

Ændringsforslag

til

**Forslag til: Inatsisartutlov om turistvirksomhed, om zoneinddeling m.v. for erhvervs-
mæssig virksomhed og begrænsning i adgang til visse områder**

Fremsat af Naalakkersuisut til 2. behandlingen.

Til forslagets titel

1. Forslagets titel affattes således:

”Forslag til:

**Inatsisartutlov om turistvirksomhed og om zoneinddeling m.v. for erhvervsmæssig
virksomhed”**

Til § 1

2. § 1, stk. 2, affattes således:

” *Stk. 2.* Inatsisartutloven finder endvidere anvendelse på erhvervsmæssig virksomhed.”

Til § 3

3. § 3 affattes således:

” **§ 3.** Turistvirksomhed må kun udøves af den, der er i besiddelse af en gyldig licens, jf. stk. 2.

Stk. 2. Naalakkersuisut udsteder licens til turistvirksomhed til fysiske eller juridiske personer, som opfylder betingelserne ifølge §§ 7-10. En licens til turistvirksomhed kan, hvor særlige forhold taler derfor, udstedes med tidsbegrænsning.

Stk. 3. Turistaktøren skal i hele licensperioden opfylde betingelserne i §§ 7-10. Opfylder turistaktøren ikke betingelserne, kan turistaktøren få udstedt et påbud i medfør af inatsisartutlovens § 14, stk. 1. Naalakkersuisut kan til varetagelse af sikkerhedshensyn og hensyn til dyreliv og naturområder fastsætte regler om yderligere betingelser, som turistaktører i licensperioden skal opfylde for at kunne udøve bestemte former for turistvirksomhed.

Stk. 4. En licens til turistvirksomhed kan overdrages til andre med skriftlig tilladelse fra Naalakkersuisut.

Stk. 5. Naalakkersuisut kan offentliggøre licenser til turistvirksomhed.

Stk. 6. Kravet om licens til turistvirksomhed gælder uanset stk. 1 ikke, når den samlede omsætning hos turistaktøren fra 1 eller flere turistvirksomheder ikke overstiger 50.000 kr. årligt.”

Til § 6

4. § 6 affattes således:

” § 6. Naalakkersuisut kan overdrage sine forpligtelser i forbindelse med og beføjelserne til udstedelse af licens til turistvirksomhed efter § 3, tilsyn efter § 13, meddelelse af påbud efter § 14, stk. 1, samt tilbagekaldelse af licens til turistvirksomhed efter § 14, stk. 2, efter denne inatsisartutlov til et selvstyrejet selskab eller en kommunalbestyrelse.

Stk. 2. Et selvstyrejet selskab eller en kommunalbestyrelse, som får overdraget forpligtelser og beføjelser i medfør af stk. 1, vil i relation til disse forpligtelser og beføjelser være omfattet af de forvaltningsretlige regler og principper, som gælder for den offentlige forvaltning under Grønlands Selvstyre, herunder landstingslov om sagsbehandling i den offentlige forvaltning, landstingslov om offentlighed i forvaltningen og lov om behandling om personoplysninger.

Stk. 3. Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om tilsyn samt om klageadgang i det tilfælde, at forpligtelserne og beføjelserne overdrages til et selvstyrejet selskab eller en kommunalbestyrelse.”

Til § 7

5. § 7 affattes således:

” § 7. Licens til turistvirksomhed kan kun meddeles til en fysisk person, der:

- 1) har folkeregisteradresse i Grønland,
- 2) er fuldt skattepligtig til Grønland, og
- 3) har fuld rådighedsret over egen formue og ikke er under konkurs-, insolvens- eller likvidationsbehandling.”

Til § 9

6. § 9, stk. 5, affattes således:

” *Stk. 5.* Beredskabsplanen skal være baseret på risikovurderingen af aktiviteten og skal indeholde:

- 1) en beskrivelse af foranstaltninger, der skal træffes i tilfælde af overhængende fare eller ulykke,
- 2) oplysninger om krav til viden, erfaring og færdigheder hos de ansatte, der er involveret i aktiviteten, og
- 3) oplysninger om, hvordan ansøgerens ansatte skal reagere på fare, herunder med hensyn til kommunikation.”

Til § 10

7. § 10, stk. 2, affattes således:

” *Stk. 2.* Stk. 1 gælder ikke i de tilfælde, hvor det ikke er muligt at tegne en erhvervsansvarsforsikring, der dækker over den pågældende type af turistvirksomhed, og hvor anden sikkerhedsstillelse heller ikke er mulig.”

Til § 11

8. Efter§ 11, stk. 1, indsættes som 2. pkt.:

” En dispensation gælder for 2 år, men kan efter ansøgning forlænges i op til 2 år ad gangen. Naalakkersuisut kan knytte vilkår til en dispensation og til forlængelser heraf.”

Til § 12

9. § 12, stk. 1, affattes således:

” Naalakkersuisut kan opkræve betaling fra licensansøgere til turistvirksomhed, jf. § 3, stk. 2, samt turistaktører for de udgifter, der er forbundet med myndighedsbehandling.”

Til § 13

10. § 13 affattes således:

” **§ 13.** Naalakkersuisut fører tilsyn med turistaktørers m.v. overholdelse af inatsisartutloven og regler fastsat i medfør af denne inatsisartutlov.”

Til kapitel 9

11. Kapiteloverskriften til kapitel 9 affattes således:

”*Zoneinddeling m.v. for erhvervsmæssig virksomhed*”

Til § 15

12. § 15 affattes således:

” **§ 15.** Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om, at erhvervmæssig virksomhed kun kan finde sted i nærmere bestemte områder, i nærmere fastlagte perioder eller under overholdelse af særlige vilkår, og om hvilke procedurer der gælder i forbindelse med udpegnen af disse områder.”

Til § 16

13. § 16, stk. 1, affattes således:

” **§ 16.** Bøde efter reglerne i Kriminallov for Grønland kan idømmes den, der forsætligt eller groft uagtsomt:

- 1) udøver turistvirksomhed uden gyldig licens til turistvirksomhed efter § 3, stk. 1,
- 2) afgiver urigtige eller vildledende oplysninger eller fortier oplysninger, som en myndighed m.v. har krav på efter § 4, stk. 1, eller
- 3) undlader at efterkomme påbud meddelt efter § 14, stk. 1.”

Bemærkninger til ændringsforslaget

Almindelige bemærkninger

Forslag til Inatsisartutlov om turistvirksomhed, om zoneinddeling m.v. for erhvervmæssig virksomhed og begrænsning i adgang til visse områder blev førstebehandlet under EM 2024.

Med ændringsforslaget foreslås en række justeringer på baggrund af den lovtekniske gennemgang af lovforslaget ved Bureau for Inatsisartut.

Derudover indsættes der i § 11, i 2. pkt. at en dispensation gælder for 2 år, men kan efter ansøgning forlænges i op til 2 år ad gangen. Derudover at Naalakkersuisut kan knytte vilkår til en dispensation og til forlængelserne heraf.

Derudover er det en sproglig rettelse af en enkelt henvisning i den grønlandske udgave af forslagens § 16.

Ændringsforslaget har ingen økonomiske konsekvenser.

Bemærkninger til ændringsforslagets enkelte bestemmelser

Til nr. 1 (forslagets titel)

Med ændringsforslaget foreslås det, at begrænsning i adgang til visse områder udgår af Inatsisartutlovens titel.

Der er tale om en konsekvenstilretning, som følge af den foreslåede ændring af forslagets § 1, stk. 2, (ændringsforslagets nr. 2) og § 15 (ændringsforslagets nr. 12). Der henvises til bemærkningerne hertil.

Til nr. 2 (forslagets § 1)

Med ændringsforslaget foreslås det, at forslagets § 1, stk. 2, ændres således, at Inatsisartutloven ikke finder anvendelse på ”færden og ophold i udvalgte områder”.

Med den foreslåede ændring – som skal læses i sammenhæng med den foreslåede nyaffattelse af forslagets § 15 – udgår det således af lovforslaget, at Naalakkersuisut kan fastsætte regler om begrænsning i personers adgang til i visse områder at færdes og opholde sig.

Til nr. 3 (forslagets § 3)

Med ændringsforslaget er der tale om sproglige lovtekniske korrektioner.

Det foreslås, at ”juridisk” ændres til ”juridiske” i den foreslåede § 3, stk. 2, 1. pkt. Forslaget indebærer ingen indholdsmæssig ændring.

Det foreslås at nyaffatte forslagets § 3, stk. 2, 2. pkt., hvorefter en licens til turistvirksomhed, hvor særlige forhold taler derfor, kan udstedes med tidsbegrænsning.

Med ændringsforslaget tydeliggøres det, at licenser til udøvelse af turistvirksomhed udstedes tidsbegrænset, medmindre særlige forhold taler for det.

Naalakkersuisut kan f.eks. beslutte at gøre en licens tidsbegrænset, hvis det forventes, at licensen kun har relevans i en begrænset periode, eller hvis det kan være relevant at opnå erfaring med den konkrete turistvirksomhed, inden det besluttet, om der skal tildeles en

tidsubegrænset licens. Sidstnævnte kan navnlig være relevant ved nye former for turistvirksomhed eller ved turistvirksomhed i nye områder.

Med ændringsforslaget foreslås der indsat et 3. pkt. i lovforslagets § 3, stk. 3, hvorefter Naalakkersuisut til varetagelse af sikkerhedshensyn og hensyn til dyreliv og naturområder kan fastsætte regler om yderligere betingelser, som turistaktører i licensperioden skal opfylde for at kunne udøve bestemte former for turistvirksomhed.

Naalakkersuisut kan efter den foreslåede bestemmelse f.eks. fastsætte regler om, at licens til en konkret turistvirksomhed kræver særligt udstyr, et minimum af antal ansatte ved turistaktøren, eller særlige regler om turistaktiviteter, der er forbundet med opsøgning af vilde dyr, herunder isbjørne og hvaler. Der vil f.eks. kunne kræves iagttaget særlige foranstaltninger, der sikrer, at opsøgningen af vilde dyr sker på en sådan måde, at der dels tages hensyn til de vilde dyrs sikkerhed og sundhed, og dels at der tages hensyn til de naturområder, de vilde dyr begår sig i og har som naturlige levesteder. Det kan f.eks. konkret være vilkår om antallet af deltagere på en udflugt eller krav om, at der holdes en vis afstand fra de vilde dyr.

I forhold til bagatelgrænsen i § 3, stk. 6, er der i bemærkningerne til lovforslaget benyttet både termen ”omsætning” og ”indtægt”. Naalakkersuisut ønsker derfor at præcisere, at kravet om licens til turistvirksomhed ikke gælder, når den samlede omsætning hos turistaktøren fra 1 eller flere turistvirksomheder ikke overstiger 50.000 kroner årligt.

Til nr. 4 (forslagets § 6)

Til stk. 1

Med ændringsforslaget foreslås det at ændre forslagets § 6, stk. 1, således at ”en offentlig myndighed eller” udgår, og at ”eller en kommunalbestyrelse” indsættes. Naalakkersuisut vil med den foreslåede ændring kunne overdrage de forpligtelser og beføjelser, som der er henvist til i bestemmelsen, til en kommunalbestyrelse.

Til stk. 2

Med ændringsforslaget foreslås det at nyaffatte forslagets § 6, stk. 2, hvorefter et selvstyrejet selskab eller en kommunalbestyrelse, som får overdraget forpligtelser og beføjelser i medfør af stk. 1, i relation til disse forpligtelser og beføjelser vil være omfattet af de forvaltningsretlige regler og principper, som gælder for den offentlige forvaltning under Grønlands

Selvstyre, herunder landstingslov om sagsbehandling i den offentlige forvaltning, landstingslov om offentlighed i forvaltningen og lov om behandling om personoplysninger.

Det selvstyrejede selskab eller den kommunalbestyrelse, der overtager forpligtelser og beføjelser i medfør af forslaget § 6, stk. 1, vil således i denne henseende være omfattet af de forvaltningsretlige regler og principper, som gælder for den offentlige forvaltning under Grønlands Selvstyre, herunder landstingslov om sagsbehandling i den offentlige forvaltning, landstingslov om offentlighed i forvaltningen og lov om behandling om personoplysninger. Det betyder, at selskabet eller kommunalbestyrelsen bl.a. også vil skulle overholde de forpligtelser, der følger af almindelige forvaltningsretlige principper, og at de vil skulle behandle modtagne oplysninger i overensstemmelse med regler om tavshedspligt, der gælder for den offentlige forvaltning, og lov om behandling om personoplysninger.

Til stk. 3

Med ændringsforslaget foreslås det at nyaffatte forslaget § 6, stk. 3, hvorefter Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om tilsyn samt om klageadgang i det tilfælde, at forpligtelserne og beføjelserne overdrages til et selvstyrejet selskab eller en kommunalbestyrelse.

Den foreslåede bestemmelse giver adgang for Naalakkersuisut til at fastsætte regler om tilsyn samt om klageadgang, såfremt forpligtelserne og beføjelserne overdrages til en offentlig myndighed, et selvstyrejet selskab eller en kommunalbestyrelse.

Til nr. 5 (forslagets § 7)

Med ændringsforslaget er der tale om en sproglig lovteknisk korrektion.

Med ændringsforslaget tydeliggøres det, at alle betingelser i forslaget § 7 skal være opfyldt for udstedelse af licens til turistvirksomhed til en fysisk person.

Til nr. 6 (forslagets § 9)

Med ændringsforslaget er der tale om en sproglig lovteknisk korrektion. Forslaget indebærer ingen indholdsmæssig ændring.

Til nr. 7 (forslagets § 10)

Med ændringsforslaget er der tale om en sproglig lovteknisk korrektion. Forslaget indebærer ingen indholdsmæssig ændring.

Til nr. 8 (forslagets § 11)

Det indsættes en tilføjelse i bestemmelsen om at en dispensation gælder for 2 år, men kan efter ansøgning forlænges i op til 2 år ad gangen. Naalakkersuisut kan knytte vilkår til en dispensation og til forlængelser heraf.”

Til nr. 9 (forslagets § 12)

Med ændringsforslaget er der tale om en sproglig lovteknisk korrektion. Det foreslås, at ”sagsbehandling” ændres til ”myndighedsbehandling” i forslagets § 12, stk. 1. Forslaget indebærer ingen indholdsmæssig ændring.

Til nr. 10 (forslagets § 13)

Med ændringsforslaget er der tale om en sproglig lovteknisk korrektion. Det foreslås at ”indsætte ”m.v.” efter ”turistaktørers” i forslagets § 13.

Med ændringsforslaget tydeliggøres det, at Naalakkersuisut endvidere fører tilsyn med andre aktiviteter og forhold omfattet af denne inatsisartutlov. Naalakkersuisuts tilsyn er omfattende og vedrører alt, hvad der er omfattet af inatsisartutloven, herunder at fysiske og juridiske personer overholder kravet om licens i forslagets § 3, stk. 1.

Til nr. 11 (kapiteloverskriften til forslagets kapitel 9)

Med ændringsforslaget foreslås det, at begrænsning i adgangen til visse områder udgår af kapiteloverskriften til forslagets kapitel 9.

Der er tale om en konsekvenstilretning, som følge af den foreslåede ændring af forslagets § 15 (ændringsforslagets nr. 12). Der henvises til bemærkningerne hertil.

Til nr. 12 (forslagets § 15)

Med ændringsforslaget foreslås det at nyaffatte forslaget § 15, hvorefter Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om, at erhvervsmæssig virksomhed kun kan finde sted i nærmere bestemte områder, i nærmere fastlagte perioder eller under overholdelse af særlige vilkår, og om hvilke procedurer der gælder i forbindelse med udpegningen af disse områder.

Den foreslåede bestemmelse giver Naalakkersuisut hjemmel til at fastsætte regler om, at erhvervsmæssig virksomhed kun kan finde sted i nærmere bestemte områder, i nærmere fastlagte perioder eller under overholdelse af særlige vilkår. Den foreslåede bestemmelse indebærer endvidere, at Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler, om hvilke procedurer der gælder i forbindelse med udpegningen af disse områder og fastsættelsen af de vilkår, der skal gælde inden for disse områder.

Bestemmelsen omfatter al erhvervsmæssig virksomhed og ikke alene turistvirksomhed.

Naalakkersuisut har kompetencen til at fastsætte regler på området, men det forudsættes, at det som udgangspunkt er kommunerne, der tager initiativet til at foreslå indholdet af reguleringen.

Ved regler om, at erhvervsmæssig virksomhed kun kan finde sted i nærmere bestemte områder, forstås en mulighed for blandt andet at fastsætte en zoneinddeling. Det kan f.eks. være en opdeling i forskellige zoner, som indebærer forskellige vilkår for den erhvervsmæssige virksomhed. Det kan f.eks. være en grøn zone uden restriktioner, en gul zone med særlige krav og kriterier tilknyttet samt en rød zone med et fuldstændigt forbud mod at udøve erhvervsvirksomhed.

Ved regler om at erhvervsmæssig virksomhed kun kan finde sted inden for nærmere bestemte perioder kan forstås, at der f.eks. kun kan ske erhvervsmæssig virksomhed uden for fiskeri- eller jagtperioder eller i konkrete perioder af hensyn til dyrebestanden eller naturen i øvrigt.

Ved regler om, at erhvervsmæssig virksomhed kun kan ske under overholdelse af særlige vilkår, kan f.eks. forstås særlige krav til sikkerheden, forsikring, til anvendelse eller forbud mod anvendelse af særligt udstyr eller til antallet af fysiske personer, der befinder sig i området i forbindelse med den erhvervsmæssige virksomhed.

Ved muligheden for at fastsætte nærmere regler, om hvilke procedurer der gælder i forbindelse med udpegningen af områderne, forstås, at Naalakkersuisut kan beslutte, hvordan

udpegningen af områderne nærmere skal tilrettelægges. Naalakkersuisut kan f.eks. beslutte, at det skal ske gennem en ansøgningsproces blandt kommunerne samt regler om offentlige høringsrunder m.v. Naalakkersuisut kan derudover fastsætte regler om, hvilke kriterier der er afgørende for udpegningen af områderne.

Bestemmelsen giver ikke hjemmel til at fravige anden lovgivning, herunder erhvervsrettet lovgivning, miljørettet lovgivning eller planlovgivning.

Det indebærer således, at regler fastsat i medfør af stk. 1 ikke må være i strid med blandt andet Inatsisartutlov om planlægning og arealanvendelse.

Det gælder endvidere, at regler fastsat i medfør af bestemmelsen skal respektere eksisterende fastsatte planer i medfør af Inatsisartutlov om planlægning og arealanvendelse, hvor der allerede er taget stilling til en zoneinddeling i eller erhvervsvirksomhed inden for et givent område, og at regler fastsat i medfør af denne inatsisartutlov viger herfor.

Hermed sikres, at der ikke fastsættes regler i strid med bl.a. kommunernes bestemmelsesret over et givent område eller anden lovgivning, hvor der er taget stilling til regler for udøvelse af erhvervsvirksomhed i et nærmere bestemt område.

Regler, der fastsættes i medfør af bestemmelsen, vil skulle fastsættes under hensyn til, at der ikke sker eventuel ekspropriation af ejendom. Et forbud mod udøvelse af erhvervsvirksomhed forudsættes derfor som hovedregel ikke at omfatte bestående erhvervsmæssige aktiviteter som fysisk er etableret i området. Hvis der undtagelsesvis fastsættes regler, der får virkning for bestående erhvervsmæssige aktiviteter, skal der samtidig også fastsættes regler om muligheden for meddelelse af dispensation, således at der ikke sker uforholdsmæssige indgreb i bestående erhvervsmæssige aktiviteter eller andre rettigheder.

Til nr. 13 (forslagets § 16, stk.1)

Med ændringsforslaget er der tale om sproglige lovtekniske korrektioner.

Det er også en rettelse af en henvisningsfejl i den grønlandske udgave.

Forslaget indebærer ingen indholdsmæssig ændring.