



Medlem af Inatsisartut  
Nivi Olsen, Demokraatit  
/Her

## Besvarelse af §37 spørgsmål nr. 130 omkring turismeomsætning, afgifter og investeringer

Kære Nivi Olsen.

28-08-2023  
Sagsnr 2023-21193

Du har i henhold til § 37 i Forretningsordenen for Inatsisartut stillet spørgsmål til Naalakkersuisut om turismens indtjening, aktører, mv. Dine spørgsmål er henvist til min besvarelse.

Postboks 1601  
3900 Nuuk  
Tlf. (+299) 34 50 00  
E-mail: nainn@nanoq.gl  
www.naalakkersuisut.gl

Spørgsmålene gengives enkeltvis nedenfor, efterfulgt af en besvarelse.

### Spørgsmål 1:

**Hvordan vil Naalakkersuisut sikre, at krydstogtturister lægger flere penge i vores land?**

- a) Har Naalakkersuisut planer om at tage initiativer, der kan begrænse krydstogtturismen og i så fald hvilke?
- b) Hvor langt er Naalakkersuisut nået med at udarbejde en optimal model for at afgiftsbelægge krydstogtpassagerer?
- c) Hvor mange penge tjener vi i dag på krydstogtturisme?

### Svar:

#### Ad spørgsmål 1a)

Naalakkersuisut ønsker at udvikle turismen til størst mulig gavn for befolkningen. Krydstogtturismen er i lighed med andre sektorer i turismeerhvervet en aktivitet som Naalakkersuisut ønsker at fremme, således det kan bidrage med en større økonomisk gevinst fremadrettet. Det er derfor ikke et mål at begrænse krydstogtserhvervet i sig selv.

Der er en stor variation af krydstogtselskaber og skibstyper. De skibe, der fremadrettet bidrager mest til vores økonomi, engagerer lokalt forankrede aktører, ansætter grønlandske arbejdstagere og forurener mindst ønsker vi at tiltrække, fremfor de, der gavner vort land mindst.

Krydstogtsaktiviteter har været på dagsordenen og blev drøftet med det samlede turismeerhverv på min rundrejse i 2022 og 2023, sammen med relevante aktører som Visit Greenland og til dels Nalik Ventures. Erhvervet har givet værdifulde

anbefalinger, og disse indgår i en kommende turisme overgangsstrategi, der gerne hen over vinterhalvåret skal høres, og forventeligt godkendes.

Naalakkersuisut har i koalitionsaftalen, der blev indgået i april 2022, forpligtet sig til at udarbejde en turismelov, der skal skabe klare rammebetingelser for det grønlandske turismeerhverv – herunder krydstogterhvervet. Det er således ambitionen at der senest for efterårssamlingen 2024 skal foreligge et forslag til behandling.

### **Ad spørgsmål 1) og 1b)**

Besvaret af Departementet for Finanser og Ligestilling.

Naalakkersuisut har fremsendt et forslag til genindførelse af en krydstogtpassagerafgift til Inatsisartut med henblik på behandling på efterårssamlingen 2023.

Forslaget omfatter både en krydstogtpassagerafgift, en fordobling af havneafgift på store krydstogtskibe og en mulighed for kommunerne for at få indtægter fra et nyt miljø- og vedligeholdelsesgebyr.

Det fremsendte forslag tilstræber at sikre en løsning, der i bredest muligt omfang kommer vort land til gode.

Det fremsendte forslag skal dermed bidrage til at sikre, at krydstogtturismen bidrager mere både lokalt og på landsplan til bl.a. renovering af havne, bortskaffelse af f.eks. de øgede affaldsmængder, men også til nye toilet- og besøgsfaciliteter samt forebyggende foranstaltninger til imødegåelse af virkningerne af den øgede turisme.

I forbindelse med høringsprocessen har Naalakkersuisut modtaget en lang række relevante og konstruktive hørings svar. En del af de modtagne hørings svar har givet anledning til forbedringer af lovforslaget. Men der kom også gode forslag til tiltag, der dog ikke reguleres i en afgiftslov. Naalakkersuisut kvitterer for disse bidrag og vil medtænke dem i det kommende arbejde med turismestrategien og andre relevante tiltag og lovændringer.

### **Ad spørgsmål 1c)**

Besvaret af Departementet for Finanser og Ligestilling.

I dag betales en havneafgift på 1 kr. 10 øre pr. bruttoton pr. påbegyndt døgn, når et krydstogtskib anløber eller ligger på red ud for en grønlandsk havn. I 2022 indbragte det landskassen ca. 9,3 mio. kr.

Dertil kommer den øgede erhvervmæssige omsætning lokalt og regionalt, som følge af besøgende og i visse tilfælde overnattende krydstogtpassagerer (ved starten eller afslutningen af et krydstogt).

**Spørgsmål 2:**

**Mange turister betaler for at komme på bådture. Hvordan sikrer Naalakkersuisut, at der bliver afregnet skat af indtægterne fra disse bådture?**

- a) **Flere operatører af bådture er ikke her fra landet. Hvordan bliver det sikret, at disse afregner skat til os i Grønland?**
- b) **Har Naalakkersuisut planer om at tage initiativ til, at operatører af bådture kun må sejle med både, der er registreret her i landet?**

**Svar:**

**Ad spørgsmål 2) og 2a)**

Besvaret af Departement for Finanser og Ligestilling.

Det lægges til grund for besvarelsen, at spørgsmålet drejer sig den almindelige indkomstbeskatning.

Det henhører til den almindelige kontrolmæssige opgave for Skattestyrelsen at sikre, at de personer og virksomheder, som er skattepligtige til Grønland, betaler den skat, som de skal. Overtrædelse af reglerne kan medføre politianmeldelse og kan sanktioneres med foranstaltninger i form af bøder.

De indkomster og skatter, der typisk vil være forbundet med krydstogtsturisme, er bådcharteraktivitet, og vil bestå i skatten løn til de ansatte, der udfører arbejde på bådene, og skat af eventuelt overskud hos bådoperatørerne.

For så vidt angår lønudgifter til de ansatte skal rejseoperatørerne som udgangspunkt tilmeldes som indeholdelsespligtige arbejdsgivere ved Skattestyrelsen. Dette gælder også udenlandske operatører med fast driftssted i Grønland. Danske operatører uden fast driftssted i Grønland skal tilmeldes arbejdsgiverregisteret ved Grønlands repræsentation. Se også nedenstående afsnit om fast driftssted.

De indeholdelsespligtige skal indgive oplysninger om udbetalingen af indkomst til Skattestyrelsen, og skal indeholde og indbetale A-skat af A-indkomster. De indeholdelsespligtige har desuden pligt til at opbevare materiale, der har betydning for Skattestyrelsens kontrol af udbetalinger af A-indkomst i Grønland. Hvis der er tale om en turistoperatør med hjemsted i Danmark, sker indeholdelsen af skat dog efter reglerne om gensidig indeholdelse af kildeskat.

For så vidt angår beskatningen af et overskud af turistoperatørernes aktiviteter i Grønland, skal det indledningsvist bemærkes, at hvis der er tale om udenlandske turistoperatører, er det en forudsætning for skattepligtig til Grønland, at turistoperatøren har etableret et fast driftssted, jf. § 2, nr. 10, i landstingslov om indkomstskat. Hvis der ikke foreligger et fast driftssted og der ikke i øvrigt er grundlag for skattepligt efter bestemmelserne i § 2 i landstingslov om indkomstskat, er den udenlandske turistoperatør ikke skattepligtig til Grønland.

Et fast driftssted kan eksempelvis være en filial eller et kontor i Grønland. Hvis der foreligger et fast driftssted, skal der indgives en selvangivelse og betales skat efter reglerne for faste driftssteder.

Skattekontrollen foregår med udgangspunkt i de skattepligtiges indberetninger til Skattestyrelsen. I forbindelse med turistoperatører vil det primært dreje sig om virksomhedens indberetning af indeholdt A-skat til Skattestyrelsen samt virksomhedens selvangivelse. Hvis virksomheder ikke overholder regler om indberetning, kan de pålægges en bøde.

Derudover kan Skattestyrelsen også foretage stikprøvekontrol. Bl.a. ved kontrol på virksomhedens fysiske lokationer.

#### **Ad spørgsmål 2b)**

Søfartsstyrelsen har klar lovgivning omkring krav til sejlads i grønlandske farvande. Fartøjer, herunder turbåde, der er registrerede i Grønland, skal således opfylde kravene for at befordre passagerer til søs.

For at drive virksomhed i Grønland reguleres dette i 'Inatsisartutlov om registrering i Det Centrale Virksomhedsregister'.

Dette betyder at ønsker en turudbyder at sælge ture åbent til kunder i Grønland ombord på egne fartøjer, kan dette kun gøres såfremt man lever op til lovgivningen.

Der er derfor ingen planer om at foretage yderligere initiativer på området.

### **3. Hvilke muligheder har lokale iværksættere for at låne penge til større projekter som eksempelvis hoteller?**

#### **a) Vil Naalakkersuisut arbejde for, at der bliver bedre muligheder for, at lokale kan låne til at investere i eksempelvis hoteller?**

**Svar:**

#### **Ad spørgsmål 3) og 3a)**

Der findes i dag en række lånemuligheder for iværksættere, herunder banker, kreditforeninger og Nalik. De krav der stilles til lån, er at projekterne skal være

kommercielt bæredygtige og at iværksætteren selv skal kunne bidrage med en egenfinansiering.

Hotelprojekter kræver store investeringer, hvor det mange gange er nødvendigt at kombinere flere finansieringskilder for at få en samlet finansiering på plads samt at sprede risikoen.

Nalik Ventures tilbyder en række muligheder for iværksættere, herunder finansieringsmulighed som en medfinansiering, under forudsætning af at en bank som minimum deltager i en samlet finansieringspakke.

Nalik Ventures og EIFO fik i 2019 en pulje på 100 mio. kr. hver til investeringer. SISA Pension deltog med yderligere 100 mio. kr. Denne pulje er på i alt 300 mio. kr., og kan bruges i forbindelse med lånefinansieringer til hotelprojekter.

Udover lånemulighederne er der også tilskudsmuligheder under erhvervsfremmelovgivningen, hvor der er muligheder for at søge om tilskud til bl.a. projekteringer.

#### **4. Kan Naalakkersuisut oplyse andet af interesse for sagen?**

##### **Svar:**

Naalakkersuisut ønsker en fortsat bred dialog med befolkningen omkring den fremtidige turisme. Det skal være det grønlandske folk, der skal definere turismen, og har klare ønsker og mål for hvilke turister og hvor mange, vi ønsker at tiltrække.

Et ændringsforslag til turismekoncessionsloven har netop været i høring, hvor der blandt andet er krav om at de, der kan få en turismekoncession, kun er personer, der i en årrække har haft fast bopæl, og fortsat skal opretholde dette, samt krav om at den bestemmende indflydelse i selskaber skal være fuldt bosiddende og skattepligtige i Grønland.

Naalakkersuisuts ambition med en turismelov er at skabe de bedst tænkelige rammebetingelser for turismeerhvervet. Der er givet mange input, der skal danne basis for udarbejdelse af et lovforslag, som offentligheden får god lejlighed til at bidrage til.

Visit Greenland udførte en grundig analyse af krydstogtsindustrien, og udgav 'Kortlægning af den grønlandske krydstogtsindustri' i maj 2023.

Fra denne analyse citeres følgende: "Det kommercielle turisterhverv, som arbejder med krydstogt, udtrykker stor bekymring og irritation over opfattelsen af, at man i Grønland ikke tjener penge på krydstogt.

For disse virksomheder lever helt eller delvist af krydstogtskibe, og skibene bidrager i høj grad til, at virksomhederne kan overleve som turistvirksomhed, at de kan ansætte lokale, have længere sæson, mv.

Derfor anbefaler flere respondenter, at der laves en analyse af, hvor meget der faktisk tjenes på skibene. Flere af dem er også villige til at fremlægge deres regnskaber i en sådan analyse, så “denne myte kan punkteres én gang for alle”.

Med venlig hilsen



Vivian Motzfeldt

Naalakkersuisoq for Udenrigsanliggender, Erhverv og Handel