



INATSISARTUT

## Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter

Dato: 22. oktober 2024

J.nr.: 01.25.01/24EM-LABU-00013

### Finans- og Skatteudvalgets skriftlige spørgsmål til Naalakkersuisoq Finanser og Skatter vedrørende EM2024/13

Udvalget har til sin behandling af lovforslaget besluttet at stille spørgsmål med henblik på at modtage en skriftlig besvarelse. Udvalget ønsker at få oplyst følgende:

1. Naalakkersuisut oplyser, i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at reformens virkning på kommunernes økonomi vil medføre økonomiske konsekvenser på samlet set 182,6 mio. kr., herunder 150,2 mio. kr. som provenumæssig konsekvens af forhøjelsen af personfradraget. Naalakkersuisut oplyser i sin besvarelse af et §37 spørgsmål dateret den 4. oktober 2024, at den bruttomæssige nedgang i provenu fra skatter fra forhøjelsen af personfradraget samlet set for kommunerne vil udgøre 150,3 mio. kr.<sup>1</sup>. Udvalget ønsker at få oplyst de præcise tal for, hvordan kommunernes økonomi vil blive ramt ved lovforslagets realisering, herunder hvordan reformen vil påvirke de enkelte kommuners økonomi.
2. Udvalget noterer sig, at Naalakkersuisut nævner muligheden for en kompensation af kommunernes udgifter på baggrund af forhøjelsen af personfradraget og at denne kompensation vil kunne indgå i forhandlingerne om bloktilskud med kommunerne. Udvalget ønsker at få oplyst, hvordan Naalakkersuisut påtænker at finansiere en sådan kompensation, samt hvordan Naalakkersuisut påtænker, at en sådan kompensation vil se ud.
3. Udvalget ønsker i forlængelse af ovenstående at få oplyst, hvilke andre finansieringsmuligheder Naalakkersuisut har overvejet mht. at dække udgifterne af nærværende forslag, herunder også kommunernes provenutab. Har Naalakkersuisut eksempelvis overvejet en yderligere forhøjelse af arbejdsmarkedsafgiften, således at den, inklusiv bidraget til barselsfonden, udgjorde 2,5 pct. for private arbejdsgivere?
4. Udvalget ønsker slutteligt at få en uddybende forklaring på, hvordan Naalakkersuisut vil sikre en løbende finansiering af nærværende lovforslag, også efter de fire kommende år.

Udvalget skal anmode om snarest muligt at modtage en skriftlig besvarelse (grønlandsk og dansk) af ovenstående spørgsmål. Besvarelsen bedes fremsendt elektronisk til udvalgets sekretærer [saam@ina.alla.gl](mailto:saam@ina.alla.gl) og [jovag@ina.alla.gl](mailto:jovag@ina.alla.gl).

<sup>1</sup> [197 2024 skattereform hans svar.pdf \(ina.gl\)](#)

Såfremt Naalakkersuisut vurderer, at ovennævnte spørgsmål – af hensyn til fortrolighed – bedst besvares mundtligt, bedes dette i så fald meddelt snarest muligt, herunder med angivelse af et forslag til dato for et eventuelt orienteringsmøde.

Med venlig hilsen



Peter Olsen

Formand for Finans- og Skatteudvalget



## Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg

-/ Her

### Svar på udvalgets spørgsmål vedr. skattereformen

Hermed svares der på Inatsisartuts Finans- og Skatteudvalg spørgsmål vedrørende EM2024/13. Spørgsmålene er gengivet og besvaret enkeltvist nedenfor.

Brevdato: 8-11-2024  
Sagsnr. 2024 - 1361  
Akt id. 24710529

P. O. Box 1037  
3900 Nuuk  
Tel. (+299) 34 50 00  
Fax (+299) 34 63 50  
E-mail: oed@nanoq.gl  
www.naalakkersuisut.gl

- 1. Naalakkersuisut oplyser, i de almindelige bemærkninger til lovforslaget, at reformens virkning på kommunernes økonomi vil medføre økonomiske konsekvenser på samlet set 182,6 mio. kr., herunder 150,2 mio. kr. som provenumæssig konsekvens af forhøjelsen af personfradraget. Naalakkersuisut oplyser i sin besvarelse af et §37 spørgsmål dateret den 4. oktober 2024, at den bruttomæssige nedgang i provenu fra skatter fra forhøjelsen af personfradraget samlet set for kommunerne vil udgøre 150,3 mio. kr.<sup>1</sup>. Udvalget ønsker at få oplyst de præcise tal for, hvordan kommunernes økonomi vil blive ramt ved lovforslagets realisering, herunder hvordan reformen vil påvirke de enkelte kommuners økonomi.**

#### Svar:

Som tidligere oplyst er den umiddelbare effekt af lovforslaget et direkte skatteprovenutab for kommunekasserne og højere udgifter til arbejdsmarkedsafgift.

Fordelt på kommunerne forventes den umiddelbare provenuvirkning af forslaget at være som følger:

**Tabel 1: Provenuvirkning**

Kommune	Provenuvirkning/ merudgift (mio.kr.)	
	Forhøjelsen af personfradraget	Forhøjelsen af arbejdsmarkedsafgift
Kommune Kujalleq	17,0	3,2
Kommuneqarfik Sermersooq	63,4	9,0
Qeqqata Kommunia	23,9	4,2
Avannaata Kommunia	29,2	5,6
Qeqertalik Kommunia	16,8	3,5
<b>I alt</b>	<b>150,3</b>	<b>25,4</b>

Kilde: Skattestyrelsens indkomstdata 2022, Departementet for finanser og skatter beregninger.

Ved en nærmere gennemgang af beregningsforudsætningerne for arbejdsmarkedsafgiften har Departementet for finanser og skatter efterfølgende identificeret en forbedret metode til opgørelse af kommunernes andel af forhøjelsen af

<sup>1</sup> [197 2024 skattereform hans svar.pdf \(ina.gl\)](#)

arbejdsmarkedsafgiften. Den ovenstående opgørelse af arbejdsmarkedsafgiften er beregnet ud fra de reelt indbetalte arbejdsmarkedsafgifter i 2022, hvorfor opgørelsen i mindre omfang afviger fra beregningerne i lovforslagets almindelige bemærkninger, som var baseret på lønsummer. Det er den faglige vurdering, at denne ændrede metode i sig selv er mere retvisende, men metodeskiftet kan samtidig give anledning til forskelle. Det kan f.eks. være tilfældet hvor et opgjort afgiftsprovener afviger fra et realiseret provener, som følge af den afgiftspligtiges betalingsstandsning eller konkurs. Det samlede provener fra arbejdsmarkedsafgiften er overordnet uændret, men kommunernes merudgift ved forhøjelsen forventes på baggrund af det forbedrede beregningsgrundlag reduceret fra 35,7 mio. kr. til 25,4 mio. kr. Præciseringen har ingen økonomiske konsekvenser for reformens samlede resultat, og en fastholdelse af den tidligere metode ville heller ikke have resulteret i, at kommunerne var blevet opkrævet mere i arbejdsmarkedsafgift. Der er således tale om en forbedret og mere præcis opgørelse som følge af, at der siden lovforslagets udarbejdelse dels har været ønske om at kvalitetssikre beregningerne, dels har været mere tid til at arbejde med data.

Eftersom reformen har til hensigt at øge incitamentet til at være i beskæftigelse og til at øge arbejdsmarkedsdeltagelsen, forventes der at være dynamiske effekter, som omvendt har en positiv effekt på skatteprovenuet og derfor også for kommunernes økonomi.

Bl.a. på baggrund af den politiske interesse fra Finans- og Skatteudvalget er der på den baggrund søgt foretaget en ajourført beregning af forslagets dynamiske virkninger. Det har været det faglige ønske, at denne ajourførte beregning ligeledes skulle tage højde for, at der ved forberedelse af lovforslaget ved vurderingen af forslagets økonomiske konsekvenser ud fra et forsigtighedsprincip blev set bort fra ændringernes positive dynamiske effekter, idet der ikke foreligger særlige studier m.v. vedrørende grønlandske adfærdsparametre, som kan danne grundlag for en kvantificering af effekterne.

På baggrund af den politiske interesse i Inatsisartut og hos Naalakkersuisoq for Finans og Skatter for at til sikre en så retfærdig og præcis opgjort opgørelse af skattereformens provenumæssige virkninger for kommunerne er der derfor nu gennemført en egentlig beregning af forslagets dynamiske effekter. Departementet for Finans og Skatter ligger ikke inde med tilstrækkelig kapacitet til at gennemføre sådanne beregninger hvorfor beregningen er udført af et anerkendt eksternt konsulentskab; HBS Economics, der bl.a. har specialiseret sig i at opgøre de økonomiske effekter af ændringer i skattesystemet. På denne baggrund foreligger nu en ny og gennemberegnet opgørelse af de økonomiske virkninger af skattereformen for de samlede kommuner incl. de af reformen følgende dynamiske effekter.<sup>2</sup>

Der er regnet på de dynamiske provenuvirkninger af de tre hovedelementer i lovforslaget:

- En forhøjelse af personfradraget
- En forhøjelse og omlægning af beskæftigelsesfradraget
- En forhøjelse af arbejdsmarkedsafgiften.

---

<sup>2</sup> Det skal for god ordens skyld bemærkes, at beregningerne delvist bygger på adfærdsparametre udledt af det danske finansministeriums praksis og beregningerne skal derfor tages med et principielt forbehold for så vidt gælder de økonomiske vilkår her i landet.

Provenuvirkninger for kommunerne – resultatet af beregningerne når reformen er fuld indfaset (inkl. adfærd og tilbageløb)

**Tabel 2: Provenuvirkning for kommunerne efter tilbageløb og adfærdsændring**

Mio.kr.	Ændring af person- og beskæftigelsesfradrag	Ændring i arbejdsmarkedsafgift	Samlet
Umiddelbar provenuvirkning	150,2		150,2
Provenuvirkning efter lønnedvæltning	150,2	11,8	162,0
Afledte effekter	-38,6	1,8	-38,1
- <i>Ekstensive margin</i>	-34,9	0,9	-35,1
- <i>Intensive margin</i>	-3,7	0,9	-3,0
<b>Provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd</b>	<b>111,6</b>	<b>12,3</b>	<b>123,9</b>

Kilde: HBS Economics beregninger baseret på bemærkninger til forslaget (alm. Bemærkninger).

Note: I beregningerne er der set bort fra den umiddelbare merudgift for Selvstyret og kommunerne, som den forhøjede arbejdsmarkedsafgift giver anledning til. Beregninger er baseret på indkomstdata mv. fra 2022

Af oversigten fremgår, at det umiddelbare samlede årlige provenutab forventes at være på 150,2 mio. kr. eksklusiv merudgift til arbejdsmarkedsbidrag, men at tabet efter tilbageløb forventes at være på 123,9 mio. kr. (2022-priser).

Hvis dette omregnes til 2025 priser og der tages højde for at de dynamiske effekter indføres over 6 år, så giver det følgende effekt på kommunernes bloktilskud:

Forventet profil for provenuvirkninger for kommunerne af lovforslag til skattereform, mio. kr. årligt (2025-priser).

**Tabel 3: Ændring i bloktilskud i 2025-prisniveau**

Mio.kr.	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Ændring i bloktilskud efter adfærdsændringer	158,7	153,9	149,2	144,4	139,6	134,8

Provenuvirkninger for kommuner – forudsætninger

- Da kommuneskatten i 2022 i gennemsnit er på 33,2 pct. og den samlede udskrivningsprocent er på 43,2 pct., antages adfærdsvirkningerne for kommunerne at udgøre 76,9 pct. (33,2/43,2) af de samlede effekter for den offentlige sektor.
- Der tages samtidig højde for, at kommunerne ikke direkte får en del i afgiftsindtægterne, hvorfor tilbageløbseffekterne antages at være på 0 pct. for kommunerne.
- Der tages højde for, at kommunerne ikke har udgifter i forbindelse med udbetaling af beskæftigelsesfradrag.
- Der tages ligeledes højde for, at det er kommunerne, der udbetaler overførselsindkomster.

Det skal for god ordens skyld oplyses, at beregningen af lovforslagets dynamiske effekter også omfatter selvstyrets udgifter ved skattereformen. Der vedlægges til udvalgets orientering et kort notat herom, jf. bilag 1.

- 2. Udvalget noterer sig, at Naalakkersuisut nævner muligheden for en kompensation af kommunernes udgifter på baggrund af forhøjelsen af**



**personfradraget og at denne kompensation vil kunne indgå i forhandlingerne om bloktilskud med kommunerne. Udvalget ønsker at få oplyst, hvordan Naalakkersuisut påtænker at finansiere en sådan kompensation, samt hvordan Naalakkersuisut påtænker, at en sådan kompensation vil se ud.**

**Svar:**

Som Naalakkersuisut har udtalt flere gange, så indgår spørgsmålet om kompensation af kommunernes nettoudgifter ved skattereformen i forhandlingerne om bloktilskud med kommunerne. Kommunernes nettoudgifter til skattereformen anført ovenfor i tabel 3. Det fremgår, at kommunernes udgift ved skattereformen skal kompenseres med 158,7 mio. kr. i 2025. Dette beløb finansieres over hovedkonto 20.11.51 *Effekter af reformtiltag*, hvor der er afsat en reserve til finansiering af skattereformen på 236,9 mio. kr. årligt. Der er således tilstrækkeligt med midler afsat i FFL25 til at kompensere kommunerne.

- 3. Udvalget ønsker i forlængelse af ovenstående at få oplyst, hvilke andre finansieringsmuligheder Naalakkersuisut har overvejet mht. at dække udgifterne af nærværende forslag, herunder også kommunernes provenutab. Har Naalakkersuisut eksempelvis overvejet en yderligere forhøjelse af arbejdsmarkedsafgiften, således at den, inklusiv bidraget til barselsfonden, udgjorde 2,5 pct. for private arbejdsgivere?**

**Svar:**

Da reformen er finansieret som beskrevet ovenfor og i forslagets bemærkninger, er der ikke behov for at tilvejebringe en yderligere finansiering. Der har derfor ikke ved udformningen af det fremsatte forslag været overvejet yderligere finansieringskilder. Naalakkersuisut finder den allerede foreslåede forhøjelse af arbejdsmarkedsafgiften passende, og skal i samme forbindelse i øvrigt venligst erindre om, at kommunerne også betaler arbejdsmarkedsafgift, hvorfor det kan forekomme mindre hensigtsmæssigt at forhøje arbejdsmarkedsafgiften for at kompensere kommunerne for et provenutab.

- 4. Udvalget ønsker slutteligt at få en uddybende forklaring på, hvordan Naalakkersuisut vil sikre en løbende finansiering af nærværende lovforslag, også efter de fire kommende år.**

**Svar:**

Der er i forslag til Finanslov for 2025 afsat 236,9 mio. kr. årligt på hovedkonto 20.11.51 *Effekter af reformtiltag* til finansiering af skattereformen. Disse midler vil med kommende ændringsforslag, som fremsættes forud for 3. behandlingen af forslag til finansloven for 2025, udmøntes på de respektive finanslovskonti, herunder til kommunernes bloktilskud og beskæftigelsesfradraget. Når der kommer en ny finanslov, vil virkningerne af skattereformen være indarbejdet som en del af de skønnede provenuer for alle respektive hovedkonti. Dette sker ved at bevillingerne i finanslovsperiodens slutår automatisk overføres til næste år, når der kommer en ny finanslov med en anden tidsperiode. F.eks. dækker FL2025 årene 2025-2028, men når FFL2026 udarbejdes, så sættes bevillingen i 2028 fra FL2025 lig 2029 i FFL2026. Dette sker for alle bevillinger i finansloven.

Inussiarnersumik inuulluaqqusillunga

Med venlig hilsen



Erik Jensen

Bilag 1: Notat om dynamiske effekter



## Allakkiaq Notat

Brevdato: 08-11-2024  
Sagsnr. 2024 - 1361  
Akt id. 24767945

P. O. Box 1037  
3900 Nuuk  
Tel. (+299) 34 50 00  
Fax (+299) 34 63 50  
E-mail: oed@nanoq.gl  
www.naalakkersuisut.gl

### Bilag 1 om ændringer af provenuet i skattereformen

Nedenstående er beregnet af HBS, der har beregnet de dynamiske effekter af skattereformen.

Det er derfor vigtigt at være opmærksom på, at tallene i dette bilag afviger fra de tal, som tidligere er beregnet omkring skattereformen. Dette er ikke fejl, men udtryk et forbedret og forventeligt mere præcis beregningsgrundlag, som er muliggjort af, at der har været mere tid til at arbejde med tallene.

### Den offentlige sektor

For den offentlige sektor forventes lovforslaget om skattereform at give anledning til et umiddelbart provenutab på ca. 209 mio. kr. årligt.

Forhøjelsen af personfradraget og forhøjelsen og omlægningen af beskæftigelsesfradraget forventes at medføre et umiddelbart provenutab på knap 336 mio. kr. årligt, mens forhøjelsen af arbejdsmarkedsafgiften forventes at medføre en umiddelbar provenugevinst på knap 127 mio. kr. årligt.

I de nye beregninger er det lagt til grund, at halvdelen af forhøjelsen af arbejdsmarkedsafgiften over tid nedvælttes i lønningerne og via satstilpasningsprocenten i overførselsindkomsterne. Det udhuler skatteydernes skatte- og afgiftsgrundlag og medfører færre skatteindtægter. Omvendt giver det anledning til en reduktion af overførselsindkomsterne. Desuden er det antaget, at den anden halvdel af forhøjelsen af arbejdsmarkedsafgiften nedvælttes i de private virksomheders profit. Det betyder samlet set, at det forventede merprovenu fra forhøjelsen af arbejdsmarkedsafgiften reduceres. Efter tilbageløb og før afledte arbejdsudbudseffekter forventes reformen derfor at give anledning til et mindreprovenu på netto ca. 195 mio. kr. årligt.

På den ekstensive margin (flere ledige i job) forventes de afledte effekter (inkl. tilbageløb) dog at reducere mindreprovenuet med godt 36 mio. kr. årligt. Effekten er drevet af forhøjelsen af beskæftigelsesfradraget, der især forventes at øge arbejdsudbuddet på den ekstensive margin, men også forventes at have en positiv arbejdsudbudseffekt på den intensive margin (folk arbejder mere). Derimod forventes de afledte effekter (inkl. tilbageløb) af ændringer i arbejdsmarkedsafgiften at være negative, men begrænsede.



Efter tilbageløb og adfærd forventes lovforslaget til skattereform således at give anledning til et varigt mindreprovenu for den samlede offentlige sektor på netto knap 159 mio. kr. årligt.

Provenuvirkninger for Landskassen i 2022 priser – resultatet af beregningerne når reformen er fuld indfaset (inkl. adfærd og tilbageløb)

Mio.kr.	Ændring af person- og beskæftigelsesfradrag	Ændring i arbejdsmarkedsafgift	Samlet
Umiddelbar provenuvirkning	335,6	-126,7	208,9
Provenuvirkning efter lønnevæltning	309,4	114,6	194,8
Afledte effekter	-37,1	0,9	-36,2
- <i>Ekstensive margin</i>	-33,2	-0,2	-33,4
- <i>Intensive margin</i>	-3,9	1,1	-2,8
<b>Provenuvirkning efter tilbageløb og adfærd</b>	<b>272,3</b>	<b>-113,7</b>	<b>158,6</b>

*Note: Den umiddelbare provenuvirkning på 335,6 mio. kr. svarer i praksis til den oprindelige beregnede provenuvirkning af skattereformen i størrelsesordenen 366 mio. kr. Forskellen på tallene i denne tabel i og i det oprindelige overslag er, at tallene i denne tabel er opgjort og beregnet på data og satser fra 2022, mens det oprindelige overslag var beregnet på grundlag af data for 2022 og satser for 2025. Det nye skøn anses at være mere præcist.*

De afledte effekter af skattereformen vil opstå gradvist. Den varige provenuvirkning vil derfor først manifestere sig i løbet af nogle år, og herefter forventes den at ligge på det niveau fremadrettet. Den forventede profil for provenuvirkningen er illustreret nedenfor.

Forventet profil for provenuvirkninger for Landskassen af lovforslag til skattereform, mio. kr. årligt (2022-priser).

Mio. kr.	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Ændring i provener efter adfærdændringer	200,5	192,1	183,8	175,4	167,0	158,6