

**Ineqarnermut Attaveqarnermullu Pisortaqarfik
Direktoratet for Boliger og Infrastruktur**

Hermed fremsendes udbud af transportopgaver, som Grønlands Hjemmestyre søger gennemført ved indgåelse af servicekontrakter.

Grønlands Hjemmestyre har på baggrund af drøftelser med de enkelte trafikoperatører og interessenter vurderet muligheder og begrænsninger i forbindelse med et udbud af de transportopgaver, som ønskes udført ved servicekontraktbetaling.

Udgangspunktet for de kommende servicekontrakter er, at en forudsætning for en positiv udvikling af transporten er et interessefællesskab mellem de centrale aktører i den grønlandske trafik – nemlig Grønlands Hjemmestyre, operatørerne og brugerne.

Brugernes interesser består i på bedst mulig måde at få dækket deres transportbehov – hvilket bl.a. omfatter let adgang til transport, høj transportfrekvens, hurtig transport til destinationen, billig transport og god information om transportsystemet.

Operatørerne har groft sagt en interesse i at generere en indtjening ved opgavevaretagelsen, hvilket kan ske ved at omkostningsminimere og honorarmaksimere. Generelt set vil operatøren på langt sigt have en interesse i at fastholde brugerne, idet brugerne jo er afgørende for, om der er i det hele taget er et transportbehov at dække.

Grønlands Hjemmestyles interesse består i, inden for den fastsatte bevillingsramme, at tilbyde den bedst mulige trafik, således at flest mulige borgere får dækket deres transportbehov på bedst mulige måde. Direktoratet opererer inden for et politisk rum, hvilket naturligvis har betydning for opgavevaretagelsen, idet serviceniveauet for og bevillingerne til trafikken i sidste ende er politisk bestemt. De politiske interesser på området går i retning af bedst mulig trafik for bevillingerne og generelt bedre og billigere ydelser.

Aktørernes interessevaretagelse skal ske under hensyntagen til andre forhold såsom samfundsøkonomi og den generelle trafikafvikling.

28.04.2005
J.nr. 32.98+1

Postboks 909
3900 Nuuk
Oq/tel +299 34 54 00
Fax +299 34 54 10
iap@gh.gl
www.nanoq.gl/iap

På det operative niveau – direktorat og operatørniveau – udgør servicekontrakter et værktøj til at skabe og fremme interessefællesskabet mellem de implicerede aktører, der som udgangspunkt har delvis modstridende interesser, men som samtidigt har en fælles interesse i et stort og velfungerende marked for trafik.

I forbindelse med indeværende udbud vil Grønlands Hjemmestyre lægge vægt på incitamentsbaserede kontrakter. Udgangspunktet er, at incitamentsaftaler i en eller anden form – og tilrettelagt på hensigtsmæssig vis – er et godt redskab til udvikling af interessefællesskabet mellem ovennævnte aktører i en retning, der medfører såvel billigere som bedre trafik.

De økonomiske rammer og tilskudsprioritering

De økonomiske rammer for forhandlingerne er mindre end i de seneste år. I 2003 var Landstingets bevilling 259 mio. kr. til trafikken. I 2007 vil bevillingen være på 164 mio. kr.

Som det fremgår af udbudsmaterialet, har Grønlands Hjemmestyre derfor fundet det hensigtsmæssigt at udarbejde en målsætning for, hvilke opgaver man finder det mest vigtigt at løse og dermed give tilskud til. Grønlands Hjemmestyre tager derfor udgangspunkt i følgende målsætning i prioriteret rækkefølge:

- 1) *Mest transport for pengene*
Fremover vil Grønlands Hjemmestyre kun yde tilskud til den i forvejen mest lønsomme transportform. Dette gælder både passagerer og fragt.
- 2) *Ingen konkurrerende dobbelttilskud*
Grønlands Hjemmestyre har hidtil ydet samtidige tilskud til flere transportformer til samme destinationer. Fremover vil Grønlands Hjemmestyre kun støtte én transportform per destination samtidig. Der ydes som udgangspunkt ikke længere tilskud til byer med landingsbaner på den grønlandske vestkyst – undtagen Qaanaaq.
- 3) *Klar tilskudsprioritering*
Tilskudsrammerne til trafiksystemet skal løse forskellige typer af opgaver. Nogle steder skal det offentlige sikre, at der overhovedet er en transport til en by eller bygd. Andre steder er tilskuddets rolle blot at bringe billetprisen ned. Nogle af disse opgaver er imidlertid vigtigere end andre. Grønlands Hjemmestyre har derfor følgende prioritering af de opgaver, der skal løses inden for tilskudsrammen i prioriteret rækkefølge:
 - 3.1. Først tildeles tilskud til de transportområder, hvor der ikke ville være transportmulighed uden tilskud. Dette er den vigtigste opgave, da nogle byer og bygder ellers vil stå helt uden transport.

- 3.2. Dernæst tildeles tilskud til de transportområder, hvor prisen udelukker væsentlige grupper af borgere fra transport. Dette er den næstvigtigste opgave, da nogle borgere ellers af indkomstmæssige grunde vil være udelukket fra transport.
- 3.3. Endelig tildeles tilskud til de transportopgaver, hvor frekvensen er uacceptabel lav. Dette er den mindst vigtige opgave, fordi frekvensen ikke udelukker muligheden for at rejse, men kun visse tidspunkter.

Grønlands Hjemmestyre giver tilskud til den mest lønsomme transportform, hvilket ikke vil udelukke øvrig transport på kommercielle vilkår. Jævnfør i øvrigt de beskrevne tildelingskriterier i udbudsmaterialet. Grønlands Hjemmestyre har ikke én bestemt transporttypepræference.

Næste generations servicekontrakter

De nuværende servicekontrakter er karakteriseret ved, at Grønlands Hjemmestyre næsten fuldt ud definerer produktet, fastsætter billetpriser, modtager de samlede billetindtægter, og at der ikke er indbygget økonomiske incitamenters vedrørende opgaveløsningen. Operatørernes opgave består i, at levere og overholde specificerede krav til konkrete ydelser til en på forhånd fastsat pris.

Den næste generation af servicekontrakter skal i højere grad være præget af økonomiske incitamenters. I forlængelse af indeværende udbudsrunder indgår Grønlands Hjemmestyre én eller flere servicekontrakter med operatøren, som derefter i højere grad end tidligere har ansvaret for planlægning, takstfastsættelse (Grønlands Hjemmestyre fastsætter den maksimale gennemsnitsbillet- og fragtpri) og frekvensniveau (Grønlands Hjemmestyre fastsætter minimum frekvensniveauet).

De nye kontrakter vil tage sit afsæt i de eksisterende kontrakter sideløbende med, at der indarbejdes en række økonomiske incitamenters i relation til:

- Passagerudvikling (indtægter tilfalder operatøren)
- Kvalitetsudvikling (bod relateret til regularitet)

Operatørens tilbud skal indeholde et kompensationsniveau/tilskudsbehov (dkr.) for at udføre den ønskede transportydelse. Det givne tilbud vil bl.a. afspejle operatørens vurdering af de markedsmæssige forhold – eksempelvis i form af manglende elasticitet (begrænset mulighed for at opnå et større passagerantal selv ved væsentlige produkt- og billetstrukturmæssige forbedringer indenfor de givne rammer).

Bodssystemet er ikke fastlagt i udbudsmaterialet, men vil efter udspil fra operatørerne indgå i de efterfølgende kontraktforhandlinger. Udgangspunktet er, at

Grønlands Hjemmestyre vil stille krav om kompensation for ydelser, som ikke leveres som aftalt i kontrakten. Budsstørelsen skal motivere operatøren til at fastholde et tilfredsstillende regularitetsniveau samt få bragt tingene i orden hurtigst mulig, i fald uheldet er ude.

I forbindelse med den nye kontraktform er det umuligt at forudse alle fremtidige situationer. Ligeledes skal såvel trafikfører som operatør omstille sig til nye vilkår, hvilket ofte vil tage tid. Der vil derfor i de kommende kontrakter indarbejdes målsætninger om løbende tilpasning og udvikling af samarbejdet mellem Grønlands Hjemmestyre og operatørerne.

En væsentlig faktor for opnåelse af positive effekter for såvel Grønlands Hjemmestyre, operatører og brugere er, at der fokuseres på markedet. Fokus på markedet er naturligvis helt afgørende, idet hele grundtanken med incitamentsaftalerne er at skabe bedre mulighed for markedstilpasning og – udvikling.

Generelt i forbindelse med udbudsforretningen

Alle henvendelser i form af spørgsmål til indholdet af udbudsmaterialet eller vedrørende proceduremæssige spørgsmål skal stilles skriftligt.

Sidste frist for anmodning om yderligere oplysninger og fremsendelse af skriftlige spørgsmål er **mandag d. 9. maj 2005 kl. 12 grønlandsk tid**.

Det skal i øvrigt oplyses, at eksempel på kontrakt – i udbudet benævnt bilag 7 – vil blive eftersendt **fredag den 6. maj 2005**.

Tilbud skal være Direktoratet for Boliger og Infrastruktur i hænde senest **tirsdag den 17. maj 2005, kl. 12**.

Tilbud skal afleveres både elektronisk og på papir. Af hensyn til post fra Danmark gælder modtagelsesfristen alene den elektroniske udgave.

Tilbud i 2 eksemplarer skal afleveres eller sendes på de særlige tilbudsblanketter vedlagt tilbudsmaterialet til:

Grønlands Hjemmestyre
Direktoratet for Boliger og Infrastruktur
Postboks 909
3900 Nuuk
Grønland
Mærket "Trafikudbud forår 2005".

og

E-mail: iap@gh.gl

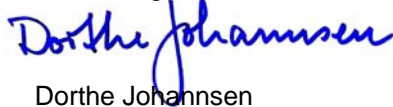
Tilbud der modtages efter det anførte tidspunkt kan efter Grønlands Hjemmestyres afgørelse afvises

Tilbudsgiveren er forpligtet til at opretholde sit tilbud, til der er foretaget valg af tilbudsgiver, og en kontrakt er underskrevet, dog senest **frem til den 1. august 2005**, med mindre parterne kan blive enige om noget andet.

Jeg skal afslutningsvis benytte lejligheden til at takke selskaberne for de konstruktive tilbagemeldinger i forberedelserne til blandt andet dette udbudsmateriale.

Vi vil se frem til at blive præsenteret for selskabernes tilbud.

Med venlig hilsen



Dorthe Johansen

Forsendelses- og orienteringsliste

Tabel 1: Udbudsmaterialet er fremsendt til følgende for indhentelse af tilbud

Royal Arctic Line A/S og Royal Arctic Bygdeservice A/S
KNI Pilersuisoq A/S
Arctic Umiaq Line A/S
Ofotens og Vesteraalens Dampskibsselskab asa (OVDS)
Air Alpha Greenland A/S
Air Greenland A/S
Air Iceland

Tabel 2: Udbudsmaterialet er fremsendes til følgende til orientering

Landstingets Infrastruktur og Boligudvalg
Landstingets Finansudvalg
Økonomidirektoratet
Direktoratet for Erhverv, Landbrug og Arbejdsmarked
Landsstyrets Sekretariat
Direktoratet for Sundhed