

BETÆNKNING

afgivet af

Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

Forslag til Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning

(Indskrænkning af tjenestemænds opsparingsforpligtelse og midlertidig ophævelse af opkrævning via skattekort og skattebillet m.v.)

Afgivet til forslagets 2. behandling

Finans- og Skatteudvalget har under behandlingen senest bestået af:

Medlem af Inatsisartut Aqqalu C. Jeriamiassen, Atassut, formand
Medlem af Inatsisartut Pele Broberg, Naleraq, næstformand
Medlem af Inatsisartut Hans-Erik Enoksen, Demokraatit
Medlem af Inatsisartut Margrethe Thårup Andersen, Demokraatit
Medlem af Inatsisartut Ane Hansen, Inuit Ataqatigiit

Udvalget har efter 1. behandlingen den 11. november under 2025 gennemgået forslaget.

Forslagets indhold og formål

Naalakkersuisut har fremsat et lovforslag om ændring af Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning.

Lovforslaget indebærer, at ordningen med forhøjede trækprocenter og skattebilletter sættes ud af kraft i 2026 og 2027, samt at tjenestemænds løn fra tjenestemandsansættelse undtages fra beregning af opsparingsforpligtelsen, mens andre indkomster fortsat medregnes. Samtidig

fastfryses opsparingsprocenten for lønmodtagere på 2025-niveau på 9 procent for at skabe stabilitet omkring ordningen.

Det fremgår af lovforslagets bemærkninger, at Naalakkersuisut har besluttet at nedsætte en ekspertgruppe, som får til opgave at gennemgå det samlede pensionssystem inklusive reglerne vedrørende alderspension, tjenestemandspension og obligatorisk pensionsordning. Naalakkersuisuts ønske med ekspertgruppens arbejde er, at der skabes et sammenhængende pensionssystem, som både tager hensyn til at sikre landets borgere en tryk og økonomisk fornuftig pensionisttilværelse og en samfundsøkonomi i balance.

Naalakkersuisut vil afvente resultatet af ekspertgruppens arbejde, inden der træffes mere vidtgående beslutninger på pensionsområdet om bl.a. den obligatoriske pensionsordning. Naalakkersuisut har dog besluttet, at der allerede nu er behov for at foretage nogle justeringer af den obligatoriske pensionsordning, som det fremgår af nærværende lovforslag.

Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Under forslagens første behandling var der stor tilslutning til nærværende lovforslag. Den omfattende debat under førstebehandlingen var præget af, at der var tre forskellige dagsordenspunkter, der blev sambehandlet.

Høringssvar

Forslaget har været i høring i perioden 19. september til 13. oktober 2025. Der er i bemærkningerne til forslaget redegjort for de indkomne høringssvar. Udvalget noterer sig, at høringssvarene ikke har givet Naalakkersuisut anledning til at foretage ændringer i selve forslaget. Naalakkersuisut mener, at større eller permanente ændringer i pensionssystemet bør bygge på de samlede anbefalinger, som ekspertgruppen skal udarbejde.

Skriftlige spørgsmål til Naalakkersuisut

Som en del af udvalgets behandling af EM25/12 stillede udvalget skriftlige spørgsmål til Naalakkersuisut den 27. februar 2026. Udvalget ønskede Naalakkersuisuts kommentarer til flere af de foreslåede justeringer til forslaget, herunder deres økonomiske konsekvenser. Udvalget takker for Naalakkersuisuts besvarelse, som udvalget modtog den 15. april 2026. Udvalgets spørgsmål og Naalakkersuisuts besvarelse er vedlagt som henholdsvis bilag 1 og bilag 2.

Udvalgets behandling af forslaget

Som nævnt ovenfor blev mange aspekter berørt under forslagens første behandling, som mundede ud i stor enighed om støtte til nærværende forslag. Der var generel enighed om, at den obligatoriske pensionsordning ikke har fungeret efter hensigten. Der var således behov for at hele pensionsområdet fik en nærmere gennemgang af en ekspertgruppe, som kan komme med

anbefalinger til et balanceret pensionssystem. Der var et ønske om, at denne arbejdsgruppe i sit arbejde vil lytte til de bemærkninger afgivet under Inatsisartuts behandling af nærværende dagsordenspunkt.

I aftalen om finansloven for 2026 af november 2025, som blev indgået mellem Demokraatit, Inuit Ataqatigiit, Siumut, Atassut samt Naalakkersuisut, blev det under aftalens punkt 5.4 besluttet, at der skulle arbejdes for et fremtidssikret og socialt afbalanceret pensionssystem, herunder tilpasning af den obligatoriske pension og bedre incitamentter til at fortsætte på arbejdsmarkedet. Det blev aftalt, at dette arbejde skulle gennemføres ved at nedsætte en arbejdsgruppe, som havde til formål at udarbejde anbefalinger til en pensionsreform. Inden ekspertgruppen kan komme med sine anbefalinger i løbet af 2026, anså man dog, at der, som det første skridt, var behov for at lave ændringer i den gældende lov. Denne tilpasning af loven skete med fremsættelse af nærværende lovforslag, som partierne bag aftalen ønskede færdigbehandlet på den da igangværende efterårssamling.

Ændringen har til formål at sikre, at al indkomst, som oppebæres i kraft af ansættelsesforhold som tjenestemand, ikke skal indgå ved beregningen af deres opsparingsforpligtelse. Ændringen har også til formål, at der ikke skal ske opkrævning af uopfyldte opsparingsforpligtelser via en forhøjelse af trækprocenten på borgernes skattekort. Derved vil borgerne i 2026 og 2027 ikke rammes af disse bestemmelser i loven, som har givet anledning til kritik fra fleres sider.

Ekspertgruppen forudsættes at tage afsæt i ændringerne i nærværende forslag, når den skal se på eventuelt behov for øvrige tilpasninger i loven om obligatorisk pensionsordning. Naalakkersuisut vil dermed afvente resultatet af ekspertgruppens arbejde, inden der træffes mere vidtgående beslutninger på pensionsområdet om bl.a. den obligatoriske pensionsordning.

Udvalget bemærker imidlertid, at der under forslagetets førstebehandling blev fremsat et antal ønsker om justeringer til forslaget til vurdering og behandling i udvalgsarbejdet. Udvalget noterer sig, at enkelte af disse kræver fremsættelse af ændringsforslag, jf. § 34 i Forretningsordenen for Inatsisartut. Øvrige vil efter udvalgets mening være udfordret af identitetskravet, hvilket betyder, at disse vil skulle fremsættes som lovforslag, jf. § 28 i Forretningsordenen for Inatsisartut.

Demokraatit og Atassut havde ingen ønsker om ændringer i forslaget, men gav udtryk for at afvente ekspertgruppens arbejde. Naleraq fremlagde deres ønske om, at ordningen med obligatorisk pensionsordning blev ophævet, da de mener, at ordningen skaber større ulighed og rammer mindrebemidlede. Inuit Ataqatigiit argumenterede for, at personer med alvorlig sygdom eller kort forventet restlevetid bør have mulighed for at få deres obligatoriske pensionsopsparing udbetalt, mens de stadig lever. Inuit Ataqatigiit ønskede derfor, at ovennævnte ekspertgruppe inkluderer denne problematik i deres arbejde med henblik på at give større fleksibilitet og handlefrihed til alvorlig syge, så de selv kan disponere over deres

opsparing i den resterende levetid. Siumut tilkendegav ni ønsker til justeringer, hvilke fremgår af deres ordførerindlæg. Justeringerne berørte blandt andet alderskrav, opsparingsprocenten, arbejdsgiverbidraget, indkomstgrænsen, frivilligordning og fritagelse af pensionister i arbejde.

Udvalget stillede skriftlige spørgsmål til Naalakkersuisut med hensyn til enkelte af de fremkomne ønsker. I besvarelsen fremgår det, at både en hævelse af aldersgrænsen til 25 år, en opsparingsprocent på 4% og en indtægtsgrænse på 250.000 kr. vil have negative konsekvenser for dens enkeltes pensionsopsparing og dermed dækningsgrad. Det vil være forbundet med større udgifter til offentlige ydelser, hvilket igen vil påvirke den økonomiske holdbarhed negativt. Med hensyn til udbetaling af opsparing ved kritisk sygdom fremgår det af besvarelsen, at det vil afhænge af den enkelte pensionsordning. Det er ikke muligt at få udbetalt indestående på en pensionsordning hos SISA, og ændring af pensionsvilkår vil kræve genforhandling mellem arbejdsmarkedets parter. Naalakkersuisut angiver, at det er muligt at hæve midler indestående på en ordning oprettet af Skattestyrelsen eller beløb indbetalt af Skattestyrelsen til en eksisterende ordning i SISA. Det vil udløse en afgift på 55%. Loven om obligatorisk pensionsordning forhindrer ikke, at borgere kan have tilknyttet eller kan tilkøbe dækning ved kritisk sygdom.

Udvalget bemærker desuden Naalakkersuisuts opfordring til, at der udvises varsomhed med at træffe beslutning om omfattende ændringer til den obligatoriske pensionsordning, indtil ekspertgruppen har udarbejdet en vurdering af hele pensionsområdet. Udvalget noterer sig positivt, at Naalakkersuisut fortsat vil videreformidle forslag til justeringer og besvarelsen til ekspertgruppen i forlængelse af partiets ønske under førstebehandlingen. På baggrund af ovenstående er udvalget indstillet på at afvente anbefalinger fra ekspertgruppen, således der foreligger et mere samlet beslutningsgrundlag.

Naalakkersuisut fremsatte 25. februar ændringsforslag til nærværende forslag om ændring af Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsordning. Ændringsforslaget kan findes som bilag under FM2026/12 på Inatsisartuts hjemmeside.

Ændringsforslaget tilretter ikrafttrædelsesdatoen, da forslaget færdigbehandles senere end først forventet. Det fastholdes dog, at Inatsisartutloven skal have virkning fra 2026 og frem. Derfor foreslås en tekstanmærkning, der med Finansloven 2026 suspenderede opkrævning af en uopfyldt opsparingsforpligtelse m.v. fra den 1. januar 2026, ophævet med Inatsisartutlovens ikrafttrædelse.

Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser

Udvalget henviser til forslagsstillerens beskrivelse af forslagets økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige samt for erhvervslivet i forslagets afsnit herom.

Udvalgets indstillinger

Et **flertal** i udvalget bestående af repræsentanterne for Demokraatit, Inuit Ataqatigiit og Atassut indstiller Naalakkersuisuts ændringsforslag til **vedtagelse**.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Aqqalu C. Jerimiassen
Formand

Pele Broberg
Næstformand

Hans-Erik Enoksen

Margrethe Thårup Andersen

Ane Hansen

Bilagsoversigt

Bilag 1: Finans- og Skatteudvalgets spørgsmål vedrørende FM26/12 Forslag til Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsopsparing.

Bilag 2: Naalakkersuisuts besvarelser af Finans- og Skatteudvalgets spørgsmål vedrørende FM26/12 Forslag til Inatsisartutlov om ændring af Inatsisartutlov om obligatorisk pensionsopsparing.