

Naalakkersuisut fremsætter hermed følgende beslutningsforslag i henhold til § 32 i Inatsisartuts forretningsorden:

## **Forslag til Inatsisartuts beslutning om Selvstyrets udtalelse til Lov for Grønland om visse spil.**

(Medlem af Naalakkersuisut for finanser)

### **1. behandling**

#### *Begrundelse*

Rigsombudsmanden i Grønland har forelagt et forslag til Lov for Grønland om visse spil for Grønlands Selvstyre til udtalelse.

Rigsombudsmanden i Grønland rettede i februar 2010 henvendelse til Grønlands Selvstyre vedrørende den danske regerings beslutning om at gennemføre en delvis liberalisering af spillemarkedet i Danmark.

De af regeringen fremsatte lovforslag er vedtaget af Folketinget til forventet ikrafttræden den 1. januar 2011. Samtidig besluttede Folketinget at ophæve en række af de love, som bl.a. regulerer spillemarkedet i Grønland. Det gælder reglerne om udbud af lotterier, væddemål og visse online kasino spil, lokale puljevæddemål og almennyttige lotterier.

Andre spil, herunder spil på gevinstgivende spilleautomater i spillehaller og restaurationer, reguleres af selvstyrelovgivning.

For at undgå en situation, hvor store dele af spillemarkedet ikke længere er lovreguleret, har Rigsmyndighederne udarbejdet et forslag til lov for Grønland om visse spil. Forslaget fastsætter regler for det fremtidige udbud af det spil i Grønland, som er reguleret af rigslovgivning.

I udkastet til lov for Grønland om visse spil fastsættes, at den danske stat årligt overfører et beløb til Grønlands Selvstyre, der svarer til Grønlands andel af overskuddet i Danske Spil A/S i 2010 reguleret med forbrugerprisindekset. Herved sikres, at der ikke sker reduktion af de beløb, som Grønland i dag modtager fra Danske Spil A/S og som fordeles efter reglerne i landstingslov om fordeling af tips- og lottomidler. Lov for Grønland om visse spil sikrer således i denne sammenhæng Grønland en økonomisk uændret stilling.

#### *Baggrund*

Forslaget har til formål at regulere spil i Grønland og i den forbindelse indrette retstilstanden for spil udbudt i Grønland så den nuværende sammenhæng til retstilstanden i Danmark bevares også efter den delvise liberalisering.

Ved den kommende delvise liberalisering af spillemarkedet i Danmark forbliver lotterier samt væddemål på heste- og hundevæddeløb omfattet af Danske Spils eneretsbevilling.

Udbud af andre væddemål og online kasinospil bliver derimod liberaliseret og vil fremover ikke være omfattet af Danske Spils eneretsbevilling. Andre spiludbydere, herunder internationale spiludbydere, vil således kunne få tilladelse til at udbyde sådanne spil.

De ændrede danske regler medfører eksempelvis også, at alle udbydere af spil i Danmark bliver omfattet af dansk selskabsskattepligt.

Lovforslaget sikrer et i forhold til gældende regler uændret omfang af midler til udlodning i Grønland.

### *Lovforslagets indhold*

#### 1. Spil udbudt af Danske Spil, herunder lotteri, væddemål og online kasino

Danske Spil vil fremadrettet alene have eneret til at udbyde lotterier og væddemål på heste- og hundevæddeløb i Grønland. Den resterende gruppe af spil, som i dag er omfattet af Danske Spils eneretsbevilling, foreslås fremadrettet også at kunne udbydes af andre spiludbydere, forudsat den danske spilmyndighed meddeler tilladelse hertil.

Lovforslaget indebærer, at tilladelse til udbud af spil i Grønland kan gives til indehavere af tilladelser til spil i Danmark. Tilladelse til udbud af spil i Grønland vil således som udgangspunkt alene kunne indgå som led i en tilladelse til spil i Danmark, og der vil ikke kunne opnås tilladelse til udbud af spil kun i Grønland. Dog lægges der op til, at udbydere, der har bopæl eller er etableret i Grønland, kan få 1-årige tilladelser til at udbyde væddemål og online kasino, såfremt den årlige spilleindtægt er under 1.000.000 kr.

Det foreslås, at der ikke opkræves særskilt gebyr til dækning af spillemyndighedens omkostninger i relation til de tilladelser, der gives til spiludbydere med tilladelse til tilsvarende udbud af spil Danmark, idet ekstraomkostningerne i relation til spil udbudt i Grønland skønnes meget begrænsede. Spiludbydere, der får den særlige 1-årig tilladelse til spil udbudt i Grønland, foreslås imidlertid at skulle betale et gebyr på 50.000 kr. til dækning af spillemyndighedens omkostninger ved behandling af ansøgning, udstedelse af tilladelse og tilsyn med tilladelsesindehaveren.

For lotterier udbudt i Grønland af Danske Spil med eneretstilladelse foreslås, at der til den danske stat fortsat betales en gevinstafgift på 15 pct., beregnet af den del af gevinstens beløb, der overstiger 200 kr.

I henhold til forslaget bliver afgiftsstrukturen for de liberaliserede spil i Grønland den samme som for tilsvarende spiludbud i Danmark, dvs. ingen betaling af gevinstafgift, men betaling af en 20 pct. afgift af brutto spille indtægten (BSI-afgift). Forslaget om betaling af BSI-afgift skal ses i lyset af, at den nuværende afgiftsfritagelse gælder spil omfattet af et monopol, hvorimod spillene fremover vil blive konkurrenceudsat i et liberaliseret marked. Desuden vil en ensartet afgiftsbetaling, uanset hvor spillene er udbudt, lette administrationen hos spiludbydere og myndigheder, og en ellers mulig kilde til fejl i afgiftsberegning og -betaling vil være elimineret.

Da tilladelse til udbud af spil i Grønland for det første knyttes sammen med selskaber, der for størstepartens vedkommende allerede har tilladelse til udbud af spil i Danmark, og for det andet at afgiften skal indbetales til den danske stat, foreslås det, at tilsyn og kontrol varetages af de danske myndigheder (spillemyndigheden og SKAT) og at spiludbydere skal overholde samme regler og krav i relation til udbuddet af spil, vilkår for tilladelser, regnskaber, afgiftsangivelse og -betaling m.v., som de skal overholde i den danske spillelovgivning.

De danske myndigheder kan efter gældende bestemmelser i den nordiske samarbejdsaftale anmode lokale myndigheder i Grønland om bistand i forbindelse med tilsyn og kontrol. Såfremt den nordiske samarbejdsaftale viser sig utilstrækkelig i praksis, foreslås det, at

skatteministeren kan indgå aftale med Grønlands Selvstyre om varetagelse af kontrol og videregivelse af information.

## 2. Lokale puljevæddemål

Det foreslås, at der fastsættes de samme regler for afholdelse og afgiftsbetaling af lokale puljevæddemål vedrørende cykelløb på bane, hundevæddeløb på væddeløbsbane, kapflyvning med duer og hestevæddeløb, som er fastsat i den nye danske spillelovgivning.

## 3. Midler til udlodning i Grønland

I forbindelse med at den danske stat i 2003 gav afkald på afgifter på spil i Grønland, blev der for Grønlands vedkommende indgået aftale om, at der hvert år modregnes et beløb i bloktilskuddet svarende til den bortfaldne afgift det første år. Statens tilskud, der nu er fastsat i selvstyreloven, er baseret på, at man tidligere har foretaget modregningen. Endvidere indebar lovændringen i 2003, at Grønland ikke længere skulle modtage midler via en fordelingsnøgle (tipsnøglen). I stedet skulle overskuddet af spil i Grønland tilfalde Grønland, hvorefter midlerne kunne fordeles efter reglerne i landstingslov om fordeling af tips- og lottomidler. Danske Spil udbød herefter spil i Grønland som entreprenør.

I relation til spillet i Grønland fratrækker Danske Spil en andel i administrationsomkostninger og udbetaling af præmier til spillerne, hvorefter Danske Spil sender det resterende overskud (ca. 30 pct.) til Grønland Selvstyre. Det gælder alle spil omfattet af monopolet i dag. For regnskabsåret 2009 udgjorde det samlede overskud fra spil i Grønland ca. 26 mio. kr. Dette beløb udloddes i 2010 i Grønland.

Den delvise liberalisering af spillemarkedet betyder, at overskuddet fra Danske Spil forventes at falde som følge af, at dette selskab fremover kun må udbyde lotteri og puljevæddemål på heste- og hundevæddeløb, samt at selskabet f.eks. skal betale selskabsskat.

For at undgå, at dette skal få økonomisk betydning for Grønland, lægges der med lovforslaget op til, at udlodningen af midler til Grønland fremover afkobles fra de konkrete spilleindtægter ved, at der afsættes et beløb på Finansloven svarende til det efter gældende regler senest overførte beløb. Overskuddet fra Danske Spils spil i Grønland tilfalder herefter ubeskåret den danske statskasse.

Det foreslås endvidere, at det overførte beløb reguleres med forbrugerprisindekset. Dette svarer til, hvordan udlovningsloftet i Danmark fremover reguleres.

Med forslaget sikres Grønlands Selvstyre samme indtægt fra spiludbud i Grønland som hidtil.

Den foreslåede ordning vil blive vurderet inden udgangen af 2015 med henblik på en eventuel revision af størrelsen af det overførte beløb.

### *Naalakkersuisuts overvejelser*

Den teknologiske udvikling har gjort Grønland til en del af et globalt kommunikationssamfund, hvor man som forbruger har adgang til et stort udbud af serviceydelser fra udbydere af forskellige nationaliteter. Udviklingen har haft stor betydning for det internationale spillemarked. Spil har igennem de seneste 10 år udviklet sig til at være en stor salgsvare i online handlen. Internettet har givet borgerne mulighed for at sammenligne Danske Spil A/S's produkter og produktudvalg med produkterne fra online spiludbydere med hjemsted i Storbritannien, Malta, Gibraltar m.fl.

Der er ikke noget som tyder på, at en videreførelse af Danske Spils nuværende monopol på udbud af spil i Grønland kan forhindre, at en stigende andel af omsætningen vil blive placeret hos andre spiludbydere, som ikke er underlagt samme restriktioner som Danske Spil.

Det er på den baggrund Naalakkersuisuts vurdering, at det vil være en fordel også at gennemføre en delvis liberalisering af spilområdet i Grønland. En delvis liberalisering vil dels stille Danske Spil bedre i konkurrencen, dels øge sandsynligheden for, at en større del af spillene i Grønland foregår indenfor lovgivningens rammer. For brugerne af de udbudte spil giver det tryghed at vide, at de enkelte spiludbydere skal overholde de bestemmelser, der er fastsat i lovgivningen, herunder at spiludbydere er underlagt kontrol fra spillemyndigheden.

Omsætningen på spil i Grønland har gennem årene været stigende. Fra 2004 til 2009 har der således været en stigning fra 64,2 mio. kr. til 88,4 mio. kr., hvilket svarer til knap 38 procent. På de typer af spil, der fremover fortsat vil være omfattet af Danske Spils monopol (dvs. lotto, skrabespil, Keno, Bingo på internettet mv.) har der i perioden været en stigning på knap 16 pct. Der ses således en tendens, hvor større og større dele af omsætningen sker på spil, der fremover ikke længere vil være omfattet af Danske Spils monopol.

Det må forventes, at en delvis liberalisering vil medføre et fald i omsætningen på de af Danske Spils udbudte spil, som berøres af den delvise liberalisering, da en større andel af omsætningen på disse spil vil falde hos andre spiludbydere.

Forslaget om at erstatte den nuværende ordning med overførsel af en andel Danske Spils overskud med en ordning, hvor den danske stat årligt overfører et fast årligt beløb til Selvstyret skal ses på baggrund af de ændringer af Danske Spils rammevilkår, som er en følge af den delvise liberalisering. Ændringerne indebærer bl.a., at det overlades til et af Danske Spil stiftet selskab at udbyde spil indenfor de områder, som liberaliseres. Som andre selskaber skal et sådant selskab betale selskabsskat til den danske stat. Desuden har Folketinget vedtaget at nedsætte afgiften på de liberaliserede spil fra 30 til 20 procent.

På den baggrund er det Naalakkersuisuts opfattelse, at forslaget om at fastholde overførslerne til Grønland på det nuværende niveau (reguleret med forbrugerpristallet) udgør en hensigtsmæssig løsning for Grønland.

#### *Forholdet til grønlandsk lovgivning*

Vedtagelse af forslag til lov for Grønland om visse spil kræver ikke ændringer i grønlandsk lovgivning.

#### *Økonomiske og administrative konsekvenser*

Vedtagelse af forslag til lov for Grønland om visse spil vil ikke have økonomiske og administrative konsekvenser for Grønlands Selvstyre.

#### *Høring:*

Nærværende beslutningsforslag har været til høring på begge sprog i perioden 12. august – 7. september 2010. Da forslag til lov for Grønland om visse spil på tidspunktet for høringen ikke forelå i en grønlandsk version fra Rigsmyndighedernes side, var beslutningsforslaget beklageligvis alene vedlagt den danske version af lovforslaget.

Den sene høring skyldes et relativt omfattende arbejde med at færdiggøre lovforslaget. Da de gældende regler på spilområdet formentlig bortfalder med virkning fra den 1. januar 2011, har det ikke været muligt at udsætte beslutningsforslagets fremsættelse for Inatsisartut og dermed tidspunktet for udsendelse i høring.

De indkomne høringssvar har ikke givet anledning til ændringer.

*Indstilling:*

Naalakkersuisut indstiller, at Inatsisartut tilslutter sig, at Naalakkersuisut meddeler Rigsmyndighederne, at Grønlands Selvstyre kan tiltræde forslag til lov for Grønland om visse spil i den foreliggende form og eventuelle senere lovtekniske ændringer.