



Medlem af Inatsisartut, Vivian Motzfeldt, Siumut

## Svar på § 37 spørgsmål nr. 56

16-02-2017  
Sags nr. 2017 - 2508

I medfør af Inatsisartuts forretningsordens § 37 har du fremsat nedenstående spørgsmål til Naalakkersuisut, som hermed besvares.

Postboks 1601  
3900 Nuuk  
Tlf. (+299) 34 50 00  
Fax (+299) 32 56 00  
E-mail: isiin@nanoq.gl  
www.nanoq.gl

### 1. Hvilke politiske mål har Naalakkersuisut sat med hensyn til brugsretten for det eksklusive og interessante landarealer for turister?

Det er efter § 14 i Inatsisartutlov nr. 17 af 17. november 2010 (planloven) kommunalbestyrelserne, der tilvejebringer kommuneplaner ud fra en samlet vurdering af de arealmæssige, naturgivne og økonomiske ressourcer i kommunen samt målene for befolknings- og erhvervsudvikling og den offentlige sektorplanlægning i kommunen. Naalakkersuisut fastsætter overordnede mål i nationale sektorplaner (se nedenfor). Naalakkersuisut kan derudover gøre indsigelser mod kommuneplaner eller pålægge en kommunalbestyrelse at vedtage en kommuneplan med et nærmere angivet indhold. Men hovedprincippet er, at planlægningen sker i dialog på grundlag af kommuneplaner og sektorplaner.

Det er Naalakkersuisuts overordnede målsætning, at man vil understøtte det store potentiale for vækst i turismen. Dette er også baggrunden for den nuværende turismestrategi: "Turismen i Grønland: Hvad skal der til?" Der dækker perioden 2016-2020.

Blandt fokusområderne i strategien er vigtigheden af at sikre flere private investeringer i turismen, og det anbefales i den forbindelse, at der udlægges områder og gennemføres udbud til turismekoncessioner i alle kommuner.

### 2. Arbejder Naalakkersuisut for at opnå, at fastboende prioriteres højest for kommende brug af landarealer ved lokale steder?

Planloven stiller ikke som betingelse, at man skal være fastboende for at få en arealtildeling. Betingelsen er, at man udnytter sin brugsret. F.eks. skal byggeri normalt være taget i brug inden for to år efter en arealtildeling til byggeri. Det vil således ofte være vanskeligt at udnytte en tildelt brugsret, hvis man ikke er fastboende. Men det er som sagt ikke en betingelse for arealtildeling, at man har folkeregisteradresse i Grønland.

Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder (turismekoncessionsloven) stiller derimod en række krav til ansøgere. Det fremgår således af lovens § 14, at koncession alene kan meddeles til personer, der

opfylder alle de følgende krav:

"§14. Koncession til turistvirksomhed kan kun meddeles til en person, der opfylder alle de følgende krav:

- 1) Personen har haft folkeregisteradresse i Grønland i en samlet periode, der mindst omfatter de forudgående 2 år.
- 2) Personen har folkeregisteradresse i Grønland.
- 3) Personen er fuldt skattepligtig til Grønland.
- 4) Personen har fuld rådighed over sin formue og er herunder ikke i betalingsstandsning, under konkurs eller i en situation, der kan sidestilles dermed.

Stk. 2 En person, der er rettighedshaver efter koncession, skal i hele koncessionsperioden opfylde kravene i stk. 1."

Det fremgår endvidere af lovens § 15, at koncession alene kan meddeles til selskaber, der opfylder alle de følgende krav:

"§15. Koncession til turistvirksomhed kan kun meddeles til et selskab, der opfylder de følgende krav:

- 1) Selskabet er et aktieselskab eller et anpartsselskab med hjemsted i Grønland, og
- 2) Selskabet har fuld rådighed over sin formue og er herunder ikke i betalingsstandsning, under konkurs eller i en situation, der kan sidestilles dermed.

Stk. 2 Et selskab, der er rettighedshaver efter koncession, skal i hele koncessionsperioden opfylde kravene i stk. 1."

Endvidere er forhold vedrørende ansøgerens villighed og evne til at skabe arbejdspladser og anvende lokale leverandører ved entrepriser, leverancer og tjenesteydelser blandt lovens udvælgelseskriterier, jf. § 9, stk. 4, nr. 2.

Endelig er det vigtigt at fremhæve, at det fremgår af koncessionsvilkårene, at andre aktiviteter end professionel udbydelse af turistprodukter kan finde sted inden for de omfattede områder. Det betyder, at lokalbefolkningen derfor naturligvis vil kunne fortsætte med at udøve de aktiviteter, herunder f.eks. at fiske, som de altid har gjort, selvom der måtte være meddelt en turismekoncession til det pågældende område.

### **3. Turist attraktionen ved Eqi gletscher nær Ilulissat, har nogen ansøgt om brugsretten til landarealet?**

Hvad der er ansøgt om og givet af arealtildelinger ved Eqi er et kommunalt anliggende. Kommuneplanen for området, arealtildelinger og arealansøgninger kan ses i NunaGIS og NIN (Grønlands arealregister). Det vil sjældent være muligt at søge om brugsret til et helt landareal, medmindre det sker i forbindelse med et projekt (efter planlovens § 45 a) eller i forbindelse med en turismekoncession. En turismekoncession forudsætter, at det pågældende område er udlagt til turismeaktiviteter.

Der er modtaget en ansøgning om en turismekoncession i området ved Eqi Gletsjer. Men kommunen har valgt ikke at udlægge det pågældende område til turismekoncessioner, og der har derfor ikke været et udbud eller blevet meddelt koncession til området.

**4. Hvis det er tilfældet, hvem står for ansøgningen, og på hvilket tidspunkt sendte de enkelte ansøgere deres ansøgninger til myndighederne?**

World of Greenland Arctic Circle søgte i 2015 om en turismekoncession til et område ved Eqi.

World of Greenland Arctic Circle har søgt om en turismekoncession til det samme område i slutningen af 2016. Sagen er dog den, at kommunen allerede afviste at udlægge det pågældende område til turismekoncessioner i forbindelse med den første ansøgning i 2015.

**5. Er der indkommet ansøgninger om landarealer med henblik på turistaktiviteter på andre steder i Grønland?**

Alle kommunerne har givet en meget lang række arealtildelinger til turistaktiviteter, herunder f.eks. til turisthytter, hoteller, vandrehjem, caféer, skilifte m.v.

Naalakkersuisut er alene involveret i forhold til evt. turismekoncessioner. Tabellen i svaret til spørgsmål nr. 6 indeholder en kort status.

**6. Hvis det forholder sig sådan, hvor ligger de pågældende steder?**

Arealtildelinger og arealansøgninger kan ses i NunaGIS og NIN (Grønlands arealregister).

Tabellen (nedenfor) indeholder en oversigt over de områder, der pt. er udlagt til turismekoncession af kommunerne. Endvidere indeholder tabellen en status over de meddelte turismekoncessioner samt de ansøgninger, som Departementet for Erhverv, Arbejdsmarked, Handel og Energi har modtaget til områder, der ikke er udlagt til turismekoncessioner. Det bemærkes, at såfremt Naalakkersuisut finder, at det er hensigtsmæssigt, så vil den sidstnævnte kategori af ansøgninger kunne videresendes til den relevante kommune, der herefter vil kunne foretage nødvendige tilpasninger af kommuneplanen i overensstemmelse med de gængse procedurer, herunder høringer af offentligheden, jf. turismekoncessionslovens § 8, stk. 3.

Kommune	Område	Aktivitet	Ansøgninger	Status
Qaasuitsup Kommunia	Område ved Oqaatsut	Kajak center	PGI Greenland	Ikke udlagt til turismekoncession af kommunen – derfor hverken udbudt eller meddelt koncession
Qaasuitsup Kommunia	Område nær ved Eqi	Hytter	World of Greenland Arctic Circle	Ikke udlagt til turismekoncession af kommunen – derfor hverken

				udbudt eller meddelt koncession
Qeqqata Kommunia	Maniitsoq (men også Disko-øen og Nuusuaq halvøen)	Heli-skiing	Powder Bird Skiing	Ikke udlagt til turismekoncession af kommunen - derfor hverken udbudt eller meddelt koncession
Qeqqata Kommunia	Udlagt til turismekoncessioner (se kommuneplanstillæg nr. 27)	Sportsfiskeri (fjeldørred)	4 ansøgninger modtaget i forbindelse med anden udbudsrunde, der blev afholdt i perioden mellem den 24.11.2016 – 9.1.2017)	Der er meddelt koncession til 5 områder i forbindelse med den første udbudsrunde
Qeqqata Kommunia	Udlagt til turismekoncessioner (se kommuneplanstillæg nr. 7)	Trofæjagt	N/A	Udbudsmateriale er under udarbejdelse
Sermersooq Kommunia	Område ved baglandet i Tasiilaq	Heli-skiing	Tim Nicolaisen	Endnu ikke udlagt til turismekoncession af kommunen. derfor hverken udbudt eller meddelt koncession

**7. Lokale myndigheders og Kommunalbestyrelsens bemærkninger til høringsrunden vedrørende turisme formål, efterkommes det politisk?**

Det er de enkelte kommuner, der har kompetence til at udlægge områder til turismekoncessioner i kommuneplanerne. Når en kommune udlægger områder til

turismekoncessioner høres offentligheden som led i behandlingen af ethvert kommuneplanstillæg.

Herudover er offentligheden og naturligvis også kommunerne blevet hørt i forhold til Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder samt Inatsisartutlov nr. 15 af 3. juni 2015 om ændring af Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder.

For så vidt angår Inatsisartutlov nr. 19 af 3. december 2012 om koncession til turistvirksomhed i udvalgte landområder kan det f.eks. oplyses, at Kanukoka på vegne af kommunerne i sit høringssvar tilkendegav tilfredshed med lovforslaget, idet man var af den opfattelse, at det vil medføre en kraftig forbedring af rammevilkårene for turisterhvervet ved at sikre mulighederne for etablering af et økonomisk bæredygtigt turisterhverv til glæde for hele Grønland.

**8. I hvor stort omfang involveres de offentlige virksomheder (helt eller delvist ejet) ved turistaktiviteterne på landsplan?**

Visit Greenlands arbejde tager udgangspunkt i den nationale turismestrategi ("Turismen i Grønland: Hvad skal der til?"), der som nævnt i forhold til spørgsmål nr. 1 indeholder anbefalinger vedrørende sikring af flere private investeringer igennem blandt andet brugen af turismekoncessioner. Visit Greenland forestår den generelle markedsføring af turismepotentialet og er f.eks. vært ved Vestnorden Travel Mart, der i 2017 afholdes i Nuuk. Visit Greenlands arbejde er defineret i den servicekontrakt, som selskabet har med Selvstyret.

Greenland Business er som Naalakkersuisuts erhvervsfremme selskab ansvarlig for administrationen af de erhvervsfremmeordninger, der hvert år er hjemlet på finansloven. Det er erhvervsfremmemidler, som også understøtter turismeaktørernes aktiviteter.

**9. Forefindes der en politisk vurdering i betragtning af virkningerne på konkurrenceevne på kort og længere sigt for de offentlige virksomheder, fastboende private turistaktører samt fremtidige turistaktører? har man foretaget en vurdering i betragtning af denne involverings virkninger og konsekvenser på længere sigt for mindre private virksomheders konkurrenceevner.**

Det kan overordnet påpeges, at loven om koncession til turistvirksomhed har til formål at sikre flere private investeringer i turismeerhvervet.

Såfremt der måtte vise sig et behov for at handle i forhold til at undgå en u hensigtsmæssig koncentration eller konkurrencesituation i turisterhvervet som følge af brugen af turismekoncessioner, så vil Forbruger- og Konkurrencestyrelsen kunne skride ind.

**10. Er der blevet foretaget undersøgelser omkring de fastboende Grønlanderes involveringsgrad på turismeaktivitet i Grønland? Hvis det forholder sig således, findes disse statistiske tal?**

Der findes ikke præcise tal for, hvor mange personer, der er beskæftiget i turismeerhvervet. I Transportkommissionens rapport fra 2011 blev det dog vurderet, at der for hver 1.000 landbaserede turister skabes ca. 9 årsværk. Ud fra dette estimat skabte de 36.450 landbaserede turister i 2014 (det seneste år hvor man lavede en opgørelse over antallet af landbaserede turister) ca. 323 årsværk. Dertil kommer krydstogtturister, der er vurderet til at skabe en mindre meromsætning end landbaserede turister, og det vurderes, at for hver 1.000 krydstogtturist skabes der ca. 4 årsværk. De 24.244 krydstogtturister, der besøgte Grønland i 2016, forventes dermed at have skabt omkring 100 årsværk.

For så vidt angår turismekoncessioner, så er det værd at understrege, at ansøgere – hvad enten der er tale om personer eller selskaber – som anført under besvarelsen af spørgsmål 2 skal opfylde en række krav, der angår tilknytning til Grønland. Og som også anført, så er forhold vedrørende ansøgerens villighed og evne til at skabe arbejdspladser og anvende lokale leverandører ved entrepriser, leverancer og tjenesteydelser blandt udvælgelseskriterierne i forbindelse med et udbud. Der er med andre ord lagt vægt på, at turismekoncessionerne sikrer lokal involvering.

**11. Har Naalakkersuisut kendskab til omsætningen i kroner inden for turismen i Grønland? Hvis det forholder sig således, hvor stort et beløb i gennemsnit forblev i Grønland? Og hvor stort et beløb føres ud af Grønland?**

Grønlands Statistik estimerede turisternes forbrug i 2013 til at udgøre 7,9 pct. af Grønlands samlede udenlandske valutaindtjening eller ca. 355 mio. DKK ud af ca. 4,5 mia. DKK. Dette forhold har ligget konstant mellem 7 og 9 pct. siden 2003. Estimatet er ikke blevet opdateret siden 2013.

Der findes ikke nogen beregninger eller oversigter, der gør det muligt at besvare spørgsmålet om, i hvilket omfang turismeindtægter udføres fra Grønland.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen



Vittus Qujaukitsoq