 2022 samt med 15,4 mio. kr. i 2023.

Under temaet fremsættes der ændringsforslag som følge af den imellem koalitionspartierne og Demokraatit indgåede finanslovsaftale. Indholdet af de enkelte ændringsforslag er beskrevet nærmere i bilag 3 - Aftale om finanslov for 2020. Det fremgår af nedenstående, at finanslovsaftalen medfører en budgetforværring på 38,6 mio. kr. for den samlede finanslovsperiode 2020-2023.

Naalakkersuisut har fremsat et rettelsesblad til nærværende ændringsforslag og ændringsforslag nr. 153, jf. bilag I. Med rettelsesbladet fjernes bemyndigelsen til at udbetale vederlag i henhold til vederlagslovens § 18, stk. 2 til deltagere i Forfatningskommissionen, som er medlemmer af Inatsisartut.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 128-145 under tema 12 **vedtages**.

3.8 Tema 13 – Øvrige ændringsforslag

Naalakkersuisut har fremsat 7 ændringsforslag under dette tema. Disse vil forbedre DAU-resultatet med 45,934 mio. kr. i 2020, 19,5 mio. kr. i 2021, og med 9,5 mio. kr. i både 2022 og 2023.

Under temaet fremsættes der en række ændringsforslag, som medfører en budgetforbedring på over 80 mio. kr. i alt for den samlede finanslovsperiode 2020-2023. Budgetforbed-

ringerne opnås hovedsageligt ved at tilbageføre forventede uforbrugte midler for anlægsprojekter, som kan afsluttes med mindreforbrug. Budgetforbedringen er størst i 2020, hvor den udgør 45,9 mio. kr.

Finansudvalget har ingen supplerende bemærkninger eller kommentarer til de enkelte ændringsforslag.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 146-152 under tema 13 **vedtages**.

4. Ændringsforslag til tekstanmærkninger

4.1. Ændringsforslag til tekstanmærkninger fra Naalakkersuisut

Til tekstanmærkninger fremsættes der i alt 16 ændringsforslag, jf. bilag 2. Disse ændringsforslag har nr. 153 - 169. Ændringsforslagene til tekstanmærkninger er knyttet til finanslovsforslagets *Bilag 2*. De vedlægges under betænkningens **bilag H**.

Tema: Ændringsforslag til tekstanmærkninger. Der fremsættes 17 ændringsforslag til tekstanmærkninger. Af nogle af dem kan nævnes tekstanmærkninger til hovedkonti 72.20.02 TV og radiodistribution i Grønland og 72.22.01 Havnemyndighed, som undtager TV- og radiodistribution og varetagelse af havnemyndighed fra udbud, da der kun findes én reel leverandør af disse ydelser i Grønland. Til hovedkonto 82.24.01 Administrative systemer mv. i Skattestyrelsen søges der optaget tekstanmærkning, som sikrer Skattestyrelsens adgang til nødvendige udviklingsmidler til udvikling, implementering og systemmæssig drift af Ilanngaassivik. Tekstanmærkningen søges optaget på baggrund af forventning om vedtagelse af lovforslag om Ilanngaassivik under punkt 19 på denne efterårssamling.

Naalakkersuisut har fremsat et rettelsesblad til nærværende ændringsforslag og ændringsforslag nr. 128, jf. bilag I. Med rettelsesbladet fjernes bemyndigelsen til at udbetale vederlag i henhold til vederlagslovens § 18, stk. 2 til deltagere i Forfatningskommissionen, som er medlemmer af Inatsisartut.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 153 – 169 til tekstanmærkninger **vedtages**.

5. Indstillinger fra Finans- og Skatteudvalget

Et enigt udvalg **indstiller**, at ændringsforslag nr. 23, 25, 28 samt 30 under tema 1 **vedtages**.

Et enigt udvalg **indstiller**, at ændringsforslag nr. 41-44 under tema 2 **vedtages**.

Et enigt udvalg **indstiller**, at ændringsforslag nr. 45 under tema 3 **vedtages**.

Et enigt udvalg **indstiller**, at ændringsforslag nr. 49 og 50 under tema 5 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 63-71 under tema 6 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 72-86 under tema 7 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 87-98 under tema 8 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 99-112 under tema 9 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 113-115 under tema 10 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 116-127 under tema 11 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 128-145 under tema 12 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 146-152 under tema 13 **vedtages**.

Et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne **indstiller**, at ændringsforslag nr. 153-169 til tekstanmærkninger **vedtages**.

Efter Inatsisartuts afstemning om de til 3. behandlingen fremsatte ændringsforslag, **indstiller** et flertal i udvalget bestående af Siumut og Demokraterne, at det samlede lovforslag herefter **vedtages** i den foreliggende form.

Med disse bemærkninger skal Finans- og Skatteudvalget overgive finanslovsforslaget til Inatsisartuts 3. behandling.

Hermann Berthelsen



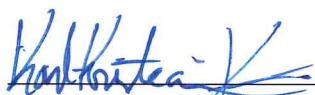
Sign



Peter Olsen



Malene V. Rasmussen



Karl Kristian Kruse



Múte Bourup Egede



Henrik Fleischer



Jens Napaattooq