

Orientering til Landsstyret om Finansudvalgets beslutning den 11. januar 2008 i Sags nr.

01.31.06/08-00308(Landsstyreformandsbeslutning nr. 256 den 27. december 2007)

Godkendelse af servicekontrakt om bygdeproduktionsanlæg

Landsstyret **indstiller,**

at Finansudvalget godkender servicekontrakten mellem Grønlands Hjemmestyre og Arctic Green Food A/S i sin foreliggende form

at Landstingets Erhvervsudvalg efterfølgende orienteres ved fremsendelse af kopi af kontrakten

at kontrakten efterfølgende anmeldes til Konkurrencenævnet efter konkurrencelovens regler.

Finansudvalgets bemærkninger

Landsstyret søger i denne sag om Finansudvalgets forhåndsgodkendelse af en ny servicekontrakt med Arctic Green Food A/S (AGF) for årene 2008-2011. Landsstyret foreslår, at der ydes tilskud til virksomheden på 18,7 mio. i 2008, hvilket foreslås gradvis at falde til 14,4 mio. kr. i 2011. I 2008 svarer dette til et tilskud pr anlæg på omkring 5.700 kr. dagligt.

Udvalget konstaterer imidlertid, at der er en række forhold ved kontrakten, som skal ændres, inden Udvalget kan godkende den.

1. Til Finansudvalgets betænkning til 2. behandlingen af FFL2008 fik udvalget udleveret en oversigt over forventet og realiseret indhandling ved AGFs anlæg i de første 6 måneder af 2007. Udvalget konstaterede på denne baggrund, at det offentlige betaling af servicekontraktmidler var fuldstændig ude af proportion med den aktivitet, som finder sted på AGFs indhandlingsanlæg. Udvalget fandt det særlig oprørende, at der var flere anlæg, hvor der overhovedet ikke blev indhandlet. Det siger sig selv, at Udvalget ikke ønsker at anvende nævneværdige offentlige midler til at holde indhandlingsanlæg åbne, hvor der kun sker meget begrænset eller ingen indhandling, og hvor der kun er en meget begrænset beskæftigelse. Et sådant tilskud er jo ikke et tilskud til lokalsamfundene, men derimod et tilskud til virksomheden. Udvalget ønsker på denne baggrund et tilskud, der i højere grad kommer erhvervsfangerne og lokalsamfundene til nytte, end der er lagt op til i servicekontraktudkastet.

2. Udvalget ønsker, at der skal være en reel og dokumenterbar sammenhæng imellem virksomhedens udgifter ved at opretholde urentable anlæg og Grønlands Hjemmestyles tilskud. Dette skal indarbejdes i servicekontrakten.

3. Det overordnede formål med servicekontrakten skal fremgå i ; er der tale om fordelingspolitiske, regionspolitiske, beskæftigelsesmæssige, erhvervs-mæssige eller andre målsætninger?

4. Det skal fremgå, at betalingerne til AGF ikke har som formål at øge selskabets soliditet, men derimod at betale selskabet for at løse nogle konkrete og veldefinerede opgaver i overensstemmelse med det i pkt. 3 anførte.

5. Udvalget ønsker at modtage et budget for AGF såvel samlet som for hvert enkelt produktionsanlæg. Udvalget ønsker dermed at vurdere, hvorvidt der er en konstaterbar sammenhæng imellem den foreslåede offentlige servicekontraktbetaling og de udgifter, som driften af produktionsanlæggene pålægger virksomheden AGF.

6. Med den foreslåede servicekontraktmodel gives virksomheden direkte et økonomisk incitament til at tilsløre et eventuelt overskud samt til at holde indhandlingsanlæggene så lukkede som overhovedet muligt i det omfang, hvor det ikke er muligt at gøre dem rentable. Udvalget anser disse negative tilskyndelser som uhensigtsmæssige. Kontrakten skal i stedet indeholde negative økonomiske incitamenter for virksomheden, såfremt den ikke lever op specifikke minimumskrav om f.eks. aktivitet og effektiviseringer.

7. Klausulen i aftalens pkt. 5.3 om, at aftalen kan overdrages fra Grønlands Hjemmestyre til kommunerne er uklar. Det skal specificeres tydeligere, hvorvidt tilskuddet fra Grønlands Hjemmestyre i så fald følger med til kommunerne og under hvilke vilkår.

8. Der ønskes undersøgt, og om muligt implementeret i kontrakten, en alternativ tilskudsmodel, hvor tilskud udbetales på baggrund af *realiserederegnskab*stal indenfor den økonomiske ramme på finansloven. Jfr. det forelagte udkast udbetales tilskuddet udelukkende som en andel af afsatte midler på finansloven.

9. Der skal indbygges en klausul om, at det offentlige tilskud til et produktionsanlæg falder bort fra 1. januar det førstkomende år, såfremt en privat operatør for egen regning og risiko ønsker at forestå indhandling eller produktion på en lokalitet. Formålet hermed er at undgå, at det offentlige bidrager til lokal konkurrenceforvriddning.

10. Kontrakten skal indeholde specifikke krav om, at der skal være en målsætning om at fremme øget rentabilitet på anlæggene.

11. Finansudvalget har i sin føromtaltede betænkning i enighed gjort klart, at *„udvalget vil ikke blot afvente den langsomme neddrogning af servicekontraktbetalingerne i løbet af BO-årene.“* Det er på denne baggrund ikke tilfredsstillende, at servicekontrakten alene lægger op til at fastlægge tilskuddet fra det offentlige ud fra de afsatte midler i FL2008. Det skal i stedet fremgå, at Landstinget fastlægger tilskuddet til virksomheden på de årlige finanslove, og at tilskuddet kan forventes neddroglet i løbet af kontraktperioden.
12. I forlængelse af foregående punkt skal klausulen i pkt. 5.1 om aftalens uopsigelighed fjernes. I stedet skal der indføres en klausul om, at kontrakten og servicekontraktbetalingen indenfor målet om en fortsat neddrogning af tilskuddet evalueres årligt på baggrund af AGF's realiserede resultater og rapporter. Dette vil også være i større harmoni med anbefalingerne i bilag 13 i Budgetregulativ 2002. Det fremgår her, at flerårige kontrakter kun bør indgås på områder, hvor der er lagt en langsigtet strategiplan, eller hvor større investeringer er foretaget med henblik på en langsigtet opgavevaretagelse. Ingen af disse forudsætninger synes opfyldt i det konkrete tilfælde.
13. Det skal fremgå entydigt i pkt. 2.4, at der sker en automatisk og ensidigt bestemt reduktion i servicekontraktbetalingerne, såfremt virksomheden ikke lever op til de aftalte krav om ydelser.
14. Det skal tilføjes i pkt. 3.4, at AGF stiller rekvireret information til rådighed for Grønlands Hjemmestyre uden unødigt ophold.
15. Udvalget ønsker at modtage oplysninger om, hvorledes brugernes konstaterede ønsker til produktionsanlæggenes opgavevaretagelse er indarbejdet i den foreslåede servicekontrakt.
16. Der er en fejl i dele af servicekontrakten, i det fremgår af top-teksten, at den omfatter perioden 2005-2007.
17. Det skal indarbejdes i pkt. 3.3, at helårsrapporterne skal indeholde en pengestrømsanalyse, der gør det muligt at vurdere anvendelsen af det offentlige tilskud i virksomheden, m.h.p. at understøtte servicekontraktens målsætninger, jfr. pkt. 3 og 10 ovenfor.
18. Kunne der være potentielle fordele forbundet med, at der indbygges en klausul i servicekontrakten om, at AGF, som en del af sin ydelse, stiller en uhonoreret tilforordnet bestyrelsespost i AGF til rådighed for Grønlands Hjemmestyre? Jfr. i øvrigt aktieselskabsloven § 49, stk. 1.
19. Udvalget ønsker oplyst, hvorledes det har været overvejet at begrænse omfanget af opgaver i servicekontrakten m.h.p. at fastlægge en servicekontraktbetaling, som er *mindre* end det beløb, der er afsat til området i FL2008?
20. Udvalget ønsker at modtage en kort redegørelse for forhandlingerne med AGF om udformningen af servicekontrakten. Det ønskes af redegørelsen at fremgå, hvorledes man fra udbyders side har søgt at begrænse det offentlige udgiftsniveau i såvel finansåret som budgetoverslagsårene. Det ønskes videre afdækket, hvilke politiske overvejelser og prioriteringer, som har ligget til grund for forhandlingerne.
21. Udvalget ønsker endelig at modtage oplysninger om, hvorledes de fordelingspolitiske mål, som må anses som hovedformålet med kontrakten, er overvejet tilgodeset på anden og billigere vis end via en fortsat servicekontrakt med AGF.
- Udvalget skal afsluttende minde Landsstyret om, at der ikke kan foretages a-conto udbetalinger til AGF førend der er indgået og underskrevet en endelig servicekontrakt, som er godkendt i Finansudvalget.

-

Finansudvalgets beslutning

Finansudvalget **udsætter** sin stillingtagen til indstillingerne fra Landsstyret m.h.p. at afvente Landsstyrets besvarelse af ovennævnte spørgsmål samt fremsendelse af et nyt udkast til servicekontrakt jfr. ovenstående bemærkninger.

Med venlig hilsen
Augusta Salling
Formand for Finansudvalget