

BETÆNKNING

afgivet af

Finans- og Skatteudvalget

vedrørende

Inatsisartutlov om ændring af landstingslov om havne- og krydstogtpassagerafgift
(Ændring af afgiftssatser for Kangerlussuaq havn og visse skibstyper samt tilretning
vedrørende elektronisk indberetning)

Fremsat af Naalakkersuisoq for Finanser og Skatter

Afgivet til forslagens 2. behandling

Finans- og Skatteudvalget har under behandlingen senest bestået af:

Medlem af Inatsisartut Erik Jensen, Siumut, formand

Medlem af Inatsisartut Pele Broberg, Naleraq, næstformand

Medlem af Inatsisartut Jørgen Rosbach, Demokraatit

Medlem af Inatsisartut Margrethe Thårup Andersen, Demokraatit

Medlem af Inatsisartut Mimi Karlsen, Inuit Ataqatigiit, suppleant

Udvalget har efter 1. behandlingen den 30. september under 2025 gennemgået forslaget.

Forslagets indhold og formål

Forslaget om ændring af landstingslov om havne- og krydstogtpassagerafgift sigter mod at sikre en mere effektiv administration, ensartede konkurrencevilkår og en opdatering af reglerne i tråd med de nuværende behov. For at skabe et bedre overblik over, hvilke afgifter landstingsloven og de tilknyttede betingelser dækker, foreslås en ændret struktur af gældende regler.

Reglerne ændres, så indberetning og afregning af afgifter og gebyrer sker direkte til Skattestyrelsen via det nye system Talippoq mod tidligere via de lokale havnemyndigheder. Det medfører en forenklet administration for såvel skibe, agenter, havnemyndigheder og skatteforvaltningen.

Forslaget nedsætter afgiftssatserne for havneafgift for krydstogtsskibe, der anløber Kangerlussuaq havn. Under efterårssamlingen 2024 blev afgiftssatserne for havneafgift i Kangerlussuaq havn nedsat gennem en tekstanmærkning. Herefter er tekstanmærkningen blevet indarbejdet i finansloven for 2025. Med åbningen af den internationale lufthavn i Nuuk er der sket en nedgang i krydstogtsskibenes anløb i Kangerlussuaq havn. Med samme afgiftsstruktur som Nuuk havn får Kangerlussuaq havn en chance for igen at blive en eftertragtet havn for krydstogtsskibe.

For at imødegå fortolkningsproblemer foreslås præciseringer, der medfører en udvidelse af landstingsloven, så passagerskibe omfattes af krydstogtpassagerafgiften, hvilket samtidig udvider omfanget af de skibe, hvorpå kommunernes har mulighed for at opkræve miljø- og vedligeholdelsesgebyrer, som kan anvendes til forbedringer af lokale faciliteter. Desuden foreslås en tilføjelse, der tydeliggør, at udenlandske fritidsfartøjer er pålagt havneafgift samtidig med, at havneafgiften på denne type skibe fastsættes til 300 kr. pr. døgn.

I forslagens § 6 videreføres de nugældende undtagelser i landstingslovens § 2 med to ændringer: 1) krav om registrering af skibe under 200 BT, der er hjemmehørende i Grønland, fjernes og 2) en undtagelse for offentlig ejede skibe, der indsamler og transporterer affald m.v. tilføjes.

Førstebehandling af forslaget i Inatsisartut

Under førstebehandlingen udtrykte flere partier opbakning til en tilpasning af landstingslov om havne- og krydstogtpassagerafgift, selvom der var blandet tilslutning til udformningen af de konkrete ændringer. Flere af forslagens ændringer og konsekvenserne deraf blev debatteret under behandlingen, herunder et ønske om højere afgifter, konsekvenser for arbejdspladser langs kysten, forbedring af havnefaciliteter samt krydstogtsskibenes miljøpåvirkning. På den baggrund blev der udtrykt behov for at henvise forslaget til udvalgsbehandling i Finans- og Skatteudvalget.

Høringssvar

Det oplyses af forslagsstillere, at forslaget har været i offentlig høring i perioden 18. juni 2025 til 16. juli 2025. Høringsnotatet herom er vedlagt forslaget som bilag 2. Der er indkommet høringssvar med bemærkninger fra Sikuki Nuuk Harbour A/S og Royal Arctic Line A/S. Sidstnævnte ser positivt på de foreslåede ændringer, hvor opkrævning og indberetning af havne- og krydstogtpassagerafgifter fremover varetages direkte af skatteforvaltningen via Talippoq. Nogle af bemærkningerne fra Sikuki Nuuk Harbour A/S gav anledning til ændringer, herunder ændringer til afgiftssatser for at sikre fair konkurrencevilkår. Udvalget har ikke yderligere bemærkninger.

Forslagets økonomiske konsekvenser

En permanent nedsættelse af afgiftssatserne for Kangerlussuaq havn vurderes at reducere afgiftsprovenuet med 800.000 kr. årligt fra 2025 og frem. Denne provenunedsættelse er allerede indarbejdet i Finansloven for 2025.

Provenuet af forhøjelse af havneafgiften for skibe på eller over 100 BT indrettet til transport af passagerer forventes at stige med cirka 40.000 kr., som følge af at afgiftssatsen foreslås ændret fra 0,70 kr. til 1,10 kr.

En undtagelse for havneafgift af skibes anløb af havne udelukkende i forbindelse med indsamling, transport og losning af affald og genbrugsmaterialer vurderes at reducere afgiftsprovenuet med omkring 12.000 kr. årligt fra 2026.

Forslaget har ingen konsekvenser for krydstogtbranchen eller Sikuki Nuuk Harbour A/S, der administrerer Kangerlussuaq havn, idet afgiftssatser allerede blev reguleret med virkning fra 1. januar 2024. Forslaget forventes at give ESANI A/S en økonomisk lettelse, som følge af at skibes anløb i forbindelse med indsamling, transport og losning af affald samt genbrugsmaterialer ikke længere pålægges havneafgift. Forslaget forventes at give mærkbare lettelser for havnemyndighederne, idet flere af deres administrative pligter bortfalder.

Udvalgets bemærkninger til forslaget

Udvalget anerkender hensigtsmæssigheden i, at opkrævningen af havne- og passagerafgifter vil ske direkte til Skattemyndigheder via indberetningssystemet Talippoq, således at de administrative opgaver for havnemyndighederne forenkles. Udvalget bemærker dog, at der under førstebehandlingen af forslaget blev udtrykt bekymring over, hvorvidt de ændrede administrative arbejdsgange er ensbetydende med mistede lokalt opkrævede indtægter og dermed en centralisering. Dette kan på sigt føre til færre arbejdspladser og mindre udvikling i byer og bygder langs kysten.

Udvalget bemærker her særligt Naalakkersuisuts forsikring under førstebehandlingen om, at forslaget ikke er et udtryk for centralisering. Formålet med forslaget er at gøre administrationen lettere og mere ensartet. Ændringen om opkrævningen af havne- og passagerafgifter til det nye indberetningssystem foreslås, således at der fremadrettet vil være tid til løsning af

kerneopgaver. Høringssvaret fra Royal Arctic Line har samme budskab, netop at opkrævning af afgifter direkte til Skattemyndighederne vil være en fordel, da det vil frigøre ressourcer til kerneopgaver.

Udvalget vil alligevel gerne understrege, at indtægterne på området skal fordeles til hele kysten, og at de administrative kontorer her ikke skal lukkes. Det bør afdækkes, om forslaget kan have negative økonomiske konsekvenser for havnemyndighederne i bygderne. I relation til en forenkling af administrationen vil udvalget slutteligt også pointere, at det kunne være hensigtsmæssigt at undersøge fordele og ulemper ved en sammenlægning af Sikuki Nuuk Harbour A/S og Royal Arctic Line A/S for at undgå dobbeltadministration.

Udvalget har spørgsmål til nærværende forslag, som udvalget ønsker, Naalakkersuisut besvarer under forslagens 2. behandling:

- 1) Hvordan vil det fra Naalakkersuisuts side sikres at, forslaget ikke vil have negative økonomiske konsekvenser for byer og bygder langs kysten?
- 2) Hvordan vil forslaget i øvrigt påvirke forholdene på kysten, hvis afgifterne ikke længere skal opkræves lokalt?
- 3) Hvilke planer har Naalakkersuisut for fordelingen af indtægter på området efter implementeringen af det nye indberetningssystem Talippoq?

Udvalget konstaterer også, at et flertal af partierne udtrykker ønske om højere afgifter end de i forslaget angivne satser. Udvalget konstaterer også, at nye initiativer til yderligere indtægter på området blev foreslået, herunder eksempelvis afgift i forhold til miljøpåvirkning; i forbindelse med indsejling af passagerer fra krydstogtskibe i fredningszoner og på mindre skibe. Udvalget finder det positivt, at forslaget indeholder en præcisering og udvidelse af skibe omfattet af afgifterne, men mener også, at en forhøjelse af passagerafgifter, havneafgifter og grænsen for miljø- og vedligeholdelsesgebyret vil være positivt. Derudover kan man være mere åben over for etablering af yderligere afgifter.

Udvalget mener også, at Naalakkersuisut bør øge sit fokus på kontrolindsatsen af de mange udenlandske skibe, der bliver flere og flere af i Grønlands farvande. Kontrollen af ressourcer, der bliver fragtet ud af Grønland, er på det nuværende niveau ikke tilfredsstillende.

Udvalget er i sin behandling blevet opmærksom på, at der er problemer med den sproglige overensstemmelse mellem den grønlandske og danske version af lovforslaget samtidig med, at der er inkonsistent brug af begreber i den grønlandske.

På den baggrund henstiller udvalget, at Naalakkersuisut fremsætter et ændringsforslag til 2. eller 3. behandlingen til nærværende forslag, som sikrer, at der rettes op på ovennævnte problemer.

Udvalgets indstillinger

Et enigt udvalg indstiller på denne baggrund forslaget til **vedtagelse** af Inatsisartut i den form forslaget har, når Naalakkersuisut har fremsat ændringsforslag i overensstemmelse med udvalgets ovenstående anbefalinger.

Med disse bemærkninger, og med den i betænkningen anførte forståelse, skal udvalget overgive forslaget til 2. behandling.

Erik Jensen
Formand

Pele Broberg
Næstformand

Jørgen Rosbach

Margrethe Thårup Andersen

Mimi Karlsen
Suppleant