

Bilag 1**Høringsnotat**

Forslaget har været offentliggjort på Naalakkersuisuts høringsportal i perioden 18. marts 2025 til den 11. april 2025.

Forslaget været sendt i høring til følgende høringsparter i perioden den 10. april 2025 til den 8. maj 2025:

Ilisimatusarfik Afdeling for Jura, AK Atorfillit Kattuffiat, Arbejdstilsynet i Grønland, ASA Økonomi- og Personalestyrelsen, ASG Akademikernes Sammenslutning i Grønland, Departementet for Børn og Unge, Departementet for Selvstændighed og Udenrigsanliggender, Departementet for Sundhed og personer med handicap, Departementet for Erhverv, Handel, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestilling, Departementet for Erhverv, Handel, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestilling, Grønlands Erhverv, Grønlands Politi, ICC Kalaallit Nunaanni, Inuit Circumpolar Council, IMAK, Kalaallit Nunaanni Aalisartut Piniartullu Peqatigiit, Fisker- og Fangersammenslutningen i Grønland, KF, Konstruktørforeningen, Meeqqat Qqaaseqartartuat Børnetalsmanden, Nunatsinni Perorsaasut Peqqissaasut Kattuffiat, Grønlands Sygeplejerskeorganisation, formanden, PKK Peqqinnissaq Pillugu Kattuffiit Sundhedskartellet, Radiotelegrafistforeningen af 1917 for AFIS, Rådet for Menneskerettigheder Grønland, SIK Sulinermik Inuussutissarsiuteqartut Kattuffiat og SSK Sulisunik Siulersuisut Kattuffiat.

Modtagne høringssvar:

Der er modtaget høringssvar fra følgende:

Departementet for Børn og Unge, IMAK, Departementet for Erhverv, Handel, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestilling, Departementet for Sundhed of personer med handicap, ASA Økonomi- og Personalestyrelsen, og Rigspolitiet.

Departement for Børn og Unge, IMAK, Departementet for Sundhed of personer med handicap, ASA Økonomi- og Personalestyrelsen, og Rigspolitiet, har meddelt, at de ikke har bemærkninger til forslaget.

Indledning:

Nedenfor gennemgås høringssvaret fra Departementet for Erhverv, Råstoffer, Energi, Justitsområdet og Ligestilling. Høringssvarets bemærkninger til forslaget indhold gengives i deres helhed.

Departementet for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggenders kommentarer til bemærkningerne er anført i kursiv.

Høringssvar:

Departementet for Erhverv, Råstoffer, Energi, Justitsområdet og Ligestilling skriver:

»Det bemærkes at der knytter sig en række forpligtelser til ratificeringerne, som dog overvejende relaterer sig til arbejdsmarkedsområdet. I det omfang forpligtelserne knytter sig til grønlandske virksomheder, anbefales det, at der i videst muligt omfang sikres oplysning herom til berørte virksomheder.«

Departementet for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggendes bemærkninger:

Trepartssamarbejde mellem arbejdstagere, arbejdsgivere og regeringen er et grundlæggende princip i ILOs arbejde og udgør rammen for implementeringen af organisationens målsætninger gennem konventioner og protokoller.

I det omfang, forpligtelserne i de nævnte konventioner og protokoller giver anledning til politiske tiltag vedrørende arbejdsmarkedet, foretages udarbejdelse heraf i samråd med repræsentative arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationer, herunder ved høring af de relevante parter i overensstemmelse med den grønlandske lovgivningsproces.

Forpligtelsen til at inddrage arbejdsmarkedets parter fremgår generelt af konventioner og protokoller, når disse omhandler tiltag med betydning for arbejdsmarkedet, herunder forslagens C094, C155 og P029.

»Afdelingen for Justitsområdet har følgende kommentarer til Grønlands omfattelse af dansk ratificering af konvention P029:

1) Det fremgår af det fremsendte resumé, at ratificering af P029 ikke for nuværende forudsætter ændringer af den i Grønland gældende lovgivning på ressortområderne; Sociale Anliggender, Familier, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender. Samtidig fremgår det, at en eventuel grønlandsk omfattelse af protokollen kræver, at der forelægges foranstaltninger, der bemyndiger de kompetente myndigheder til at undlade at retsforfølge ofre for tvangsarbejde for involvering i ulovlige aktiviteter begået i forbindelse med udførelse af tvangsarbejde. Det synes imidlertid nærliggende, at sådanne bestemmelser indsættes i relevant arbejdsmarkedslovgivning og udlændingelovgivning, således at der eksempelvis kan gives ofre for tvangsarbejde forlænget mulighed for at udvide sin opholdstilladelse, indtil nyt arbejde er fundet. I flere lande er lovgivningen på dette område indrettet, således at en opholdstilladelse ikke bortfalder med tab af arbejde, som er tvangsarbejde, idet det ellers ikke vil give tvangsarbejderen et incitament til at anmelde arbejdsgiveren. Departementet er på den baggrund ikke enig i, at der ikke forudsættes ændringer på ressortområdet for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender.«

Departementet for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggendes bemærkninger:

P029 indeholder vejledning om konkrete tiltag i bekæmpelsen af tvangsarbejde, som komplementerer eksisterende internationale instrumenter. Den nationale implementering heraf tager udgangspunkt i kriminaliseringen af tvangsarbejde og retsforfølgelse heraf iht. gældende national lovgivning på området. Denne forpligtelse er indskrevet i konventionen C029, hvilken Grønland har været omfattet af siden dansk ratificering i 1932.

Der er som følge af en grundig gennemgang af artiklerne i protokol P029, sammenholdt med de enkeltstående love på departementets ressortområder, ikke fundet grundlag for, at Grønlands omfattelse heraf for nuværende forudsætter ændringer af den i Grønland gældende lovgivning på departementets ressortområder.

Beskæftigelsesministeriet har derudover oplyst departementet, at Danmarks ratificering af P029 i 2017 ikke forudsatte danske lovændringer. At omfattelsen ikke i sig selv forudsætter lovændringer, er dog ikke ensbetydende med, at protokollen ikke kan give anledning til politiske tiltag, herunder forslag til lovændringer.

»2) Naalakkersuisut har i sine årlige prioriteringer på justitsområdet for 2025 anmodet Justitsministeriet om at indsætte en bestemmelse i kriminalloven om menneskeudnyttelse. I kriminallovens § 93 findes en bestemmelse, der i det store hele svarer til den danske straffelovs § 262 a om menneskehandel. I maj 2022 vedtog Folketinget imidlertid en ny bestemmelse om menneskeudnyttelse, der skal styrke indsatsen mod personer, som udnytter andre til at arbejde under åbenlyst urimelige forhold. Bestemmelsen blev bl.a. indført, fordi det ikke var lykkedes at få bagmænd dømt for menneskehandel til tvangsarbejde i medfør af § 262 a.

Bestemmelsen om menneskeudnyttelse indeholder de samme elementer som bestemmelsen om menneskehandel, men der er ikke de samme krav om, at der skal være anvendt tvangsmidler, som f.eks. trusler. Personer, der uden brug af tvangsmidler udnytter andre under åbenlyst urimelige forhold, vil derfor kunne straffes for menneskeudnyttelse.

Det vurderes at være samme hensyn, der gør sig gældende i Grønland, hvor der kommer flere og flere udlændinge, der risikerer at blive udnyttet til arbejde under urimelige vilkår. Når der ikke indtil videre er afdækket et større omfang, kan det skyldes, at det er svært at identificere ofre, fordi de ikke vil være villige til at anmelde deres arbejdsgiver med risiko for, at de får frataget deres opholdstilladelse, hvis de ikke længere har det pågældende arbejde.

Departementet har deltaget i en arbejdsgruppe, der er nedsat i det nordiske samarbejde vedrørende human trafficking og planlægger i den forbindelse at indkalde til et tværdepartementalt samarbejde om at afdække omfanget og vurdere, hvilke øvrige skridt, der bør tages, og om der er andre lovgivninger, der bør ændres.«

Departementet for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggendes bemærkninger:

Protokollen P029 er blandt andet udarbejdet med henblik på at vejlede om effektivering af tiltag, der forebygger forekomsten af tvangsarbejde og sextrafficking, samt tiltag, der beskytter ofre og afhjælper konsekvenserne heraf. Derudover skærper protokollen forpligtelsen til at rette fokus mod at beskytte sårbare befolkningsgrupper i rekrutteringsprocessen, herunder blandt andet migranter. Det er generelt gældende for ILO konventioner og protokoller, at såfremt de giver anledning til politiske initiativer eller tiltag, skal dette foregå i overensstemmelse med gældende lovgivning, af de kompetence myndigheder på området, i samråd med relevante parter og i overensstemmelse med den nationale lovgivningsproces.

Indholdet i P029 er blandt andet relevant i sammenhæng med følgende lovgivning, gældende for Grønland:

- *Udlændingeloven for Grønland, jf. bekendtgørelse af anordning nr. 184 af 20. februar 2025.*
- *Kriminalloven for Grønland, jf. lovbekendtgørelse nr. 1187 af 18. september 2023 med senere ændringer.*
- *Retsplejelov for Grønland, jf. lovbekendtgørelse nr. 1186 af 18. september 2023 med senere ændringer.*

»Øvrige bemærkninger.

Departementet for Erhverv, Råstoffer, Energi, Justitsområdet og Ligestilling antager, at Beskæftigelsesministeriet har været i dialog med Erhvervsstyrelsen om, hvorvidt ratificeringen af de respektive konventioner og protokol forudsætter ændringer af den i Grønland gældende erhvervslovgivning.

Råstofdepartementet har meddelt, at konventionerne og protokollen ikke kræver lovændringer på råstofområdet.«

Departementet for Sociale Anliggender, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggendes bemærkninger:
Beskæftigelsesministeriet har ved henvendelse til departementet af den 20. marts 2025 bekræftet, at Grønlands omfattelse af forslagens konventioner og protokollen ikke kræver ændringer i rigslovgivningen.

Beskæftigelsesministeriet har derudover formidlet Arbejdstilsynets vurdering af de retlige konsekvenser af Grønlands omfattelse af C155 og C187, da disse vedrører arbejdsmiljøområdet, som ikke er hjemtaget, dog med undtagelse af Offshorearbejde. Arbejdstilsynet har ved udtalelse af den 1. maj 2025 bekræftet, at Grønlands omfattelse af C155 og C187 ikke forudsætter ændringer i arbejdsmiljøloven gældende for Grønland.

De områder, som falder uden for arbejdsmiljølovens anvendelsesområde, skal dog være dækket af anden relevant lovgivning, der opfylder konventionernes krav. Det skal hertil bemærkes, at luftfart ikke er omfattet af arbejdsmiljøloven, undtagen når arbejdet foretages på landjorden. Derudover er søfart og fiskeri kun omfattet af arbejdsmiljøloven i forbindelse med lastning og losning af skibe, herunder fiskefartøjer, og værftsarbejde om bord på skibe og arbejde, der kan sidestilles hermed.

Der er, som følge af en grundig gennemgang af artiklerne i C155, C187, C94 og P029, sammenholdt med de enkeltstående love på departementets ressortområder, ikke fundet grundlag for, at Grønlands omfattelse heraf for nuværende forudsætter ændringer af den i Grønland gældende lovgivning på departementets ressortområder.