



Medlem af Inatsisartut,
Jens Napātōk
Her/

Svar på § 37-spørgsmål nr. 080 vedr. hvid- og narhvaler samt isbjørne

Dato: 11-06-2020
Sagsnummer: 2020 - 9177
Akt nr.: 13862180

I medfør af Inatsisartuts forretningsorden § 37 stk. 1, har du fremsat spørgsmål til Naalakkersuisut vedrørende *hvid- og narhvaler, samt kvoteforhøjelse i Vest- og Øst-grønland*. Spørgsmålet er henvist til besvarelse hos mit område.

Postboks 269
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 55
E-mail: apn@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

På grund af, at det står som hvid- og narhvaler i den grønlandske tekst og blot som narhvaler i den danske tekst af fremsat §37 stk. 1 spørgsmål, har APNN valgt at svare spørgsmålene i henhold til den grønlandske version. Vedr. spørgsmål 5 har APNN valgt at besvare spørgsmålet ifølge den grønlandske spørgsmål, idet oversættelserne skaber tvetydighed.

1. *Hvid- og narhvalskvoten i den nordlige og østlige del af landet er ved at være opbrugt, har Naalakkersuisut planer om at etablere særlige ekstra kvoter?*

Svar 1)

Naalakkersuisut har d. 11. Juni 2020 besluttet at tildele 8 ekstra narhvalkvoter til forvaltningsområdet Tasiilaq. De tildelte 8 ekstra kvoter skal udelukkende foregå ved fællesfangst, samt ved prioritering af erhvervsfangere, der ikke har fanget narhval i slutningen af april 2020. Kvoter er udtryk for, hvor mange dyr, der kan tages ud af en bestand hvert år, hvis bestanden skal bevare sin størrelse. Fanges der flere dyr, vil bestandens risiko for at blive mindre, større.. Fanges der færre dyr, vil sandsynligheden for at bestanden bliver større, større. Det er derfor vigtigt at være opmærksom på, at en højere fangst nu betyder, at der kan fanges færre dyr i fremtiden.

Naalakkersuisut har d. 18. Maj 2020 besluttet at der skulle gives 14 ekstra narhvaler til Upernavik forvaltningsområde, som skulle fanges med qajaq. Således bliver den samlede årskvote inkl. de politisk besluttede ekstra narhvalskvote på 52 for forvaltningsområde Upernavik.

Naalakkersuisut har ingen planer om at tildele ekstra kvoter for hvidhvaler, idet årskvoten for hvidhvaler sjældent bliver opbrugt i alle forvaltningsområder.

2020 kvoten for hvidhvaler er endnu ikke opbrugt i alle forvaltningsområder i vestkysten. Hidtil er der kun modtaget 72 fangstmeldinger. Kvoten for hvidhvaler i 2020 er på 320 for hele vestkysten.

- a) *Hvis man ikke vil uddele ekstra kvoter hvilken begrundelse er det så ud fra? I det de senere videnskabelige undersøgelser jo viser at mængden af Hvid- og narhvaler øges.*

Svar 1a)

Ifølge Landstingslov nr. 12 af 29. oktober 1999 om fangst og jagt og selvstyrets bekendtgørelse nr. 3 af 27. januar 2017 om beskyttelse af hvid- og narhvaler skal fangst-udnyttelse ske på et bæredygtigt grundlag, så der bliver ved med at være fangst dyr samtidig med, at vi som helhed skal sikre, at fangsterhvervet kan fortsætte.

Kvoter for hvid- og narhvaler blev indført for at stoppe tilbagegangen af bestandene, og tiltaget havde den ønskede virkning, da det førte til at fangsterne blev betragteligt mindre. Især forbuddet mod drivfangst er med stor sandsynlighed en af hovedårsagerne til at bestandene er blevet stabile eller langsomt voksende. APNN regulerer årlige kvoter på grundlag for den biologiske rådgivning, der for narhvaler giver en 70 % sandsynlighed for, at bestanden fortsat vokser. En fortsat voksende narhvalbestand vil på længere sigt give fangerne mulighed for at fange flere narhvaler. En overskridelse af denne rådgivning, enten gennem overfangst eller tildeling af ekstra kvoter vil medføre, at fangsten af narhvaler ikke længere kan betegnes som bæredygtig. Den biologiske rådgivning, som Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug modtager er de internationale forvaltningsorganisationers bedste og mest neutrale bud på en bæredygtig fangst på kort og lang sigt.

I marts 2017 organiserede NAMMCO en global gennemgang – kaldet GROM – af tandhvaler, hvidhvaler og narhvaler, og drøftede bevaringsstatus for alle bestande af hvidhvaler og narhvaler. GROM anerkendte 22 hvidhvalbestande, samt 12 narhvalbestande globalt, hvilket blev klassificeret i forhold til bestandenes bekymringsstatus. Her blev der foretaget "bestandsvurderinger", som oplyste bestandenes størrelser, tendenser, beregninger på bæredygtigheden af fangst og bekymringer ang. habitat.

Resultaterne viste at 1-2 ud af 22 hvidhvalbestande var blevet udryddet (den sydvestgrønlandske hvidhvalbestand, der forsvandt i 1920-erne); 5-6 hvidhvalbestande var i høj bekymringsstatus; 9 ud af 22 hvidhvalbestande var i moderat bekymringsstatus, og 6 hvidhvalbestande var i lavt bekymringsstatus. Resultaterne viste også at 2 narhvalbestande var i høj bekymringsstatus, hvilket befinder sig i Melvillebugten og Østgrønland. 4 ud af 12 narhvalbestande var registreret i moderat bekymringsstatus, og at de resterende 6 narhvalbestande var registreret i lavt bekymringsstatus.

Undersøgelserne viste at på nær klimaforandring, havde fangsttrykket for både hvid- og narhvaler en stor betydning for klassificeringen af bekymringsstatus, eftersom større hvid- og narhvalbestande befandt sig i områder hvor fangst og menneskelige aktiviteter/forstyrrelser er begrænset i deres sommer- og vinteropholdssteder. Seks ud af 12 narhvalbestande viste også at være store, på trods af stor fangstaktivitet. Dette skyldes dog grundig regulering og bevågenhed af bestandene. Omvendt befandt udryddet bestand(e) eller bestande klassificeret i højt bekymringsstatus i områder, hvor overfangst og menneskelige aktiviteter/forstyrrelser findes, såsom hvidhvalbestand der engang fandtes i Sydvestgrønland og narhvalbestande i Melvillebugten og Østgrønland.

- 2. Det er vor opgave at beskytte kulturen, hvordan kan det da være, at man nord for Kullorsuaq (Melville bugten) har fjernet muligheden for fangst af narhvaler fra kajak?*

Svar 2)

Naalakkersuisut har ikke stoppet fangst af narhvaler ved anvendelse af qajaq. APNN er ifølge modtagne fangstrapporteringer blevet opmærksom på, at denne bestemmelse

ikke bliver fulgt i forvaltningsområdet Upernavik, hvor kvoten er blevet nedlagt med anvendelse af joller og både. APNN har derfor meddelt forvaltningsområdet selv at afsætte qajaq-kvote inden for den af Naalakkersuisut givne kvote. Se også svar til spørgsmål 1 om de 14 ekstra narhvalkvote til qajaq-fangst.

3. *I Upernavik distriktet hvor narhvalerne gerne opholder sig ved man, at narhvalerne er til stor gene for hellefiske fiskeriet, hvilke tiltag satser Naalakkersuisut på for at hjælpe fiskerne der får store økonomiske problemer som følge deraf?*

Svar 3)

Naalakkersuisut har ikke specifikke planer om at lave et tiltag for at afhjælpe problematikken. De enkelte kommuner kan indenfor de givne kvoter afsætte dele af kvoten til sådanne tilfælde.

4. *Når man ser, at dyr der er omfattet af kvotebestemmelser øges i antal, er der da ikke grundlag for at øge kvoten?*

Svar 4)

I tilfælde af, at den biologiske rådgivning viser stigning af bestande indenfor et eller flere forvaltningsområder, fastsætter Naalakkersuisut årskvoten for det pågældende bestand der følger den biologiske rådgivning og som følge af offentlig høring.

I 2018 blev der foretaget lignende indstilling vedr. isbjørne i Kane Basin og Baffin Bugt. APNN modtog biologisk rådgivning, som danner grundlag for bestandsestimater for isbjørne i Kane Basin og Baffin Bugten i 2016, samt fangstrisiko analyse i 2017. Efterfølgende år, i 2018 blev årskvoten for isbjørne i de pågældende områder forøget på baggrund af den nyeste biologisk rådgivning. – Pressemeddelelsen om fordeling og forøgelse af kvote i Kane Basin og Baffin Bugt i 2018 er vedhæftet.

Den samme indstilling vil forekomme, hvis biologisk rådgivning omfatter stigning i hvid- eller narhvalbestande.

Se mit svar om situationen for de enkelte hvid- og narhvalbestande ved Grønland.

I princippet og af forsigtighedsgrunde følger Naalakkersuisut såvidt muligt den biologiske rådgivning; om det er rådgivning om op- eller nedgang.

5. *Hvad mener Naalakkersuisut om, at man allerede i begyndelsen af april ikke måtte fange flere isbjørne i Ittoqqortoormiit?*

Svar 5)

Der er flere årsager til at isbjørnekvoten som regel opbruges i første halvdel af kalenderåret i Ittoqqortoormiit. APNN ser ikke negativt på denne tendens, og forklaringen findes i de faktorer, som er listet og redegjort for herunder.

Jagtperioden for isbjørne i Ittoqqortoormiit er fra 1. oktober til 31. juli. De øvrige måneder er fredningsperiode, som er en vigtig tid for både de voksne isbjørne og årungerne til at fouragere og vokse. Under og umiddelbart efter fredningsperioden er der historisk ikke mange isbjørne tæt på byen i Ittoqqortoormiit.

Derfor vurderes det at der naturligt vil være mest isbjørnefangst i vintermånederne, også uafhængigt af kvotebegrænsninger.

Det er ikke usandsynligt at der ville fremkomme fangster af isbjørne imod årets afslutning, eksempelvis i december måned, såfremt fangerne havde kvoter hertil. Det er dog APNN's indtryk at der er et godt samarbejde mellem fangerne og forvaltningen, og at det fungerer at bruge kvoten først på året. Det er en prioritet for Departementet for Fiskeri, Fangst og Landbrug at inkludere fangernes brugerviden og lytte til samt benytte deres viden og erfaring i forvaltningen.


Således er der brugt tid og ressourcer på at samarbejde med, særligt erhvervsfangerne, i hele Grønland. Senest har APNN besøgt Ittoqqortoormiit i februar måned 2020. Her foregik god dialog omkring fangsten og tendenser samt observationer af fangststyr, med primært fokus på narhvaler og isbjørne. Fangerne har stor interesse i og en generel forståelse for de forvaltningsmæssige tiltag og restriktioner der håndhæves af Naalakkersuisut. Det er dog opfattelsen blandt fangerne at der formentlig er flere isbjørne end man regner med, og at fangstrykket derfor kunne hæves. Derfor afventer jeg med spænding på den kommende biologisk rådgivning om isbjørne i Østgrønland.

Kvoten i Østgrønland er pt. fastsat ud fra et forsigtighedsprincip, idet der endnu ikke forelægger en biologisk rådgivning for bestanden. Denne er under udarbejdelse, men er desværre rykket i år, grundet COVID-19, hvorfor den endelige rådgivning forventes klar tidligst i 2023. Der er i tillæg til den fastsatte kvote, baseret på forsigtighedsprincippet, givet en ekstra kvote på i alt 10 ekstra dyr til Østgrønland. Således er Ittoqqortoormiit og Tasiilaq hver tildelt 5 ekstra politisk besluttede tekniske kvoter, som er givet for at imødekomme kommunens og fangernes vedvarende ønske om forhøjelse siden 2011.

Foruden prioriteten om at skabe og opretholde et godt samarbejde med fangerne er det Naalakkersuisuts opgave at forvaltningen inddrager de biologiske rådgivninger, der skal sikre et bæredygtigt fangsttryk, og således også sikre artens bevarelse og fangstressourcer til fremtidige generationer.

Det er Naalakkersuisuts opgave at inddrage relevante parters observationer og erfaringer i forvaltningen, der samtidig også skal sikre en sund og bæredygtig bestand. Dette sikres ved nuværende procedure og kvotesystem, hvortil eventuelle ændringer tidligst kan blive relevant når den nye biologiske rådgivning foreligger i tidligst 2023. Fangerne i Østgrønland er bekendt med dette. Som det fremgår er den generelle holdning hermed at der forvaltes korrekt, med hensynstagen til både fangerviden og biologisk rådgivning, hvilket sikre den mest optimale udnyttelse og beskyttelse.

Med venlig hilsen



Jens Immanuel
Naalakkersuisoq for Fiskeri, Fangst og Landbrug



Tusagassiorfinnut nalunaarut Pressemeddelelse

2018 kvoter på isbjørn

Naalakkersuisoq for Fiskeri og Fangst har godkendt fordeling af kvoter for isbjørn. Fordelingen af kvoterne for isbjørn sker på baggrund af den nyeste biologiske rådgivning, en høringsproces samt politisk beslutning.

Fordelingen er således:

Tabel 1 kvoten for isbjørne pr. 1.1.2018

Bestand	2017	2018
Kane Basin (Qaanaaq, ekskl. Savissivik)	6	9
Baffin Bugten (Savissivik - Kangaatsiaq)	67	80
Davis Strædet (Sisimiut - Paamiut)	3	3
Nord- og Vestgrønland i alt:	76	92
Østgrønland og Sydgrønland (Østgrønland, Narsaq, Qaqortoq, Nanortalik)	64	64
I alt	140	156

19-12-2017
 Sags nr.: 2017 - 5551
 Akt nr.: 6839800

Postboks 269
 3900 Nuuk
 Tlf. (+299) 34 50 00
 Fax (+299) 34 63 55
 E-mail: apn@nanoq.gl
 www.naalakkersuisut.gl

Tabel 2 Kvotens fordeling til forvaltningsområderne fordeler sig således:

Kane Basin	Kvote	Østgrønland	Kvote
Siorapaluk	9	Ittoqqortoormiit	35
Qaanaaq		Tasiilaq	25
Qeqertat		Nanortalik	4
Moriusaq		Qaqortoq	
		Narsaq	

Baffin Bugt	Kvote
Savissivik (Qaanaaq)	24*
Upernavik	44
Uummannaq	12
Qeqertarsuaq	
Ilulissat	
Qasigiannguit	
Aasiaat	
Kangaatsiaq	

Davis Stræde	Kvote
Sisimiut	3
Maniitsoq	
Nuuk	
Paamiut	

***4 fra denne kvote er reserveret til fangere fra Qaanaaq området – og disse 4 licenser kan derfor ikke deles ud til Savissivik fangere.**

Isbjørnekvoterne for underbestandene Baffin Bugten og Kane Basin i Vestgrønland er ændret på baggrund af den nyeste videnskabelige rådgivning, samt forhandlinger i Fælleskommissionen mellem Grønland, Canada og Nunavut angående isbjørne. Arbejdet bygger på mange års fælles arbejdsindsats mellem grønlandske og canadiske forskere samt forvaltere (se detaljer i bilag 1).

Kvoterne for isbjørn, forbliver uændret i forvaltningsområderne Østgrønland og Davis Strædet i forhold til sidste års kvoter. APN har ikke modtaget ny rådgivning for disse områder.

Det er politisk besluttet at de nye højere kvoter for Baffin Bugten og Kane Basin skal tilgodese områderne med traditionel fangst af isbjørn.

På baggrund af dette, er en lille del af den forhøjede kvote (4 stk.) fra Baffin Bugten blevet tilsidesat til fangere fra Qaanaaq området, der ønsker at tage på isbjørne fangsttogter omkring Savissivik. Det skal understreges at denne ekstra kvote på 4 stk. isbjørne KUN kan fanges af Qaanaaq fangere der søger kommunen om licenser til at tage med på fangsttur til Savissivik området.

Qaanaaq fangere må højst fange 9 isbjørne i Kane Basin området.

Eventuelle restkvoter for kvoteåret 2018 overføres til 2019 (carry-over) jf. ikke-akkumulerende metode og indenfor en geografisk afgrænset bestand samt indenfor kommunen.

Det er ikke tilladt at lave betalingsjagt på isbjørne.

*For nærmere information kontakt Amalie Jessen, afdelingschef
Departementet for Fiskeri og Fangst, tlf.: 34 53 04, e-mail: amalie@nanog.gl*

Bilag 1: Baggrunds information vedrørende de videnskabelige resultater, samt arbejdet i Fælleskommissionen for isbjørn.

Bilag 1- Baggrunds information vedrørende de videnskabelige resultater, samt arbejdet i Fælleskommissionen for isbjørn.

Grønland modtog i juli 2016 den første rapport fra SWG (Den Videnskabelige arbejdsgruppe, under Fælleskommissionen mellem Grønland, Canada og Nunavut for isbjørne i Kane Basin og Baffin Bugt) om bestandsestimerne for isbjørne i Kane Basin og Baffin Bugten.

- Estimatet for størrelsen af Baffin Bugt bestanden i 2012-2013 blev beregnet til **2,826** (95 % CI¹ = 2,059-3,593) isbjørne.
- Estimatet for Kane Basin bestanden i 2013-2014 blev beregnet til **357** isbjørne (95 % CI = 221-493).

I juli 2017 modtog Grønland den sidste rapport som danner grundlag for en fangstrisiko analyse. Rapporten tager hensyn til det aktuelle fangstniveau, og medregner betydningen af klimaforandringer (mindre havis/habitat). Anbefalingerne fra denne rapport dannede grundlag for et møde i Fælleskommissionen med Canada og Nunavut i oktober 2017, om forhandling og deling af fælleskvoterne for isbjørn i Baffin Bugten og Kane Basin.

Fælleskommissionen (JCPB) opnåede til dette møde, konsensus om fordeling af kvoterne i Baffin Bugten, hvor:

- 1) Fangst scenarie 2 anvendes: *At opretholde en populationsstørrelse der opnår et maksimalt bæredygtigt udbytte, med hensyn til de potentielle ændringer i den miljømæssige bæreevne.*
- 2) En medium risikotolerance bliver accepteret,
- 3) Hvor en total tilladt fangst på 5,7 % af populationsestimatet betyder en total samlet kvote på 160 isbjørne/år.
- 4) Kvotefordeling bygger på en fordelingsnøgle på 50/50 % mellem Nunavut og Vestgrønland.

Der blev **ikke** opnået en konsensusaftale om kvotefordeling for Kane Basin subpopulationen på trods af overvejelserne om forskellige forslag, som både Grønland og Nunavut havde fremført. Alle parter ønsker dog at overholde den biologiske rådgivning.

¹ CI: Konfidensinterval betyder sandsynligheden for at parameteren ligger indenfor intervallet.