

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Baggrunden for fremsættelsen af inatsisartutlov om koncession til turistaktiviteter i 2012¹ var at forbedre betingelserne for at lave langsigtede investeringer i tilknytning til turismeaktiviteter. Investeringerne skulle skabe øgede aktiviteter og lokal vækst. Muligheden for eneret til at udbyde en koncession i et område skulle sikre, at det er mulighed for at udvikle et forretningskoncept, uden at andre udbydere kunne udnytte det. Koncessionerne medførte ikke begrænsninger i retten til at udbyde tilsvarende turistydelse i andre områder.

Inatsisartutloven blev efterfølgende ændret i 2015². Formålet med ændringen var at standardisere og forenkle ansøgningsprocessen for koncessioner til turistvirksomhed. En del af denne standardisering bestod i at anvendelsesområdet blev udvidet, således at det også omfattede sportsfiskeri efter fjeldørred. Dette område var tidligere reguleret i en selvstændig inatsisartutlov³. Derudover indeholdt inatsisartutloven i 2015 også en hjemmel til at Naalakkersuisut i en sektorplan kan fastsætte områder til turismevirksomhed, samt fastlægge, hvilke aktiviteter koncessionen skal omhandle.

I 2022 igangsatte Departementet for Udenrigsanliggender, Erhverv og Handel arbejdet med at udarbejde et forslag til ændring af inatsisartutlov om koncession til turistvirksomhed i udvalgte områder. Hovedformålet med ændringen var at sikre en højere inddragelse af kommunerne i forbindelse med sagsbehandlingen knyttet til koncessionerne. Forslaget blev sendt i offentlig høring i perioden fra og med 31. maj 2023 til og med 28. juni 2023. I forbindelse med høringen indkom det en række principielle bemærkninger til forslaget. Arbejdet med ændringsforslaget viste sig at være omfattende, og det blev på den baggrund besluttet at udarbejde en ny inatsisartutlov. Forslaget til denne nye inatsisartutlov tager dog udgangspunkt i de gældende regler på området med de ændringer der beskrives under "2. Hovedpunkter i forslaget".

2. Hovedpunkter i forslaget

2.1 Koncession til turistydelse

¹ Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed.

² Inatsisartutlov nr. 15 af 3. juni 2015 om ændring af inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder (Lovens anvendelsesområde udvides til at omfatte koncession til sportsfiskeri og hjemmel til sektorplan).

³ Inatsisartutlov nr. 20 af 22. november 2011 om koncession til sportsfiskeri.

Forslaget vil indebære, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om, at levering af turistydelser i afgrænsede områder kræver tildeling af en koncession. Dette vil ske ved, at Naalakkersuisut fastlægger regler i en bekendtgørelse, som fastslår, at et givent område udgør et koncessionsområde, og at en konkret type af turistydelser er underlagt en koncessionspligt i det pågældende område.

Det forudsættes, at den pågældende bekendtgørelse vil komme i offentlig høring af hensyn til aktører, der allerede udbyder turistydelser i området samt af hensyn til andre interessenter, der vil kunne bistå med bemærkninger til, at en given turistydelser i et område underlægges et koncessionskrav, herunder om der f.eks. allerede eksisterer lokalplaner mv. i området.

Hvis der bliver fastsat regler om, at levering af turistydelser i et afgrænset område eller områder kræver tildeling af en koncession, vil Naalakkersuisut efter en udbudsrunde og høring af et eventuelt nedsat bedømmelsesudvalg, jf. proceduren i forslagets § 9, kunne tildele koncession til turistydelser til en rettighedshaver. Koncession til turistydelser vil blive meddelt som en eneret.

Departement for Erhverv, Handel, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestilling har i den forbindelse overvejet, om eneretten giver anledning til ekspropriationsretlige overvejelser. Efter grundlovens § 73, stk. 1, kan ingen tilpligtes at afstå sin ejendom, medmindre almenvellet kræver det. Det kan endvidere kun ske ved lov og mod fuld erstatning.

Departement for Erhverv, Handel, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestilling er af den opfattelse, at den foreslåede ordning vil kunne udgøre et indgreb i en rettighed, der er beskyttet af grundlovens § 73, for så vidt angår fysiske og juridiske personer, der lovligt udbyder turistydelser i et område, der efterfølgende underlægges et koncessionskrav. Det er endvidere Departement for Erhverv, Handel, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestillings vurdering, at et sådant indgreb ikke i almindelighed vil udgøre ekspropriation (afståelse) efter grundlovens § 73.

Der er herved lagt vægt på, at forslaget er en videreførelse af den gældende retstilstand, og at forslaget særligt tager sigte på områder, såsom betalingsjagt, og at der på dette område i praksis alene foreligger tidsbegrænsede autorisationer, der som udgangspunkt gælder i 2 år med mulighed for efterfølgende forlængelse. Dertil kommer, at udpegningen af nye koncessionsområder vil blive sendt i offentlig høring, hvilket giver eventuelle interessenter en mulighed for at komme med indsigelser, herunder hvis de allerede udøver turistydelser i det pågældende område. Det betyder, at der i praksis i hvert enkelt tilfælde vil være mulighed for at tage højde for sådanne eksisterende turistydelser, der lovligt udbydes samt eventuelle gældende autorisationer i et område, der overvejes udpeget som et koncessionsbelagt område. Derudover er der lagt vægt på, at forslaget ikke indebærer, at alle områder, der f.eks.

indeholder betalingsjagt bliver udlagt til et koncessionsområde, og at forslaget således ikke indebærer, at det ikke er muligt at udøve betalingsjagt i et andet område.

Endvidere er der i forslagets § 8 indsat en dispensationsadgang fra kravet om, at levering af turistydelser i et afgrænset geografisk område kræver tildeling af en koncession, hvor det vurderes, at kravet ellers vil kunne indebære et ekspropriativt indgreb efter grundlovens § 73.

Det kan imidlertid aldrig på forhånd udelukkes, at der i ganske særlige tilfælde kan være enkelte turistaktører, som vil kunne blive ramt så intensivt, at der vil være tale om ekspropriation over for de pågældende. Baggrunden herfor er, at det vil bero på en konkret og individuel vurdering, om der i det enkelte tilfælde foreligger ekspropriation, hvilket bl.a. vil kræve en gennemgang af de enkelte virksomheders oplysninger. Det er derfor sædvanligt, at der i lovgivningen indsættes mulighed for at få dispensation, selvom lovens ordning ikke forudsættes at indebære nogen former for indgreb, som er ekspropriative. Er et indgreb helt undtagelsesvis ekspropriativt, vil den pågældende have krav på at få hel eller delvis dispensation fra det eller de krav, som indebærer, at der er tale om afståelse. Aktører har også mulighed at indbringe spørgsmålet for domstolene.

Det vil efter forslaget være en forudsætning for at blive taget i betragtning i en udbudsrunde til koncession af turistydelser, at en eventuel ansøger opfylder de krav, der følger af forslagets §§ 12-15 og regler fastsat i medfør af § 16. Såfremt kravene ikke er opfyldt, vil ansøgningen blive afvist.

Naalakkersuisut vil ved vurderingen af indkomne ansøgninger i forbindelse med udbudsrunderne skulle træffe afgørelse på baggrund af de udvælgelseskriterier, der følger af denne inatsisartutlovs § 10, og mindstekrav fastsat i medfør af § 11.

Hvis der bliver foretaget en udbudsrunde, uden at det har været muligt at meddele koncessionen til turistvirksomhed til en kvalificeret rettighedshaver, vil ansøgning om koncession til turistydelser til et område kunne meddeles uden en fornyet udbudsrunde. Det vil dog være en forudsætning, at ansøgningen er modtaget senest 18 måneder efter ansøgningsfristens udløb.

Den rettighedshaver, der vil få tildelt en koncession til turistydelser, har herefter en række pligter, der skal overholdes, jf. forslagets §§ 17-18, ligesom der årligt skal betales en afgift for den tildelte koncession til turistydelser, jf. §§ 20-23.

Naalakkersuisut vil efter forslaget skulle føre tilsyn med koncessioner til turistydelser og rettighedshaverne, ligesom Naalakkersuisut vil kunne meddele rettighedshaveren og andre omfattet af denne inatsisartutlov påbud om at berigtige eller ophøre et ulovligt forhold.

2.2 Oprettelse af bedømmelsesudvalg

Forslaget indeholder hjemmel til, at Naalakkersuisut vil kunne træffe afgørelse om oprettelse og anvendelse af bedømmelsesudvalg for koncessioner til turistydelser for koncessionsområdets kommune. Formålet med bedømmelsesudvalget er at sikre en mere kommunal og lokal deltagelse i forbindelse med sagsbehandlingen vedrørende turistkoncessioner.

Det foreslås, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om udpegningen af medlemmer til bedømmelsesudvalget, udpegningen af formanden til bedømmelsesudvalget, samt regler om, hvordan afstemningen i bedømmelsesudvalget vil skulle ske.

2.3 Delegation til kommunerne

Forslaget indeholder hjemmel til, at Naalakkersuisut vil kunne delegerer kompetencen til at meddele koncession til turistydelser til kommunerne. Forslaget indeholder også hjemmel til, at tilsynet vil kunne delegeres til andre myndigheder og institutioner under Grønlands Selvstyre samt kommunerne.

2.4 Udvælgelseskriterier og krav til ansøgerne

Det foreslås foretaget sproglige ændringer i udvælgelseskriterierne, der fastsættes i forbindelse med en udbudsrunde i forhold til den nugældende Inatsisartutlov om koncession til turistydelser i udvalgte landområder. For det første er det foretaget præciseringer i forhold til ansøgerens sagkundskaber og økonomiske baggrund. Derudover er det tydeliggjort, at det med forslaget er et udvælgelseskriterie, hvorledes projektet tager sigte på at skabe grønlandske arbejdspladser og benytte grønlandske leverandører af varer og tjenesteydelser i forbindelse med koncessionen.

Yderligere er det indsat et udvælgelseskriterie om ansøgerens udførelse eller konkrete planlægning af udførelse af aktiviteter vedrørende markedsføring, udbud, salg og levering af samme type eller typer turistydelser i hele eller dele af området, der er omfattet af en mulig fremtidig koncession. Bestemmelsen tager sigte på at give ansøgere, der har igangsat aktiviteter i et område, før det sendes i en udbudsrunde, en fordel, i det omfang de vælger at ansøge om tildeling af nye koncessioner i det område, hvor de i forvejen udøver turistydelser.

Derudover er bæredygtighed indsat som et selvstændigt udvælgelseskriterie i forslaget til § 10, stk. 1, nr. 5. Bæredygtighed forstås i denne sammenhæng som "hensynene til beskyttelse af natur, miljø, klima, arbejdstagerrettigheder og almindelige samfundsinteresser".

Kapitlet indeholder også en bestemmelse om, at Naalakkersuisut i forbindelse med udbudsrunder vil kunne fastsætte mindstekrav som ansøgeren skal opfylde for at komme i betragtning.

Det er indsat hjemmel til, at Naalakkersuisut vil kunne fastsætte regler om rettighedshaverens pligt til at anvende grønlandske arbejdstagere og grønlandske leverandører af varer og tjenesteydelser i forbindelse med koncessionen.

Det er indsat et krav om at koncessioner til turistydelser kun vil kunne meddeles til fysiske personer og juridiske personer, der ikke har ubetalt forfalden gæld på mere end 100.000 kr. til Naalakkersuisut. Kravet vil dog efter forslaget blive anset som opfyldt, hvis der er indgået en afdragsaftale, og aftalen er overholdt.

Betingelsen om, at koncessioner til turistydelser kun kan meddeles til fysiske personer, der har folkeregisteradresse i Grønland, foreslås skærpet, således at koncessioner kun vil kunne meddeles til personer, der har haft folkeregisteradresse i Grønland i 5 år. Som en konsekvens af bestemmelsen er der også indført et kapitalkrav i forslagets § 13, stk. 1 nr. 3, om, at mere end halvdelen af selskabets kapital skal ejes direkte eller indirekte af fysiske personer, der opfylder betingelserne i forslagets § 12, samt at mere end halvdelen af stemmerettighederne direkte eller indirekte tilkommer fysiske personer, som opfylder kravene i § 12. Det samme hensyn gør sig gældende for forslagets § 13, stk. 1 nr. 4.

2.5 Betingelser for at blive taget i betragtning til koncession til turistydelser

Der foreslås indsat en række betingelser, som skal være opfyldt, før det vil være muligt at blive taget i betragtning til at få tildelt koncession til turistydelser.

Der er således tale om en række forudgående betingelser, der vil skulle være til stede, for at det er muligt overhovedet at blive taget i betragtning til at få meddelt koncession til turistydelser på baggrund af de kriterier, der følger af forslagets § 10 og mindstekrav fastsat i medfør af § 11.

Det drejer sig om konkrete krav til rettighedshaveren samt krav om en sikkerhedsplan og forsikringsdækning eller anden sikkerhedsstillelse. Det kan desuden være krav om ansættelse og anvendelse af grønlandske arbejdstager eller leverandører, hvis Naalakkersuisut fastsætter regler herom i medfør af forslagets § 16.

Hvis betingelserne ikke er opfyldt, vil en ansøgning om koncession til turistydelser således blive afvist. I særlige tilfælde vil Naalakkersuisut dog kunne meddele dispensation efter forslagets § 8.

Kravene vil skulle være opfyldt i hele koncessionsperioden.

2.6 Dispensationsadgang

Der foreslås indsat en adgang i forslaget til, at Naalakkersuisut i særlige tilfælde vil kunne dispensere fra kravene i denne inatsisartutlovs §§ 12-15 og §§ 17-18, samt bestemmelser fastsat i medfør af denne inatsisartutlov.

Dispensationsadgangen foreslås indsat af hensyn til bl.a. administrative og økonomiske hensyn hos rettighedshaveren.

Naalakkersuisut vil f.eks. kunne dispensere fra kravene, hvis der foreligger et særligt hensyn til turistaktøren, herunder henset til et lavt antal af medarbejdere ansat ved turistaktøren, ophold i udlandet på grund af uddannelse eller sygdom, eller hvis det vurderes, at aktøren vil lide uforholdsmæssig stor administrativ eller økonomisk last ved at iagttage sædvanlige koncessionskrav. De nævnte eksempler er ikke udtømmende.

En rettighedshaver, der har fået tildelt en koncession til turistydelse, vil også kunne ansøge om dispensation på et senere tidspunkt, hvis rettighedshaverens forhold senere måtte ændre sig.

2.7 Tildeling af koncession efter koncessionsperiodens udløb

Det er tydeliggjort, at når koncessionsperioden udløber, vil koncessionen på ny skulle i udbud. Den tidligere rettighedshaver vil igen kunne få tildelt koncessionen på baggrund af vægningen af udvælgelseskriterierne i forbindelse med udbudsrunderen.

2.8 Koncessionsperioden

Hovedreglen var tidligere at koncessioner kunne tildeles for en periode på op til 5 år. Denne periode udvides med forslaget til et udgangspunkt på op til 20 år. Derudover indsættes der en mulighed for, at en tildelt koncession vil kunne forlænges med 20 år, når det er nødvendigt grundet en ændret aktivitetsplan og muligheden for at skabe et økonomisk overskud. Den allerede gældende samlede periode for koncessionen på 30 år foreslås opretholdt. Den samlede periode for en koncession til turistydelse vil derved ikke kunne overstige 30 år. Efter dette tidspunkt vil koncessionen skulle i fornyet udbud.

2.9 Pligter efter tildeling af koncession til turistydelse

Forslaget indebærer en række pligter, som rettighedshaveren efter tildelingen af koncession til turistydelse vil skulle overholde.

Rettighedshaveren vil bl.a. skulle have en aktivitetsplan for rettighedshaverens aktiviteter efter koncessionen til turistydelse, som skal godkendes af Naalakkersuisut, inden der må iværksættes aktiviteter.

Bestemmelsen om Naalakkersuisuts godkendelse af aktivitetsplanen foreslås udbygget med hvad aktivitetsplanen, i det omfang det er relevant, vil skulle indeholde i forhold til den nugældende Inatsisartutlov om koncession til turistydelser i udvalgte landområder.

I bestemmelsen om rapportering er det i forhold til den nugældende Inatsisartutlov om koncession til turistydelser i udvalgte landområder præciseret, at rapporteringen vil skulle ske årligt. Derudover er der indsat en hjemmel til, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om indsendelsen af rapporter, og at reglerne kan omfatte både, hvilke oplysninger der skal rapporteres om, og rapporteringshyppigheden.

Derudover er der indsat en hjemmel til, at Naalakkersuisut kan dele oplysninger indkommet i forbindelse med rapporteringen med offentlige myndigheder og selvstyrejede virksomheder.

Yderligere er der indsat en hjemmel til, at Naalakkersuisut kan offentliggøre statistiske oplysninger vedrørende koncessioner.

2.10 Tilsyn

Det er foretaget ændringer vedrørende tilsyn i forhold til den nugældende Inatsisartutlov om koncession til turistydelser i udvalgte landområder. Vedrørende tilsyn er adgangen for tilsynsmyndigheden til at få adgang til bygninger m.v. uden retskendelse fjernet. Derudover indeholder forslaget en hjemmel til at fastsætte regler om tilsyn, samt en adgang til at Naalakkersuisut vil kunne fastsætte regler, der indeholder en delegation af tilsynet til andre myndigheder og institutioner under Grønlands Selvstyre samt kommunerne.

2.11 Tilbagekaldelse af koncessionen

Det er præciseret, at Naalakkersuisut vil kunne tilbagekalde en koncession udstedt i henhold til denne inatsisartutlov, hvis turistaktøren undlader at efterkomme påbud efter inatsisartutloven.

Yderligere er der fastsat hjemmel til at fastsætte nærmere regler om tilbagekaldelse af koncessioner.

2.12 Afgiftsfastsættelsen

Forslaget indebærer, at bestemmelsen om den afgift rettighedshaveren vil skulle betale for at have koncessionen, er præciseret. Derudover er afgiftsniveauet gjort mere simpelt. Tidligere har det været differentieret mellem områder, hvor længe man har haft koncessionen. Derudover har der været mindre variationer i beløbets størrelse i forhold til type koncession. For at minimere administrationen i forbindelse med dette, er dette forsøgt gjort mere ensrettet. Dog opretholdes der fortsat en forskel mellem koncessioner til betalingsfiskeri og øvrige koncessioner. Denne forskel var der også i de gældende regler.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes som udgangspunkt ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige.

Ændringerne vedrørende udbud af koncessionsområder som efter tidligere udbud ikke er meddelt en rettighedshaver, jf. § 9, stk. 2, forventes dog at potentielt kunne medføre administrative besparelser. Besparelsen ligger i, at der for disse områder ikke skal gennemføres administrativt tunge udbudsprocesser.

Ændringen i afgiftsfastsættelsen vurderes at ikke påvirke forslaget økonomiske konsekvenser. Det er en forskel i de perioder, som en koncession er givet for. Tidligere har nogen skullet svare en højere afgiftssats, fordi de har haft området i længere tid. Andre har skullet svare en lavere afgift, fordi de kun har haft koncessionen i kortere tid. Afgiftsniveauet, der er valgt i det foreslåede, ligger på et mellemniveau, i forhold til hvad der tidligere skulle betales. Derudover er der på det nuværende tidspunkt tildelt 11 koncessioner til betalingsjagt, 1 koncession til isbjørnesightseing og 1 koncession til heliskiing. Det er således et ret begrænset antal aktører, hvorfor det vurderes, at indtægten til Landskassen fremadrettet vil ligge på samme niveau som tidligere.

At afgiftsordningen bliver mere simpel at administrere, vurderes at have positive konsekvenser. Det forventes, at det kan medvirke til at nedsætte sagsbehandlingstiden på området.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

At koncessioner kan meddeles for 20 år, og at perioden kan forlænges med yderligere 20 år, dog fortsat op til maksimalt 30 år, forventes at give erhvervslivet forbedrede rammer i forhold til finansiering af projekterne.

Det vurderes, at de mindre justeringer i afgiftsfastsættelsen ikke udgør væsentlige økonomiske ændringer i løbet af en koncessionsperiode, også henset til beløbets relativt beskedne størrelse. Det vurderes positivt for erhvervslivet, hvis det at afgiftsstrukturen gøres mere simpel, kan medvirke til at nedsætte sagsbehandlingstiden.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget forventes ikke at have konsekvenser for miljø, natur eller folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for borgerne. De vil fortsat have ret til at gå på jagt, fiske, samt opholde sig i naturen med videre i henhold til de almindelige regler herfor, selvom det pågældende område og den pågældende aktivitet er omfattet af et koncessionskrav. Eneretten vil kun gælde for så vidt angår levering af turistydelse, og de ovennævnte

aktiviteter vil f.eks. falde uden for definitionen af turistydelser, i det omfang den udøvende person ikke har betalt en anden for at få adgang til at udøve aktiviteten.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget har ikke andre væsentlige konsekvenser.

8. Høring af myndigheder og organisationer mv.

Forslaget var i perioden fra og med 29. april 2024 til og med 28. maj 2024 offentliggjort på Grønlands Selvstyres høringsportal, og fremsendt til følgende høringsparter:

Formandens Departement

Departement for Boliger og Infrastruktur

Departement for Finanser og Skatter

Departement for Fiskeri og Fangst

Departementet for Sociale Anliggender, Familier, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender

Departement for Uddannelse, Kultur, Idræt og Kirke

Departementet for Selvstændighed og Udenrigsanliggender

Departement for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø

Departement for Børn og Unge

Departementet for Sundhed

Avannaata Kommunia

Qeqqata Kommunia

Qeqertalik Kommunia

Kommuneqarfik Sermersooq

Kommune Kujalleq

Grønlands Erhverv

Sulinermik Inuusutissarsiuqartut Kattuffiat (SIK)

Akademikernes Sammenslutning i Grønland (ASG)

Lærernes Fagforening i Grønland (IMAK)

Nunatsinni Perorsaasut Kattuffiat (NPK)

Peqqinnissaq Pillugu Kattuffiat (PPK)

Kalaallit Nunaanni Aalisartut Piniartullu Kattuffiat (KNAPK)

Avannaata Erhverv

Qeqertalik Business Council

Arctic Circle Business

Sermersooq Business

Innovation South Greenland

kommunernes planmyndigheder

Explore North Greenland

Destination Arctic Circle

Sermersooq Business

Innovation South Greenland
Destination Diskobay
Eastgreenland.com
Visit Greenland
Nalik Ventures
Air Greenland
Nuna advokater
Arctic Law
Advokatfirmaet Malling & Hansen Damm
Advokatfirmaet Meinel
Advokat Gedion Jeremiassen
Inuit Law
Advokat Naja Joelsen
Advokat Aviâja Helms
Advokat Marie Louise Frederiksen
Grønlands Revision
Deloitte
EY
BDO
Air Greenland
Grønlandsbanken
Banknordik

Derudover er høringen sendt separat til indehaverne af eksisterende koncessioner til turistvirksomhed.

De indkomne høringssvar og departementets stillingtagen til disse fremgår af høringsnotatet som fremgår af bilag 1.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Stk. 1

Bestemmelsen angiver, at forslaget vil finde anvendelse på koncessioner til turistydelse. Dette vil også omfatte de rettighedshavere og turistydelse, som relaterer sig hertil, Begreberne defineres i forslagets § 2.

Stk. 2

Bestemmelsen angiver, at forslaget vil finde anvendelse for bygninger, anlæg, indretninger, veje og anden infrastruktur. Bygninger, veje, anlæg m.v., som befinder sig på landterritorium eller søterritorium eller i den eksklusive økonomiske zone ved Grønland, vil blive omfattet af inatsisartutlovens bestemmelser, såfremt anvendelsen sker i forbindelse med udbud, salg eller levering af turistydelse omfattet af inatsisartutloven.

Stk. 3

Det foreslås, at inatsisartutloven ikke vil finde anvendelse på aktiviteter omfattet af licens til turistvirksomhed i medfør af det samtidigt fremsatte forslag til inatsisartutlov om turistvirksomhed, om zoneinddeling m.v. for erhvervmæssig virksomhed og begrænsning i adgang til visse områder.

Det foreslås således, at inatsisartutloven ikke skal påvirke anvendelsesområdet for det samtidigt fremsatte forslag til inatsisartutlov om turistvirksomhed, om zoneinddeling m.v. for erhvervmæssig virksomhed og begrænsning i adgang til visse områder samt de tilladelser, der er meddelt i medfør heraf.

Til § 2

Til stk. 1

Efter forslaget vil en turist blive defineret som en person, der rejser til et sted uden for personens normale opholdssted eller bopæl, og hvor hele eller dele af rejsen sker med fornøjelse, rekreation eller ferie for øje, og som erhverver en tjenesteydelse i den anledning. Turisten betaler et vederlag for denne tjenesteydelse. Afhængig af hvilken type af ydelse det drejer sig om, vil turisten kunne få stillet produktet til rådighed og selv udføre aktiviteten, eksempelvis mulighed for at vandre eller stå på ski i et særligt område, eller turisten kan udføre aktiviteten sammen med den rettighedshaver, eller repræsentant herfor, der udbyder aktiviteten, eksempelvis en helikoptertur.

Forslaget vil indebære, at hele eller dele af rejsen skal ske med fornøjelse, rekreation eller ferie for øje. Det betyder, at en person f.eks. vil kunne rejse til Grønland i forretningsøjemed,

men hvor enkelte dage af dette ophold består af fornøjelse, rekreation eller ferie. Personen vil i dette tilfælde ikke være en turist i inatsisartutlovens forstand i de dage eller dele af dage, hvor formålet med personens ophold sker i forretningsøjemed. Derimod vil personen kunne være at betragte som en turist de øvrige dage eller dele af dage af opholdet, hvor formålet i stedet er af hensyn til fornøjelse, rekreation eller ferie, herunder f.eks. for at opleve Grønlands natur og dyreliv i privat øjemed og for fornøjelses skyld. Det vil endvidere kræve, at det er i forbindelse med denne del af rejsen, at vedkommende erhverver sig en tjenesteydelse.

Definition af en turist efter den foreslåede bestemmelse er fastsat ud fra hensyn om at muliggøre eksklusivitet ved udbud og levering af visse turistydelse i særlige områder, samtidig sikres, at lokales ret til færden ikke indskrænkes. Der er valgt en definition, der ikke vil knytte sig til f.eks. nationalitet. Ud fra definitionen kan man således godt være turist i sit eget nærområde, i det omfang man indgår en aftale om at få leveret en turistydelse mod at betale et vederlag til udbyderen.

Til stk. 2

Efter forslaget vil en turistydelse blive defineret som en tjenesteydelse i form af en aktivitet og / eller et produkt, der er fortrinsvist rettet til turister, og som leveres mod vederlag. Turistydelsen vil eksempelvis kunne bestå af en aktivitet i form af en oplevelse såsom dagsture, sightseeing, sejlture og hundeslædeture. En turistydelse vil eksempelvis også kunne bestå af et produkt i form af tilknyttede ydelser til aktiviteten, herunder udstyr, transport, mad, drikke og overnatning.

Til stk. 3

Bestemmelsen definerer, hvad en koncession til turistydelse vil omfatte. Koncessionen vil indebære en ret til levering af en eller flere turistydelse inden for et afgrænset geografisk område. Koncessionen vil blive meddelt til en rettighedshaver som defineret i forslagens § 2, stk. 4.

Til stk. 4

Efter forslaget vil en rettighedshaver være en fysisk person eller en juridisk person, der ved at få meddelt en koncession har opnået rettigheder til at udbyde og levere nærmere bestemte turistydelse i et nærmere afgrænset område. Med koncessionen vil der også følge forpligtelser for rettighedshaveren.

Til stk. 5

Med udbudsrunde forstås i denne inatsisartutlov en almindelig offentlig indkaldelse af ansøgninger om meddelelse af koncession. Udbuddet af koncessioner til turistydelse reguleres i forslagens § 9.

Til stk. 6

Ved grønlandske arbejdstagere forstås i forslaget arbejdstagere, der har folkeregisteradresse i Grønland.

Til stk. 7

Ved grønlandske leverandører forstås i denne inatsisartutlov leverandører, der har pligt til at have registreret hjemsted i Grønland. Registreringen skal ske i Det Centrale Virksomhedsregister (CVR).

Til § 3

Til stk. 1

Bestemmelsen vil give Naalakkersuisut mulighed for at fastsætte regler om, at levering af turistydelser i et afgrænset geografisk område kræver tildeling af en koncession.

Det kan være et område, der er attraktivt med hensyn til betalingsjagt, skisport eller andet, og hvor det forventes, at turisterhvervet kan opnå øget omsætning ved, at aktører opnår særlige rettigheder til levering af turistydelser. Hvis Naalakkersuisut fastsætter bestemmelser om et koncessionskrav for et givent område, vil Naalakkersuisut skulle udbyde koncessioner i området efter udbudsbestemmelserne i forslagets kapitel 3. Den eller de rettighedshavere, der bliver meddelt koncession til et afgrænset område, vil efterfølgende kunne levere turistydelser mod betaling i det pågældende område. Har Naalakkersuisut ikke fastlagt bestemmelse om et koncessionskrav for en turistydelser i et givent område, foreligger der ikke et sådant krav, og turistydelserne er ikke reguleret i det pågældende område i henhold til dette forslag.

Når der er udarbejdet regler om et koncessionskrav for en turistydelser i et afgrænset område, igangsættes en udbudsrunde. Ud fra de ansøgninger, der kommer, vælges en eller flere rettighedshavere, der får koncession på det område og den turistydelser, der har været i udbud.

Bestemmelsen giver ikke hjemmel til at fravige anden lovgivning, herunder erhvervsrettet lovgivning, miljørettet lovgivning eller planlovgivning.

Det indebærer således, at regler fastsat i medfør af bestemmelsen ikke må være i strid med bl.a. inatsisartutlov om planlægning og arealanvendelse eller anden lovgivning.

Det foreslås endvidere, at regler fastsat i medfør af bestemmelsen skal respektere eksisterende fastsatte planer i medfør af Inatsisartutlov om planlægning og arealanvendelse, hvor der allerede er taget stilling til udøvelse af tilsvarende tjenesteydelser inden for et givent område, og at regler fastsat i medfør af denne inatsisartutlov viger herfor.

Hermed sikres, at der ikke fastsættes regler i strid med bl.a. kommunernes bestemmelsesret over et givent område eller anden lovgivning, hvor der er taget stilling til udøvelse af erhvervsvirksomhed i et nærmere bestemt område.

Det forudsættes endvidere, at bekendtgørelser, som fastsætter regler om, at levering af tjenesteydelser i et afgrænset område kræver tildeling af koncession, kommer i offentlig høring.

Derved kan eventuelle interessenter kan bistå med oplysninger, der har betydning for tildelingen af koncession til turistydelser i området.

Til stk. 2

Bestemmelsen fastslår, at et koncessionskrav til turistydelser i et område ikke udelukker, at andre former for turistydelser kan udbydes i samme område. Det indebærer, at rettighedshaveren kan udbyde andre former for turistydelser i området end de, der er omfattet af koncessionen. Det indebærer endvidere, at andre aktører også kan udbyde andre former for turistydelser i området, som ikke er underlagt et koncessionskrav. Desuden indebærer forslaget, at to forskellige aktører kan få tildelt koncession til det samme område, men i forhold til udbud af forskellige ydelser. Det kan f.eks. forestilles i tilfælde, hvor der tildeles 2 koncessioner i samme område, og hvor de pågældende ydelser omfattet af koncessionen er meget sæsonpræget, og hvor rettighedshaverne dermed ikke benytter området i den samme periode.

Til § 4

Til stk. 1

Det foreslås, at Naalakkersuisut kan meddele koncession til turistydelser.

Det foreslås, at dette skal ske på baggrund af den procedure, der følger af forslagets § 9, dvs. på baggrund af en udbudsrunde.

Det foreslås endvidere, at tildelingen af koncession til turistydelser skal ske på baggrund af de kriterier, der følger af dette forslags § 10 samt mindstekrav, der er fastsat i medfør af forslagets § 11.

Det foreslås desuden, at koncessioner til turistydelser meddeles med eneret. Bestemmelsen angiver, at det alene den rettighedshaver eller de rettighedshavere, som har modtaget koncession til turistydelser til et område, der må levere den pågældende turistydelser. Det er således endvidere kun rettighedshaveren eller rettighedshaverne, som kan tage vederlag for den turistydelser, som koncessionen vedrører i det pågældende område.

En koncession til turistydelser vil ikke udelukke andres lovlige færden i området. Dette kan f.eks. være personer, der vandrer i et koncessionsområde, hvor der udbydes betalingsfiskeri, ligesom koncessioner ikke vil påvirke andres ret til bl.a. at fiske i området.

Til stk. 2

Det foreslås, at det er en forudsætning for at blive taget i betragtning til at få meddelt koncession til turistydelser efter stk. 1, at en ansøger opfylder de krav, der følger af forslagens §§ 12-15 og regler fastsat i medfør af § 16. Bestemmelsen angiver således en række forudgående betingelser, der skal være til stede, for at det er muligt overhovedet at blive taget i betragtning til at få meddelt koncession til turistydelser på baggrund af de kriterier, der følger af forslagens § 10 og mindstekrav fastsat i medfør af § 11.

Det drejer sig om konkrete krav til rettighedshaveren samt krav om en sikkerhedsplan og forsikringsdækning eller anden sikkerhedsstillelse. Det kan desuden være krav om ansættelse og anvendelse af grønlandske arbejdstager eller leverandører, hvis Naalakkersuisut fastsætter regler herom.

Hvis kravene ikke er opfyldt, vil en ansøgning om koncession til turistydelser således blive afvist.

Kravene for den meddelte koncession må ikke ændres i koncessionsperioden. Ved meddelelse af en koncession vil de angivne forudsætninger være blevet lagt til grund for meddelelsen af koncessionen. Ændres disse forudsætninger, er det derfor ikke længere sikkert, at rettighedshaver opfylder de kriterier, der blev lagt til grund for meddelelsen af koncessionen.

Til stk. 3

Det foreslås, at koncession til turistydelser kan overdrages til andre med forudgående skriftlig tilladelse fra Naalakkersuisut.

I forbindelse med en overdragelse vil det ved myndighedens godkendelse bl.a. skulle sikres, at grundlaget for opfyldelsen af de forpligtelser, der påhviler rettighedshaveren i forhold til koncession, ikke forringes eller fjernes ved overdragelsen.

Til stk. 4

Det foreslås, at Naalakkersuisut af navnlig forbrugerinformativ årsager får beføjelse til at offentliggøre, hvilke rettighedshavere der har modtaget en koncession, hvilket område der er tildelt koncession i, hvad der er tildelt koncession til, samt varigheden af koncessionen.. Det kan f.eks. være på en hjemmeside, hvortil offentligheden har adgang. Hvis Naalakkersuisut gør brug af denne bemyndigelse, skal offentliggørelsen indeholde en oversigt over samtlige

rettighedshavere, der har fået tildelt en koncession til turistydelser, således at der undgås forskelsbehandling.

Til stk. 5

For at sikre en ensartet procedure vil Naalakkersuisut efter forslaget kunne udarbejde en bekendtgørelse, der nærmere fastsætter vilkårene for tildeling af koncession til turistydelser.

Til stk. 6

Den foreslåede bestemmelse vil gøre det muligt at delegere kompetencen til at meddele koncessioner til turistydelser til kommunerne. Hvis bemyndigelsen udnyttes, indebærer det, at kompetencen til at tildele en koncession vil påhvile kommunalbestyrelsen, men ændrer ikke ved, at Naalakkersuisut i medfør af § 3, stk. 1, skal have fastsat regler om, at levering af turistydelser i et afgrænset område kræver tildeling af en koncession.

Til § 5

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse vedrører længden af koncessionsperioden. Bestemmelsen angiver, at en koncession til turismevirksomhed som hovedregel kan meddeles for en tidsperiode på op til 20 år. Det forudsættes, at en koncession som udgangspunkt skal meddeles for en tidsperiode på op til 10 år, og at det alene er i særlige tilfælde, at koncessionsperioden kan meddeles i en længere tidsperiode. Det vil særligt gælde ved særligt store projekter. Nødvendigheden for dette skal fremgå af projektets aktivitetsplan og budget.

En koncessionsperiode vil almindeligvis fastsættes under hensyntagen til den forventede varighed af de pågældende leverancer af turistydelser og mulighed for at få et økonomisk afkast af leverancerne.

Til stk. 2

Det foreslås, at Naalakkersuisut kan meddele forlængelse af koncessionsperioden med op til 20 år. Forlængelse kan meddeles på samme eller ændrede vilkår.

Ved forlængelse af en tidsperiode vil denne blive fastsat hensyntagen til på den ene side rettighedshaverens interesse i at få fastsat en længere periode og myndighedens interesse i, at denne periode ikke er så lang, at dette forhindrer, at der løbende kan ske en rimelig grad af tilpasning til markedsforholdene for turismeerhvervet. Muligheden for, at en rettighedshaver "sidder" på et stykke land i uhensigtsmæssig lang tid, f.eks. i spekulativt øjemed, uden at skabe erhvervsudvikling, søges undgået. Det anses derfor som vigtigt, at rettighedshaveren formår at bevise, at eksklusivitets-rettingheden benyttes til erhvervsudvikling og kan skabe en økonomisk bæredygtig virksomhed inden for en overskuelig tidsperiode.

Der vil kunne meddeles en forlængelse for en koncession til turistydelse med op til 20 år, når det anses som nødvendigt for at gennemføre en ændret plan for aktiviteterne og skabe mulighed for økonomisk overskud.

Baggrunden for bestemmelsen er, at Naalakkersuisut ønsker at give mulighed for at virksomhederne kan starte projekter, og teste grundlaget for koncessionen. På baggrund af den viden og erfaringer virksomheden har fået på baggrund af dette, kan de udvide de ydelser, de tilbyder. Det er dog kun meningen, at denne mulighed for udvidelse skal bruges når det sker i forbindelse med investeringstunge aktiviteter i virksomheden. Eksempelvis at virksomheden køber særligt dyrt udstyr, eller etablerer tung infrastruktur, bygninger etc. i tilknytning til koncessionen. Udvidelsen skal således ses i sammenhæng med at disse investeringer kræver højere grad af sikkerhed for at sikre finansiering af projektet.

Forlængelsen vil efter vurdering kunne ske på uændrede vilkår, såfremt forretningsprojektet går som planlagt. For eksempel når målene i den fremsendte aktivitetsplan er nået. Forlængelse på ændrede vilkår kan eksempelvis ske såfremt, projektet har ændret sig nævneværdigt i forhold til den først godkendte aktivitetsplan.

Til stk. 3

Det foreslås, at den samlede periode for koncession ikke kan overstige 30 år.

Bestemmelsen betyder, at der senest efter en periode på 30 år skal søges om en ny koncession, såfremt man ønsker at bibeholde denne. Dette vil betyde, at der skal ske en ny udbudsrunde, hvor den oprindelige rettighedshaver, formodentligt vil have en bedre stilling, i kraft af de tiltag, som denne har lavet under den oprindelige koncession.

Til § 6

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse pålægger ansøgeren en oplysningspligt. Med oplysningspligt menes der for det første, de situationer hvor ansøgeren på eget initiativ gør opmærksom på forhold knyttet til koncessionen, som kan være relevant i forhold til myndighedsbehandlingen. Det kan f.eks. være oplysninger om uforudset hændelser i forbindelse med leveringen af turistydelse. Dette forhold kan f.eks. foranledige overvejelser ved Naalakkersuisut, om der skal tilpasses i forhold til de sikkerhedsmæssige krav, der er for leveringen af tilsvarende turistydelse.

For det andet dækker oplysningspligten også over partens pligt til at meddele oplysninger på Naalakkersuisuts anmodning. Det kan f.eks. være oplysninger om antallet solgte turistydelse i en given periode eller spørgsmål om kapacitet.

Til stk. 2

Bestemmelsen hjemler, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om oplysningspligtens omfang og hvorledes og i hvilken form oplysningerne skal indsendes. Eksempelvis kan Naalakkersuisut fastsætte regler om at et bestemt skema skal bruges til at indsende oplysningerne. Eller at det skal indrapporteres via en bestemt digital portal

Til § 7

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse fastsætter, at Naalakkersuisut kan træffe beslutning om oprettelse og anvendelse af et bedømmelsesudvalg for koncessionsområdets kommune. Bestemmelsen er affattet som en "kan"-bestemmelse, fordi det først er i den situation, at det er aktuelt at behandle sager vedrørende turistkoncessioner i forbindelse med områder i den pågældende kommune, at det skal oprettes et bedømmelsesudvalg.

Bestemmelsen indebærer, at det i højere grad end tidligere bliver muligt at sikre, at der sker en lokal inddragelse i forbindelse med behandlingen af koncessionsansøgningerne og de meddelte koncessioner.

Bedømmelsesudvalget nedsættes ifølge forslaget som et uafhængigt udvalg under den myndighed, som har beslutningskompetence til at tildele koncession til turistydelser. Det forudsættes i den forbindelse, at de indstillinger, som udvalget måtte afgive til afgørelsesmyndigheden, er internt efter Landstingslov om sagsbehandling i den offentlige forvaltning og Landstingslov om offentlighed i forvaltningen, hvis det ikke er udvekslet med udenforstående.

Til stk. 2

Det foreslås, at bedømmelsesudvalget har til opgave at afgive indstillinger på baggrund af ansøgninger til et koncessionsområde samt eventuelle andre relaterede forhold til disse ansøgninger og de tildelte koncessioner. Dette sker efter anmodning fra Naalakkersuisut.

Bedømmelsesudvalget vil skulle afgive begrundede indstillinger til Naalakkersuisut om deres vurdering. Hvis bedømmelsesudvalget ikke kan nå til enighed, skal indstillingen ske ved afstemning. Bedømmelsesudvalget afgiver indstillinger ved simpelt flertal.

Bedømmelsesudvalget vil være beslutningsdygtigt, hvis halvdelen af de udpegede medlemmer deltager. Dog er det et krav, at minimum et medlem fra henholdsvis selvstyret og kommunen deltager i mødet. Formålet med dette er at sikre, at der både sker en lokal inddragelse, men også at de overordnede rammer overholdes.

Det forudsættes særligt, at bedømmelsesudvalget skal afgive indstillinger om en række forhold relateret til koncession om turistydelser.

For det første forudsættes bedømmelsesudvalget at bistå med en vurdering af indkomne ansøgninger til et koncessionsområde i forbindelse med en udbudsrunde.

For det andet forudsættes bedømmelsesudvalget at bistå med en vurdering af, i hvilken grad rettighedshaveren overholder aktivitetsplanen for den meddelte koncession efter forslagets § 17, samt hvad aktivitetsplanen i relevant omfang skal indeholde.

For det tredje forudsættes bedømmelsesudvalget at bistå med en vurdering af, om der bør udstedes et påbud efter forslagets § 25, stk. 1, ved manglende opfyldelse af vilkår for koncessionen. Det kunne f.eks. være, om bedømmelsesudvalget mener, at der er grundlag for at udstede et påbud om at fjerne bygninger eller anlæg i forbindelse med koncessionens ophør. Påbuddet kan også omhandle at rettighedshaveren skal berigtige et ulovligt forhold.

For det tredje forudsættes bedømmelsesudvalget at bistå med en vurdering af, om en eventuel aktør, der ønsker at overtage en koncession til turistydelser, anses at opfylde vilkårene for at overdrage projektet.

For det tredje forudsættes bedømmelsesudvalget at bistå med en vurdering af, om en ansøger bør få forlænget sin koncessionsperiode.

Ovenstående er ikke udtømmende, og der kan være andre forhold, som Naalakkersuisut måtte ønske bedømmelsesudvalgets vurderinger af.

Til stk. 3

Det foreslås, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om udpegningen af medlemmer til bedømmelsesudvalget, udpegningen af formanden, samt regler om afstemningen.

Bestemmelsen indebærer for det første, at Naalakkersuisut kan udfærdige regler, der fastlægger den nærmere proces for udpegningen af medlemmer til bedømmelsesudvalget, herunder om antallet og fordelingen af medlemmer.

Bestemmelsen indebærer for det andet, at Naalakkersuisut kan udfærdige regler, der fastlægger den nærmere proces for udpegningen af formanden, herunder om nærmere kriterier til kvalifikationer eller lignende.

Bestemmelsen indebærer for det tredje, at Naalakkersuisut kan udfærdige regler, der fastlægger den nærmere procedure for afstemningen i udvalget, herunder f.eks. om udfaldet ved stemmelighed.

Til § 8

19

Det foreslås, at Naalakkersuisut i særlige tilfælde kan dispensere fra kravene i denne inatsisartutlovs § 3, §§ 12-15 og §§ 17-18 samt bestemmelser fastsat i medfør af denne inatsisartutlov.

Dispensationsadgangen foreslås indsat af hensyn til bl.a. administrative og økonomiske hensyn hos rettighedshaveren. Naalakkersuisut skal foretage en konkret vurdering af, om der i det enkelte tilfælde foreligger grundlag for at give dispensation

Naalakkersuisut vil efter forslaget f.eks. i særlige tilfælde dispensere kunne fra kravet om en sikkerhedsplan på baggrund af en konkret vurdering foretaget af Naalakkersuisut af risikoen forbundet med de pågældende turistydelser, som koncessionen angår.

Det vil endvidere f.eks. kunne ske, hvis der foreligger et særligt hensyn til rettighedshaveren, herunder henset til et lavt antal af medarbejdere ansat ved rettighedshaveren, ophold i udlandet på grund af uddannelse eller sygdom, eller hvis det vurderes, at rettighedshaveren vil lide uforholdsmæssig stor administrativ eller økonomisk last ved at skulle overholde kravene. De nævnte eksempler er ikke udtømmende.

Forslaget indebærer endvidere, at der i særlige tilfælde kan dispenseres fra kravet i § 3 om at levering af turistydelser i et afgrænset geografisk område kræver tildeling af en koncession. Dispensationsadgangen er tiltænkt tilfælde, hvor det vurderes, at kravet ellers vil kunne indebære et ekspropriativt indgreb efter grundlovens § 73 over for en aktør, der allerede udbyder turistaktiviteter i det pågældende område.

En rettighedshaver, der har fået tildelt en koncession til turistydelser, vil også kunne ansøge om dispensation på et senere tidspunkt, hvis rettighedshaverens forhold senere måtte ændre sig, således at kravene for at besidde en koncession til turistydelser ikke længere er opfyldt.

Til § 9

Til stk. 1

Koncession til turismevirksomhed vil efter forslaget kunne meddeles efter en udbudsrunde og efter høring af det relevante bedømmelsesudvalg, jf. forslagets § 7.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at der normalt vil skulle foretages en offentlig indkaldelse af ansøgninger, en såkaldt udbudsrunde, når koncession til turismevirksomhed agtes udstedt. Baggrunden herfor er ønsket om at inddrage flere selskaber i konkurrence om de attraktive områder til udøvelse af turismeerhverv. Ved en almindelig offentlig indkaldelse offentliggør Naalakkersuisut en meddelelse om indkaldelse af ansøgninger mindst 45

kalenderdage inden ansøgningsfristens udløb. Offentliggørelsen sker på Naalakkersuisuts hjemmeside samt i pressen.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse giver Naalakkersuisut mulighed for at meddele en koncession til et område uden at gennemføre en ny udbudsrunde, for det tilfælde at det har været gennemført en udbudsrunde inden for en periode på 18 måneder efter ansøgningsfristens udløb.

Baggrunden for denne bestemmelse i forslaget er, at det i praksis har været koncessionsområder, der har været i udbud, uden at det er indkommet ansøgninger. I enkelte tilfælde er der til enkelte af disse indkommet ansøgninger i perioden efter ansøgningsfristen. Med henvisning til at det ikke er indkommet ansøgninger til området, formodes det, at der ikke vil være andre ansøgninger til området, og at en fornyet udbudsrunde derfor ikke vil bidrage til, at koncessionen kan tildeles en mere kvalificeret ansøger.

Til stk. 3

Den foreslåede bestemmelse fastslår, at Naalakkersuisut står frit med hensyn til beslutning om udstedelse af koncession, også selv om der er foretaget offentlig indkaldelse med videre. Naalakkersuisut kan således helt undlade at meddele koncession til turismevirksomhed på grundlag af ansøgninger, der er indgivet efter proceduren nævnt i stk. 1. Naalakkersuisut er således ikke forpligtet til at meddele koncession til turismevirksomhed, selv om der foreligger ansøgninger herom, såfremt ingen af ansøgerne opfylder de opstillede kriterier i udbudsmaterialet.

Naalakkersuisut kan herefter træffe beslutning om, at der på et senere tidspunkt skal igangsættes en ny procedure for modtagelse af ansøgninger til koncessioner for turistydelse i medfør af stk. 1, eller om det pågældende område ikke længere skal være underlagt et krav om koncession.

Til § 10

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse angiver de udvælgelseskriterier en koncession meddeles på grundlag af. Kriterierne er således en del af de lovlige og saglige kriterier, som kan indgå i vurderinger af flere ansøgere til det samme område. Udvalgte kriteriernes indbyrdes vægtning bestemmes i forbindelse med konkret indkaldelse af ansøgninger. Oplistningen af udvælgelseskriterierne i bestemmelsen er således ikke udtryk for en vægtning.

Til nr. 1

Den foreslåede bestemmelse omhandler udvælgelseskriteriet fornødne tekniske kapacitet. En ansøgers tidligere erfaring med udbud, salg og levering af samme type eller lignende type eller typer af turistydelse vil skulle vægtes ved udvælgelsen. Drejer det sig ikke om samme

eller lignende typer af turistydelse vægter det også, hvis ansøgeren har erfaring med lignende ydelser. Rettighedshaver skal have de faglige kvalifikationer, som er nødvendige for at kunne udføre den planlagte turistydelse. Dette er en forudsætning for, at en virksomhed kan drives forsvarligt og være rentabel.

Til nr. 2

Den foreslåede bestemmelse omhandler ansøgerens økonomiske og finansielle kapacitet, herunder hvilke økonomiske rammer vedkommende har. En ansøgers økonomiske baggrund vil skulle vægtes ved udvælgelsen. Det er en væsentlig forudsætning for meddelelse af en koncession, at ansøgeren har den fornødne finansielle kapacitet til at kunne bære de omkostninger, der er forbundet med at gennemføre udbud og levering af turistydelsen på en hensigtsmæssig måde. De økonomiske rammer påvirker, hvilke muligheder ansøgeren har for at realisere og vækste projektet.

Til nr. 3

Den foreslåede bestemmelse omhandler måden, hvorpå ansøgeren har til hensigt at foretage levering af den eller de turistydelse, der er omfattet af ansøgningen som godtgjort ved ansøgerens udkast til aktivitetsplan. For at kunne opnå koncession skal ansøger have en vis økonomisk styrke, til at kunne markedsføre produktet tilfredsstillende, således at der kan tiltrækkes aftagere, der skaber økonomisk vækst for både rettighedshaver og samfundet. Ansøgerens evne til at markedsføre produktet og etablere effektive salgskanaler vil således blive tillagt vægt.

Et vægtningsmoment vil ligeledes være ansøgers forslag til skabelse af arbejdspladser og brug af lokale leverandører. Ansøgerens evne og villighed til at anvende grønlandske arbejdstagere, jf. § 2, stk. 6, og grønlandske leverandører af varer og tjenesteydelser, jf. § 2, stk. 7, ved udførelsen af aktiviteter efter koncessionen til turistydelse, vil således blive tillagt vægt.

Til nr. 4

Den foreslåede bestemmelse om ansøgerens udførelse eller konkrete planlægning af udførelse af aktiviteter i området tager udgangspunkt i, at en ansøger, der har igangsat aktiviteter i området, også tildeles vægt i forbindelse med en udbudsrunde.

Udvælgelseskriteriet skal vægtes på samme måde som de øvrige udvælgelseskriterier, og den indbyrdes vægtning skal offentliggøres i forbindelse med indkaldelsen af ansøgninger, jf. stk. 3. Det præciseres her for at tydeliggøre, at ansøgeren, der tidligere har aktiviteter i koncessionsområdet, skal have en fordel i forbindelse med ansøgningen, men at det i sig selv ikke gør, at vedkommende skal have tildelt koncessionen per automatik. Aktiviteten kan vedrørende markedsføring, udbud, salg og levering af samme type eller typer turistydelse i hele eller dele af området der er omfattet af en mulig fremtidig koncession.

I forbindelse med meddelelse af en turistkoncession vil en aktivitetsplan blive skrevet ind som et koncessionsvilkår, hvorved det bliver en forpligtelse for rettighedshaver at udføre planen.

Til nr. 5

Den foreslåede bestemmelse om ansøgerens evne og villighed til at udføre aktiviteterne og levere turistydelse på en bæredygtig måde skal forstås bredt. Bæredygtighed kan omfatte natur, miljø, klima, arbejdstagerrettigheder og almindelige samfundsinteresser. Det kan eksempelvis være hvorledes ansøgeren minimerer affald, vælger miljøvenlige løsninger, indtænker genbrug og recirkulering af ressourcer, hvordan aftrykket i naturen minimeres i forbindelse med etablering af virksomheden og hvorledes grupper i befolkningen som falder uden for arbejdsmarkedet kan involveres. Det kan også være virksomheder der giver de ansatte mulighed for at udføre sit arbejde under livs- og arbejdsvilkår, der giver gode betingelser for konstruktiv og meningsfuld deltagelse samtidig med, at et godt helbred og psykologisk velbefindende kan opretholdes. Det kan være virksomheder der forholder sig de uddannelsesmæssige udfordringer der er på det grønlandske arbejdsmarked, og indtænker muligheden for uddannelse og kompetenceudvikling hos de ansatte i virksomhedens drift og udvikling.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse vedrører Naalakkersuisuts mulighed for fastsættelse af yderligere kriterier til brug for den endelige afgørelse om, hvem der meddeles koncession, hvis flere ansøgere står lige. Disse yderligere kriterier skal være relevante, objektive og ikke-diskriminerende. De yderligere kriterier kan først tages i anvendelse, efter udvælgelseskriterierne i stk. 1 er gennemgået, og der herefter er ansøgere, der vurderes at stå lige. Det vil sige, de i stk. 2 nævnte udvælgelseskriterier, som Naalakkersuisut kan fastsætte, først vil skulle tages i anvendelse, når de øvrige udvælgelseskriterier er vurderet, og det ikke er muligt ud fra disse at vælge mellem 2 eller flere ansøgere, der vurderes lige med hensyn til meddelelse af koncession.

Til stk. 3

Her oplyses, at udvælgelseskriterierne vægtning vil blive offentliggjort ved hvert enkelt udbud. Dette vil ske samtidigt med offentliggørelsen af udbudsrunderen. Ved fastsættelsen af bestemmelser om udvælgelseskriterierne indbyrdes vægtning kan der for eksempel anvendes primære og sekundære udvælgelseskriterier.

Til § 11

Den foreslåede bestemmelse fastsætter, at Naalakkersuisut i forbindelse med udbudsrunderen kan fastsætte mindstekrav. Mindstekrav skal forstås som at de fastsatte krav er grundlæggende elementer i forbindelse med det udbudte, der ikke kan fraviges. Ansøgere, der ikke opfylder mindstekravene, vil således ikke kunne komme i betragtning, også selv om de øvrige dele af

ansøgningen er tilfredsstillende. Mindstekravene kan fastsættes som, at ansøgeren mindst skal opfylde bestemte krav til bestemte forhold, eller som krav om, at ansøgeren ved en bedømmelse efter udvælgelseskriterierne mindst skal have opnået et bestemt antal, et bestemt antal point eller andet bestemt bedømmelsesresultat.

Bestemmelsen kan f.eks. bruges til at Naalakkersuisut i forbindelse med en udbudsrunde af en koncession i et område hvor naturbeskyttelse er særlig vigtig, opstiller mindstekrav knyttet til udbuddet for at tage højde for dette særlige forhold.

Fastsættelsen af mindstekrav kan også bruges til at skabe mulighed for, at der kommer flere tilbud ind fra mindre virksomheder med lokal tilknytning. F.eks. i områder, hvor andre større aktører allerede er tungt etablerede med virksomheder, men hvor virksomhedens primære aktivitet ikke befinder sig i området. Mindstekrav kan således bruges til at arbejde mere målrettet med lokal vækst.

Til § 12

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse angiver krav til en fysisk person som rettighedshaver.

Der gælder for det første et krav om, at personen har folkeregisteradresse i Grønland og har haft dette i en periode, der mindst omfatter de forudgående 5 år.

Der gælder for det andet et krav om, at personen er fuldt skattepligtig til Grønland.

Der gælder for det fjerde et krav om, at personen har fuld rådighed over sin formue og ikke er under konkurs, insolvens- eller likvidationsbehandling.

Der gælder for det femte et krav om, at personen ikke har ubetalt forfalden gæld på mere end 100.000 kr. til Naalakkersuisut. Reglen bygger på principper fra udbudsloven. Hvis personen har indgået en betalingstale om afvikling af gældende, og denne aftale overholdes, anses kravet i denne bestemmelse for overholdt.

Naalakkersuisut kan anmode om dokumentation for, at de 5 krav er opfyldt i forbindelse med indkaldelse af ansøgninger. Overholdelsen af kravene kan efter almindelige forvaltningsretlige principper kontrolleres via folkeregistret og skattemyndighederne. Betingelserne i persondataloven finder tilsvarende anvendelse.

Naalakkersuisut kan efter forslaget dispensere fra kravene i særlige tilfælde, jf. forslagets § 8.

Til § 13

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse angiver krav til en juridisk person som rettighedshaver.

Der gælder for det første et krav om, at den juridiske person er oprettet som et kapitalselskab eller er personselskab med hjemsted i Grønland.

Der gælder for det andet et krav om selskabet ikke må være under konkurs, insolvens- eller likvidationsbehandling.

Der gælder for det tredje et krav for kapitalselskaber om, at mere end halvdelen af selskabets kapital direkte eller indirekte ejes af samt stemmerettigheder direkte eller indirekte tilkommer fysiske personer, som opfylder kravene i forslaget § 12, nr. 1-4. Med indirekte ejerskab eller rådighed over stemmerettigheder menes tilfælde, hvor en person, der opfylder betingelserne i § 12, nr. 1-4, har sit ejerskab over turistaktøren eller råder over stemmerettighederne i turistaktøren via et andet kapitalselskab, eksempelvis et holdingselskab.

Kravet er indsat for at undgå, at kravene i § 12 omgås ved at etablere selskaber. Samtidig kan det være en nødvendighed, at der også er mulighed for udefrakommende investeringer. Bestemmelsen er et forsøg på at afbalancere disse to hensyn.

Der gælder for det fjerde et krav for personselskaber om, at mere end halvdelen af deltagerne i personselskabet opfylder kravene i forslaget § 12, nr. 1-4.

De hensyn, der gør sig gældende til stk. 1, nr. 3 gør sig også gældende i forhold til deltagerkravet i stk. 1 nr. 4.

Der gælder for det femte et krav om, at selskabet ikke har ubetalt forfalden gæld på mere end 100.000 kr. til Naalakkersuisut. Reglen bygger på principper fra udbudsloven. Hvis selskabet har stillet sikkerhed for betaling af gælden eller har indgået en betalingstale om afvikling af gældende, og denne aftale overholdes, anses kravet i denne bestemmelse for overholdt.

Naalakkersuisut kan anmode om dokumentation for, at kravene er opfyldt i forbindelse med indkaldelse af ansøgninger. Overholdelsen af kravene kan efter almindelige forvaltningsretlige principper kontrolleres via folkeregisteret og skattemyndighederne.

Naalakkersuisut kan efter forslaget dispensere fra kravene i særlige tilfælde, jf. forslaget § 8.

Til § 14

Til stk. 1

Det foreslås i stk. 1, at det skal være en forudsætning for meddelelse af koncession, at ansøgeren har udarbejdet en skriftlig sikkerhedsplan, der indeholder rammer for, hvilke procedurer der skal foretages i forbindelse med de konkrete aktiviteter, der ansøges om koncession til at udbyde. Sikkerhedsplanen skal vedlægges en ansøgning til koncession.

Til stk. 2

Det foreslås, at der skal foreligge sikkerhedsplaner for hver enkelt aktivitet, der ønskes udbudt.

Det indebærer f.eks., at der i forbindelse med en koncession til isbjørne sightseeing med opsøgning af isbjørne skal foreligge en sikkerhedsplan herfor bl.a. i lyset af en pågældende aktivitetens konkrete vurderede risiko.

Der skal ligeledes foreligge en sikkerhedsplan for de aktiviteter, som turistaktøren påtænker at udbyde gennem en tredjepart.

Til stk. 3

Sikkerhedsplanen skal efter forslaget til enhver tid efter en meddelt koncession være tilgængelig for turister skriftlig på grønlandsk og engelsk. Dette kan f.eks. ske på turistaktørens hjemmeside.

Til stk. 4

En sikkerhedsplan skal efter forslaget være sammensat af en risikovurdering og en beredskabsplan, jf. nærmere herom i bemærkningerne nedenfor til stk. 5-6.

Enhver, der tilbyder organiserede aktiviteter inden for grønlandsk territorium, er ansvarlig for at opdatere sikkerhedsplanen, hvis det er nødvendigt. Det er op til rettighedshaveren at vurdere, hvornår der foreligger et konkret behov for at opdatere sikkerhedsplanen, men Naalakkersuisut fører tilsyn hermed og kan træffe afgørelser herom efter forslagets § 25. Dette kan f.eks. være relevant, hvis aktiviteten skifter karakter på en sådan måde, at der indgår nye delelementer med en ny farerisiko deri, eller hvor konkrete hændelser ved en given aktivitet giver anledning til, at der bør indarbejdes nye foranstaltninger forbundet med aktiviteten.

Til stk. 5

I sikkerhedsplanen skal ifølge forslaget indgå en risikovurdering, der skal være målrettet mod deltagerne og omfatte en vurdering af de potentielle risici forbindelse med en bestemt aktivitet. Det indebærer, at der f.eks. ved ønske om at udbyde sightseeing med opsøgning af isbjørne skal foretages en konkret vurdering af de risici, der er forbundet hermed.

Risikovurderingen skal tilgå deltagerne i en turistaktivitet forud for den pågældende aktivitet

og være skrevet i et tydeligt og let forståeligt sprog. Risikovurderingen skal være egnet til at bibringe deltagerne en klar og omfattende information om de vigtigste risikofaktorer ved den pågældende aktivitet.

Ved tilrettelæggelse af en aktivitet skal risikovurderingen lægges til grund for udvælgelse af medarbejdere, herunder rejsledere, for tidspunktet for turen, for vurderingen af ydre forhold, for valg af udstyr m.v. Det indebærer f.eks., at det udstyr, der eventuelt måtte være behov for at medtage i forbindelse med en aktivitet, skal være egnet til den pågældende aktivitet.

Til stk. 6

I sikkerhedsplanen skal ifølge forslaget indgå en beredskabsplan, som skal være baseret på risikovurderingen af den konkrete aktivitet, og som skal indeholde en beskrivelse af procedurer, der skal træffes i tilfælde af overhængende fare eller ulykke. Beredskabsplanen skal indeholde oplysninger om krav til viden, erfaring og færdigheder hos de ansatte, der er involveret i aktiviteten, og hvordan man reagerer på fare, herunder med hensyn til kommunikation. Der skal deri være konkrete angivelser, som sikrer, at den ansatte ved, hvordan de skal handle i nødstilfælde.

Til stk. 7

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at stk. 1-6, ikke gælder i de tilfælde, hvor der eksisterer anden lovgivning eller fast praksis, der regulerer krav til sikkerheden forbundet med udførelsen af den pågældende aktivitet, og som ansøgeren er forpligtet til at overholde.

Det vil f.eks. være relevant i relation til bekendtgørelse nr. 1697 af 11. december 2015 for Grønland om skibes sikre sejlads m.v.

Derudover kan Naalakkersuisut dispensere fra kravene i særlige tilfælde, jf. forslagets § 8.

Til § 15

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse angiver, at turistaktørers udbudte turistydelser omfattes af denne inatsisartutlov skal være dækket af en ansvarsforsikring eller anden sikkerhedsstillelse.

Bestemmelsen forventes anvendt, hvor aktiviteten skønnes at udgøre særlige risiko for tilskadekomst med videre.

En anden form for sikkerhedsstillelse end forsikringsdækning kan for eksempel ske i form af en deponeringskonto med et pengebeløb eller danske statsobligationer eller en bankgaranti.

Naalakkersuisut kan i særlige tilfælde dispensere fra kravene i særlige tilfælde, jf. forslaget § 8.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at det ikke er et krav at være dækket af en erhvervsforsikring eller anden sikkerhedsstillelse efter stk. 1, hvor dette i praksis ikke er muligt. Det vil være i tilfælde, hvor forsikringsudbydere ikke tilbyder eller agter at tilbyde en forsikring, der dækker den eller de turistaktiviteter, som en turistaktør påtænkes at udbyde. Det vil f.eks. kunne forestilles at være tilfældet med hundeslædekørsel, hvor der ikke nødvendigvis eksisterer en erhvervsansvarsforsikring blandt forsikringsudbyderne.

Endvidere gælder stk. 1 ikke, hvis det ikke er muligt på anden vis at være omfattet af en anden form for sikkerhedsstillelse.

Ansøgere om koncession til turistydelser skal ifølge forslaget fremsende dokumentation til Naalakkersuisut, der dokumenterer, at det ikke har været muligt at blive dækket af en erhvervsforsikring eller anden sikkerhedsstillelse for den pågældende turistydelser, hvis Naalakkersuisut anmoder herom, jf. forslaget § 6, stk. 1. Dette indebærer, at Naalakkersuisut alene behøves at anmode om dokumentation, i tilfælde hvor Naalakkersuisut måtte være i tvivl, om der for den pågældende turistaktivitet eksisterer en erhvervsforsikring, og hvor det er nødvendigt for at kunne behandle ansøgningen om koncession.

Til stk. 3

Naalakkersuisut kan ifølge forslaget fastsætte nærmere regler om særlige forsikringskrav og sikkerhedsstillelse. Det kan f.eks. være i relation til turistydelser forbundet med en særlig risiko for tilskadekomst, og hvor der f.eks. kan stilles krav om forsikringsdækning af udgifter forbundet med evakuering af turister samt andet beredskabsarbejde.

Til § 16

Den foreslåede bestemmelse hjemler, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om pligt til at ansætte og anvende grønlandske arbejdstagere til bestemte typer arbejde eller aktiviteter i henhold til koncessionen.

Bestemmelsen hjemler endvidere, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om pligt til at anvende grønlandske leverandører af varer og tjenesteydelser ved udførelse af aktiviteter i henhold til koncessionen.

Bestemmelsen har til formål at give et værktøj til at arbejde videre med at skabe flere arbejdspladser og vækst i Grønland. Det er dog ikke Naalakkersuisuts hensigt at fastsætte

krav om at benytte lokale arbejdstagere og leverandører, hvor dette ikke er muligt eller svært at gennemføre i praksis.

Til § 17

Til stk. 1

Det foreslås, at en rettighedshaver skal have en aktivitetsplan for rettighedshaverens aktiviteter efter koncessionen til turistydelser, og at denne skal være godkendt af Naalakkersuisut, inden der må iværksættes aktiviteter.

Aktivitetsplanen skal indeholde en plan for aktiviteterne og anvendelse af bygninger og anlæg mv.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse fastsætter rammerne for indholdet af aktivitetsplanen. Hvad der er relevant, afhænger af koncessionens indhold, og hvorvidt de i bestemmelsen angivne indhold skal indgå i en aktivitetsplan skal således ske på baggrund af en konkret vurdering i lyset af koncessionen.

En aktivitetsplan skal ifølge forslaget i relevant omfang for det første indeholde en beskrivelse af planlagte måltal for projektets udvikling.

En aktivitetsplan skal i relevant omfang for det andet indeholde en beskrivelse af, hvordan der planlægges etableret og anvendt bygninger, anlæg og lignende i forbindelse med koncessionen. Det kan bl.a. være en angivelse af, om der etableres nye bygninger mv. til udførelse af de aktiviteter, der er omfattet af aktivitetsplanen.

En aktivitetsplan skal i relevant omfang for det tredje indeholde en beskrivelse af den planlagte anvendelse af grønlandske arbejdstagere, jf. § 2, stk. 6, og grønlandske leverandører ved varer og tjenesteydelser, jf. § 2, stk. 7, ved udførelse af aktiviteter efter koncessionen til turistydelser. Det kan bl.a. være en beskrivelse af, hvor mange grønlandske arbejdstagere, der er ansat, eller som forventes ansat, og som forventes at beskæftige sig med de pågældende aktiviteter omfattet af planen.

En aktivitetsplan skal i relevant omfang for det fjerde indeholde en beskrivelse, af hvordan rettighedshaveren sikrer opfyldelse af sikkerhedsmæssige forpligtelser. En sådan beskrivelse skal ses i sammenhæng med forslagets § 14 om sikkerhedsplaner, og der kan f.eks. i relevant omfang i aktivitetsplanen indgå henvisninger til sikkerhedsplanen.

En aktivitetsplan skal i relevant omfang for det femte indeholde en beskrivelse af rettighedshaverens aktiviteter og fastlagte procedurer for at sikre, at rettighedshaveren,

rettighedshaverens ansatte og aftaleparter, turister og andre personer ikke udsættes for væsentlig fare for personskade. En sådan beskrivelse skal ses i sammenhæng med forslagets § 14 om sikkerhedsplaner, og der kan f.eks. i relevant omfang i aktivitetsplanen indgå henvisninger til sikkerhedsplanen.

En aktivitetsplan skal i relevant omfang for det sjette indeholde en beskrivelse af, hvordan rettighedshaveren sikrer opfyldelse af forpligtelser vedrørende naturbeskyttelse, miljøbeskyttelse, fiskeri og fangst og arbejdsret og kollektive aftaler. Det kan bl.a. bestå i beskrivelser af, hvilke initiativer som rettighedshaveren påtænker at udføre i forbindelse med de pågældende aktiviteter for at opfylde de relevante forpligtelser.

En aktivitetsplan skal i relevant omfang for det syvende indeholde en beskrivelse, at hvorledes rettighedshaveren sikrer miljøgenopretning ved koncessionens ophør. Det kan bl.a. bestå i beskrivelser af, hvilke initiativer som rettighedshaveren påtænker at udføre i forlængelse af de pågældende aktiviteter, som har været udført som led i en koncession. Dette er særligt væsentligt, hvis der har været udført turistrydelser, som har kunne medføre en skade på miljøet.

Til stk. 3

Ændrer forholdene sig, således at aktiviteten ændres eller anvendelse af bygninger og anlæg ændres, skal rettighedshaver ifølge forslaget fremsende en opdateret aktivitetsplan til godkendelse hos Naalakkersuisut.

Mindre forhold indebærer ikke efter forslaget, at det er påkrævet, at aktivitetsplanen skal ændres. Det vil f.eks. være tilfælde, når der sker mindre justeringer af de planlagte måltal i medfør af stk. 2, nr. 1, eller hvis der sker mindre justeringer af den planlagte anvendelse af bygninger i medfør af stk. 2, nr. 2. Derimod må det forventes, at der vil være behov for at lave en ændret plan, som vil skulle godkendes, hvis der sker ændringer i opfyldelsen af sikkerhedsmæssige forpligtelser, som kan føre til, at disse forringes ift. det, der følger af den eksisterende aktivitetsplan.

En ændret plan skal fremsendes til Naalakkersuisut med henblik på godkendelse snarest muligt og senest inden for 3 måneder fra de ændrede forholds indtræden. Naalakkersuisut kan dog tillade, at fristen forlænges. Dette kan bl.a. ske, hvis rettighedshaveren indgår i dialog med Naalakkersuisut med henblik på at afklare, om de ændrede forhold fordrer et behov for en ændret plan, og Naalakkersuisut vurderer, at der er brug for mere tid til at afklare dette, eller hvor sagsbehandlingstiden i Naalakkersuisut forventes at strække sig ud over, hvad der er rimeligt for, at rettighedshaveren kan nå at ændre aktivitetsplanen inden for fristen.

Til § 18

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse fastslår, at en rettighedshaver årligt skal fremsende rapportering om aktiviteter omfattet af koncessionen til turistydelser til Naalakkersuisut.

Det foreslås, at rettighedshaveren med rapporteringspligten vil skulle oplyse om følgende:

- 1) Om antallet af udførte aktiviteter forbundet med koncessionen til turistydelser,
- 2) Om antallet af turister, der er leveret turistydelser til i forbindelse med koncessionen til turistydelser,
- 3) Om antallet af ansatte, herunder grønlandske, hos rettighedshaveren,
- 4) Om brugen af leverandører, herunder grønlandske,
- 5) Om eventuelle hændelser, der giver anledning til overvejelse af justering af sikkerhedsplanen i medfør af forslaget til § 14, og
- 6) Om status på aktivitetsplanen i medfør af forslaget til § 17.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse hjemler, at Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om rapporteringen. Reglerne kan både omfatte, hvilke oplysninger rapporteringen skal indeholde og rapporteringshyppigheden. Det kan f.eks. være regler om, at rapporteringen for visse typer koncessioner skal ske kvartalsmæssigt, og at visse typer koncessioner skal rapportere med en højere detaljegrad. Bestemmelsen kan f.eks. bruges til at fastsætte en frist for, hvornår rapportering skal ske.

Den foreslåede bestemmelse hjemler, at Naalakkersuisut kan udarbejde bekendtgørelser, der regulerer, hvilken type rapportering der skal ske i forbindelse med de forskellige koncessioner. Typen af rapportering vil være forskellig fra for eksempel en koncession til heliskiing og en koncession til en vildmarkshytte. Bestemmelsen hjemler, at der udarbejdes relevante rapporteringskrav hertil.

Til § 19

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse hjemler, at Naalakkersuisut kan dele oplysningerne fremkommet i forbindelse med afrapporteringen efter forslagets § 18 med offentlige myndigheder og selvstyrejede virksomheder.

Delingen med offentlige myndigheder og selvstyrejede virksomheder skal ske i relation til den konkrete sagsbehandling af koncessionen. Eksempelvis kan det være en dialog med en af kommunerne rundt om aktiviteter knyttet til en koncession beliggende i kommunen.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse hjemler, at Naalakkersuisut kan offentliggøre statistiske oplysninger vedrørende koncessioner til turistydelser. Offentliggørelsen af statistiske oplysninger skal dog fortsat ske i en sådan form, at oplysninger omfattet af tavshedspligt ikke bliver offentliggjort.

Til § 20

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse vedrører betaling af afgift på baggrund af koncessionen. Afgiften skal sikre, at landskassen får en indtægt ved at stille arealer med eneret til rådighed for turisterhvervet.

Afgiftspligten indtræder på tidspunktet for tildelingen af koncessionen til turistydelser og forfalder til betaling ved udgangen af december i det år, som afgiften vedrører.

Til stk. 2

Det foreslås, at afgiftspligten indtræder på tidspunktet for tildelingen af koncessionen til turistydelser.

Til stk. 3

Det foreslås, at afgiften forfalder til betaling ved udgangen af december i det år, afgiften vedrører.

Til § 21

Til stk. 1

Det er efter forslaget differentieret i afgiftsniveauet mellem koncessioner til betalingsfiskeri og øvrige koncessioner. Dette hænger sammen med, at afgiften for betalingsfiskeri i lande, der tilbyder tilsvarende sammenlignelige produkter, ligger på samme niveau.

Det foreslås, at afgiften til betalingsfiskeri skal bestå af en grundsats og et tillæg.

Til stk. 2

Det foreslås, at grundsatsen skal udgøre 2.500 kroner årligt.

Til stk. 3

Det foreslås, at tillægget beregnes til 130 kr. per gæst per dag.

Til stk. 4

Beløbene reguleres ifølge forslaget årligt med satstilpasningsprocenten, jf. Inatsisartutlov nr. 9 af 1. juni 2017. Den første regulering sker 1. januar 2026, jf. forslagets § 28, stk. 4.

Til § 22

Til stk. 1

Det er differentieret i afgiftsniveauet mellem koncessioner til betalingsfiskeri og øvrige koncessioner. Dette hænger sammen med, at afgiften for betalingsfiskeri i lande, der tilbyder tilsvarende sammenlignelige produkter, ligger på samme niveau.

Den foreslåede bestemmelse omhandler afgiften til øvrige koncessioner, dvs. koncessioner, som ikke er omfattet af § 21. Det foreslås, at afgiften skal udgøre 7.500 kr. årligt.

Til stk. 2

Beløbet reguleres ifølge forslaget årligt med satstilpasningsprocenten, jf. Inatsisartutlov nr. 9 af 1. juni 2017. Den første regulering sker 1. januar 2026, jf. forslagets § 28, stk. 4.

Til § 23

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse giver bemyndigelse til at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om, at rettighedshaveren skal betale udgifter til sagsbehandling og anden myndighedsbehandling.

Til stk. 2

Udgifterne kan ifølge forslaget opkræves som gebyr, i det omfang betalingen modsvarer den ydelse, der leveres af Naalakkersuisut.

Ved gebyr forstås efter forslaget et fast beløb, der er udregnet på baggrund af myndighedens skønnede udgifter til myndighedsbehandling. Betalingen for myndighedsbehandlingen kan ske på baggrund af en timesats for det aktuelle tidsforbrug ved udøvelse af sags- og anden myndighedsbehandling, herunder f.eks. gennemførelse af tilsyn, og meddelelse af koncession og godkendelser.

Til § 24

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse angiver, at Naalakkersuisut er tilsynsførende myndighed. Naalakkersuisut fører tilsyn med koncessioner til turistrydelser, rettighedshavere, aktiviteter og andre forhold omfattet af inatsisartutloven.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse hjemler at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om udøvelsen af tilsynet.

Bestemmelsen hjemler bl.a., at der kan fastsættes regler om, at tilsynet kan delegeres til andre myndigheder og institutioner under Grønlands Selvstyre og kommunerne. Den er som udgangspunktet tiltænkt benyttet for det tilfælde, at Naalakkersuisut vil delegere tilsynskompetence til fiskeri- og jagtbetjente eller kommunerne. Delegationen til kommunerne er primært tiltænkt de tilfælde, at hjemmelen om at delegere kompetencen til at meddele koncessioner til kommunerne benyttes.

Til § 25

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse angiver reglerne om påbud. Manglende overholdelse af inatsisartutloven, regler fastsat i medfør af denne inatsisartutlov eller fastsatte koncessionsvilkår kan medføre en meddelelse af et påbud om at overholde bestemmelserne eller vilkårene.

Påbuddet vil kunne meddeles rettighedshavere, og andre der er omfattet af inatsisartutloven.

Den rettighedshaver m.v., der får meddelt et påbud, har ifølge forslaget pligt til inden for den af Naalakkersuisut angivne frist at rette op på de forhold, der fører til, at inatsisartutloven, regler fastsat i medfør af denne inatsisartutlov eller koncessionsvilkår ikke overholdes.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse giver Naalakkersuisut adgang til at kunne træffe afgørelse om tilbagekaldelse af en koncession til turistydelser, hvis rettighedshaveren ikke efterkommer et påbud, som Naalakkersuisut har meddelt rettighedshaveren.

Afgørelsen om tilbagekaldelse vil skulle træffes på baggrund af et skøn fra Naalakkersuisut, herunder under hensyn til grovheden af overtrædelsen af påbuddet. Naalakkersuisut kan beslutte at anmode det relevante bedømmelsesudvalg om en indstilling, hvis et sådant er nedsat i medfør af forslagets § 7, stk. 1.

Naalakkersuisut vil f.eks. kunne beslutte, at der først skal ske tilbagekaldelse af en koncession til turistydelser i tilfælde, hvor turistaktøren gentagne gange overhører påbud udstedt med hjemmel i dette forslag. Tilbagekaldelse kan i øvrigt ske efter almindelige forvaltningsretlige principper.

Til stk. 3

Det foreslås, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om tilbagekaldelsen af turistkoncessioner. Det kan f.eks. være regler om, at der i konkrete tilfælde kan ske tilbagekaldelse, eller regler om de nærmere procedurer og vilkår forbundet med tilbagekaldelsen.

Til § 26

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse giver Naalakkersuisut mulighed for at fastsætte bestemmelser om rettighedshavers forpligtelser efter koncessionens ophør.

Bestemmelsen angiver således, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler og koncessionsvilkår om, i hvilket omfang en rettighedshavers forpligtelser består eller rettighedshaveren i øvrigt har forpligtelser efter koncessionens ophør.

Bestemmelsen indebærer endvidere, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler, at rettighedshaveren ved ophør af aktiviteter efter koncessionen skal fjerne bygninger, anlæg mv., som er etableret af rettighedshaveren, samt foretage oprydning, efterfølgende monitoring og lignende i de berørte områder. Bestemmelsen bevirker således, at der kan fastsættes regler om, hvorledes et koncessionsområde efter ophør af koncessionsperiode skal tilbageleveres.

Det kan eksempelvis være forpligtelser, der pålægger rettighedshavere at iværksætte en række konkrete tiltag med henblik på at sikre miljøgenopretning af et givent areal, hvor arealet f.eks. kan have taget skade som følge af de udøvede turistydelse som led i koncessionen.

Det kan endvidere være forpligtelser, der pålægger rettighedshavere at aflægge en afsluttende rapportering til Naalakkersuisut.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse angiver, at Naalakkersuisut ved godkendelse af en aktivitetsplan eller ændring af en aktivitetsplan, jf. § 17, kan fastsætte vilkår til sikring af opfyldelsen af rettighedshaverens forpligtelser efter stk. 1, herunder om sikkerhedsstillelse.

Naalakkersuisut kan desuden fastsætte ændrede vilkår, herunder om ændret sikkerhedsstillelse, når ændrede forhold gør det påkrævet.

Et konkret vilkår om type og omfang af sikkerhedsstillelse vil f.eks. afhænge af aktiviteternes omfang, kompleksitet, risiko med videre.

Til stk. 3

Den foreslåede bestemmelse angiver, at Naalakkersuisut kan foretage oprydning og lignende for rettighedshaverens regning, hvis ikke rettighedshaveren efterkommer et påbud, som

Naalakkersuisut har fremsat. Forinden skal rettighedshaveren dog have fået et påbud om at foretage oprydning, jf. § 25, stk. 1.

Til § 27

Til stk. 1

Den foreslåede bestemmelse angiver, i hvilke situationer der kan foranstalles med bøde i henhold til Kriminallov for Grønland.

Bestemmelsen hjemler, at der idømmes bøde til den, der

1) overtræder § 4, stk. 1 ved at udøve koncessionsforbeholdt virksomhed mod betaling uden at være i besiddelse af en gyldig tilladelse.

Det er en forudsætning for udøvelse af turistrydelser omfattet om koncession, at rettighedshaveren har en gyldig koncession. Bestemmelsen er afgørende for at sikre inatsisartutlovens formål og virke.

2) overtræder § 6, stk. 1 ved at afgive urigtige eller vildledende oplysninger, som en myndighed mv., har krav på.

Bestemmelsen skal ses i forhold til, at det er en nødvendighed for at kunne behandle en ansøgning om koncession til turistrydelser og for at kunne føre tilsyn efter dette forslag, at samtlige relevante oplysninger meddeles korrekt.

3) overtræder § 18, stk. 1 ved at undlade at fremsende rapportering om aktiviteter omfattet af koncessionen til turistrydelser til Naalakkersuisut.

Til stk. 2

Den foreslåede bestemmelse angiver hjemmel til, at der i regler udstedt i medfør af inatsisartutloven kan fastsættes, at der kan idømmes foranstaltning i form af bøde.

Det drejer sig om forskrifter udstedt i medfør af § 3, stk. 1, § 4, stk. 5, § 6, stk. 2, § 15, stk. 3, § 16 og § 18, stk. 2.

Til stk. 3

Den foreslåede bestemmelse angiver, at hvor overtrædelse af inatsisartutloven eller forskrifter udstedt med hjemmel i inatsisartutloven hjemler fastsættelse af bøde, kan bøden pålægges en juridisk person efter reglerne i Kriminallov for Grønland.

Til stk. 4

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at de bøder, der idømmes i henhold til inatsisartutloven eller regler fastsat i henhold til inatsisartutloven, tilfalder landskassen.

Til stk. 5

Den foreslåede bestemmelse hjemler, at der ved overtrædelse af § 4, stk. 1, § 6, stk. 1, § 18, stk. 1, eller bestemmelser fastsat i medfør af § 3, stk. 1, § 4, stk. 5, § 6, stk. 2, § 15, stk. 3, § 16 og § 18, stk. 2, kan ske konfiskation i henhold til Kriminallov for Grønland. Konfiskation sker til fordel for landskassen.

Til § 28

Til stk. 1

I henhold til den foreslåede bestemmelse træder inatsisartutloven i kraft 1. januar 2025.

Til stk. 2

Det foreslås, at Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder ophæves.

Til stk. 3

Det foreslås, at koncessioner til turistvirksomhed, som er meddelt ved Inatsisartutlovens ikrafttræden, bevarer deres gyldighed. Det foreslås, at de hidtil gældende regler i Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder finder anvendelse for disse koncessioner.

Til stk. 4

Det foreslås, at reguleringen af satstilspasningprocenten efter inatsisartutlovens § 21, stk. 4, og § 22, stk. 2, første gang sker den 1. januar 2026.