



INATSISARTUT

**Naalakkersuisoq for Finanser og
Indenrigsanliggender
/HER**

Dato: 17. juni 2013

J.nr.: 01.31.06/13-00625

**Orientering til Naalakkersuisut om Finans- og Skatteudvalgets beslutning onsdag
den 12. juni 2013 (sagsnr. 01.31.06/13-00625)**

Ophævelse af licensbrugerbetaling i 2013

Naalakkersuisut indstiller,

at Naalakkersuisut beslutter sig for, at gebyrbetalingen for licensudstedelser ophører med tilbagevirkende kraft fra 1. januar 2013.

at bevillingen på hovedkonto 51.01.05 Grønlands Fiskerilicenskontrol forhøjes med kr. 1.950.000

at bevillingen på hovedkonto 20.11.50 Driftsreserven nedsættes med kr. 1.950.000

Finansudvalgets bemærkninger

Naalakkersuisut ønsker med denne ansøgning at ophæve licensgebyrbetalingen for kystnært fiskeri, med undtagelse af kystnært fiskeri efter rejer, med tilbagevirkende kraft fra 1. januar 2013. Den reducerede budgetterede indtægt på hovedkonto 51.01.05 Grønland Fiskerilicenskontrol søger Naalakkersuisut at finansiere via hovedkonto 20.11.50 Driftsreserven.

Udvalget hæfter sig ved, at Naalakkersuisoq for Finanser og Indenrigsanliggender har fundet det nødvendigt at korrigere indstillingerne til Finansudvalget, da disse jf. fremsendelsesskrivelsen ikke forekom "...meningsfulde". Udvalget finder det dog tankevækkende, da det i ansøgningen er anført, at Departementet for Finansers bemærkninger er indarbejdet, hvorved indstillingerne ved den interne høring i Naalakkersuisut burde have været korrigeret allerede på daværende tidspunkt. Udvalget skal anmode om at få tilsendt Departementet for Finansers høringssvar.

Den første indstilling er alene rettet mod Naalakkersuisut, og burde derfor formelt ikke være anført til Finansudvalgets godkendelse. Indstillingen er imidlertid egnet til at beskrive bevillingsformålet. I fiskeriloven er der hjemmel til, at Naalakkersuisut via en bekendtgørelse kan opkræve et licensgebyr, hvorfor Naalakkersuisut jf. de almindelige forvaltningsregler ud fra saglige hensyn også kan vælge at udstede en ny bekendtgørelse, hvori licensgebyret ikke opkræves. Det falder således uden for Finansudvalgets kompetence at godkende sådanne tiltag. Det skal dog understreges, at det falder klart indenfor Finansudvalgets kompetence at godkende de bevillingsmæssige konsekvenser af en sådan ændring af en bekendtgørelse. Det gælder ikke mindst i en sag som den foreliggende, hvor bekendtgørelsens licensgebyr er forudsat og indregnet i Finansloven.

Finansudvalget har grundigt overvejet Naalakkersuisuts ansøgning. Udvalget har særligt gjort sig en række principielle overvejelser vedr. karakteren af retsakter med tilbagevirkende kraft samt spørgsmålet om finansiering af via hovedkonto 20.11.50 Driftsreserven.

Finansudvalget kan principielt ikke godkende Naalakkersuisuts indstilling vedr. finansieringen fra hovedkonto 20.11.50 Driftsreserven, da denne jf. bevillingsforudsætningerne på budgetbidraget alene bør anvendes til uforudsete udgifter. Ønsker Naalakkersuisut at fremsende en ny ansøgning skal udvalget opfordre til, at den reducerede budgetterede indtægt på hovedkonto på hovedkonto 51.01.05 Grønlands Fiskerilicenskontrol finansieres via andre hovedkonti end hovedkonto 20.11.50 Driftsreserven, enten indenfor egen ramme eller koordineret med andre Naalakkersuisutområder.

Da en ophævelse af gebyrbetaling for licensudstedelser med tilbagevirkende kraft i sig selv må betegnes som en begunstigende forvaltningsakt, ser udvalget isoleret set ikke principielle juridiske problemer i dette tiltag. Det er imidlertid ikke godtgjort, hvorvidt en ophævelse af gebyrbetalingen med tilbagevirkende kraft vil kunne have skadevirkninger ift. 3. mand. Det er ligeledes ikke godtgjort, hvorvidt en godkendelse vil kunne medføre krav om erstatning af tabt fortjeneste hos 3. mand ved manglende fiskeriindhandling, hvis denne har undladt at søge licens grundet licensgebyret.

Finansudvalget er normalt *meget* tilbageholdende med at godkende tillægsbevillingsansøgninger med tilbagevirkende kraft – heller ikke selvom udgifterne forbundet med tillægsbevillingsansøgningen jf. Budgetloven først afholdes efter Finansudvalgets godkendelse af bevillingsansøgningen. Finansudvalget har tidligere meddelt Naalakkersuisut, at udvalget fremover som hovedregel kun vil godkende bevillingsansøgninger, som omfatter en fremtidig periode. Udvalget ville principielt kunne godkende en ny ansøgning om ophævelse af licensgebyret, hvis den omfatter perioden fra den nye bekendtgørelses udstedelse. Herved bliver den budgetmæssige bevillingsrokering mindre, da licensgebyr betalt frem til den nye bekendtgørelses udstedelse ikke skal tilbagebetales til licensindehaverne, og de administrative udgifter forbundet med dette vil tilsvarende være mindre.

I tillæg til dette kan det oplyses, at der i fiskeriloven står, at der ved manglende betaling af gebyrer (eks. licensgebyr på 1500,- kr.) tillægges renter i henhold til rentelovens bestemmelser. Dvs. at hvis en erhvervsfisker ikke har overholdt betalingsfristen, og der er tillagt renter til de 1500,- kr., gives der med denne ansøgning ikke umiddelbart mulighed for fritagelse for betaling/tilbagebetaling af renterne pålagt frem til en ny bekendtgørelse udstedes. Dette vil kræve en eksplicit hjemmel til dispensation fra fiskeriloven – enten via tillægsbevilling eller ændring af fiskeriloven. Det er uvist, om rentebestemmelsen er relevant for nogen af fiskerne, da der i ansøgningen ikke er redegjort herfor. Skulle Naalakkersuisut ønske at fremsende en ny fremadrettet ansøgning, skal udvalget anmode om at disse forhold beskrives nærmere.

Finansudvalgets beslutning

Med den ovenfor anførte forståelse kan Finansudvalget **ikke godkende** indstillingerne.

Udvalget anmoder om at modtage Departementet for Finanser og Indenrigsanliggenders hørings svar på grønlandsk og dansk senest den 20. juni 2013 med elektronisk kopi til julie@ina.gl.

På udvalgets vegne



Finn Karlsen
Formand for udvalget