



Medlem af Inatsisartut
Jens-Frederik Nielsen
Demokraterne

Besvarelse af §37-spørgsmål nr. 2022 / 173 om antal ansatte i offentlig administration

Hermed besvares de af dig stillede § 37-spørgsmål.

Brevdato: 27-09-2022
Sagsnr. 2022-17454
P. O. Box 1037
3900 Nuuk
Tel. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 34 63 50
E-mail: oed@nanoq.gl
www.naalakkersuisut.gl

Spørgsmål 1: Hvor mange ansatte har der været i den offentlige administration i hvert af årene 2010 til 2021 i henholdsvis Selvstyret og Kommunerne?

Spørgsmålet fortolkes som antallet af beskæftigede årsværk i den offentlige sektor. Indenfor *offentlig forvaltning* var der i 2010 10.245 såkaldt hovedbeskæftigede i gennemsnit pr. måned. I 2015 var der 3,6% flere, nemlig 10.612. Og i 2020 var der 8,6% flere end i 2015, nemlig 11.527.

Når det gælder en opdeling af antallet af *offentligt ansatte* i Selvstyret og Kommuner, så har Grønlands Statistiks statistikbank alene adgang til data for perioden 2015-2021. Omregnet til antal årsværk var der 6.335 årsværk i kommunerne i 2015, 6.937 i 2020 og 7.103 i 2021. I selvstyret var der 3.835 ansatte årsværk i 2015, 4.130 i 2020 og 4.176 i 2021. Den procentvise stigning var lidt større i kommunerne end i Selvstyret både for perioden 2015-2020 og fra 2020 til 2021.

Tabel 1. Antal ansatte årsværk indenfor den offentlige sektor 2010-2021

Sektor	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2010-15
Offentlig forvaltning (ARXBFB1)	10245	10260	10031	10175	10150	10612	3,6%
Offentligt ansatte i alt (OFXOA6)						10171	
Ansatte i kommunerne (årsværk)						6335	
Ansatte i selvstyret (årsværk)						3835	

Sektor	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2015-20	2020-21
Offentlig forvaltning (ARXBFB1)	10612	10624	10976	11054	11238	11527		8,6%	
Offentligt ansatte i alt (OFXOA6)	10171	10254	10536	10699	10872	11066	11279	8,8%	1,9%
Ansatte i kommunerne (årsværk)	6335	6334	6562	6681	6806	6937	7103	9,5%	2,4%
Ansatte i selvstyret (årsværk)	3835	3920	3974	4018	4065	4130	4176	7,7%	1,1%

Kilde: Grønlands Statistik, bank.stat.gl, tabel ARXBFB1 og tabel OFXOA6.

Note: Forskellen mellem de 2 øverste linjer skyldes blandt andet, at "den statslige sektor" indgår i førstnævnte.

Spørgsmål 2: Hvor mange penge er der blevet brugt på løn til ansatte i den offentlige administration i hvert af årene 2010-2021 i henholdsvis Selvstyret og Kommunerne?

Udgifterne til aflønning af ansatte i kommunerne var 1.891 mio. kr. i 2010, 1.993 mio. kr. i 2015 og 2458 mio. kr. i 2020 ifølge Grønlands Statistik. De tilsvarende tal for Selvstyret

var 1557 mio. kr. i 2010, 1747 mio. kr. i 2015 og 2083 mio. kr. i 2020. Tal for 2021 offentliggøres først i slutningen af 2022 af Grønlands Statistik.

I den kommunale sektor steg udgiften langsommere end inflationen i perioden 2010-2015, dvs. i den periode var der tale om et reelt fald i udgiften, mens udgiften i den selvstyrede sektor var godt 1% højere i 2015 end i 2010 regnet i faste priser.

I perioden fra 2015 til 2020 var der derimod tale om en stigning på 17,6% til lønninger i den kommunale sektor målt i faste 2020-priser, mod 13,6% i den selvstyrede sektor.

Tabel 2. Offentlige udgifter til aflønning af ansatte i kommunerne og i Selvstyret 2010-2020

Løbende priser, mio. kr.	2010	2015	2020	2010-15	2015-20
Den kommunale sektor	1.891	1.993	2.458	5,4%	23,4%
Den selvstyrede sektor	1.557	1.747	2.083	12,2%	19,2%

2020-priser, mio. kr.	2010	2015	2020	2010-15	2015-20
Den kommunale sektor	2.195	2.091	2.458	-4,7%	17,6%
Den selvstyrede sektor	1.808	1.834	2.083	1,4%	13,6%

Kilde: Grønlands Statistik, bank.stat.gl, tabel OFXKRDS, "Realøkonomisk og funktionel fordeling af offentlige udgifter efter sektor, udgift og tid" plus egne beregninger af udgiften i 2020-priser.

Anmærkning: Udgifterne i faste 2020-priser er beregnet ud fra forbrugerpristal for juli måned for de enkelte år.

Udviklingen i udgifterne fra 2010 til 2020 kan også formidles på indeks-form:

Tabel 3. Indeks for de offentlige udgifter til aflønning af ansatte i kommunerne og i Selvstyret i hvert af årene 2010 til 2020 i løbende og faste priser

Løbende priser, indeks	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Den kommunale sektor	100	102	102	106	105	105	107	114	117	125	130
Den selvstyrede sektor	100	102	103	108	109	112	116	121	124	127	134
Juli pristal 2010=100	100	102	107	108	109	111	112	113	113	114	116
I faste priser, indeks	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Den kommunale sektor	100	100	96	99	97	95	96	101	104	110	112
Den selvstyrede sektor	100	100	96	100	100	101	104	107	110	111	115

Kilde: Som tabel 2.

Det kan også være relevant at se på hvad lønudgifterne i hhv. Selvstyret og kommunerne mere specifikt går til, altså en funktionsopdeling. Her er det vist i løbende priser:

Tabel 4. Funktionsopdeling af udgifter til aflønning af ansatte i hhv. Selvstyret og kommunerne i 2010, 2015 og 2020 i løbende priser, mio. kr.

Aflønning af ansatte	Den selvstyrede sektor			Den kommunale sektor		
	2010	2015	2020	2010	2015	2020
10. Social beskyttelse	200	240	328	743	825	1.112
9. Undervisning	298	330	379	615	633	689
7. Sundhedsvæsen	618	684	802	0	0	0
1. Generelle offentlige tjenester	212	240	287	385	387	444
Øvrige funktioner	229	254	286	148	148	213
Udgifter i alt	1.557	1.747	2.083	1.891	1.993	2.458

Kilde: Som tabel 2.

Selvstyre+kommuner	Mio. kr.	Mio. kr.	Mio. kr.	Fordeling	Fordeling	Fordeling
Aflønning af ansatte	2010	2015	2020	2010	2015	2020
10. Social beskyttelse	943	1.065	1.440	27%	28%	32%
9. Undervisning	913	963	1.069	26%	26%	24%
7. Sundhedsvæsen	618	684	802	18%	18%	18%
1. Generelle offentlige tjenester	597	627	731	17%	17%	16%
Øvrige funktioner	377	402	499	11%	11%	11%
Udgifter i alt	3.448	3.740	4.541	100%	100%	100%

Kilde: Som tabel 2.

Selvstyre+kommuner	Ændring i mio. kr. pr. periode.			Stigning	Stigning	Stigning
Aflønning af ansatte	2010-15	2015-20	2010-20	2010-15	2015-20	2010-20
10. Social beskyttelse	122	376	497	13%	35%	53%
9. Undervisning	50	106	156	5%	11%	17%
7. Sundhedsvæsen	66	119	184	11%	17%	30%
1. Generelle offentlige tjenester	30	104	134	5%	17%	22%
Øvrige funktioner	25	97	122	7%	24%	32%
Udgifter i alt	292	801	1.093	8%	21%	32%

Kilde: Som tabel 2.

Den første sektion af tabel 4 viser udgifterne til aflønning af ansatte pr. funktionsområde opdelt på Selvstyret og kommunerne. Den midterste sektion af tabel 4 viser de samlede udgifter til aflønning af ansatte for Selvstyret og kommunerne under ét. F.eks. fremgår det, at lønudgifterne til funktionsområdet social beskyttelse steg fra 28% i 2015 til 32% i 2020. Den sidste sektion af tabel 4 viser fx at udgifterne til lønninger indenfor funktionsområdet "social beskyttelse" steg med 376 mio. kr. eller 35% fra 2015 til 2020.

Spørgsmål 3: Hvad har Naalakkersuisut planlagt af initiativer for at nedbringe antallet af ansatte i den offentlige administration?

Kommunerne har inden for rammerne af det kommunale selvstyre og den gældende opgave- og byrdefordeling kompetence til selv at indrette den kommunale administration. Naalakkersuisut har derfor ikke planlagt selvstændige initiativer med henblik på at nedbringe antallet af ansatte i den kommunale administration.

Grundlæggende er det for enkelt blot at se på antallet af offentligt ansatte uden samtidig at tage stilling til de opgaver, som den offentlige sektor skal løse. Der er derfor behov for at anlægge et helhedsbillede på arbejdsmarkedet. Naalakkersuisut anerkender behovet for at skabe øget økonomisk vækst inden for den private sektor. Et redskab til at fremme dette er, at undgå at den offentlige sektor bliver lønførende på områder, hvor den offentlige sektor konkurrerer med den private sektor om arbejdskraft. Det er dog væsentligt at understrege, at der inden for kernevelværdien på social- og sundhedsområdet i dag er en betydelig mangel på arbejdskraft i den offentlige sektor.

Ansvar for strategisk og behovsstyret kompetenceudvikling under Grønlands Selvstyre hører under Kontoret for Tværgående Ledelse og Central Personalepolitik (TLCP) under

Formandens Departement. TLCP er derfor anmodet om bidrag til besvarelsen af dette spørgsmål. TLCP har i denne forbindelse oplyst følgende:

"Målet med afdelingens kompetenceudviklingspulje er, at styrke kvalifikationer og kompetencer blandt de ansatte, så medarbejderne i Centraladministrationen kan varetage opgaveløsningen så effektivt som muligt og med højst mulig kvalitet. Øgede krav til opgaveløsningen fra politisk hold og globalisering, stiller øgede krav til de ansattes personlige og faglige kompetencer. De øgede krav skaber behov for løbende læring og udvikling blandt de ansatte; denne kompetenceudvikling er med til at fastholde gode og kompetente medarbejdere.

Derudover anvendes midlerne i puljen også til at styrke lokal rekruttering samt højne medarbejdertilfredsheden, som p.t. måles i den igangværende APV (ArbejdsPladsVurdering). Øget lokal rekruttering og fastholdelse af ansatte er til gavn for både samfundet og det politiske system. En længere gennemsnitlig ansættelsesperiode for ansatte vil skabe forudsætningen for en stabil udvikling af organisationerne.

Afdelingen foretager årligt en behovsafdækning med henblik på revidering af kursusudbuddet for herigennem at sikre, at det bedst muligt understøtter Selvstyrets og kommunernes behov for kompetenceudvikling. Der er tale om kurser og udvikling for den brede målgruppe. Kurserne finansieres ved delvis brugerfinansiering, der viderefaktureres til de enkelte myndigheder for at optimere brugen af kursusmidler fra puljen. Det centrale udbud af kurser reducerer de enkelte myndigheders omkostninger til rejser, dagpenge og ophold. Instruktørerne er både internt ansatte samt eksterne instruktører, primært fra lokale virksomheder i Grønland, hvorved afdelingen støtter det grønlandske erhvervsamfund.

Der er nyligt udarbejdet et ledelsesgrundlag samt udrullet en ledelsesevaluering. Begge disse tiltag har til formål at fastholde og højne medarbejdertrivsel samt understøtte resultatskabelsen i Centraladministrationen via endnu bedre ledelse. Ét af midlerne kan være højnet fokus på afholdelse af MUS- og LUS-samtaler (Medarbejderudviklingssamtaler / Lederudviklingssamtaler), som jf. lektor i kommunikation ved Aalborg Universitet Søren Frimann, der har forsket i blandt andet MUS i flere årtier siger: "MUS kan noget, men ikke hvis den går ud på slavisk at tæske et spørgeskema igennem. Det er dyre samtaler for virksomhederne, så der skal gerne komme noget godt ud af det, når man vender det fagpersonlige, trivslen og kompetencerne. Det er ikke sniksnak, det er big talk".

Derfor er der for et par år siden udarbejdet nyt MUS-/LUS-koncept, som understøtter denne forskning. Evalueringen fra MUS- og LUS samtalerne viser, at medarbejderne primært har haft et godt udbytte af samtalen.

Spørgsmål 4: Kan Naalakkersuisut oplyse andet af interesse for sagen?

Offentlig forvaltning stod for 40% af alle 25.583 beskæftigede årsværk i 2010. I 2020 var andelen for offentlig forvaltning steget til 43% ud af i alt 26.808 årsværk.

Med venlig hilsen


Naaja H. Nathanielsen



5. september 2022

I medfør af § 37 stk. 1 i Forretningsordenen for Inatsisartut fremsætter jeg følgende spørgsmål til Naalakkersuisut.

Spørgsmål til Naalakkersuisut:

1. **Hvor mange ansatte har der været i den offentlige administration i hvert af årene 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 og 2021 i henholdsvis:**
 - a. **Selvstyret?**
 - b. **Kommunerne?**

2. **Hvor mange penge er der blevet brugt på løn til ansatte i den offentlige administration i hvert af årene 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 og 2021 i henholdsvis:**
 - a. **Selvstyret?**
 - b. **Kommunerne?**

3. **Hvad har Naalakkersuisut planlagt af initiativer for at nedbringe antallet af ansatte i den offentlige administration?**

4. **Kan Naalakkersuisut oplyse andet af interesse for sagen?**

(Medlem af Inatsisartut Jens-Frederik Nielsen, Demokraterne)

Begrundelse

Alle partier virker til at være enige om, at det er muligt at skabe en billigere offentlig administration. På den baggrund mener jeg, at det er vigtigt, at vi har opdaterede tal at forholde os til, så debatten kan foregå på et oplyst og sagligt grundlag. Dette er baggrunden for mine spørgsmål.

Jeg ser frem til at modtage svar på mine spørgsmål inden for en frist på 10 arbejdsdage.