

Bemærkninger til forslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Forslaget til Inatsisartutlov har til formål at ensrette Forbruger- og Konkurrencestyrelsens administrative sekretariatsbetjening af klagenævn med henblik på en hurtigere og mere ensartet arbejdsgang ved betjeningen af de forskellige udvalg og nævn.

Samtidig vil lovforslaget give de klagenævn, der er nævnt i forslaget, hjemmel til at fastsætte deres egne forretningsordner. I dag er det Naalakkersuisut, der er bemyndiget til at fastsætte flere af klageinstansernes forretningsordner, og forslaget vil skabe en større uafhængighed i nævnene og være ressourcebesparende for ressortdepartementerne, idet departementet ikke skal udfærdige en forretningsorden for et nævn, departementet ikke betjener.

De nuværende regler er processuelt forskellige og på den baggrund uhensigtsmæssige og administrativt tunge, hvorfor der er et ønske om skabe en smidigere og forenklet opgaveløsning og samtidig styrke nævnenes uafhængighed.

Forslaget gør op med en hidtidig praksis, hvorefter forretningsordener fastsættes af formanden frem for det samlede nævn. Ændringen sikrer, at andre medlemmer ud over formanden vil opfatte et nævns forretningsorden som afbalanceret og hensigtsmæssig.

2. Hovedpunkter i forslaget

2.1. Gældende ret

Forbruger- og Konkurrencestyrelsen varetager sekretariatsfunktionen for følgende klageinstanser: Det Sociale Ankenævn, Forbrugerklagenævnet, Boligklagenævnet, Førtidspensionsklagenævnet, Konkurrencenævnet, Klagenævnet for Udbud af Offentlige Indkøb, Naturklageudvalget, Klageudvalget vedrørende Miljøbeskyttelse og Ligebehandlingsnævnet.

I dag er der forskellige regler for fastsættelse af klageorganernes forretningsordner. I konkurrenceloven står der f.eks., at Naalakkersuisut skal fastsætte en forretningsorden for Konkurrencenævnet. I Landstingsforordning om socialvæsenets styrelse og organisation står der, at Naalakkersuisut kan fastsætte en forretningsorden for Det Sociale Ankenævn. I Inatsisartutlov om beskyttelse af miljøet står der, at Klageudvalget vedrørende Miljøbeskyttelse selv fastsætter sin forretningsorden.

I den gældende lovgivning er der forskellige procedurer og forretningsordner for de forskellige klagenævn og klageudvalg, og det giver ekstra administration for sekretariatet i forhold til eksempelvis mødefrekvenser, tidsfrister, beslutningsregler, fremsendelse af sager mv. Flere forretningsordner er forældede og foreligger i bekendtgørelsesform, og det er administrativt tungt at ændre i disse forretningsordner enkeltvis. Blandt andet fungerer Det Sociale Ankenævn i dag uden en forretningsorden, fordi Naalakkersuisut ikke har udnyttet bemyndigelsen til at fastsætte en forretningsorden.

2.2. Forslagets indhold

Lovforslaget harmoniserer lovgivningen, så alle de ovennævnte klageorganer fremover selv kan fastsætte deres egne forretningsordner.

Der er tale om 1 samlet ændringslov, der ændrer i alle de relevante love samtidigt.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget forventes at reducere og forenkle den administration, der anvendes på selve den processuelle sekretariatsbetjening i klagenævn og klageudvalg, hvor Forbruger- og Konkurrencestyrelsen har sekretariatsfunktionen. Begrundelsen er, at sekretariatet, i samarbejde med nævnene, kan opnå et smidigere samarbejde i forhold til den processuelle del af sekretariatsbetjeningen, som forventes at kunne blive mere ensartet i de forskellige nævn og udvalg.

Forbruger- og Konkurrencestyrelsen vil udarbejde en standardforretningsorden i forhold til den processuelle del af nævnsbetjeningen, som de forskellige klageorganer kan anvende og tilpasse fagligt i forhold til deres respektive sagsområder. Hvis klageorganerne anvender en mere ensartet forretningsorden, vil det reducere det administrative arbejde. Det gælder for eksempel ved indkaldelser til møder, tidsfrister, udarbejdelse af dagsordner, referater m.v. En forenklet og mere ensartet sagsgang vil spare ressourcer, og derved forventes det også, at det fremmer en kortere sagsbehandlingstid for borgerne.

Forslaget vil desuden lette det administrative ressourceforbrug i departementerne, da det vil mindske behovet for ændringer af bekendtgørelser og udstedelse af nye bekendtgørelser, der detailregulerer administrative procedurer i de enkelte nævns forretningsordner.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

En ensartet sagsgang i form af mere ensartede forretningsordner ved behandling af klagesager i klagenævn og klageudvalg vil kunne føre til en mere effektiv forvaltning og til en hurtigere sagsbehandling af sagerne.

5. Konsekvenser for miljø, natur og folkesundhed

Forslaget vil ikke få konsekvenser for miljø, natur eller folkesundhed.

6. Konsekvenser for borgerne

En ensartet sagsgang, i form af mere ensartede forretningsordner ved behandling af klagesager i klagenævn og klageudvalg, vil kunne føre til en mere effektiv forvaltning og en hurtigere sagsbehandling af sagerne.

7. Andre væsentlige konsekvenser

Forslaget forventes ikke at få væsentlige konsekvenser, udover det der fremgår af ovenstående afsnit.

8. Høring af myndigheder og organisationer

Forslaget har i perioden 26. marts 2024 til 23. april 2024 været offentliggjort på Naalakkersuisuts høringsportal www.naalakkersuisut.gl

Forslaget har desuden været i høring hos følgende myndigheder, organisationer med videre:

Formandens Departement, Departementet for Finanser og Skatter, Departementet for Sociale Anliggender, Familier, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender, Departementet for Børn og Unge, Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø, Departementet for Boliger og Infrastruktur, Avannaata Kommunia, Kommune Kujalleq, Kommune Qeqartalik, Kommuneqarfik Sermersooq, Qeqqata Kommunia, Sulisitsisut/Grønlands Erhverv, Grønlandske Advokater, Grønlands Revision, BDO revision, Børnetalsmanden, Ældretalsmanden, Handicaptalsmanden, Akademikernes Sammenslutning i Grønland, AK, SIK, IMAK, PPK, NPK, SSK, INI A/S, Iserit A/S, Det Sociale Ankenævn, Boligklagenævnet, Konkurrencenævnet, Førtidspensionsklagenævnet og Klagenævnet for Udbud af Offentlige Indkøb.

Departementet for Erhverv, Handel, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestilling modtog høringssvar fra de følgende myndigheder, organisationer med videre:

Sulinermik Inuussutissarsiateqartut Kattuffiat (SIK), Sulisitsisut/Grønlands Erhverv, Qeqqata Kommunia, Ældretalsmanden, Departementet for Boliger og Infrastruktur, Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø, Departementet for Børn og Unge samt medlem af Klagenævnet for Udbud af Offentlige Indkøb, Janus S. Honoré.

Der henvises til høringsnotat, der vedlægges som bilag 2.

Bemærkninger til forslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Bestemmelsen oplister de områder, som Naalakkersuisut skal fastsætte regler om, hvad angår Det Sociale Ankenævn og sekretariatets virksomhed.

Som det fremgår af § 1, nr. 2, nedenfor skal Naalakkersuisut ikke længere ikke fastsætte regler om Det Sociale Ankenævns forretningsorden.

Det bemærkes, at ” afsættelse af nævnsmedlemmer” betyder, at nævnsmedlemmernes funktionsperiode ophører. Der er ikke tale om, at nævnsmedlemmer er ansat. Den gældende formulering er beholdt, fordi den anvendes i gældende lovgivning, og den nuværende praksis opretholdes.

Til nr. 2

Bestemmelsen giver Det Sociale Ankenævn bemyndigelse til selv at fastsætte sin forretningsorden.

Til § 2

Til nr. 1

Bestemmelsen ophæves, og det overlades fremover til Boligklagenævnet at fastsætte bestemmelser i sin forretningsorden om mødeafholdelse.

Til nr. 2

Det foreslås, at Naalakkersuisut skal fastsætte regler for nævnets virksomhed.

Som det fremgår nedenfor af § 2, nr. 3, skal Naalakkersuisut ikke længere fastsætte regler om Boligklagenævnets forretningsorden.

Til nr. 3

Bestemmelsen giver Boligklagenævnet bemyndigelse til selv at fastsætte sin forretningsorden.

Til § 3

Til nr. 1

Bestemmelsen oplister de områder, som Naalakkersuisut skal fastsætte regler om, hvad angår Konkurrencenævnets og sekretariatets virksomhed.

Som det fremgår nedenfor af § 3, nr. 2, skal Naalakkersuisut ikke længere fastsætte regler om Konkurrencenævnets forretningsorden.

Det bemærkes, at ”afsættelse af nævnsmedlemmer” betyder, at nævnsmedlemmernes funktionsperiode ophører. Der er ikke tale om, at nævnsmedlemmer er ansat. Den gældende formulering er beholdt, fordi den bruges i den gældende lovgivning, og den nuværende praksis opretholdes.

Til nr. 2

Bestemmelsen giver Konkurrencenævnet bemyndigelse til selv at fastsætte sin forretningsorden.

Til § 4

Til nr. 1

Bestemmelsen oplister de områder, som Naalakkersuisut skal fastsætte regler om, hvad angår Førtidspensionsklagenævnets virksomhed.

Som det fremgår nedenfor af § 4, nr. 2, skal Naalakkersuisut ikke længere fastsætte regler om Førtidspensionsklagenævnets forretningsorden.

Det bemærkes, at ”afsættelse af nævnsmedlemmer” betyder, at nævnsmedlemmernes funktionsperiode ophører. Der er ikke tale om, at nævnsmedlemmer er ansat. Den gældende formulering er beholdt, fordi den bruges i den gældende lovgivning, og den nuværende praksis opretholdes.

Til nr. 2

Bestemmelsen giver Førtidspensionsklagenævnet bemyndigelse til selv at fastsætte sin forretningsorden.

Til § 5

Til nr. 1

Bestemmelsen giver fremover Klagenævnet for Udbud af Offentlige Indkøb bemyndigelse til selv at fastsætte sin forretningsorden, i modsætning til den gældende bestemmelse, som bemyndiger formanden for klagenævnet til at fastsætte forretningsordenen.

Til § 6

Til nr. 1

Bestemmelsen giver Naturklageudvalget bemyndiges til fremover selv at fastsætte sin forretningsorden. I dag er det Naalakkersuisut, der fastsætter regler om Naturklageudvalget.

Naalakkersuisut har i dag udmøntet den nuværende bemyndigelsesbestemmelse i § 58 i Landtinglov om Naturklageudvalget i bekendtgørelse nr. 6 af 12. februar 2009. Bekendtgørelsen foreslås ophævet og erstattet af en ny bekendtgørelse.

Bestemmelsen er indsat med henblik på en harmonisering af lovgivningen, så det fremgår direkte af den lovgivning, der er nævnt i nærværende forslag, at det er klageorganerne selv, der fastsætter deres forretningsordener.

Til § 7

Til nr. 1

Bestemmelsen fastsætter en ikrafttrædelsesdato og ophæver samtidigt 4 bekendtgørelser, der blandt andet beskriver forretningsordnerne for Boligklagenævnet, Konkurrencenævnet, Førtidspensionsklagenævnet og Naturklageudvalget.

De 4 ophævede bekendtgørelser skal samtidigt med inatsisartutlovens ikrafttrædelse erstattes af 4 nye bekendtgørelser for henholdsvis Boligklagenævnet, Konkurrencenævnet, Førtidspensionsklagenævnet og Naturklageudvalget.

Bilag 1

Forslaget sammenholdt med gældende lov	
<i>Gældende formulering</i>	<i>Forslaget</i>
	§ 1
	I Landstingsforordning nr. 11 af 12. november 2001 om socialvæsenets styrelse og organisation, som ændret ved Inatsisartutlov nr. 14 af 6. juni 2016 og Inatsisartutlov nr. 47 af 23. november 2017, foretages følgende ændringer:
<i>Stk. 8.</i> Naalakkersuisut kan i bekendtgørelse fastsætte en forretningsorden for Det Sociale Ankenævn samt de nærmere regler for nævnets og sekretariatets virksomhed, herunder tidsfrister, formkrav til klager, herunder regler om afvisning af klager, der ikke overholder formkrav og undtagelser hertil, afskedigelse af nævnsmedlemmer efter indstilling fra nævnets formand før en periodes ophør samt regler om vederlæggelse af nævnets medlemmer.	1. § 9, stk. 8, affattes således: ” <i>Stk. 8.</i> Naalakkersuisut fastsætter nærmere regler for Det Sociale Ankenævns og sekretariatets virksomhed, herunder afskedigelse af nævnsmedlemmer efter indstilling fra nævnets formand før en periodes ophør samt regler om vederlæggelse af nævnets medlemmer.”
	2. I § 9 indsættes som stk. 10: ” <i>Stk. 10.</i> Det Sociale Ankenævn fastsætter selv sin forretningsorden.”
	§ 2
	I Landstingsforordning nr. 2 af 12. maj 2005 om leje af boliger jf. Selvstyrets lovbekendtgørelse nr. 52 af 17. oktober 2023 foretages følgende ændringer:

<p><i>Stk. 3.</i> Nævnet kan afvikle møder via telefon, såfremt alle nævnsmedlemmer ikke har bopæl i den by, hvor nævnets sekretariat holder til.</p>	<p>1. § 83, stk. 3, ophæves. Stk. 4-6 bliver herefter stk. 3-5.</p>
<p><i>Stk. 6.</i> Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler for nævnets virksomhed, herunder mødefrekvens og forretningsorden.</p>	<p>2. § 83, stk. 6, som bliver til § 83, stk. 5, affattes således: ” <i>Stk. 5.</i> Naalakkersuisut fastsætter nærmere regler for nævnets virksomhed.”</p>
	<p>3. I § 83 indsættes efter stk. 6, som bliver til stk. 5: ” <i>Stk. 6.</i> Boligklagenævnet fastsætter selv sin forretningsorden.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 3</p> <p>I Inatsisartutlov nr. 1 af 15. maj 2014 om konkurrence, jf. Selvstyrets lovbekendtgørelse nr. 2 af 26. marts 2021 foretages følgende ændringer:</p>
<p><i>Stk. 3.</i> Naalakkersuisut fastsætter Konkurrencenævnets forretningsorden og de nærmere regler for Konkurrencenævnets og Forbruger- og Konkurrencestyrelsens virksomhed, regler om indstilling og udnævnelse af Konkurrencenævnets medlemmer, afskedigelse af nævnsmedlemmer efter indstilling fra Konkurrencenævnets formand før en periodes ophør samt regler om vederlæggelse af Konkurrencenævnets medlemmer i overensstemmelse med landstingslov om vederlag m.v. til medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut m.v.</p>	<p>1. § 26, stk. 3, affattes således: ” <i>Stk. 3.</i> Naalakkersuisut fastsætter nærmere regler om: 1) Konkurrencenævnets virksomhed. 2) Forbruger- og Konkurrencestyrelsens virksomhed. 3) Indstilling og udnævnelse af Konkurrencenævnets medlemmer. 4) Førtidig afskedigelse af Konkurrencenævnets medlemmer efter indstilling fra nævnets formand. 5) Vederlæggelse af Konkurrencenævnets medlemmer i overensstemmelse med landstingslov om vederlag m.v. til medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut m.v.”</p>
	<p>2. I § 26 indsættes som stk. 4: ” <i>Stk. 4.</i> Konkurrencenævnet fastsætter selv sin forretningsorden.”</p>

	§ 4
	I Inatsisartutlov nr. 40 af 9. december 2015 om førtidspension, jf. Selvstyrets lovbekendtgørelse nr. 41 af 14. september 2023 som ændret ved § 2 i Inatsisartutlov nr. 70 af 20. november 2023, foretages følgende ændringer:
<i>Stk. 2.</i> Naalakkersuisut fastsætter forretningsordenen for førtidspensionsklagenævnet og de nærmere regler for nævnets virksomhed, servicemål, afskedigelse af nævnsmedlemmer efter indstilling fra nævnets formand før en periodes ophør samt regler om vederlæggelse af nævnets medlemmer.	1. § 10, stk. 2, affattes således: ” <i>Stk. 2.</i> Naalakkersuisut fastsætter nærmere regler for førtidspensionsklagenævnets virksomhed, servicemål, førtidig afskedigelse af nævnsmedlemmer efter indstilling fra nævnets formand, samt regler om vederlæggelse af nævnets medlemmer.”
	2. I § 10 indsættes som stk. 3: ” <i>Stk. 3.</i> Førtidspensionsklagenævnet fastsætter selv sin forretningsorden.”
	§ 5
	I Inatsisartutlov nr. 7 af 12. juni 2019 om Klagenævn for Udbud af Offentlige Indkøb, foretages følgende ændringer:
<i>Stk. 2.</i> Formanden fastlægger under hensyntagen til bestemmelserne i denne inatsisartutlov forretningsordenen for nævnet.	1. § 3, stk. 2, affattes således: ” <i>Stk. 2.</i> Klagenævnet for Udbud af Offentlige Indkøb fastsætter selv sin forretningsorden.”
	§ 6

	I Landstingslov nr. 29 af 18. december 2003 om naturbeskyttelse, foretages følgende ændringer:
	<p>1. I § 58 indsættes som stk. 2: ” <i>Stk. 2.</i> Naturklageudvalget fastsætter selv sin forretningsorden.”</p>
	<p style="text-align: center;">§ 7</p> <p>1. Inatsisartutloven træder i kraft den 1. januar 2025.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Samtidig ophæves følgende bekendtgørelser:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 27 af 26. november 2008 om Boligklagenævnets virksomhed. 2) Selvstyrets bekendtgørelse nr. 12 af 23. juli 2015 om Konkurrencenævnets forretningsorden og dets virksomhed. 3) Selvstyrets bekendtgørelse nr. 25 af 28. oktober 2016 om førtidspensionsklagenævnet. 4) Hjemmestyrets bekendtgørelse nr. 6 af 12. februar 2009 om Naturklageudvalget.

Bilag 2**Høringsnotat****Høring af myndigheder og organisationer med videre**

Et udkast til lovforslag har i perioden 26. marts 2024 til 23. april 2024 været offentliggjort på Naalakkersuisuts høringsportal www.naalakkersuisut.gl

Forslaget har desuden været i høring hos følgende myndigheder, organisationer med videre:

Formandens Departement, Departementet for Finanser og Skatter, Departementet for Sociale Anliggender, Familier, Arbejdsmarked og Indenrigsanliggender, Departementet for Børn og Unge, Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø, Departementet for Boliger og Infrastruktur, Avannaata Kommunia, Kommune Kujalleq, Kommune Qeqartalik, Kommuneqarfik Sermersooq, Qeqqata Kommunia, Sulisitsisut/Grønlands Erhverv, Grønlandske Advokater, Grønlands Revision, BDO revision, Børnetalsmanden, Ældretalsmanden, Handicaptalsmanden, Akademikernes Sammenslutning i Grønland, AK, SIK, IMAK, PPK, NPK, SSK, INI A/S, Iserit A/S, Det Sociale Ankenævn, Boligklagenævnet, Konkurrencenævnet, Førtidspensionsklagenævnet og Klagenævnet for Udbud af Offentlige Indkøb.

Departementet for Erhverv, Handel, Råstoffer, Justitsområdet og Ligestilling modtog høringssvar fra de følgende myndigheder, organisationer med videre:

Sulinermik Inuussutissarsiateqartut Kattuffiat (SIK), Sulisitsisut/Grønlands Erhverv, Qeqqata Kommunia, Ældretalsmanden, Departementet for Boliger og Infrastruktur, Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø, Departementet for Børn og Unge samt medlem af Klagenævnet for Udbud af Offentlige Indkøb, Janus S. Honoré.

Modtagne bemærkninger er gengivet nedenfor i forkortet udgave med almindelig skrift, mens Naalakkersuisuts kommentarer er anført med kursiv.

Følgende havde ingen bemærkninger til forslaget:

Qeqqata Kommunia, Departementet for Boliger og Infrastruktur, Departementet for Landbrug, Selvforsyning, Energi og Miljø og Departementet for Børn og Unge samt medlem af Klagenævnet for Udbud af Offentlige Indkøb, Janus S. Honoré.

Følgende havde bemærkninger til forslaget:

Sulinermik Inuussutissarsiuqartut Kattuffiat (SIK)

SIK tilslutter sig, at klagenævn og klageudvalg gives hjemmel til at fastsætte deres egen forretningsorden.

SIK forventer, at Departementet følger retningslinjerne omkring tavshedspligt og får nye medlemmer til at underskrive tavshedspligterklæringer omkring deres hverv.

SIK opfordrer til, at der udarbejdes 1 til 1 ½ års årshjul for møder i klagenævn og klageudvalg af hensyn til de udnævnte medlemmers andre mødeaktiviteter.

I forhold til SIKs to sidstnævnte bemærkninger, så er der tale om administrative procedurer, som vedrører sekretariatsbetjeningen af de respektive klagenævn og klageudvalg, og som ikke reguleres i forslaget.

Sulisitsisut (Grønlands Erhverv/GE)

GE kom i sit høringssvar med et forslag om, at man kunne overveje at opsætte forslagets § 26, stk. 3, i § 3, samt § 10, stk. 2, i § 4 i punktform.

Opsætningen i de to nævnte §§ bevares i deres nuværende form, som følger den nuværende opsætning i de gældende love.

Ældretalsmanden

Ældretalsmanden har ingen bemærkninger til forslaget. Ældretalsmanden nævnte, at ældretalsmanden møder ældre, der klager over Boligklagenævnets begrænsninger i forhold til at behandle klager, da Boligklagenævnet kun kan behandle det, som er nævnt i bestemmelserne.

Lovforslaget har udelukkende til hensigt at ændre på bestemmelserne i forordningen om leje af boliger for så vidt angår Boligklagenævnets ret til selv at fastsætte sin forretningsorden.

Konklusion efter de modtagne høringssvar

Høringen har ikke givet anledning til ændringer i forslaget.

Der indkom under høringen ligeledes bemærkninger til udkastene til de 4 bekendtgørelser, som skal sættes i kraft samtidigt med inatsisartutlovens ikrafttræden. Høringssvar, der omhandler bekendtgørelserne, behandles særskilt i forbindelse med den almindelige sagsbehandlingsproces for Naalakkersuisuts udstedelse af bekendtgørelser.