



Medlem af Inatsisartut
Hr. Karl Lyberth
Siumut.

Svar vedrørende spørgsmål til Naalakkersuisut i henhold til § 36, stk. 1 i Inatsisartuts forretningsorden. 2010-118.

Dato: 7. juni 2010.

Du har stillet følgende spørgsmål til Naalakkersuisut:

Postboks 1601
3900 Nuuk
Tlf. (+299) 34 50 00
Fax (+299) 32 56 00
E-mail: isiin@nanoq.gl
www.nanoq.gl

- Hvordan sikrer man, at alle der arbejder med råstofundersøgelser i Grønland betaler skat til Landskassen?
- Betaler alle, der arbejder med råstofundersøgelser, skat til Landskassen? Hvis kun en del af beskæftigede i råstofundersøgelser betaler skat til Landskassen, hvor mange betaler så ikke skat til Landskassen? Hvis kun en del betaler skat, hvor mange penge mister Landskassen i mulige skatteindtægter?
- Har licenshaver pligt til at indberette brug af underleverandører, således at det kan sikres, at disse virksomheder også indbetaler A-skat for deres ansatte?
- Hvordan sikrer man, at hjemmehørende firmaer bliver benyttet mest muligt i råstofundersøgelser?

Indledningsvis skal Naalakkersuisut bemærke, at indkomstskatteloven naturligvis også finder anvendelse på virksomheder og beskæftigede indenfor råstofsektoren og der sker i dag beskatning af personer ansat af virksomheder inden for råstofsektoren på lige fod med øvrige brancher i Grønland.

Gennem de sidste par år har der været en gunstig udvikling inden for råstofsektoren med en stigende efterforskningsaktivitet og deraf følgende øget beskæftigelse. For at styrke skattesystemet og tilpasse det til denne erhvervsudvikling, er der med virkning fra 1. januar 2010 gennemført en række ændringer i skattelovgivningen.

Ved Inatsisartutlov nr. 3 af 30. november 2009 blev der således fastsat nye regler om skattepligt for virksomhed udøvet i tilknytning til forundersøgelse, efterforskning og udnyttelse af mineralske råstoffer, samt for personligt arbejde udført i samme forbindelse.

For at forbedre skatteforvaltningens muligheder for at gennemføre kontrol i forbindelse med udenlandske virksomheders udbetalinger af lønninger med videre, blev der i indkomstskatteloven fastsat et krav om, at redegørelser vedrørende A-indkomst skal udarbejdes i Grønland.

Ændringer af indkomstskatteloven kan ikke stå alene, men må følges op med vejledninger og implementering af enkle og effektive administrative rutiner i forbindelse med tilbagehold og opkrævning af A-skatter i forhold til virksomheder, der beskæftiger udenlandske arbejdstagere.

Der pågår derfor et løbende og intensiveret samarbejde mellem Råstofdirektoratet og Skattestyrelsen omkring råstofsektoren i relation til skattespørgsmål. Dette samarbejde inkluderer udarbejdelse af materiale til råstofsektoren indeholdende oplysninger omkring registrering, oplysnings-, redegørelses- og indeholdelsespligter for virksomhederne.

Skattestyrelsen og Råstofdirektoratet er ved at etablere et system, således at Skattestyrelsen modtager informationer vedrørende de af Råstofdirektoratet udstedte tilladelser til forundersøgelser, efterforskning og udnyttelse, herunder oplysninger om forventede underleverandører i forbindelse med aktiviteten i Grønland. Herved forsøges etableret mulighed for bedre at få fat i de virksomheder/selskaber, der som underleverandør driver virksomhed i Grønland.

En stor del af de personer som vil deltage i råstofaktiviteter vil, når det drejer sig om udenlandsk arbejdskraft, være begrænsede skattepligtige af deres arbejdsperiode i Grønland og derfor vil deres skat, såfremt den er korrekt beregnet, være endelig. Langt størstedelen af de ansatte vil således være omfattet af beskatning i Grønland. Undtagelserne vil, ligesom i andre sammenhænge, være personer undtaget for beskatning, eksempelvis ved ophold under 14 dage.

Grønlands Erhvervsregister modtager i dag flere og flere henvendelser fra udenlandske virksomheder og selskaber, der ønsker at blive registreret. Det er derfor Skattestyrelsens opfattelse, at langt størstedelen af selskaber og virksomheder i dag er registreret i GER.

Det ovennævnte samarbejde mellem Skattestyrelsen og Råstofdirektoratet omkring udveksling af tilladelser, har til sigte, at sikre registrering af de virksomheder og selskaber, som det umiddelbart kan ses er forventede underleverandører til tilladelsesindehaver.

Det kan dog ikke udelukkes, at der er virksomheder/selskaber, der driver uregistreret virksomhed i Grønland og det er en del af Skattestyrelsens lignings- og kontrolopgaver at imødegå en sådan praksis.

Med stigninger i aktiviteterne på råstofområdet må det forventes, at de skattemæssige opgaver med kontrol og opfølgning også vil stige, hvorfor der fremover vil ligge en stor administrativ udfordring i at sikre en optimal kontrol, ligning og revision af området.

Til spørgsmålet om licenshaverpligt til at indberette brug af underleverandører, således at det kan sikres, at disse virksomheder også indbetaler A-skat for deres ansatte, er der ikke i skattelovgivningen hjemmel til dette.

Hvordan sikrer man, at hjemmehørende firmaer bliver benyttet mest muligt i råstofundersøgelser? Dette spørgsmål er reguleret i den nye råstoflov. Bestemmelsen i § 18, stk. 1 og 2 i lov nr. 7 af 7. december 2009 om mineralske råstoffer og aktiviteter af betydning herfor (råstofloven) har således følgende ordlyd:

” § 18. I en tilladelse efter § 16 kan det fastsættes, i hvilket omfang rettighedshaveren skal anvende grønlandsk arbejdskraft. I det omfang det er nødvendigt for virksomheden, kan rettighedshaveren dog anvende arbejdskraft fra andre steder end Grønland, når tilsvarende kvalificeret arbejdskraft ikke findes eller er disponibel i Grønland.

Stk. 2. I en tilladelse efter § 16 kan det fastsættes, i hvilket omfang rettighedshaveren skal anvende grønlandske virksomheder ved entrepriser, leverancer og tjenesteydelser. Andre virksomheder kan dog anvendes, hvis grønlandske virksomheder ikke er konkurrencedygtige i teknisk eller kommerciel henseende.”

I de gældende standardvilkår for alle efterforskningsstilladelser til mineraler er der med hjemmel i råstofloven blandt andet fastsat følgende vilkår:

”Rettighedshaveren skal ved udførelse af aktiviteter i henhold til denne tilladelse som udgangspunkt benytte grønlandske virksomheder ved entrepriser og underentrepriser, leverancer samt tjenesteydelser. Dog kan rettighedshaveren kontrahere med andre virksomheder om sådanne entrepriser, leverancer og tjenesteydelser, såfremt grønlandske virksomheder ikke er konkurrencedygtige i teknisk eller kommerciel henseende”.

Det følger videre af bestemmelsen i § 76 i råstofloven:

” § 76. Hvis en aktivitet, der er omfattet af denne inatsisartutlov, må antages at kunne få væsentlig indvirkning på samfundsmæssige forhold, kan tilladelse til og godkendelse af aktiviteten kun meddeles, når en vurdering af den samfundsmæssige bæredygtighed (VSB) ved udførelse af aktiviteten er foretaget, og en redegørelse derfor (VSB-redegørelse) er godkendt af Naalakkersuisut.”

Efter råstofloven er det således et krav, at nævnte råstofaktiviteter kun må udføres, hvis der er foretaget en vurdering af samfundsmæssig bæredygtighed og Naalakkersuisut har godkendt en redegørelse derfor (VSB-redegørelse).

Bestemmelsen skal ses i sammenhæng med lovens formålsbestemmelse i § 1, stk. 2, hvorefter der tilstræbes samfundsmæssig bæredygtighed i forbindelse med råstofaktiviteter. Kravet om samfundsmæssig bæredygtighed indebærer, at der skal ske en afdækning af, i hvor stort omfang, der kan skabes grønlandsk beskæftigelse og herunder planer for, hvorledes dette formål kan fremmes bedst muligt.

Der findes ikke tilsvarende regler om VSB-redegørelse i anden nugældende lovgivning i Grønland og i modsætning til landstingslov om regulering af tilgang af arbejdskraft, er bestemmelsen i § 18 ikke begrænset til kun at finde anvendelse for bestemte faggrupper.

Derudover indebærer kravet om VSB redegørelse og vurdering, at der tilvejebringes et grundlag for en helt anderledes aktiv tilgang til fremme af grønlandsk beskæftigelse og inddragelse af grønlandske virksomheder, blandt andet gennem indgåelse af tre parts aftaler mellem kommune, Råstofdirektoratet og rettighedshaver, hvor der aftales bindende og målbare målsætninger om graden af grønlandsk beskæftigelse og grønlandsk erhvervslivs inddragelse i en råstofaktivitet.

I forbindelse med det efterforskningsboreprogram der forberedes gennemført i 2010, er en sådan aftale mellem Selvstyret og de berørte kommuner ved at blive indgået med olieselskabet Cairn Energy Limited.

Inussiarnersumik inuulluaqqusilluta
Med venlig hilsen

Ove Karl Berthelsen
Landsstyremedlem for Råstoffer