

**Forslag til: Inatsisartutlov nr. xx af xx. xx 2017 om misbrug****Kapitel 1***Anvendelsesområde og personkreds*

§ 1. Inatsisartutlovens område er behandling af misbrug. Loven fastlægger desuden de organisatoriske rammer for behandlingen.

*Stk. 2.* I denne lov anvendes ordet misbrug om misbrug og afhængighed af alkohol, hash, andre euforiserende stoffer, ludomani og tilgrænsende misbrugsområder.

§ 2. Personer, der er tilmeldt folkeregisteret i Grønland og har fast bopæl her i landet, kan tilbydes ydelser efter denne lov.

*Stk. 2.* Personer der ikke har fast bopæl og ikke er tilmeldt folkeregistret, kan, uanset bestemmelsen i stk. 1, tilbydes ydelser efter denne lov, hvis de har haft fast ophold i Grønland gennem en uafbrudt periode på mindst 6 måneder umiddelbart før ansøgning om misbrugsbehandling.

**Kapitel 2***Behandling af misbrug*

§ 3. Naalakkersuisut tilbyder vederlagsfri misbrugsbehandling for den enkelte borger.

*Stk. 2.* Naalakkersuisut kan etablere tilbud om misbrugsbehandling i henhold til stk. 1 ved at etablere behandlingstilbud på egne institutioner eller i et samarbejde med kommuner, andre offentlige myndigheder eller private udbydere.

*Stk. 3.* Etableres der behandlingstilbud gennem aftaler med kommuner, andre offentlige myndigheder eller private udbydere, udarbejdes der en kontrakt. I kontrakten fastlægges som minimum de konkrete ydelser, hvorledes ydelserne skal leveres og prisen for ydelserne.

*Stk. 4.* Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler for de i stk. 2 nævnte institutioners oprettelse, anvendelse, indretning, ledelse og drift samt regler for det behandlingsmæssige arbejde i institutionen.

§ 4. Behandlingstilbud kan omfatte:

- 1) Råd og vejledning til misbrugeren.
- 2) Udlevering af selvhjælpsmateriale og kort intervention.
- 3) Abstinensbehandling.
- 4) Farmakologisk behandling.
- 5) Terapeutiske behandlingsforløb af enkeltpersoner, par og familier.
- 6) Efterbehandlingstilbud.
- 7) Etablering af selvhjælpsgrupper.
- 8) En kombination af en eller flere af ovennævnte tilbud.

9) Andre tilbud, der har til formål at behandle misbrug.

*Stk. 2.* Behandlingen kan foregå ambulant, som dagtilbud eller som døgntilbud.

*Stk. 3.* En borger kan ikke gøre krav på en bestemt behandling, da behandlingstilbudene afhænger af de aktuelle behandlingsmuligheder og ressourcer.

*Stk. 4.* Naalakkersuisut kan fastsætte regler for behandlingstilbud til misbrugere under 18 år samt fastsætte nærmere regler for behandling af misbrugere med særlige behandlingsbehov.

**§ 5.** Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler for behandling indenfor de enkelte misbrugsområder, der er nævnt i § 1, stk. 2.

### **Kapitel 3**

#### *Den organisatoriske ramme for misbrugsbehandling*

##### *Allorfik*

**§ 6.** Naalakkersuisut opretter et videnscenter for misbrug, Allorfik. Allorfik ligger organisatorisk under Departementet for Sundhed.

*Stk. 2.* Allorfik ledes af en bestyrelse og en centerleder.

##### *Bestyrelsen*

**§ 7.** Naalakkersuisut nedsætter en bestyrelse for Allorfik. Bestyrelsen er tværsektorielt sammensat og udpeges for en 4-årig periode. Medlemmer kan genudpeges.

*Stk. 2.* Kommunalbestyrelsen i hver kommune udpeger 1 medlem til bestyrelsen. Ved oprettelse af yderligere kommuner sikres paritet i bestyrelsesmedlemmernes antal.

Naalakkersuisut udpeger 4 medlemmer til bestyrelsen. Udpegningen sker på baggrund af indstilling fra følgende departementer, der hver indstiller 1 medlem:

- 1) Departementet for Sundhed,
- 2) Departementet for Familie, Ligestilling, Sociale Anliggender og Justitsvæsen,
- 3) Departementet for Finanser, og
- 4) Departementet for Uddannelse, Kultur, Forskning og Kirke.

*Stk. 3.* Medlemmet, indstillet fra Departementet for Sundhed er født formand for bestyrelsen.

*Stk. 4.* Naalakkersuisut fastsætter vedtægter for bestyrelsen.

*Stk. 5.* Bestyrelsen fastsætter selv sin forretningsorden.

**§ 8.** Bestyrelsen for Allorfik afholder 4 årlige møder. 3 af disse møder kan afholdes over elektroniske medier.

*Stk. 2.* Bestyrelsen er beslutningsdygtig, når formanden og mindst 5 af de øvrige medlemmer er til stede. Ved stemmelighed er formandens stemme udslagsgivende.

**§ 9.** Medlemmer af bestyrelsen, der må rejse fra deres bopæl for at deltage i bestyrelsens arbejde, ydes fri rejse og logi samt dagpenge efter de for tjenestemænd gældende regler.

*Stk. 2.* Til formanden for bestyrelsen ydes der et årligt beløb svarende til halvdelen af det omkostningstillæg, der udbetales til dækning af udgifter i forbindelse med hvervet som medlem af Inatsisartut, efter bestemmelser i den til enhver tid gældende lov om vederlag m.v. til medlemmer af Inatsisartut og Naalakkersuisut.

#### *Bestyrelsens arbejdsområde*

**§ 10.** Bestyrelsen har ansvaret for ledelsen af Allorfik herunder, at Allorfik arbejder i overensstemmelse med rammerne i denne lov og i overensstemmelse med Naalakkersuisuts målsætninger på området.

*Stk. 2.* Allorfik er sekretariat for bestyrelsen.

*Stk. 3.* Bestyrelsen fastsætter Allorfiks årlige fokus og indsatsområder.

**§ 11.** Bestyrelsen afgiver en årlig beretning til Naalakkersuisut.

*Stk. 2.* Bestyrelsen kan afgive udtalelse og stille forslag til Naalakkersuisut om forhold vedrørende Allorfik.

*Stk. 3.* Bestyrelsen skal afgive udtalelse om spørgsmål som Naalakkersuisut forelægger den.

*Stk. 4.* Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler for bestyrelsens arbejde.

#### *Centerlederen*

**§ 12.** Efter indstilling fra bestyrelsen for Allorfik godkender Naalakkersuisut ansættelse af centerlederen.

*Stk. 2.* Centerlederen skal have en relevant uddannelse på masterniveau og have gennemført en af Allorfik udbudt uddannelse til misbrugsbehandlere.

*Stk. 3.* Centerlederen refererer til bestyrelsen.

**§ 13.** Centerlederen varetager den daglige ledelse af Allorfik.

*Stk. 2.* Centerlederen har ansvaret for ansættelse af personale i Allorfik.

*Stk. 3.* Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler for centerlederens arbejde.

#### *Allorfiks opgaver*

**§ 14.** Allorfik har følgende opgaver:

- 1) Koordinere den samlede indsats mod misbrug.
- 2) Ansvarlig for systematisk indsamling af data bl. a. til Den Nationale Misbrugsdatabase.
- 3) Monitorering og evaluering af misbrugsindsatsen.
- 4) Udvikle og planlægge uddannelsesaktiviteter og supervision indenfor området.
- 5) Ansvarlig for retningslinjer for visitering til behandling.
- 6) Ansvarlig for etablering af retningslinjer for førbehandling, efterbehandling og efterfølgelsesplaner.
- 7) Ansvarlig for information og formidling omkring misbrugsbehandling.

- 8) Sikre, at behandlingstilbuddene udføres indenfor de af Allorfik fastsatte rammer..
  - 9) Sikre udvikling af misbrugsområdet.
  - 10) Samarbejde med forskningscentre og interesseorganisationer.
  - 11) Ansvarlig for tværsektoriel koordinering og samarbejde samt medvirke til offentlige og private partnerskaber på misbrugsområdet.
  - 12) Andre opgaver der har betydning for behandling af misbrug.
- Stk. 2.* Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler for Allorfiks område herunder arbejdsopgaverne nævnt i stk. 1.

#### *De lokale misbrugscentre*

- § 15.** Naalakkersuisut opretter et lokalt misbrugscenter, et lokalt Allorfik, i hver kommune.
- Stk. 2.* De lokale misbrugscentre er organisatorisk en del af Allorfik og udfører arbejde på Allorfiks vegne på lokalt niveau.
- Stk. 3.* De lokale misbrugscentre motiverer desuden til behandling samt behandler personer med et misbrug inden for rammer fastsat af Allorfik.
- Stk. 4.* De i stk. 3 nævnte opgaver kan de lokale misbrugscentre udføre i samarbejde med andre offentlige myndigheder eller med private udbydere.
- Stk. 5.* Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler om de lokale misbrugscentres opgaver og geografiske placering.

#### *Misbrugsnøglepersoner*

- § 16.** Misbrugsnøglepersoner medvirker på egne arbejdspladser til forebyggelse af misbrug og motiverer til behandling. Misbrugsnøglepersoner kan efter behandlingens afslutning medvirke til forebyggelse af recidiv. Der udarbejdes en aftale mellem Allorfik og misbrugsnøglepersonens arbejdsgiver om, at de udfører deres arbejde som misbrugsnøglepersoner og bevarer deres ansættelsesvilkår.
- Stk. 2.* Misbrugsnøglepersoner kan være sagsbehandlere, personale i familiecentre, ansatte i sundhedsvæsen, uddannelsesinstitutioner, skoler, andre offentlige arbejdspladser og i det private erhvervsliv.
- Stk. 3.* Misbrugsnøglepersoner understøttes og vejledes af de lokale misbrugscentre.
- Stk. 4.* Misbrugsnøglepersoner har tavshedspligt med hensyn til de oplysninger, de får kendskab til gennem deres arbejde som misbrugsnøglepersoner.
- Stk. 5.* Misbrugsnøglepersoner skal have gennemgået en uddannelse, der udbydes af Allorfik, før de kan varetage funktionen som misbrugsnøglepersoner.

### **Kapitel 4**

#### *Ansøgning om behandling Visitationsregler og tværsektorielt samarbejde*

**§ 17.** Ansøgning om behandling indgives til det lokale misbrugscenter i pågældendes hjemkommune. For personer, bosat uden for den kommunale inddeling, indgives ansøgningen til Allorfik.

*Stk. 2.* Allorfik træffer afgørelse om, hvorvidt en ansøger tildeles et behandlingstilbud.

*Stk. 3.* Tildeling af og valg af behandlingstilbud sker ud fra følgende kriterier:

- 1) Behovet for behandling, ressourcer og behandlingsmuligheder.
- 2) Det mindst indgribende behandlingstilbud, der forventes at være virkningsfuld.
- 3) Så tæt på borgerens hjem som muligt.

*Stk. 4.* Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere kriterier for at modtage misbrugsbehandling.

**§ 18.** Allorfik tilrettelægger behandlingstilbud i et samarbejde med den enkelte borger på baggrund af en konkret vurdering af dennes behov.

*Stk. 2.* Inden henvisning til behandling eller snarest herefter kortlægger Allorfik misbrugers samlede situation.

*Stk. 3.* Viser kortlægningen, at der er behov for førbehandling i kommunalt regi, udarbejder kommunen en plan for de tiltag, der er en forudsætning for, at misbrugsbehandlingen får den tilsigtede virkning.

*Stk. 4.* Viser kortlægningen, at der er behov for førbehandling i sundhedsvæsenets regi, udarbejder sundhedsmyndighederne en plan for de tiltag, der er en forudsætning for, at misbrugsbehandlingen får den tilsigtede virkning.

*Stk. 5.* Tiltagene skal så vidt muligt iværksættes før behandling påbegyndes.

*Stk. 6.* Kommunen udarbejder desuden en efterforløbsplan for de tiltag, der skal iværksættes efter behandlingens afslutning. Udarbejdelse af en efterforløbsplan er en forudsætning for at igangsætte misbrugsbehandlingen.

#### *Den tværsektorielle indsats*

**§ 19.** Tværsektoriel indsats skal være med til at sikre, at misbrugere kan forblive misbrugsfrie efter endt behandling og at trivsel hos børn fra familier med misbrug sikres særlig opmærksomhed.

*Stk. 2.* Der underskrives samarbejdsaftaler mellem de enkelte kommuner og Allorfik om målsætninger for samarbejdet og ansvarsfordelingen.

*Stk. 3.* Der underskrives samarbejdsaftaler mellem sundhedsmyndighederne og Allorfik om målsætninger for samarbejdet og ansvarsfordelingen.

*Stk. 4.* Allorfik afholder halvårslige møder med henholdsvis de kommunale myndigheder og sundhedsmyndighederne omkring samarbejdsaftalerne.

**§ 20.** For at opnå det bedst mulige behandlingsforløb for misbrugeren etableres der et tværsektorielt og tværfagligt samarbejde mellem det lokale misbrugscenter, den enkelte kommune og det lokale sundhedsvæsen.

*Stk. 2.* Samarbejdet kan tillige omfatte kriminalforsorgen, politiet og andre myndigheder eller private aktører, hvis tilstedeværelse har relevans for den enkelte misbruger.

*Stk. 3.* De lokale misbrugscentre er ansvarlige for indkaldelse til de tværsektorielle møder.

**§ 21.** Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler for visitation og for den tværsektorielle indsats herunder nærmere regler om samarbejdsaftaler.

## **Kapitel 5**

### *Den nationale misbrugsdatabase*

**§ 22.** Naalakkersuisut opretter en national misbrugsdatabase, som har til formål at give et overblik over den samlede indsats på misbrugsområdet.

*Stk. 2.* Naalakkersuisut kan fastsætte nærmere regler for misbrugsdatabase herunder om indberetninger og indberetningssystemet, varetagelse af driften og indsamling af data.

**§ 23.** Myndigheder, private behandlingsinstitutioner og private behandlere, der arbejder med behandling af misbrugere, skal ved behandlingens start og ved behandlingens afslutning indberette til den nationale misbrugsdatabase.

*Stk. 2.* Myndigheder, private behandlingsinstitutioner og private behandlere skal 6 måneder efter behandlingens afslutning indberette til den nationale misbrugsdatabase om effekten af behandlingen.

*Stk. 3.* De kommunale myndigheder skal henholdsvis 3 og 12 måneder efter behandlingens afslutning indberette til den nationale misbrugsdatabase om effekten af behandlingen. Er en person fraflyttet kommunen, skal fraflytningskommunen videresende nødvendige sagsakter til tilflytningskommunen, der herefter forestår indberetningen.

*Stk. 4.* Indberetningerne skal ske i overensstemmelse med de retningslinjer, der udarbejdes af Allorfik, samt i overensstemmelse med de til enhver tid gældende regler om udveksling af oplysninger i henhold til lov om behandling af personoplysninger og lov om sagsbehandling i den offentlige forvaltning.

## **Kapitel 6**

### *Uddannelse af ansatte på de lokale misbrugscentre*

**§ 24.** Ansatte i de lokale misbrugscentre skal have en bacheloruddannelse eller en højere uddannelse indenfor et relevant uddannelsesområde.

*Stk. 2.* I de tilfælde, hvor det ikke er muligt at ansætte en person med en bacheloruddannelse eller med en højere uddannelse, kan der ansættes personer med en kortere uddannelse, hvis de har relevant arbejds erfaring og efteruddannelse inden for misbrugsbehandlingsområdet.

*Stk. 3.* Alle, der arbejder med behandling på de lokale misbrugscentre, skal have gennemført misbrugsbehandleruddannelsen, der udbydes af de lokale misbrugscentre. Allorfik kan godkende andre uddannelser på tilsvarende niveau.

## **Kapitel 7**

### *Tilsyn, klage, finansiering og ikrafttrædelsesbestemmelser*

## *Tilsyn*

**§ 25.** Landslægeembedet fører tilsyn med misbrugsbehandling efter denne lov, jf. bestemmelserne i Inatsisartutlov om sundhedsvæsenets styrelse og organisation, samt sundhedsfaglige personer og psykologer og Selvstyrets bekendtgørelse om Landslægeembedets virke.

## *Klageadgang*

**§ 26.** Klager over faktisk forvaltningsvirksomhed indbringes skriftligt for Allorfik.

*Stk. 2.* Afgørelser, der er truffet af Allorfik i henhold til stk. 1, kan ved principielle spørgsmål indbringes for Departementet for Sundhed.

**§ 27.** Afgørelser truffet af Allorfik om afslag på misbrugsbehandling kan påklages til Det Sociale Ankenævn. Klagen skal være indgivet til Det Sociale Ankenævn inden 4 uger efter borgeren har modtaget afgørelsen.

*Stk. 2.* Det Sociale Ankenævns afgørelse kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

## *Finansiering*

**§ 28.** Udgifter til etablering og drift af Allorfik og de lokale misbrugscentre afholdes af Grønlands Selvstyre.

*Stk. 2.* Udgifter til behandling for de borgere, der er visiteret til behandling af Allorfik, afholdes af Grønlands Selvstyre, jf. dog § 29.

*Stk. 3.* Udgifter til transport og ophold for borgere, der af Allorfik er visiteret til behandling på landsdækkende dagtilbud, afholdes af Grønlands Selvstyre.

*Stk. 4.* Udgifter til transport og ophold til behandlere, der efter aftale med Allorfik behandler borgere i byer, hvor der ikke ligger et lokalt misbrugscenter, afholdes af Grønlands Selvstyre.

*Stk. 5.* Udgifter til transport og ophold for borgere, der af Allorfik er visiteret til behandling i egen kommune, afholdes af den kommunale myndighed.

*Stk. 6.* Udgifter til førbehandling afholdes af de kommunale myndigheder eller af sundhedsmyndighederne, afhængig af, hvilket område førbehandlingen hører under.

*Stk. 7.* Udgifter med tilknytning til efterforløbsplanen, afholdes af de kommunale myndigheder.

*Stk. 8.* Udgifter til behandling, der har direkte forbindelse med behandlingsforløbet, afholdes af Grønlands Selvstyre.

**§ 29.** Udgifter til misbrugsbehandling for domfældte borgere, der afsoner deres dom ved påbegyndelsen af behandlingen afholdes af Kriminalforsorgen i Grønland.

*Stk. 2.* Løslades borgeren under misbrugsbehandlingen afholder Kriminalforsorgen i Grønland udgifter til behandlingsforløbet er afsluttet.

*Stk. 3.* En borger, der er påbegyndt misbrugsbehandling på tidspunktet for domfældelsen, vil kunne gennemføre misbrugsbehandlingen på hidtidige vilkår. Udgifterne afholdes her af Grønlands Selvstyre til den påbegyndte behandling er afsluttet.

*Stk. 4.* Der indgås aftale mellem Allorfik og Kriminalforsorgen i Grønland om forløbet af behandlingen af den enkelte domfældte borger, herunder om udgiften til behandlingen.

**§ 30.** Betalingskommune er den kommune, hvor pågældede er tilmeldt folkeregistret og har fast bopæl eller opholder sig, jf. bestemmelserne i § 2. Der henvises i øvrigt til de til enhver tid gældende bestemmelser om kommunernes indbyrdes betalingsforpligtelser.

#### *Ikrafttrædelsesbestemmelser*

**§ 31.** Loven træder i kraft den 1. august 2017.

*Grønlands Selvstyre, den xx.xx.2017*

Kim Kielsen