



## Landsstyremedlemmet for Finanser og Udenrigsanliggender

### **Orientering til Landsstyret om Finansudvalgets beslutning tirsdag den 7. november 2006 - Sag nr. 01.31.06/06-00201** (Landsstyrebeslutning den 20. oktober 2006, pkt. 2a)

#### **Udmøntning til hovedkonto 84.40.17 Institutioner for børn og unge til færdiggørelse af integreret institution i Attu.**

Landsstyret **indstiller**,

**at** bevillingerne under hovedkonto 80.00.00 Udisponerede anlægsreserver nedsættes med 1.555.000 kr.

**at** bevillingerne under hovedkonto 84.40.17 Institutioner for børn og unge forhøjes med 1.555.000 kr. på projekt nr. 092.41.044 Færdiggørelse af integreret institution, Attu

#### **Finansudvalgets bemærkninger**

Landsstyret har i nærværende sag ansøgt om en bevilling til at færdiggøre institutionen i Attu.

Finansudvalget behandlede den 17. december 2003 første gang en ansøgning om bevilling til færdiggørelse af daginstitutionsbyggeri i Attu, projekt nr. 092.41.034. (Finansudvalgets sag nr. 03/01.36.02.06-47.)

Det fremgik bl.a. af Landsstyrets daværende ansøgning til Finansudvalget samt af Finansudvalgets afgørelse, at: (Enkelte afsnit er fremhævet)

*"Vedr. Ansøgning om bevilling til færdiggørelse af daginstitutionsbyggeri i Attu, hovedkonto 84.40.17 Institutioner for børn og unge, projektnr. 092.41.034.*

*Kangaatsiaq Kommune har i efteråret 2002 igangsat byggeriet af en daginstitution i Attu uden at have fået et tilsagn om medfinansiering fra Hjemmestyret. Finansieringen andrager normalt 50% af de samlede anlægsudgifter. **Kommunen lod byggeriet stå på, indtil der var brugt 50% af den samlede anlægssum på 4,3 mio. kr. samt 779.000, kr. der var til overs fra byggeriet af en vuggestue i Kangaatsiaq by – projektnr. 090.41.008, på hovedkonto 84.40.17 Institutioner for børn og unge. Dette skete fordi Kommunen fejlagtigt gik ud fra, at man havde råderet over disse midler. Der er således anvendt 2,85 mio. kr. til byggeriet. Der henstår yderligere 160.000 kr. i uforbrugte midler fra projektnr. 090.41.025 Renovering af daginstitution, Kangaatsiaq på samme hovedkonto (disse midler er ikke indgået i Kommunens beregninger).***

*Det er Direktoratet for Boliger og Infrastrukturs opfattelse, at de uforbrugte midler, i alt 939.000 kr., under alle omstændigheder skal tilbageføres på hovedkonto 80.00.10 Tilbageførsler fra Anlægs- og renoveringsfonden.*

Da det blev klart for Landsstyret, at der var tale om et ufinansieret byggeri, blev det standset, og den ufærdige bygning blev lukket af for at hindre forfald. **Hvis byggeriet ikke færdiggøres snarest, vil bygningen dog sandsynligvis rådne i den kommende vinter, idet taget blot er dækket med gips.**

I henhold til Cirkulære nr. 213 om social udbygning af 1. december 1993 § 3 stk. 1 fastlægges størrelsen af tilskuddet til sociale institutioner i forbindelse med vedtagelsen af Landstingsfinansloven. I budgetbidraget til hovedkonto 84.40.17 er dette tilskud fastsat til 50%.

**For at hindre at den ufærdige bygning forgår, er det derfor nødvendigt med en bevilling på 2,15 mio. kr. til projektet således at Hjemmestyret yder 50% i tilskud til kommunen.** Finansieringen vil kunne ske dels ved at anvende de tilbageførte midler fra projektnr. 090.41.008 Vuggestue, Kangaatsiaq samt projektnr. 090.41.025 Renovering af daginstitution, Kangaatsiaq og ved en omrokering fra hovedkonto 80.00.01 Omrokeringsreserve.

....

Landsstyreområderne er fuldt ud klar over, at Kangaatsiaq Kommune herved opnår finansiering fra Hjemmestyret, selvom Kommunen i følge Landsstyreområdet for Familie og Sundhed ikke har været højt prioriteret, da dækningsgraden tidligere ikke har været blandt de laveste i landet. Det skal oplyses at en revurdering af behovet for investeringer i institutioner for børn og unge har placeret Kangaatsiaq Kommune på en 2. plads.

I forbindelse med udarbejdelsen af nærværende oplæg er det indgået i vurderingen, at en godkendelse af Kangaatsiaq Kommunes bevillingsønske kan skabe præcedens og foranledige, at andre kommuner igangsætter byggeri på forventet efterbevilling fra Hjemmestyret.

Det har imidlertid vejet tungest i Direktoratet for Boliger og Infrastrukturs indstilling, at såfremt man ikke imødekommer Kommunens ansøgning, risikerer man, at en investering på 2,85 mio. kr. går tabt, hvis byggeriet ikke færdiggøres hurtigst muligt.

Oplægget har været i høring i Økonomidirektoratet, som har følgende kommentarer:

Kangaatsiaq kommune har igangsat byggeriet uden forudgående tilsagn fra Hjemmestyret, og dette afviger helt klart fra ånden i Landstingslov om Grønlands Hjemmestyres budget. I lignende tilfælde har Hjemmestyret af principielle grunde således altid valgt at trække sin støtte tilbage.

**Hvis Landsstyret vælger at yde støtte til projektet, til trods for at kommunen har igangsat byggeriet på uden forudgående tilsagn er der meget stor fare for at skabe præcedens i forhold til fremtidige sager. Dette medfører at Hjemmestyret fremover risikerer at skulle bruge meget tid og mange kræfter på at afvise krav fra kommunernes side. Man vil stå svagere i forhandlingssituationer, og der er fare for, at Hjemmestyret for fremtiden får tilført betydelige merudgifter.**

**En fremme af projektet vil også betyde, at man vælger at fravige fra princippet om at anlægsprioriteringer skal foretages indenfor den samlede anlægsramme, som sikrer en overordnet prioritering af de samlede anlægsopgaver. En afvigelse fra denne praksis betyder reelt, at man fremmer et enkelt projekt, uden hensyntagen til den overordnede prioritering på anlægsområdet.**

*Der lægges op til, at en del af finansieringen foretages ved en tilbageførsel af 779.000 kr., der var tilovers fra byggeriet af en vuggestue i Kangaatsiaq by samt ved en tilbageførsel af 160.000 kr. i uforbrugte midler fra projektnr. 090.41.025, Renovering daginstitution, Kangaatsiaq på hovedkonto 84.40.17, som efterfølgende foreslås kanaliseret til nærværende projekt, daginstitutioner i Attu. Det er midler som Kangaatsiaq kommune således under alle omstændigheder skal tilbageføre til Landskassen, og det forhold at kommunen er sat under administration betyder således ikke, at der nødvendigvis skal ses lempeligere på sagen. Hjemmestyret har således uforbeholdent krav på at få de nævnte uforbrugte midler tilbage.*

*Med ovenstående argumenter skal Økonomidirektoratet således fastholde sin tidligere vurdering om, at der bør gives afslag på ansøgningen fra Kangaatsiaq kommune*

....

Finansudvalgets beslutning

*Et flertal i Finansudvalget bestående af Ane Hansen, Augusta Salling og Per Skaaning kan **ikke godkende** indstillingerne fra Landsstyret.*

...”

Finansudvalget skal indledningsvis bemærke, at Landsstyret i sin ansøgning til Finansudvalget burde have gjort opmærksom på den ovenfor citerede tidligere sag.

Udvalget ønsker derudover at fremsætte følgende spørgsmål til Landsstyret m.h.p. afklaring af nærværende bevillingsansøgning.

1. Hvilket forløb ligger til grund for omdannelsen af institutionen i Attu, der tilsyneladende er ændret fra at være en daginstitution til at være en integreret institution, og hvad er den præcise forskel på de to institutionstyper?
2. Hvilken klientgruppe skal den integrerede institution i Attu omfatte?
3. Hvilke udækkede plejebenhov ligger til grund for ønsket om at oprette en integreret institution i Attu, og hvilke muligheder er der for at løse behovet via de eksisterende institutioner?
4. Hvilket formål har den delvis færdiggjorte bygning tjent siden byggeriet blev stoppet i 2003, og hvem har ført tilsyn med byggeriet i perioden? Såfremt der er udarbejdet en tilsynsrapport bedes denne fremsendt.
5. Det fremgik af den oprindelige ansøgning fra 2003, at kommunen nåede at anvende 2,85 mio. kr. til byggeriet, inden det blev stoppet. Men Landsstyret skriver nu, at kommunen kun har afholdt udgifter på 1,4 mio. kr. Hvorledes hænger dette sammen?
6. Det fremgik af den oprindelige ansøgning fra 2003, at den samlede anlægssum lå på 4,3 mio. kr. Dette beløb er steget til 4,51 mio. kr. i dag. Hvorledes er denne fornyede anlægssum estimeret, og er det *realistisk*, at byggeriet kan færdiggøres 3 år efter at det blev stoppet for en merudgift på blot 200.000 kr. i fh.t. den oprindelige anlægssum?
7. Hvilke konkrete udgifter forventes Landskassens bevilling at dække i indeværende bevillingsår, og hvilken garanti er der for, at midlerne kan nå at blive anvendt inden den 31. december 2006?
8. Direktoratet for Bolig og Infrastruktur skrev i den oprindelige ansøgning fra 2003, at der var stor sandsynlighed for, at bygningen ville rådne i den kommende vinter, med

mindre projektet meget snart blev færdiggjort, idet taget blot var dækket med gips. Har Landsstyret efterfølgende konstateret skader som følge af råd på byggeriet, og hvorledes hænger den anførte oplysning sammen med merbevillingsbehovet på kun 200.000 kr. i fh.t. den oprindelige anlægssum?

9. Er det korrekt, at Kangaatsiaq Kommune i sine bevillingsønsker til FFL2007 anførte færdiggørelse af børnehaven i Attu som prioritet nr. 20 ud af 20? I bekræftende fald ønskes oplyst, hvorfor Landsstyret ønsker at fremme netop daginstitutionen i Attu, og ikke et af de højere prioriterede projekter.
10. Hvad er baggrunden for, at Landsstyret fremsender nærværende bevillingsansøgning netop nu, når det bortses fra, at Kangaatsiaq Kommune forventes at afsætte midler på sit budget for 2007 til formålet?
11. Hvorledes anser Landsstyret, at nærværende ansøgning harmonerer med budgetlovens målsætning om en overordnet prioritering af landskassens udgifter?
12. Hvilken præcedensvirkning vil en godkendelse af nærværende bevillingsansøgning få i fh.t. andre kommuner, jf. Økonomidirektoratets oprindelige høringssvar i sagen fra 2003?
13. Anser Landsstyret fortsat Økonomidirektoratets ovenfor citerede høringssvar fra 2003 som relevant for Finansudvalgets vurdering af sagen?

#### **Finansudvalgets beslutning**

Finansudvalget **udsætter** sin stillingtagen til indstillingerne fra Landsstyret under henvisning til ovenstående bemærkninger. Udvalget skal anmode om at modtage Landsstyrets svar på de ovenfor anførte spørgsmål og bemærkninger indenfor 14 dage fra dags dato.

Med venlig hilsen

Ellen Christoffersen  
Formand for Finansudvalget