

Hermed fremsættes følgende beslutningsforslag i henhold til § 33 i Forretningsordenen for Inatsisartut:

**Forslag til Inatsisartutbeslutning om, at Grønlands Selvstyre omfattes af ILO-aftaler; C155 (Occupational Safety and Health Convention, 1981), C187 (Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006), C094 (Labour Clauses (Public Contracts) Convention, 1949) og P029 (Protocol of 2014 to the Forced Labour Convention, 1930)**

(Naalakkersuisoq for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked, Indenrigsanliggender og Miljø)

**Begrundelse**

Naalakkersuisut er ved henvendelse af den 10. december 2024 fra Beskæftigelsesministeriet blevet anmodet om stillingtagen til Grønlands omfattelse af de i forslaget angivne konventioner og protokol.

ILO er et fagligt organ under FN, der efterstræber at fremme retfærdige, inkluderende og bæredygtige arbejdsvilkår, hvilket bl.a. realiseres gennem indgåelse af folkeretligt bindende konventioner og protokoller mellem medlemsstaterne. Som medlemsstat af ILO er det Danmark, der formelt tiltræder konventioner og protokoller på Grønlands vegne, enten ved dansk ratificering eller på et senere tidspunkt.

*1. C155 - Occupational Safety and Health Convention, 1981 (No. 155)*

Konvention C155 har til formål at sikre arbejdstagernes sundhed og sikkerhed samt forebygge arbejdsulykker og helbredsskader. Danmark ratificerede C155 i 1995, uden Grønlands omfattelse.

Indbefattet i konventionens definition af arbejdsrelateret sundhed og sikkerhed er fravær af skader og sygdom, psykisk og fysisk helbred samt sikkerheds- og hygiejne foranstaltninger. Konventionen gælder for:

1. alle erhverv og brancher i den private og offentlige sektor
2. som udgangspunkt alle arbejdstagere, og
3. alle områder, som arbejdstagere passerer eller opholder sig i, og er underlagt arbejdsgiverens direkte eller indirekte kontrol.

Omfattelse af C155 medfører en forpligtelse til at formulere og periodisk revidere en national politik for arbejdsmiljø, arbejdssikkerhed og arbejdsforhold. Dette skal foretages i samråd med repræsentative arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationer.

*2. C187 - Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006 (No. 187)*

Konvention C187 er en proaktiv og strategisk orienteret viderebygning af målsætningerne for beskyttelse af arbejdstagernes helbred og sikkerhed, som er indskrevet i konvention C155. Danmark ratificerede C187 i 2009, uden Grønlands omfattelse.

Konventionen har til formål at sikre adaptiv udvikling af strategier og prioriteringer på området.

Omfattelse af konventionen medfører en forpligtelse til at udarbejde, promovere og løbende udvikle følgende i overensstemmelse med de i konventionen givne definitioner:

1. en national politik,
2. et nationalt program, hvis indhold bl.a. omfatter:
  - a. målsætninger med afgrænsede tidsrammer,
  - b. planer for realisering og prioritering af konkrete tiltag, og
  - c. evalueringsmidler der sikrer fremdrift.
3. et nationalt system, som sikrer rammerne for gennemførelsen af den nationale politik og program, og
4. en national 'forebyggelseskultur', der sikrer at forebyggelsesprincippet gives højeste prioritet i formuleringen af rettigheder, ansvar og forpligtelser.

Tiltag på området skal udarbejdes i samråd med repræsentative organisationer af arbejdsgivere og arbejdstagere.

### *3. C094 - Labour Clauses (Public Contracts) Convention, 1949 (No. 94)*

Konvention C094 har til formål at sikre, at vilkårene i kontraktforhold med offentlige myndigheder ikke er mindre gunstige end de vilkår, der er fastsat af kollektive aftaler, voldgiftskendelser eller national lovgivning. Danmark ratificerede C094 i 1955, uden Grønlands omfattelse.

C094 gøres gældende for kontrakter om udførelse af arbejde:

1. af samme karakter, inden for samme erhvervsområde og udført i samme distrikt, og
2. hvor mindst én af parterne er en offentlig myndighed, og hvor udgifterne involverer offentlige midler.

Konkret pålægger konventionen de ansvarlige offentlige myndigheder at opretholde systematiske overholdelsesforanstaltninger, herunder inspektioner og sanktioner.

### *4. P029 - Protocol of 2014 to the Forced Labour Convention, 1930*

Protokol P029 er et supplement til konvention C029, hvis vejledning om konkrete tiltag i bekæmpelsen af tvangsarbejde komplementerer eksisterende internationale instrumenter. Protokollens forpligtelser supplerer forpligtelsen til at kriminalisere tvangsarbejde og retsforfølge overtrædelser af gældende lovgivning på området, som er indskrevet i konvention C029.

Danmark ratificerede konvention C029 i 1932, med Grønlands omfattelse og P029 i 2017, uden Grønlands omfattelse.

Omfattelse af P029 medfører en *øget* forpligtelse til at effektuere tiltag, der forebygger forekomsten af tvangsarbejde og sextrafficking samt tiltag, der beskytter ofre og afhjælper konsekvenserne af heraf. Derudover skærper protokollen forpligtelsen til at beskytte sårbare befolkningsgrupper i rekrutteringsprocessen, herunder bl.a. migranter. Protokollens forpligtelser indebærer bl.a. at der forelægges foranstaltninger, der bemyndiger de kompetente myndigheder til at undlade at retsforfølge ofre for tvangsarbejde ifm. involvering i ulovlige aktiviteter begået i forbindelse med udførelse af tvangsarbejde. Derudover pålægges det at ofre for tvangsarbejde udført i Grønland skal have lige adgang til passende og effektive retsmidler, *uanset* om personen har/havde lovligt ophold i landet.

**Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige**

Omfattelse af konventioner og protokoller medfører en administrativ forpligtelse til regelmæssig rapportering om implementering og overholdelse af de indskrevne forpligtelser, hvilket varetages af Departementet for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender. Disse rapporter fremsendes til Danmark til videreforanstaltning og indgår i ILOs overvågningssystem. Det forventes at afrapporteringen vil kunne afholdes inden for de eksisterende bevilliger på ressortområdet.

*Retlige konsekvenser af omfattelse*

Ved omfattelse af konventioner og protokoller er Grønlands Selvstyre ansvarlig for opfyldelse af dertilhørende forpligtelser på hjemtagne områder. Beskæftigelsesministeriet har den 20. marts 2025 bekræftet, at ifølge ministeriets vurdering, vedrører konvention C094 og protokol P029 kun hjemtagne områder.

Konventionerne C155 og C187 vedrører arbejdsmiljøområdet, hvilket ikke er hjemtaget, med undtagelse af arbejdsmiljø for Offshorearbejde, hjemtaget den 1. januar 2010. I henhold til artikel 35.6 i ILO Constitution af 8. september 2021, er det derfor som udgangspunkt Arbejdstilsynet, der skal sikre, at forpligtelserne indskrevet i C155 og C187 opfyldes i Grønland. Arbejdstilsynet har ved udtalelse af den 1. maj 2025 vurderet, at Grønlands omfattelse af C155 og C187 ikke forudsætter lovændringer på Arbejdstilsynets kompetenceområde. De områder, som falder uden for arbejdsmiljølovens anvendelsesområde, skal dog være dækket af anden relevant lovgivning, der opfylder konventionernes krav. Det skal hertil bemærkes, at luftfart ikke er omfattet af arbejdsmiljøloven, undtagen når arbejdet foretages på landjorden. Derudover er søfart og fiskeri kun omfattet af arbejdsmiljøloven i forbindelse med lastning og losning af skibe, herunder fiskefartøjer, og værftsarbejde om bord på skibe og arbejde, der kan sidestilles hermed.

Der er som følge af en gennemgang af artiklerne i C155, C187, C94 og P029, sammenholdt med de enkeltstående love på departementets ressortområder, ikke fundet grundlag for, at Grønlands omfattelse heraf for nuværende forudsætter ændringer af den i Grønland gældende lovgivning på departementets ressortområder.

Grønlands fremtidige hjemtagelse af lovområder kan medføre overdragelse af de forpligtigelser, som de respektive konventioner og protokollen pålægger de relevante kompetencemyndigheder.

**Økonomiske og administrative konsekvenser for det private erhvervsliv**

Da omfattelsen af de anførte konventioner og protokollen ikke forudsætter ændringer i lovgivningen, har forslagets vedtagelse ikke i sig selv økonomiske og administrative konsekvenser for det private erhvervsliv.

I det omfang forpligtelserne i de nævnte konventioner og protokoller måtte give anledning til politiske tiltag på arbejdsmarkedsområdet, herunder initiativer med økonomiske og administrative konsekvenser, vil sådanne tiltag blive udarbejdet i samråd med repræsentative arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationer, i overensstemmelse med ILOs grundlæggende princip om trepartssamarbejde mellem arbejdstagere, arbejdsgivere og regeringen.

**Økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne**

Grønlands omfattelse af C155, C187, C094 og P029 vil ikke medføre økonomiske eller administrative konsekvenser for borgerne.

**Høring**

Forslaget har været offentliggjort på Naalakkersuisuts høringsportal i perioden 18. marts 2025 til den 11. april 2025. Forslaget været i høring til høringsparter i perioden den 10. april 2025 til den 8. maj 2025. Høringssvar samt Departementet for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggenders bemærkninger hertil fremgår af høringsnotatet.

**Bilag**

1. Høringsnotat
2. Resume C155
3. Resume C187
4. Resume C094
5. Resume P029
6. C155 - Occupational Safety and Health Convention, 1981 (No. 155)
7. C187 - Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006 (No. 187)
8. C094 - Labour Clauses (Public Contracts) Convention, 1949 (No. 94)
9. P029 - Protocol of 2014 to the Forced Labour Convention, 1930